



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO,
GOZDARSTVO IN PREHRANO

Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana

T: 01 478 9000

E: gp.mkgp@gov.si

www.mkgp.gov.si

Številka: 410-3/2025/33

Ljubljana, 30. 5. 2025

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Uvrstitev novega projekta 2330-25-0033 »Podatki o trajnostnosti kmetij - FSDN« v veljavni Načrt razvojnih programov 2025-2028 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi petega odstavka 31. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2025 in 2026 (Uradni list RS št. 104/24 in 17/25 – ZFO-1E) je Vlada Republike Slovenije na ... redni seji dne, sprejela naslednji

SKLEP:

V veljavni Načrt razvojnih programov 2025-2028 se skladno s podatki iz priložene tabele uvrsti projekt 2330-25-0033 »Podatki o trajnostnosti kmetij - FSDN«.

Barbara Kolenko Helbl
GENERALNA SEKRETARKA

Priloga:

- izpis projekta – Obrazec 3
- Sklep o potrditvi DIP-a
- Mnenje Ministrstva za finance
- Mnenje Službe Vlade Republike Slovenije za zakonodajo

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano
- Ministrstvo za finance
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/		
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
Simona Vrevc, v. d. generalne direktorice Direktorata za kmetijstvo Aladar Belec, vodja Službe za knjigovodstvo v kmetijstvu in sistem FSDN		
/		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
S projektom »Podatki o trajnostnosti kmetij - FSDN« se urejajo aktivnosti za delovanje mreže FSDN in za kmetijska gospodarstva, ki sodelujejo v mreži (v nadaljnjem besedilu: KMG), kot poročevalska KMG v reprezentativnem evropskem vzorcu (v nadaljnjem besedilu: vzorec FSDN) ali kot upravičenci iz naslova ukrepov/intervencij Skupne kmetijske politike, ki vodi knjigovodstvo po metodologiji FSDN (v nadaljnjem besedilu: obvezniki SKP). Dodeljena sredstva Evropske unije bodo razdeljena na dva dela, prvi, 50 % avans (za 454 kmetijskih gospodarstev - KMG v vzorcu zbiranja podatkov o trajnostnosti kmetij - FSDN) bo prejet na začetku vsakega poročevalskega leta (N), drugi izravnalni del plačila za leto N pa v letu N+2 za preostale KMG v vzorcu do 908, ki so dejansko izpolnile vse kriterije in obveznosti poročanja v vzorcu FSDN. Plačilo EU v obdobju 2025–2027 se namenja za zbiranje osnovnih podatkov FADN, izboljšave podatkovnega sistema pri zbiranju podatkov FSDN in se proporcionalno zvišuje glede na število zbranih novih kazalnikov FSDN. Tak sistem spodbuja vse deležnike k čim hitrejšemu, kakovostnemu zbiranju in oddajanju čim večjega števila kazalnikov FSDN. Z evropskimi sredstvi se za posredovane podatke na EK za KMG v vzorcu FSDN pokrivajo stroški za zbiranje in obdelave osnovnih podatkov FADN, za izboljšave podatkovnega sistema pri zbiranju FSDN podatkov ter stroški za zbiranje novih FSDN podatkov. Pokriva se vsebinska analiza rezultatov obdelave podatkov in zagotovitev nasveta »po meri kmetije«. Plačilo EU za stroške zbiranja novih FSDN podatkov je v prvem obdobju, od 2025 do 2027, odvisno od števila zbranih novih podatkov FSDN. Upravičenec do EU sredstev je organ, ki opravlja vlogo zbiratelja podatkov (t. im. računovodska pisarna) za namene vnosa in obdelave podatkov v mreži FSDN ter pošiljanja podatkov vzorca FSDN na EK. EU sredstva se izplačujejo samo za tisto število KMG v vzorcu FSDN, katerih rezultati po tem, ko jih je obdelala EK, dejansko ustrezajo vsem zahtevanim kriterijem vzorca FSDN. V primeru, da rezultati ne dosegajo minimalnega ekonomskega praga vstopa (podpražna KMG), se stroški pokrijejo iz nacionalnih sredstev. Ministrstvo z računovodsko pisarno sklene javno pooblastilo vsakič za obdobje 5 let (2020-2025 in 2026-2030). Sredstva se izplačujejo na osnovi izpolnjenih zahtev v vsakoletno sklenjeni pogodbi o sodelovanju. Z sredstvi nacionalnega proračuna RS (v nadaljnjem besedilu: nacionalna sredstva) se zagotavlja finančno nadomestilo KMG, ki sodelujejo v vzorcu FSDN, vendar niso obvezniki iz SKP. Sredstva se izplačujejo računovodski pisarni tudi v primerih, ko so bila ustrezno izpolnjena in oddana poročila v vzorcu FSDN, s strani EK zavrnjena, ker je šlo za podpražne KMG ali če je skupno bilo oddano več kot 908 poročil s KMG (nad pražna KMG). Nacionalna sredstva se uporabijo še za vzpostavitev ostalih podpornih aktivnosti za delovanje celotne mreže FSDN (stroški tiskanja in pošiljanja pogodb za sodelovanje in druge dokumentacije, stroški pošiljanja rezultatov obdelav in svetovanja na osnovi rezultatov, storitve preko javnih naročil ter vnos in obdelava podatkov za KMG izven vzorca FSDN). Projekt 2330-25-0033 »Podatki o trajnostnosti kmeti - FSDN« se bo izvajal v letih 2025, 2026 in 2027. Začetek financiranja: 1. 6. 2025. Konec financiranja: 31. 12. 2027.		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE

c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	DA/NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

Predlaga se, da se v veljavni Načrt razvojnih programov 2025-2028 uvrsti projekt 2330-25-0033 »Podatki o trajnostnosti kmetij - FSDN«. Izhodiščna vrednost projekta znaša 2.061.609,50 EUR. Finančna sredstva se bodo zagotovila iz evidenčnega projekta 2330-25-0011 »FSDN – letni podatki o trajnostnosti kmetij«.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	2330-25-0033 Podatki o trajnostnosti kmetij - FSDN	251011 FSDN - letni podatki o trajnostnosti kmetij	-	-
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	2330-25-0033 Podatki o trajnostnosti kmetij - FSDN	251013 FSDN - EU letni podatki o trajnostnosti kmetij	-	-
SKUPAJ			-	-
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	2330-25-0011 FSDN - letni podatki o trajnostnosti kmetij	251011 FSDN - letni podatki o trajnostnosti kmetij	272.850,00 EUR	272.850,00 EUR
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	2330-25-0011 FSDN - letni podatki o trajnostnosti kmetij	251013 FSDN - letni podatki o trajnostnosti kmetij	314.504,50 EUR	314.504,50 EUR
SKUPAJ			587.354,50 EUR	587.354,50 EUR
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,				
– odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,				
– obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.				
II. Finančne posledice za državni proračun				

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA/NE
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)	
(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: V razpravo so bili vključeni: – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti. – . Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): Upoštevani so bili: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: Poročilo je bilo dano Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA/NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA/NE
Maša Žagar državna sekretarka p. p. št. 1002-433/2012/158 z dne 7. 5. 2025	

OBRAZLOŽITEV

Na podlagi petega odstavka 31. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2025 in 2026 (Uradni list RS, št. 104/24 in 17/25 – ZFO-1E) Vlada Republike Slovenije odloča o uvrstitvi projekta v veljavni Načrt razvojnih programov. Predlaga se, da se v skladu s podatki iz priložene tabele (Obrazec 3) v veljavni Načrt razvojnih programov 2025-2028 uvrsti nov projekt 2330- 2330-25-0033 »Podatki o trajnostnosti kmetij - FSDN«. Finančni podatki o projektu se nahajajo v priloženi tabeli (Obrazec 3).

2330-25-0033 »Podatki o trajnostnosti kmetij - FSDN«:

- izhodiščna vrednost – 2.061.609,50 EUR,
- začetek financiranja – 1. 6. 2025,
- konec financiranja – 31. 12. 2027.

Sredstva za projekt se bodo prerazporedila iz evidenčnega projekta 2330-25-0011 »FSDN – letni podatki o trajnostnosti kmetij«.

Namen in cilj:

Namen projekta je, da Slovenija Evropski komisiji zagotovi in posreduje po enotni metodologiji zbiranja podatkov o trajnostnosti kmetij (FSDN) izpolnjena poročila o trajnostnosti za 908 poročevalskih kmetijskih gospodarstev (KMG), ki predstavljajo reprezentativno stanje tržno usmerjenih KMG v Sloveniji in so vključena v vzorec FSDN. Zaradi zagotovitve določenega dodatnega števila KMG, ki so lahko potencialni kandidati za prostovoljno sodelovanje v vzorcu FSDN, se zbirajo podatki FSDN tudi pri drugih prostovoljno sodelujočih KMG, izven vzorca FSDN, ki so največkrat obvezniki iz ukrepov/intervencij skupne kmetijske politike (SKP). Vsi zbrani podatki s KMG v mreži FSDN so dragocen vir za nacionalne analize in strateško načrtovanje v smeri trajnostne oskrbe, prav tako pa služijo KMG-jem za individualno analizo in načrtovanje. Cilj projekta je letno zagotavljati in ohranjati sodelovanje 908 KMG v vzorcu FSDN, v celotno mrežo FSDN pa vključevati letno do 1.700 KMG. Vključevanje in dolgoročno ohranjanje tudi drugih zainteresiranih KMG je še posebej pomembno pri tistih, ki so potencialno ustrezni za vključitev v vzorec FSDN v skupinah, kjer ni dovolj sodelujočih predstavnikov KMG. Največkrat gre za KMG, ki so obvezniki SKP, pri tem pa se odločijo za vodenje knjigovodstva po sistemu FSDN. Letno je vsem (do 1.700) sodelujočim KMG v mreži FSDN potrebno zagotoviti ustrezno pravno podlago za sodelovanje (pogodba), čimbolj enostaven in kvaliteten vnos podatkov, ustrezno obdelavo in vsebinsko kontrolo vhodnih podatkov, analizo rezultatov obdelave podatkov in iz nje nasvet po meri kmetije. Za tiste KMG v vzorcu FSDN, ki niso obvezniki SKP (do 700 KMG od 908) pa zagotoviti tudi finančna nadomestila za njihovo sodelovanje.

Opis stanja:

Pravna podlaga za finančno podporo EU za poročanje podatkov o trajnostnosti kmetij FSDN je državam članicam zagotovljena iz Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada kot je določeno v prvem odstavku 19. člena Uredbe Sveta (ES) št. 1217/2009 z dne 30. novembra 2009 o vzpostavitvi mreže za podatke o trajnostnosti kmetij (UL L 328 15.12.2009, str. 27),), zadnjič spremenjene z Uredbo (EU) 2023/2674 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 22. novembra 2023 o spremembi Uredbe Sveta (ES) št. 1217/2009 glede preoblikovanja mreže za računovodske podatke s kmetij v mrežo za podatke o trajnostnosti kmetij (UL L, 2023/2674, 29.11.2023), ki ureja preoblikovanje mreže za računovodske podatke s kmetij FADN (ang. Farm Accountancy Data Network) v mrežo za podatke o trajnostnosti kmetij (ang. Farm Sustainability Data Network). Na tej podlagi je sprejeta Izvedbena uredba Komisije (EU) 2024/2746 z dne 25. oktobra 2024 o določitvi pravil za uporabo Uredbe Sveta (ES) št. 1217/2009 o vzpostavitvi mreže za podatke o trajnostnosti kmetij in razveljavitvi Izvedbene uredbe Komisije (EU) 2015/220 (UL L, št. 2024/2746 z dne 30.10.2024), ki določa število in kriterije za izbor poročevalskih kmetij v vzorec FSDN v vsaki državi članici, pravila za zbiranje in pošiljanje podatkov FSDN s poročevalskih kmetij, pogoje za izplačilo in znesek, ki se plača državam

članicam za ustrezno izpolnjena letna poročila s poročevalskih kmetij v višini 636,00 EUR/poročilo. Pri tem so za prva poročevalska leta 2025, 2026 in 2027 določene izjeme in pravila za prejem drugačnega letnega zneska od zgoraj navedenega, glede na odločitev države članice koliko novih podatkov FSDN bo poročala s poročevalskih kmetij v tem obdobju. Vzorec FSDN za Slovenijo se sestoji iz 908 kmetijskih gospodarstev.