



Štefanova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 478 60 01

F: 01 478 60 58

E: gp.mz@gov.si

www.mz.gov.si

PRILOGA 1:

Številka: 476-8/2023/5
Ljubljana, 10. 1. 2024
EVA /
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Soglasje Vlade Republike Slovenije k Revidiranemu letnemu poročilu – zaključnemu računu Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije za leto 2022 – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi tretjega odstavka 70. člena Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 91/07, 76/08, 62/10 – ZUPJS, 87/11, 40/12 – ZUJF, 21/13 – ZUTD-A, 91/13, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 111/13 – ZMEPIZ-1, 95/14 – ZUJF-C, 47/15 – ZZSDT, 61/17 – ZUPŠ, 64/17 – ZZDej-K, 36/19, 189/20 – ZFRO, 51/21, 159/21, 196/21 – ZDOsk, 15/22, 43/22, 100/22 – ZNUZSZS, 141/22 – ZNUNBZ, 40/23 – ZčmIS-1 in 78/23) je Vlada Republike Slovenije na ___ seji dne ___ 2023 sprejela naslednji
S K L E P:
Vlada Republike Slovenije je dala soglasje k Revidiranemu Letnemu poročilu – zaključnemu računu Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije za leto 2022, ki ga je Skupščina Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije sprejela na 12. redni seji 13. 12. 2023.
Barbara Kolenko Helbl generalna sekretarka
Prejmejo: – Ministrstvo za zdravje – Ministrstvo za finance – Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo – Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje – Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
- dr. Valentina Prevolnik Rupel, ministrica, Ministrstvo za zdravje - mag. Vlasta Mežek, sekretarka, Kabineta ministrice, Ministrstvo za zdravje
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/
5. Kratek povzetek gradiva:

Na podlagi tretjega odstavka 70. člena Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 91/07, 76/08, 62/10 – ZUPJS, 87/11, 40/12 – ZUJF, 21/13 – ZUTD-A, 91/13, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 111/13 – ZMEPIZ-1, 95/14 – ZUJF-C, 47/15 – ZZSDT, 61/17 – ZUPŠ, 64/17 – ZZDej-K, 36/19, 189/20 – FRO, 51/21, 159/21, 196/21 – ZDOsk, 15/22, 43/22, 100/22 – ZNUZSZS, 141/22 – ZNUNBZ in 40/23 – ZčmIS-1 in 78/23) Vlada Republike Slovenije daje soglasje k zaključnemu računu Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZZZS).

ZZZS je v letu 2022 realiziral prihodke v višini 3.940.971.276 evrov in odhodke v višini 4.050.139.526 evrov. Poslovno leto 2022 je zaključil s presežkom odhodkov nad prihodki v višini 109.168.250 evrov. Zaradi izkazanega primanjkljaja prihodkov nad odhodki so se zmanjšala sredstva na računih, tako da je na dan 31. 12. 2022 stanje sredstev na računih ZZZS 61.047.209 evrov (195.259.523 v letu 2021). V bilanci stanja ZZZS so izkazana na aktivni strani bilance stanja v postavki denarna sredstva. Izkazano zmanjšanje sredstev na računih ZZZS v letu 2022 zmanjšuje lastne vire ZZZS (splošni sklad).

Iz izkaza prihodkov in odhodkov za leto 2022 je razvidno, da so prihodki ZZZS znašali 3.940.971.276 evrov, od tega:

- davčni prihodki (neposredna plačila prispevkov za OZZ zavezancev za plačila prispevkov) 3.014.249.053 evrov (76,5 % vseh prihodkov),
- nedavčni prihodki 119.830.550 evrov (3,1 % vseh prihodkov),
- kapitalski prihodki 1.396.412 evrov,
- transferni prihodki 805.495.261 evrov (20,4 % vseh prihodkov) sestavljeni iz:
 - a) prihodkov od prispevkov iz proračunov lokalnih skupnosti, državnega proračuna in iz skladov socialnega zavarovanja (554.554.764 evrov);
 - b) prihodkov iz državnega proračuna v višini 250.940.497 evrov, in sicer: (1) na podlagi 80. člena Zakona o dodatnih ukrepih za preprečevanje širjenja, omilitev, obvladovanje, okrevanje in odpravo posledic covid-19 (ZDUPŠOP ali PKP 10) za financiranje nadomestil med začasno zadržanostjo od dela zaradi bolezni covid-19 (izolacije) in stroškov, ki so izvajalcem zdravstvene dejavnosti v mreži javne zdravstvene službe nastali zaradi obvladovanja nalezljive bolezni covid-19 ter na podlagi 15. člena ZNUZSZS in 14. člena ZNUNBZ za preseganje programa nad planiranim obsegom iz OZZ za izvajalce, ki izpolnjujejo pogoje (232.372.645 evrov), (2) za plačilo razlike do polne vrednosti zdravstvenih storitev za zavarovane osebe, ki so upravičene do plačila te razlike v breme državnega proračuna iz razloga socialne ogroženosti (v nadaljnjem besedilu upravičenci do doplačil iz socialnih razlogov) in za zavarovance iz 22. točke prvega odstavka 15. člena ZZVZZ (v nadaljnjem besedilu priporniki in zaporniki) (17.964.549 evrov), (3) za vzpostavitev sistema dolgotrajne oskrbe v ZZZS na podlagi tripartitne pogodbe med ZZZS, MZ in MDDSZ (586.513 evrov), (4) pomoč države za nakup testov za samotestiranje na podlagi ZDUPŠOP (16.835 evrov) in vračilo prejetih dodatkov iz proračuna za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije za zaposlene (-45 evrov).

Celotni prihodki ZZZS v letu 2022 so bili nominalno za 8,3 % ali za 302.432.618 evrov večji v primerjavi z letom 2021. Načrtovane vrednosti so presegli za 0,9 % ali za 35.090.771 evrov predvsem zaradi večjih prihodkov iz naslova prispevkov za obvezno zdravstveno zavarovanje (za 33.867.480 evrov), prihodkov na podlagi EU zakonodaje in sporazumov o socialnem zavarovanju z drugimi državami (za 3.120.530 evrov) in prihodkov od regresnih zahtevkov (za 283.627 evrov), drugi prihodki pa so bili manjši (predvsem transferji iz proračuna).

Večji del prihodkov (90,6 %) so prihodki od plačanih prispevkov za OZZ (3.568.803.817 evrov). Prihodki od prispevkov so po ekonomski klasifikaciji razvrščeni v davčne in transferne prihodke. Oboji skupaj so v primerjavi s preteklim letom večji za 239.827.268 evrov ali za 7,2 %, kar je posledica rasti povprečne bruto plače, večjega števila delavno aktivnih in zato manjšega števila brezposelnih oseb. Stopnja rasti prihodkov od prispevkov je za 4,6 odstotne točke večja od rasti povprečne bruto plače v

Republiki Sloveniji (2,6-odstotna rast povprečne bruto plače v RS v letu 2022). Prihodki od prispevkov so za 1 % ali za 33.867.480 evrov večji od načrtovanih.

Odhodki ZZZS v letu 2022 so realizirani v znesku 4.050.139.526 evrov, od tega:

- tekoči odhodki 51.049.028 evrov (1,3 % vseh odhodkov),
- tekoči transferji 3.995.339.863 evrov (98,6 %) in
- investicijski odhodki 3.750.635 evrov (0,1 %).

Celotni odhodki ZZZS v letu 2022 so bili za 531.859.019 evrov ali za 15,1 % večji kot leta 2021. Največjo sorazmerno rast odhodkov izkazujejo obresti od zadolževanja (487,6 %) sledijo odhodki dejavnosti obvezne socialne varnosti (143,2 %), povračila potnih stroškov, dnevnic in prevozov (39,3 %), odhodki za nadomestila plače zaradičasne zadržanosti od dela (38,5 %), odhodki osnovnega zdravstvenega varstva (18,4 %), odhodki dejavnosti socialnih zavodov (14,7 %), odhodki za zdravila (11,3 %), odhodki za medicinske pripomočke (11,2 %) in odhodki specialističnega ambulantnega in bolnišničnega zdravljenja (11,2 %).

Računsko sodišče je izvedlo revizijo računovodskih izkazov in pravilnosti poslovanja ZZZS. Cilja revizije sta bila izrek mnenja o računovodskih izkazih zavoda za leto 2022, razen dela terjatev do zavezancev za neplačane prispevke za obvezno zdravstveno zavarovanje in z njimi povezanih neplačanih prihodkov ter nerazporejenih plačil dajatev, za katere je evidence vodila Finančna uprava Republike Slovenije, in izrek mnenja o pravilnosti poslovanja zavoda v letu 2022.

Računsko sodišče je o računovodskih izkazih zavoda za leto 2022, z omejitvijo iz prejšnjega odstavka, izreklo pozitivno mnenje, ker meni, da revidirani računovodski izkazi v vseh pomembnih pogledih resnično in pošteno prikazujejo stanje sredstev in obveznosti do virov sredstev zavoda na dan 31. 12. 2022 ter prihodke in odhodke oziroma prejemke in izdatke zavoda za tedaj končano leto. O pravilnosti poslovanja zavoda v letu 2022 je računsko sodišče izreklo mnenje s pridržkom. Zavod je nepravilnosti odpravil med revizijo, zato Računsko sodišče odzivnega poročila ni zahtevalo.

Računsko sodišče je ZZZS izdalo naslednja priporočila:

- naj pred knjiženjem investicij, dograditev, prenov, popravil in vzdrževanja preveri, ali ti kasneje nastali stroški, povezani z opredmetenim osnovnim sredstvom, podaljšujejo njegovo dobo koristnosti, kar se izkaže kot zmanjšanje njegovega popravka nabavne vrednosti, ali pa morda povečujejo njegove prihodnje koristi v primerjavi s prvotno ocenjenimi in jih v tem primeru izkaže kot povečanje njegove nabavne vrednosti;
- v Pravilniku o napredovanju delavcev Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije uredi postopek ocenjevanja delovne uspešnosti vseh zaposlenih;
- posebej skrbno kontrolira obračunavanje storitev zdravstvene nege, izvaja nadzore nad opravljanjem teh storitev, socialnovarstvene zavode in zavode za usposabljanje opozarja na dosledno spoštovanje pravil obračuna zdravstvene nege ter prouči primernost uvedbe pogodbenih kazni za primere neupravičenega obračuna storitev zdravstvene nege;
- natančno preverja poročila o realizacije terciarne dejavnosti, pri čemer naj preveri upravičenost in vsebinsko ustreznost v poročilih navedenih raziskovalnih in razvojnih projektov, ter obravnava projekt kot končan šele in le takrat, ko recenzent poda svoje mnenje o projektu in se ta tudi javno objavi.

Skupščina ZZZS je Revidirano Letno poročilo – zaključni račun ZZZS za leto 2022 sprejela na 12. redni seji 13. 12. 2023.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	uskklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE

c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu: /				
II. Finančne posledice za državni proračun: /				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: /				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: /				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: /				

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: /	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: – pristojnosti občin, – delovanje občin, – financiranje občin.	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Letno poročilo – zaključni račun ZZZS za leto 2022 je javno objavljeno na spletnih straneh ZZZS. Sodelovanje javnosti pri izdaji soglasja na letno poročilo zaradi predpisanosti postopka ni možno.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	
	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	
	NE
dr. Valentina Prevolnik Rupel ministrica	

Priloge:

- Letno poročilo Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije za leto 2022
- Sklep o potrditvi letnega poročila – zaključnega računa Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije za leto 2022
- Izkaz prihodkov in odhodkov za leto 2022
- Izkaz računa financiranje 2022
- Izkaz računa finančnih terjatev in naložb 2022
- Stanje in gibanje dolgoročnih finančnih naložb in posojil 2022
- Stanje in gibanje sredstev 2022
- Bilanca stanja 2022
- Revizijsko poročilo za leto 2022