



|  |
|--|
| Številka: 070-9/2023/95  |
| Ljubljana, 1. 7. 2024  |
| EVA  |
| GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE<br><a href="mailto:Gp.gs@gov.si">Gp.gs@gov.si</a>  |
| <b>ZADEVA: Četrto nacionalno poročilo Republike Slovenije za Univerzalni periodični pregled – predlog za obravnavo</b>   |
| <b>1. Predlog sklepov vlade:</b>   |
| Na podlagi prvega odstavka 2. člena in šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji   |
| <b>SKLEP:</b>  |
| <ol style="list-style-type: none"><li>Vlada Republike Slovenije je sprejela Četrto nacionalno poročilo Republike Slovenije za Univerzalni periodični pregled in ga posreduje Državnemu zboru v seznanitev..</li><li>Vlada Republike Slovenije je zadolžila Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve, da poročilo posreduje Uradu visokega komisarja OZN za človekove pravice.</li></ol> |
| Barbara Kolenko Helbl<br>GENERALNA SEKRETARKA  |
| Sklep prejmejo:<br>- vsa ministrstva;<br>- Urad Vlade RS za narodnosti;<br>- Urad Vlade RS za oskrbo in integracijo migrantov;<br>- Statistični urad RS;<br>- Služba Vlade za zakonodajo.  |
| <b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</b>   |
| (Navedite razloge, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se obravnava po nujnem postopku – 169. člen Poslovnika državnega zbora.)  |
| <b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>  |
| <ul style="list-style-type: none"><li>mag. Božena Forštnarič Boroje, veleposlanica, generalna direktorica, Direktorat za multilateralno sodelovanje, Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve;</li><li>Nina Lenardič Purkart, vodja Sektorja za človekove pravice, Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve.</li></ul>   |
| <b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>   |
| /  |
| <b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>   |
| (Navedite imena in priimke ter funkcije ali nazive.)   |
| <b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>   |

V okviru Univerzalnega periodičnega pregleda, mehanizma Sveta OZN za človekove pravice, potekajo redni medsebojni pregledi spoštovanja človekovih pravic v posameznih državah. Trenutno poteka četrti krog pregledov, ki je namenjen zlasti pregledu izvajanja priporočil iz preteklih krogov, predvsem tretjega, ki je za Slovenijo potekal novembra 2019. Stanje človekovih pravic v Sloveniji bo ponovno pregledano na 48. zasedanju delovne skupine za Univerzalni periodični pregled 28. januarja 2025. Sodelovanje v pregledu ter priprava nacionalnega poročila je obveznost vseh držav članic OZN.

**6. Presoja posledic za:**

|    |  |       |
|----|--|-------|
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih   | DA/NE |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije   | DA/NE |
| c) | administrativne posledice  | DA/NE |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij   | DA/NE |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki  | DA/NE |
| e) | socialno področje  | DA/NE |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul> | DA/NE |

**7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

| <b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>  |                                 |                                     |                           |                 |
|---|---------------------------------|-------------------------------------|---------------------------|-----------------|
|   | Tekoče leto (t)                 | t + 1                               | t + 2                     | t + 3           |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna   |                                 |                                     |                           |                 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov  |                                 |                                     |                           |                 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna  |                                 |                                     |                           |                 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov   |                                 |                                     |                           |                 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva  |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>   |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>  |                                 |                                     |                           |                 |
| Ime proračunskega uporabnika  | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
|   |                                 |                                     |                           |                 |
|   |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>SKUPAJ</b>   |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerezporeditvijo:</b>  |                                 |                                     |                           |                 |
| Ime proračunskega uporabnika  | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
|   |                                 |                                     |                           |                 |
|   |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>SKUPAJ</b>   |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>   |                                 |                                     |                           |                 |
| Novi prihodki   | Znesek za tekoče leto (t)       |                                     | Znesek za t + 1           |                 |
|   |                                 |                                     |                           |                 |
|   |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>SKUPAJ</b>   |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>OBRAZLOŽITEV:</b>  |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>  |                                 |                                     |                           |                 |
| V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):  |                                 |                                     |                           |                 |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,</li> <li>- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,</li> <li>- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.</li> </ul> |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>   |                                 |                                     |                           |                 |

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

**II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

**II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

**II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

**7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

**Kratka obrazložitev**

**Gradivo nima finančnih posledic.**

**8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

**9. Predstavitev sodelovanja javnosti:**

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

O pripravi nacionalnega poročila, ki je medresorsko usklajeno, je Ministrstvo za zunanje in evropske

zadeve obvestilo nevladne organizacije s področja človekovih pravic, Varuha človekovih pravic in Zagovornika načela enakosti, ki jim je bil osnutek poročila tudi vnaprej predstavljen, z možnostjo posredovanja komentarjev in pripomb. Komentarje in pripombe je Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve v sodelovanju z ostalimi ministrstvi in vladnimi službami skušalo v največji možni meri vključiti v končno poročilo.

S pripravi na UPP je Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve seznanilo tudi Medresorsko komisijo za človekove pravice, 13. junija 2024 na njeni XXIX. seji. Medresorska komisija za človekove pravice je 4. nacionalno poročilo za UPP potrdila. Med člani so tudi predstavniki stroke in predstavniki organizacij civilne družbe.

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave: .....

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.
- 

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano .....

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

**10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:**

DA/NE

**11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:**

DA/NE



Tanja Fajon  
MINISTRICA



## Četrto nacionalno poročilo Republike Slovenije za Univerzalni periodični pregled

### 1. Splošno

Univerzalni periodični pregled (UPP) je mehanizem Sveta OZN za človekove pravice (SČP), v okviru katerega države članice OZN medsebojno pregledujejo spoštovanje človekovih pravic v posamezni državi. Pregledi potekajo trikrat na leto v Ženevi v okviru zasedanj Delovne skupine SČP za UPP. V njih sodeluje vseh 193 držav članic OZN. Trenutno poteka četrti krog pregledov, ki se je začel novembra 2022 in se bo zaključil 2027. Pregledi so osredotočeni predvsem na izvajanje v prejšnjih krogih sprejetih priporočil Stanje človekovih pravic v Sloveniji bo v četrtem krogu pregledano na 48. zasedanju delovne skupine za UPP 28. 1. 2025.

Pregled poteka v obliki interaktivnega dialoga z delegacijo države v pregledu, ki ji predstavniki drugih članic OZN podajajo vprašanja o stanju človekovih pravic in priporočila za izboljšanje njihovega varstva na nacionalni ravni.

Interaktivni dialog poteka na podlagi treh poročil: (1) nacionalnega poročila, ki ga pripravi vlada in se v četrtem krogu pregledov osredotoča predvsem na izvajanje sprejetih priporočil iz prejšnjih krogov UPP; (2) poročila Urada visokega komisarja za človekove pravice (UVKČP), ki povzema priporočila pogodbenih teles in posebnih postopkov SČP za državo v pregledu; in (3) poročila drugih deležnikov, ki vključuje prispevke civilne družbe (mednarodne in nacionalne), nacionalne institucije za človekove pravice (Varuh človekovih pravic) ter regionalnih organizacij. Država v pregledu v interaktivnem dialogu odgovarja na postavljena vprašanja ter daje pojasnila na teme in izzive, ki jih izpostavljajo druge članice OZN.

Država se po interaktivnem dialogu opredeli do prejetih priporočil. Priporočilo lahko sprejme ali vzame na znanje (kar pomeni, da ga ne sprejme oz. ga zavrne). Država se lahko opredeli do (vsaj nekaterih) priporočil v roku 48 ur po zagovoru, do vseh priporočil pa se mora opredeliti najkasneje do roka, ki ga posreduje UVKČP - v primeru Slovenije bo to predvidoma aprila/maja 2025. V prejšnjem pregledu je Slovenija neposredno po zagovoru sprejela 58 priporočil, do ostalih priporočil se je opredelila naknadno. Odločitev je potrdila Vlada Republike Slovenije.

Slovenija je bila doslej pregledana trikrat, in sicer februarja 2010, novembra 2014 in novembra 2019. V interaktivnem dialogu v tretjem krogu (2019) je prejela 215 priporočil, od tega jih je 182 sprejela in 33 vzela na znanje. Med najbolj izpostavljenimi temami priporočil so bile ratifikacije nekaterih konvencij, diskriminacija, manjšine, položaj romske skupnosti, problematika sovražnega govora, invalidi, trgovina z ljudmi, nasilje v družini, nasilje nad ženskami in položaj LGBTI oseb. Vlada Republike Slovenije je s sklepom št. 51104-12/2019/13 dne 30. 1. 2020 sprejela poročilo o ustnem zagovoru in potrdila opredelitev do priporočil držav, ki so jih le-te podale Sloveniji v 3. krogu UPR.

Slovenija je zavezana procesu UPP. Ocenimo ga kot zelo uspešen mehanizem SČP, ki prispeva k uveljavljanju človekovih pravic na globalni ravni.

### 2. Priprava Četrtega nacionalnega poročila Republike Slovenije za Univerzalni periodični pregled

Slovenija mora nacionalno poročilo posredovati do 7. 10. 2024. Pripravo poročila koordinira Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve, pri pripravi pa so sodelovala vsa za vsebine iz UPR pristojna ministrstva in vladne službe. Pri pripravi poročila se sledi tehničnim priporočilom UVKČP.

Poročilo v vsebinskem smislu zajema predvsem ukrepe, ki so bili sprejeti in izvedeni v obdobju od zadnjega pregleda, torej od novembra 2019 do maja 2024. Ob tem se hkrati upošteva, da je Slovenija februarja 2022 pripravila tudi prostovoljno vmesno poročilo, ki zajema obdobje od novembra 2019 do januarja 2022. Poročilo sicer sledi predlagani strukturi in vključuje

informacije o izvajanju posameznih priporočil po vsebinskih sklopih. V poročilo sta vključeni tudi posebni poglavji o uspehih in izzivih na področju človekovih pravic.

Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve je v sklopu priprav osnutek poročila predstavilo tudi Varuhu človekovih pravic, Zagovorniku načela enakosti ter nevladnim organizacijam (8. in 9. 5. 2024). Komentarji in predlogi nevladnih organizacij, Varuha človekovih pravic in Zagovornika načela enakosti so bili v okviru medresorskega usklajevanja smiselno upoštevani. Poročilo je na svoji XXIX. seji 13. 6. 2024 potrdila tudi Medresorska komisija za človekove pravice (koordinacijsko telo za mednarodno poročanje s področja človekovih pravic).

Stališča, ki jih bo zagovarjala delegacija Republike Slovenije v UPP in sestavo delegacije, ki bo zastopala Republiko Slovenijo na interaktivnem dialogu na 48. zasedanju delovne skupine SČP za Univerzalni periodični pregled v Ženevi 28. 1. 2025 bo Vlada Republike Slovenije sprejela jeseni 2024.

PRILOGA: Četrto nacionalno poročilo Republike Slovenije za Univerzalni periodični pregled.

