

**ODLOK O PODALJŠANJU TRAJANJA ZAČASNEGA UKREPA ZA PREMOSITVEV ZAOSTRENIH
VARNOSTNIH RAZMER ZARADI KADROVSKIH ALI PROSTORSKIH TEŽAV V ZAVODIH ZA
PRESTAJANJE KAZNI ZAPORA**

PREDLOG

EVA: 2026-2030-0014

I. UVOD

1. Razlogi in podlage za izdajo

Pravna podlaga:

Zakon o izvrševanju kazenskih sankcij (Uradni list RS, št. 110/06 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 40/09, 9/11 – ZP-1G, 96/12 – ZPIZ-2, 109/12, 54/15, 11/18, 200/20 – ZOOMTVI, 141/22, 83/24, 85/25 in 10/26 – ZKOM), v nadaljnjem besedilu: ZIKS-1) v tretjem odstavku 10.b člena določa, da Vlada RS z odlokom, ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, ugotovi zaostrene varnostne razmere zaradi kadrovske ali prostorske težave v zavodih ter določi vrsto in način izvršitve enega ali več začasnih ukrepov in trajanje njihove veljavnosti tako, da so ti glede na kadrovske oziroma prostorske težave v zavodih nujni, primerni in sorazmerni za varovanje življenja in zdravja varovanih oseb in varstvo njihovih človekovih pravic in temeljnih svoboščin ter za zagotavljanje nemotenega dela v zavodih. Nadalje pa četrti odstavek zgoraj navedenega člena določa, da če zaostrene varnostne razmere zaradi kadrovske ali prostorske težave v zavodih trajajo dlje kot tri mesece, Vlada Republike Slovenije z odlokom, ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, trajanje začasnih ukrepov na obrazložen predlog ministra, pristojnega za pravosodje, podaljša, vendar vsakič najdlje za tri mesece.

Rok za izdajo:

Poseben rok za izdajo tega odloka z zakonom ni določen.

Glavni razlogi za izdajo:

Generalni direktor Uprave Republike Slovenije za izvrševanje kazenskih sankcij (v nadaljevanju: URSIKS) je z dopisom št. 720-1893/2024/15 z dne 16. 3. 2026 ministrico, pristojno za pravosodje, obvestil, da so v zavodih za prestajanje kazni zapora še vedno zaostrene varnostne razmere zaradi kadrovske in prostorske težave v skladu z deseto alinejo 10. člena Zakona o izvrševanju kazenskih sankcij (Uradni list RS, št. 110/06 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 40/09, 9/11 – ZP-1G, 96/12 – ZPIZ-2, 109/12, 54/15, 11/18, 200/20 – ZOOMTVI, 141/22, 83/24, 85/25 in 10/26 – ZKOM, v nadaljnjem besedilu: ZIKS-1).

Po določbi desete alineje 10. člena ZIKS-1 se šteje, da so zaostrene varnostne razmere zaradi kadrovske ali prostorske težave v zavodih podane, če bodisi delež varovanih oseb na posameznega pravosodnega policista doseže 2,5 varovane osebe, bodisi da je zasedenost zavodov presežena za 20 odstotkov nad uradno ugotovljeno zmogljivostjo vseh zavodov skupaj.

Na dan 16. 3. 2026 je v zavodih za prestajanje kazni zapora delež varovanih oseb na posameznega pravosodnega policista dosegel 3,05 varovane osebe. To pomeni, da je na dan 16. 3. 2026 delež varovanih oseb na posameznega pravosodnega policista presežal zakonsko določeno mejo 2,5 varovane osebe za odreditev začasnih ukrepov, in sicer za 0,55 deleža varovane osebe na enega pravosodnega policista.

Na dan 16. 3. 2026 so zavodi za prestajanje kazni zapora skupaj zasedeni 110,21 % (uradno ugotovljeno zmogljivostjo vseh zavodov skupaj je presežena za 10,21 %), kar pomeni, da ni več podan kriterij, ki določa zaostrene varnostne razmere zaradi prostorske težave.

Glede na navedeno je bilo ugotovljeno, da so zaostrene varnostne razmere zaradi kadrovske težave v zavodih za prestajanje kazni zapora še vedno podane. Ker je v danih razmerah izpolnjen zakonsko določen kriterij in ker je zakonsko določen kriterij dodatno tudi presežen, je bilo ocenjeno, da je treba z Odlokom Vlade RS podaljšati trajanje sprejetega začasnega ukrepa za premostitev zaostrenih varnostnih razmer zaradi kadrovske ali prostorske težave v zavodih za prestajanje kazni zapora za nadaljnje tri mesece.

Z Odlokom o ugotovitvi zaostrenih varnostnih razmer zaradi kadrovske ali prostorske težave v zavodih za prestajanje kazni zapora ter določitvi začasnih ukrepov (Uradni list RS, št. 87/24), Odlokom o podaljšanju trajanja začasnega ukrepa za premostitev zaostrenih varnostnih razmer zaradi kadrovske ali prostorske težave v zavodih za prestajanje kazni zapora (Uradni list RS, št. 2/25), z Odlokom o podaljšanju trajanja začasnega ukrepa za premostitev zaostrenih varnostnih razmer zaradi kadrovske ali prostorske težave v

zavodih za prestajanje kazni zapora (Uradni list RS, št. 25/25), Odlok o podaljšanju trajanja začasnega ukrepa za premostitev zaostrenih varnostnih razmer zaradi kadrovskih ali prostorskih težav v zavodih za prestajanje kazni zapora (Uradni list RS, št. 53/25), Odlok o podaljšanju trajanja začasnega ukrepa za premostitev zaostrenih varnostnih razmer zaradi kadrovskih ali prostorskih težav v zavodih za prestajanje kazni zapora (Uradni list RS, št. 78/25) in Odlok o podaljšanju trajanja začasnega ukrepa za premostitev zaostrenih varnostnih razmer zaradi kadrovskih ali prostorskih težav v zavodih za prestajanje kazni zapora (Uradni list RS, št. 2/26) je URSIKS z začasnim ukrepom, ki je omogočal opravljanje del in nalog pravosodnega policista s strani delavca uprave, ki je bil v preteklosti zaposlen na delovnem mestu pravosodni policist, uspel omiliti kadrovske stisko in zagotoviti opravljanje del in nalog pravosodnih policistov v večjem obsegu, kot bi jih sicer. Zaradi pomoči navedenih zaposlenih je URSIKS tudi lažje zagotovil pravice pravosodnim policistom, kot je pravica do počitka, odmora in koriščenje letnega dopusta. Na podlagi sprejetega ukrepa je trenutno sklenjenih 11 dogovorov o opravljanju del in nalog z zaposlenimi, ki so v preteklosti bili zaposleni na delovnem mestu pravosodni policist, in s tem dosegla vsaj začasno izboljšanje kadrovskih težav v zavodih za prestajanje kazni zapora ter premostitev največjih problemov pri njihovem upravljanju. V trenutnih razmerah je vsaka pomoč zaposlenih, ki so nekoč že opravljali delo pravosodnega policista izjemnega pomena, še zlasti ob dejstvu, da kadra, ki bi bil pripravljen opravljati navedeno delo, ni na trgu delovne sile.

Za predlaganje podaljšanja začasnega ukrepa prekinitve prestajanja kazni zapora (10.č člen ZIKS-1) in za uvedbo odloga nastopa kazni zapora ali nadomestnega zapora (10.d člen ZIKS-1) se generalni direktor in ministrica za pravosodje nista odločila, saj se je začasni ukrep opravljanje del in nalog pravosodnega policista s strani delavca uprave, ki je bil v preteklosti zaposlen na delovnem mestu pravosodni policist (10.c člen ZIKS-1) izkazal za najbolj učinkovitega in bo po njuni oceni že s predlaganim začasnim ukrepom mogoče doseči začasno izboljšanje kadrovskih težav v zavodih za prestajanje kazni zapora ter premostitev največjih problemov pri njihovem upravljanju do trajne ureditve razmer s predvidenimi sistemskimi ukrepi.

URSIKS je s ciljem pridobitve dodatnih kadrov, predvsem pravosodnih policistov, že izvedel vrsto ukrepov in jih bo še naprej izvajal.

V mesecu maju 2025 je URSIKS na podlagi poklicnega standarda Pravosodni policist/pravosodna policistka na Center za poklicno izobraževanje (CPI) vložil pobudo za pripravo kataloga standardov strokovnih znanj in spretnosti za nacionalno poklicno kvalifikacijo »pravosodni policist/pravosodna policistka« (NPK), ki je bila obravnavana in potrjena na seji dne 29. 5. 2025. Na seji je bila imenovana tudi delovna skupina strokovnjakov za pripravo kataloga. V decembru 2025 sta dve zaposleni pridobili certifikat za svetovalki za izvajanje NPK, s čimer imamo zagotovljen kader za pripravo osebne zbirne mape v procesu pridobivanja NPK. Katalog standardov je zaključen, potrebna je samo še potrditev na odborih in Strokovnem svetu.

S Spremembo sistemizacije s 1. 8. 2025 je bilo sistemiziranih 160 delovnih mest pravosodnih policistov v V. tarifnem razredu, in sicer v enem nazivu (na podlagi tretjega odstavka 55. člena Uredba o notranji organizaciji, sistemizaciji, delovnih mestih in nazivih v organih javne uprave in v pravosodnih organih (v nadaljevanju uredba). Prav tako je bilo sistemiziranih 137 uradniških delovnih mest v dveh nazivih na podlagi devetega odstavka 55. člena uredbe. V skladu z navedenim je bilo s 1. 8. 2025 269 javnih uslužbencev tudi premeščenih na nova delovna mesta sistemizirana v enem oziroma dveh nazivih, s čimer se jim je dvignil izhodiščni (in posledično končni) plačni razred na delovnem mestu. Še 28 javnih uslužbencev pa bo na taka delovna mesta premeščenih naknadno glede na delovne potrebe ter druge objektivne kriterije oz. ko bodo izpolnili formalne pogoje za premostitev na posamezno delovno mesto.

V Spremembo sistemizacije s 1. 12. 2025 je bila vključena večja sprememba organizacijske strukture, ki se je nanašala izključno na Zavod za prestajanje kazni zapora Ljubljana (Dobrunje). Poleg navedenega so se spremembe nanašale na druge organizacijske enote v URSIKS, in sicer:

- sistemiziranih je bilo 30 novih delovnih mest za že zaposlene javne uslužbenke s spregledom izobrazbe, ki so na dan začetka uporabe Zakona o skupnih temeljih sistema plač v javnem sektorju

(ZSTSPJS), zaposleni pri delodajalcih v javnem sektorju najmanj 10 let oziroma 15 let in so zanje izpolnjeni ostali pogoji skladno s 105. členom ZSTSPJS;
- spremembe sistemizacije delovnih mest, ki so posledica delovnih in organizacijskih potreb znotraj različnih organizacijskih enot.

Uredba o notranji organizaciji, sistemizaciji, delovnih mestih in nazivih v organih javne uprave in v pravosodnih organih (uredba), ki je začela veljati s 1. 1. 2026, določa, da se lahko naloge na uradniških delovnih mestih pravosodnih policistov v nazivih od petnajste do četrte stopnje opravljajo v enem nazivu, v dveh zaporednih nazivih ali v treh zaporednih nazivih, pri čemer so lahko za delovno mesto določeni tudi nazivi različnih kariernih razredov (četrtega in petega). Navedena določba omogoča sistemizacijo še dodatnih delovnih mest pravosodnih policistov v enem nazivu, in sicer tako v V. tarifnem razredu, kot tudi v VI. in VII/1 tarifnem razredu.

V skladu z uredbo je URSIKS pripravil prvi predlog spremembe sistemizacije, v kateri je poleg drugih sprememb zaradi delovnih potreb sistemiziral 11 delovnih mest pravosodnih policistov (plačna podskupina C6) v dveh nazivih in 47 delovnih mest pravosodnih policistov (plačna podskupina C6) v enem nazivu. Predlog je bil dne 10. 3. 2026 posredovan v mnenje sindikatu.

V okviru vseslovenske promocije poklica pravosodnega policista/pravosodne policistke je bilo v obdobju od septembra 2025 do marca 2026 izvedenih večje število predstavitvenih in promocijskih aktivnosti, usmerjenih v dvig prepoznavnosti poklica, nagovor mladih ter povečanje zanimanja za prijavo na prosta delovna mesta. V mesecu septembru 2025 je bila izvedena celovita nacionalna komunikacijska kampanja »pravosodni policist«, ki je vključevala objave v obliki PR člankov, advertorialov v različnih medijih, radijske oglasne objave, digitalne kampanje na družbenih omrežjih z uporabo foto vsebin in ciljnega oglaševanja. Podobna promocijska kampanja je predvidena tudi v drugem četrtletju 2026. Ob tem URSIKS izvaja tudi redne promocijske dejavnosti, predstavniki URSIKS sodelujejo na različnih dogodkih, prireditvah in sejmih in pri tem posebno pozornost namenjajo neposrednemu stiku z mladimi, saj je ob izrazitem pomanjkanju kadra ključno, da se poklic približa prihodnjim generacijam in s tem zagotovi dolgoročno kadrovska stabilnost v zavodih.

URSIKS že opaža prve rezultate kampanje, kot je povečanje števila prejetih prijav v zaposlitvenih postopkih ter porast zanimanja za poklic v vseh starostnih skupinah, zlasti med mladimi v zaključnih letnikih srednjih šol. Zgolj v utemeljitev navedenega navajamo podatek, da je URSIKS v zaposlitvenih postopkih za pravosodne policiste pred omenjeno medijsko promocijo beležil 1,55 prijave na prosto delovno mesto, po kampanji pa v povprečje 2,6 prijave, kar predstavlja 73-% rast.

Na pobudo Ekonomske šole Celje, Gimnazije in srednje šole bo v marcu 2026 v Zavodu za prestajanje mladoletniškega zavora in kazni zavora Celje organiziran posvet vseh srednjih šol, ki izvajajo izobraževalni program Tehnik varovanja z namenom razširitve možnosti skupnega sodelovanja.

Glede na to, da se URSIKS, kljub navedenim ukrepom, še vedno sooča s pomanjkanjem pravosodnih policistov in glede zahtevnost zdajšnjih razmer v zavodih za prestajanje kazni zavora, se vladi predlaga določitev najdaljše dobe trajanja začasnega ukrepa, namreč nadaljnje tri mesece od poteka trajanja tega začasnega ukrepa. Ker je trajanje izbranega začasnega ukrepa v Odloku o podaljšanju trajanja začasnega ukrepa za premostitev zaostrenih varnostnih razmer zaradi kadrovskih ali prostorskih težav v zavodih za prestajanje kazni zavora (Uradni list RS, št. 2/26) določeno do 12. aprila 2026, se s tem odlokom določa, da se ta začasni ukrep podaljša za nadaljnje tri mesece, tj. do 12. julija 2026.

Pri izvajanju začasnega ukrepa opravljanje del in nalog pravosodnega policista s strani delavca uprave, ki je bil v preteklosti zaposlen na delovnem mestu pravosodni policist, ne gre za sklepanje novih pogodb, ampak za zaposlene, ki že prejemajo plačo in opravljajo dodatno oziroma drugo delo. Sredstva za izvajanje ukrepa so zagotovljena v okviru letnega finančnega načrta URSIKS (PU 2031, PP 602810 – Plače).

2. Ocena finančnih posledic predloga akta za državni proračun in druga javna finančna sredstva

Predpis nima posledic na tem področju.

3. Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih in prilagojenosti predlagane ureditve pravu Evropske unije

3.1 Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih

/

3.2 Prikaz ureditve v pravnem redu Evropske unije

Predlog ni predmet usklajevanja s pravnim redom EU.

3.3 Prikaz ureditve v posameznih državah članicah Evropske unije

/

4. Presoja posledic

4.1 Presoja administrativnih posledic

Predpis nima posledic na tem področju.

4.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki

Predpis nima posledic na tem področju.

4.3 Presoja posledic za gospodarstvo

Predpis nima posledic na tem področju.

4.4 Presoja posledic za socialno področje

Predpis nima posledic na tem področju.

4.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja

Predpis nima posledic na tem področju.

4.6 Presoja posledic za druga področja

Predpis nima posledic na tem področju.

4.7 Izvajanje sprejetega predpisa

Ni podatka.

5. Prikaz sodelovanja javnosti

Gradivo ni bilo predmet sodelovanja z javnostjo.

Obrazložitev:

Vsebina gradiva je bila poslana deležnikom v usklajevanje.

II. BESEDILO ČLENOV

Na podlagi četrtega odstavka 10.b člena Zakona o izvrševanju kazenskih sankcij (Uradni list RS, št. 110/06 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 40/09, 9/11 – ZP-1G, 96/12 – ZPIZ-2, 109/12, 54/15, 11/18, 200/20 – ZOOMTVI, 141/22, 83/24, 85/25 in 10/26 – ZKOM) Vlada Republike Slovenije izdaja

Odlok o podaljšanju trajanja začasnega ukrepa za premostitev zaostrenih varnostnih razmer zaradi kadrovskih ali prostorskih težav v zavodih za prestajanje kazni zapora

1. člen (podaljšanje trajanja začasnega ukrepa)

Začasni ukrep opravljanja del in nalog pravosodnega policista s strani delavca uprave, ki je bil v preteklosti zaposlen na delovnem mestu pravosodni policist, določen z Odlokom o ugotovitvi zaostrenih varnostnih razmer zaradi kadrovskih ali prostorskih težav v zavodih za prestajanje kazni zapora ter določitvi začasnih ukrepov (Uradni list RS, št. 87/24) in podaljšan z Odlokom o podaljšanju trajanja začasnega ukrepa za premostitev zaostrenih varnostnih razmer zaradi kadrovskih ali prostorskih težav v zavodih za prestajanje kazni zapora (Uradni list RS, št. 2/25), Odlokom o podaljšanju trajanja začasnega ukrepa za premostitev zaostrenih varnostnih razmer zaradi kadrovskih ali prostorskih težav v zavodih za prestajanje kazni zapora (Uradni list RS, št. 25/25), Odlokom o podaljšanju trajanja začasnega ukrepa za premostitev zaostrenih varnostnih razmer zaradi kadrovskih ali prostorskih težav v zavodih za prestajanje kazni zapora (Uradni list RS, št. 53/25), Odlokom o podaljšanju trajanja začasnega ukrepa za premostitev zaostrenih varnostnih razmer zaradi kadrovskih ali prostorskih težav v zavodih za prestajanje kazni zapora (Uradni list RS, št.78/25) in Odlokom o podaljšanju trajanja začasnega ukrepa za premostitev zaostrenih varnostnih razmer zaradi kadrovskih ali prostorskih težav v zavodih za prestajanje kazni zapora (Uradni list RS, št. 2/26), se podaljša do 12. julija 2026.

KONČNA DOLOČBA

2. člen (začetek veljavnosti)

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. [/2026]

Ljubljana, dne 19. marca 2026

EVA 2026-2030-0014

Vlada Republike Slovenije
dr. Robert Golob
predsednik

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu:

Predlagani 1. člen podaljšuje trajanje začasnega ukrepa za premostitev zaostrenih varnostnih razmer zaradi kadrovske ali prostorske težave v zavodih za prestajanje kazni zapora za nadaljnje tri mesece. Podaljšuje se ukrep »opravljanje del in nalog pravosodnega policista s strani delavca uprave, ki je bil v preteklosti zaposlen na delovnem mestu pravosodni policist«.

K 2. členu:

Uveljavitev tega odloka je predvidena za naslednji dan po objavi, kar sovpada z dnem prenehanja veljavnosti predhodnega odloka.

IV. PRILOGE

Priloge niso priložene.