



REPUBLIKA SLOVENIJA
SLUŽBA VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE ZA
DIGITALNO PREOBRAZBO

Gregorčičeva ulica 25, 1000 Ljubljana

T: 01 555 58 00
E: gp.sdp@gov.si
www.sdp.gov.si

Številka:	381-55/2022/44
Ljubljana, dne	19. 8. 2022
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE gp.gs@gov.si	
Zadeva:	Načrt razvoja gibabitne infrastrukture do leta 2030 – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:	
Na podlagi prvega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10-ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13-ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... pod točko sprejela naslednji	
S K L E P :	
Vlada Republike Slovenije je sprejela Načrt razvoja gigabitne infrastrukture do leta 2030.	
Barbara Kolenko Helbl generalna sekretarka	
Sklep prejmejo:	
– Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije, – Služba Vlade Republike Slovenije za digitalno preobrazbo, – Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, – Ministrstvo za finance, – Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, – Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport, – Ministrstvo za infrastrukturo, – Ministrstvo za javno upravo, – Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, – Ministrstvo za okolje in prostor, – Ministrstvo za notranje zadeve, – Ministrstvo za obrambo, – Ministrstvo za pravosodje, – Ministrstvo za zdravje – Ministrstvo za kulturo, – Statistični urad, – Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, – Urad Vlade Republike Slovenije za informacijsko varnost, – Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti.	
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov:	
/	
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:	

– dr. Emilija Stojmenova Duh, ministrica, – Matej Kalan, državni sekretar, – dr. Til Rozman, sekretar, Služba Vlade RS za digitalno preobrazbo, – Mojca Jarc, sekretarka, Služba Vlade RS za digitalno preobrazbo.				
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:				
/				
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora RS:				
/				
5. Kratek povzetek gradiva:				
Načrt razvoja gigabitne infrastrukture do leta 2030 (v nadaljevanju: načrt) predstavlja strateški načrt Republike Slovenije za vzpostavitev – delno pa tudi za spodbujanje uporabe – infrastrukture, ki bo omogočala gigabitno povezljivost vseh slovenskih gospodinjstev ter glavnih spodbujevalcev socialno-ekonomskega razvoja, obenem pa tudi neprekinjeno pokritost z omrežjem 5G vseh naseljenih območij ter glavnih prizemnih prometnih poti. Načrt je v celoti usklajen s temeljnimi digitalnimi cilji Evropske unije na področju povezljivosti. Kot enega izmed ključnih vmesnih ciljev, ki morajo biti izpolnjeni do leta 2025, načrt predvideva zagotovitev dostopa do internetne povezljivosti s hitrostjo najmanj 100 Mb/s za vsa slovenska gospodinjstva, ki se lahko nadgradi v gigabitno hitrost. Načrt vključuje cilje in potrebne ukrepe na področju razvoja gigabitne infrastrukture, da se Slovenija do leta 2030 uvrsti med digitalno najbolj napredne države in da se zagotovi gigabitna povezljivost za vsa gospodinjstva na podeželju in v mestih ter pokritost z omrežjem 5G za vsa naseljena območja.				
6. Presoja posledic:				
a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE		
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE		
c)	administrativne posledice	NE		
č)	na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA		
d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	NE		
e)	na socialno področje	NE		
f)	na dokumente razvojnega načrtovanja: – na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja, – na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna, – na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij.	DA		
7.a Predstavitve ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR:				
I. Ocena finančnih posledic:				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javna finančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra ukrepa, projekta/Naziv ukrepa, projekta	Šifra PP/ Naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
SKUPAJ:				
II.b Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovila s prerazporeditvijo iz:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra ukrepa, projekta/Naziv ukrepa, projekta	Šifra PP/ Naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
SKUPAJ:				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1	
SKUPAJ:				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR:				
<i>(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)</i>				
<i>Kratka obrazložitev</i>				
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:				
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:			DA	
- pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin.				
Gradivo je bilo dne 26. 4. 2022 poslano Skupnosti občin Slovenije, Združenju mestnih občin Slovenije in Združenju občin Slovenije. Nobeno združenje ni podalo pripomb.				
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:				
– Skupnosti občin Slovenije SOS: DA				
– Združenju občin Slovenije ZOS: DA				
– Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA				
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:				
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: 26. 4. 2022				DA
V okviru javnega posvetovanja so pripombe podali gospodarska družba A1 Slovenija, d. d. (v nadaljevanju A1), Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (v nadaljevanju: AKOS), gospodarska družba RUNE Enia, d. o. o. (v nadaljevanju: RUNE Enia), Sekcija operaterjev elektronskih komunikacij pri Gospodarski zbornici Slovenije (v nadaljevanju: SOEK), gospodarska družba T - 2, d. o. o. (v nadaljevanju: T-2) in gospodarska družba Telekom Slovenije, d. d. (v nadaljevanju: Telekom).				

A1 pojasnjuje, da je načrt pomanjkljiv glede implementacije in izraža zadržanost do zmogljivosti satelitske infrastrukture ter financiranja dostopa do satelitskega interneta; opozarja tudi na nerealno izraženi tržni interes in predlaga ukrep sofinanciranja gradnje odprtih baznih postaj. Na podlagi skrbne in natančne preučitve prejetih pripomb se je v načrtu sofinanciranje satelitskega dostopa predvidelo kot subsidiarna oblika zagotavljanja povezljivosti, dodana je možnost sofinanciranja gradnje odprtih pasivnih baznih postaj, popravljena je tudi shema bonov za povezljivost; načrt vključuje predvideno časovnico prihodnjih javnih razpisov; z načrtom kot strateškim dokumentom pa se ne naslavlja potencialne problematike nerealno izražene tržnega interesa.

AKOS predlaga, da se v načrt vključi tudi zagotavljanje univerzalne storitve, ki predstavlja varnostno mrežo za vse uporabnike, ki storitve ne morejo dobiti pod razumnimi pogoji na trgu; nadalje meni, da je potrebno posebej izpostaviti področje umeščanja infrastrukture v prostor in podrobneje navesti ukrepe za doseganje ciljev, kot je npr. plan javnih razpisov po letih in podobno. AKOS nadalje predlaga, da se vključi več vsebin oziroma ciljev digitalne družbe, vključno z digitalnim usposabljanjem. Predlaga tudi, da se kot del načrta posredno navede tudi cilj doseganja čim večje izkoriščenosti omrežij. AKOS tudi izpostavlja, da je v letu 2021 v okviru podelitve radijskih frekvenc za javne mobilne storitve (vključno za 5G) na podlagi javne večfrekvenčne dražbe operaterjem z odločbami o dodelitvi frekvenc naložil obveznosti v zvezi z začetkom zagotavljanja storitev preko 5G tehnologije in zahteve, ki jih morajo v zvezi z zagotavljanjem storitev izpolniti do 31.12.2025. Glede na to, da se načrt nanaša na daljše obdobje, AKOS predlaga, da se tudi to vprašanje smiselno naslovi, obenem pa podaja tudi dodatne pripombe zlasti glede dikcije posameznih delov načrta. Na podlagi skrbne in natančne preučitve prejetih pripomb se je v načrtu dodal poudarek glede zagotavljanja univerzalne storitve, obenem pa je vključeno tudi priporočilo AKOS v zvezi s postopki zagotavljanja pokrivanja nepokritih oziroma slabše pokritih območij z mobilnimi omrežji in priporočilo AKOS v zvezi s skupno uporabo fizične infrastrukture; v načrt je dodan tudi predvideni plan javnih razpisov sofinanciranja gradnje, vključeni so KPI iz NOO in vpliv spodbujanja povpraševanja na izkoriščenost omrežja; v načrt je tudi dodano pričakovanje, da mobilni operaterji po izteku rokov za izpolnitev obveznosti, ki izhajajo iz javnega razpisa z javno dražbo vseh harmoniziranih pasov, dosežene pokritosti ne bodo zmanjševali oziroma jo bodo še povečevali glede na razvoj tehnologije in rast uporabe storitev. Na nekaterih mestih načrta se je dikcija uskladila z dodatnimi predlogi AKOS.

Rune Enia podaje pripombe na ukrepe organa, pristojnega za regulacijo in nadzor delovanja na področju elektronskih komunikacij, ter pojasnjuje, da ukrepi za spodbujanje razvoja gigabitne infrastrukture ne smejo izkrivljati konkurence. Na podlagi skrbne in natančne preučitve prejetih pripomb se je v načrt vključila še dodatna navedba, da bodo sheme za spodbujanja povezljivosti oblikovane na način, ki ne izkrivlja konkurence, četudi je to že omenjeno na drugih mestih; pripomb, ki se nanašajo na ukrepe neodvisnega regulatornega organa, ni bilo mogoče upoštevati.

SOEK podaja pripombo glede predvidene sheme za spodbujanje povezljivosti preko satelitskega dostopa, predlaga zniževanje administrativnih in drugih ovir za gradnjo mobilne telekomunikacijske infrastrukture (zlasti izpostavlja problematiko prostorskih načrtov in veljavne mejne vrednosti EMS). V zvezi s preničnimi mobilnimi baznimi postajami SOEK predlaga, naj se določi, da ne gre za gradbene objekte in zato ni potrebna predhodna pridobitev gradbenega dovoljenja za njihovo postavitve; za prenične bazne postaje naj se izvede samostojni električni priključek pri elektro distribucijskem podjetju, kar do sedaj ni bilo možno. SOEK nadalje predlaga, naj v bodoče razpisi predvidijo tudi možnost financiranja t. i. »odprtih baznih postaj«, pri čemer pasivno infrastrukturo financira država, operaterji pa – v kolikor se za to odločijo – njihovo aktivno opremo. SOEK podaja tudi pripombo, da naj napovedani GOŠO 6 in sledeči GOŠO razpisi ne določajo zgornje omejitve deleža javnega financiranja (50 %), kot je veljalo do sedaj. Na podlagi skrbne in natančne preučitve prejetih pripomb načrt sedaj predvideva satelitski dostop kot subsidiarno oblika zagotavljanja povezljivosti, vsi predlogi, ki se nanašajo na umeščanje digitalne infrastrukture v prostor pa bodo predvidoma predmet posebne strategije; dodana je možnost sofinanciranja gradnje

odprtih pasivnih baznih postaj. V zvezi s pripombo glede zgornje meje sofinanciranja je le-ta določena v primeru bonov za povezljivost v višini 50 % v pravilih, ki urejajo področje državnih pomoči. Pri drugih ukrepih ni podane višine sofinanciranja; določen je le najvišji možen znesek javnega sofinanciranja. T-2 podaja pripombo, da načrt ne predstavlja celovite strategije in da se ne opredeljuje do potreb končnih uporabnikov; spodbujanje povezljivosti mora biti zasnovano na način, da se ne preferira nobenega ponudnika in da so sheme na voljo tudi majhnim in srednjim podjetjem. T-2 nadalje pripominja, da je v načrtu zapostavljena vloga regulatornega organa; podaja tudi pripombe glede vsebine novega zakona, ki bo urejal področje elektronskih komunikacij. Na podlagi skrbne in natančne preučitve prejetih pripomb velja pojasniti, da načrt izhaja iz identificiranih potreb končnih uporabnikov ter da ne bi bilo primerno z načrtom posegati na področje pristojnosti neodvisnega regulatornega organa ali določati vsebine novega zakona, ki bo urejal področje elektronskih komunikacij. Spodbujanje povezljivosti preko sheme bonov za povezljivost je v načrtu predvidena za gospodinjstva, predhodno pa se bo vedno izvedlo kartiranje in javno posvetovanje. Telekom podpira ambiciozne cilje načrta in poziva k namenski ter racionalni rabi državnih sredstev. Predlaga, da so cilji in ukrepi navedeni bolj konkretizirano ter da naj se načrt dopolni z načini spodbujanja omrežja 5G. Telekom podaja tudi pripombe glede regulacije področja elektronskih komunikacij, glede stanja širokopasovnih omrežij, ocene razvoja in potrebnih investicij, modelov sofinanciranja in glede umeščanja digitalne infrastrukture v prostor. Na podlagi skrbne in natančne preučitve prejetih pripomb velja pojasniti, da načrt ne obravnava in ni namenjen strategiji regulacije elektronskih komunikacij. Načrt opredeljuje dolgoročne in strateške cilje, podrobnosti pa bodo določene v posameznih operativnih dokumentih; ne glede na navedeno načrt vključuje predvideno časovnico prihodnjih javnih razpisov. V zvezi s pripombo Telekomu, da ni jasno, kaj je mišljeno pod optimizacijo vzdrževanja in posodabljanja, velja pojasniti, da je navedena besedna zveza v načrtu sedaj črtana.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE

dr. Emilija Stojmenova Duh
ministrica

PRILOGE:

- Sklep
- Načrt razvoja gigabitne infrastrukture do leta 2030

PRILOGA 1

Na podlagi prvega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji ____ dne ____ pod točko ____ dnevnega reda, sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je sprejela Načrt razvoja gigabitne infrastrukture do leta 2030.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Številka:
Ljubljana,

Sklep prejmejo:

- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije,
- Služba Vlade Republike Slovenije za digitalno preobrazbo,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Ministrstvo za finance,
- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport,
- Ministrstvo za infrastrukturo,
- Ministrstvo za javno upravo,
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Ministrstvo za okolje in prostor,
- Ministrstvo za notranje zadeve,
- Ministrstvo za obrambo,
- Ministrstvo za pravosodje,
- Ministrstvo za zdravje
- Ministrstvo za kulturo,
- Statistični urad Republike Slovenije,
- Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko,
- Urad Vlade Republike Slovenije za informacijsko varnost,
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti.

Priloga:

- Načrt razvoja gigabitne infrastrukture do leta 2030

Obrazložitev

Republika Slovenija je v okviru načrta za okrevanje in odpornost, in sicer znotraj razvojnega področja »Digitalna preobrazba«, komponenta »C2K7 – Digitalna preobrazba javnega sektorja in javne uprave« napovedala reformo »prehod v gigabitno družbo«, katere cilj je prispevati k zagotavljanju širokopasovne pokritosti celotnega ozemlja Republike Slovenije. Sprejetje nacionalnega načrta za širokopasovna omrežja, ki bo določal potrebe za razvoj širokopasovne pokritosti celotne države do leta 2025 in ukrepe za doseg tega cilja, je v načrtu za okrevanje in odpornost opredeljen kot mejnik, ki bi moral biti dosežen do 30. junija 2022. Zaradi uskladitve nacionalnih ciljev na področju povezljivosti z digitalnimi cilji EU, kot so opredeljeni predvsem v digitalnem kompasu, je vlada pripravila Načrt razvoja gigabitne infrastrukture do leta 2030 (v nadaljevanju: načrt). Gre za strateški načrt Republike Slovenije za vzpostavitev – delno pa tudi za spodbujanje uporabe – infrastrukture, ki bo omogočala gigabitno povezljivost vseh slovenskih gospodinjstev ter glavnih spodbujevalcev družbeno-gospodarskega razvoja, obenem pa tudi neprekinjeno pokritost z omrežjem 5G vseh naseljenih območij in glavnih prizemnih prometnih poti.

Načrt vključuje cilje in potrebne ukrepe na področju razvoja gigabitne infrastrukture, da se Slovenija do leta 2030 uvrsti med digitalno najnaprednejše države in da se zagotovi gigabitna povezljivost za vsa gospodinjstva na podeželju in v mestih ter pokritost z omrežjem 5G za vsa naseljena območja. Strateški cilji Republike Slovenije pri razvoju gigabitne infrastrukture so:

1. gigabitna povezljivost za vse glavne spodbujevalce družbeno-gospodarskega razvoja, kot so šole, kulturne ustanove, prometna vozlišča in glavni izvajalci javnih storitev ter digitalno intenzivna podjetja, do konca leta 2025;
2. neprekinjena pokritost z omrežjem 5G za vsa mestna območja in vse glavne prizemne prometne poti do konca leta 2025;
3. dostop do interneta s hitrostjo najmanj 100 Mb/s k uporabniku, ki se lahko nadgradi v gigabitno hitrost, in sicer za vsa gospodinjstva na podeželju in v mestih do konca leta 2025;
4. gigabitna povezljivost za vsa gospodinjstva, podjetja in druge spodbujevalce družbeno-gospodarskega razvoja na podeželju in v mestih do konca leta 2030 ter
5. pokritost vseh naseljenih območij z omrežjem 5G do konca leta 2030.