



Številka: 004-2/2023-2550-160

Ljubljana, 12. november 2025

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Izhodišča za udeležbo delegacije Republike Slovenije na

- **24. zasedanju Konference pogodbenic Konvencije o varstvu morskega okolja in obalnega območja Sredozemlja (Barcelonska konvencija, COP23) in njenih protokolov, ki bo od 2. do 5. decembra 2025 v Kairu, Egipt**

– predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi prvega odstavka 2. člena in šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji

SKLEP

1. Vlada Republike Slovenije je sprejela Izhodišča za udeležbo delegacije Republike Slovenije na 24. zasedanju Konference pogodbenic Konvencije o varstvu morskega okolja in obalnega območja Sredozemlja (Barcelonska konvencija COP23) in njenih protokolov, ki bo od 2. do 5. decembra 2025 v Kairu, Egipt.
2. Vlada Republike Slovenije je imenovala delegacijo Republike Slovenije v naslednji sestavi:
 - Maša Kociper, državna sekretarka v kabinetu Predsednika Vlade RS, vodje delegacije;
 - dr. Mitja Bricelj, Nacionalna kontaktna točka za Barcelonsko konvencijo, Ministrstvo za naravne vire in prostor; namestnik vodje delegacije;
 - Gregor Umek, Direktorat za vode, Ministrstvo za naravne vire in prostor, član delegacije;
 - mag. Inga Turk, vodja Službe za EU in mednarodne zadeve, Ministrstvo za naravne vire in prostor, članica delegacije.

Barbara Kolenko Helbl
GENERALNA SEKRETARKA

Priloga:

Izhodišča za udeležbo delegacije Republike Slovenije na 24. zasedanju Konference pogodbenic Konvencije o varstvu morskega okolja in obalnega območja Sredozemlja (Barcelonska konvencija COP23) in njenih protokolov, ki bo od 2. do 5. decembra 2025 v Kairu, Egipt.

Sklep prejmejo:

Kabinet predsednika vlade
Ministrstvo za naravne vire in prosto
Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo
Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve
Ministrstvo za infrastrukturo

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Maša Kociper, državna sekretarka v kabinetu Predsednika Vlade RS, vodje delegacije;
- dr. Mitja Bricelj, Nacionalna kontaktna točka za Barcelonsko konvencijo, Ministrstvo za naravne vire in prostor; namestnik vodje delegacije;
- Gregor Umek, Direktorat za vode, Ministrstvo za naravne vire in prostor, član delegacije;
- mag. Inga Turk, vodja Službe za EU in mednarodne zadeve, Ministrstvo za naravne vire in prostor, članica delegacije.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

5. Kratek povzetek gradiva:

V Egiptu bo od 2. do 5. decembra 2025 potekalo 24. zasedanje pogodbenic Konvencije o varstvu morskega okolja in obalnih območij Sredozemlja (Barcelonska konvencija) s protokoli, ki je regionalni pravni okvir za izvajanje pravnega redu EU v Sredozemlju na področju okolja in trajnostnega upravljanja obalnih in morskih virov.

Zasedanje pogodbenic Barcelonske konvencije in njenih protokolov je organizirano vsako drugo leto. Namen zasedanja je pregled izvajanja konvencije ter določitev programa in prednostnih nalog pogodbenic za naslednje dvoletno obdobje.

Slovenija je trenutno predsedujoča biroju Barcelonske konvencije, ki ga je prevzela na 23. zasedanju pogodbenic Barcelonske konvencije (COP23) od 4. do 8. decembra 2023 v Portorožu. Med dvoletnim predsedovanjem Barcelonske konvencije je bila Slovenija zelo dejavna pogodbenica, ki je pomembno prispevala h krepitvi čezmejnega in regionalnega sodelovanja s konkretnimi ureditvami ter z vzpostavljanjem učinkovitega prilagajanja na podnebne spremembe. Slovenija bo na zasedanju v Kairu predsedovanje predala naslednji predsedujoči državi pogodbenici – Egiptu.

Zasedanje držav pogodbenic bo potekalo štiri dni. Prvi del zasedanja je namenjen razpravam in pogajanjem za sprejetje ključnih odločitev, ki se vežejo na vsebinske sklope zagotavljanja trajnostnega razvoja v Sredozemlju v okviru konvencije.

V okviru zasedanja je predviden tudi ministrski segment, v okviru katerega bo ključno mesto imela panelna razprava na temo trajnostnega modrega gospodarstva, kot ključnega gonila pametnega, zelenega in podnebnim spremembam odpornega prehoda v Sredozemlju. Panelni razpravi bo sledilo nacionalno podajanje izjav držav pogodbenic in opazovalcev ter svečano sprejetje ministrske deklaracije.

Zaključni del zasedanja je namenjen zaključevanju, sprejetju končnega poročila zasedanja, kot tudi določitvi države, naslednje predsedujoče Barcelonske konvencije po Egiptu.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

– **I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
------------------------------	---------------------------------	-------------------------------------	---------------------------	-----------------

SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV: I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu II. Finančne posledice za državni proračun II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: Kratka obrazložitev Finančne posledice se nanašajo na stroške udeležbe slovenske delegacije in obsegajo stroške povezane z nastanitvijo delegacije in potne stroške. Stroške udeležbe slovenske delegacije Ministrstva za naravne vire in prostor bodo kriti iz sredstev MNVP rezerviranih na proračunski postavki Materialni stroški (231292) (NRP/ukrep št. 2560-23-0001) in obsegajo okvirno 8.000 €.				
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:				
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:			NE	
- pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin.				

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Gradivo ni za objavo na spletni strani	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA
Jože Novak Minister	

PRILOGA:

Izhodišča za udeležbo delegacije Republike Slovenije na 24. zasedanju Konference pogodbenic Konvencije o varstvu morskega okolja in obalnega območja Sredozemlja (Barcelonska konvencija COP23) in njenih protokolov, ki bo od 2. do 5. decembra 2025 v Kairu, Egipt.

V Egiptu bo od 2. do 5. decembra 2025 potekalo 24. zasedanje pogodbenic Konvencije o varstvu morskega okolja in obalnih območij Sredozemlja (Barcelonska konvencija) s protokoli, ki je regionalni pravni okvir za izvajanje pravnega redu EU v Sredozemlju na področju okolja in trajnostnega upravljanja obalnih in morskih virov. Konvencija je bila sprejeta leta 1976 in skupaj s sedmimi protokoli predstavlja pravno in vsebinsko osnovo za delovanje Programa Združenih narodov za okolje/akcijskega načrta za Sredozemlje (UNEP-MAP).

Zasedanje pogodbenic Barcelonske konvencije in njenih protokolov poteka vsaki dve leti. Namen zasedanja je pregled izvajanja konvencije ter določitev programa in prednostnih nalog pogodbenic za naslednje dvoletno obdobje. Konvencija ima trenutno 22 držav pogodbenic. Poleg Slovenije so pogodbenice še Albanija, Alžirija, Bosna in Hercegovina, Egipt, Izrael, Libanon, Libija, Črna gora, Maroko, Sirija, Tunizija, Turčija, Monako, Hrvaška, Ciper, Francija, Grčija, Italija, Malta, Španija in EU.

Slovenija trenutno predseduje biroju Barcelonske konvencije, ki ga je prevzela na 23. zasedanju pogodbenic Barcelonske konvencije (COP23) od 4. do 8. decembra 2023 v Portorožu. Med dvoletnim predsedovanjem Barcelonske konvencije je bila Slovenija zelo dejavna pogodbenica, ki je pomembno prispevala h krepitvi čezmejnega in regionalnega sodelovanja s konkretnimi ureditvami ter z vzpostavljanjem učinkovitega prilagajanja na podnebne spremembe. Slovenija bo na zasedanju v Kairu predsedovanje predala naslednji predsedujoči državi pogodbenici – Egiptu.

I. Potek zasedanja

Zasedanje držav pogodbenic bo potekalo štiri dni. Prvi del zasedanja je namenjen razpravam in pogajanjem za sprejetje ključnih odločitev, ki se vežejo na vsebinske sklope zagotavljanja trajnostnega razvoja v Sredozemlju v okviru konvencije. Ti sklepi obravnavajo posebna vprašanja v zvezi z izvajanjem Barcelonske konvencije in njenih protokolov, vključno s strateškimi in programskimi dokumenti.

V okviru zasedanja je predviden tudi ministrski segment, v okviru katerega bo osrednje mesto imela panelna razprava na temo *trajnostnega modrega gospodarstva, kot ključnega gonila pametnega, zelenega in podnebnim spremembam odpornega prehoda v Sredozemlju*. Panelni razpravi bo sledilo nacionalno podajanje nacionalnih izjav držav pogodbenic in opazovalk ter svečano sprejetje ministrske deklaracije.

Zaključni del zasedanja je namenjen zaključevanju, sprejetju končnega poročila zasedanja, ter določitvi države, ki bo po Egiptu naslednja predsedovala Barcelonski konvenciji.

Ob robu zasedanja bodo potekali številni stranski dogodki, namenjeni delitvi informacij in izkušenj ter prikazu dobrih praks številnih deležnikov, ki v Sredozemlju delujejo na področju varstva okolja in zagotavljanja trajnostnega razvoja. Slovenija je Sekretariatu UNEP/MAP predlagala pripravo tematskega dogodka »Od izvira do morja (From Source to Sea – S2S)« kot nadaljevanje izvajanja Deklaracije MED 50 in zaključkov panela Donava–Črno morje–Sredozemlje (Izola, 15. september 2025).

II. Sklenitev pogajanj in sprejetje ključnih odločitev

Na COP 24 Barcelonske konvencije bodo potrjene in sprejete odločitve s področja upravljanja, izvajanja in poročanja, vključno s strukturami za izvajanje konvencije in njenih protokolov ter ureditvami glede skladnosti in poročanja.

Na zasedanju je predvidena potrditev *Strategije za trajnostni razvoj Sredozemlja 2026–2035*, ki predstavlja strateški politični okvir za zagotovitev trajnostne prihodnosti sredozemske regije, ki je skladna s cilji trajnostnega razvoja, in za njihovo učinkovito uresničevanje na regionalni in nacionalni ravni. Kot poudarja podnaslov „*Vlaganje v okoljsko trajnost za doseganje družbene blaginje in gospodarskega razvoja*“, strategija temelji na prepričanju, da so naložbe v okolje, zeleni prehod, odpornost na podnebne spremembe in krožno gospodarstvo, ki jih podpira razvoj zelene taksonomije in vključevanje celotne družbe, najboljši način za zaščito Sredozemskega morja in obal, doseganje dobrega okoljskega stanja dolgoročno ustvarjanje delovnih mest in družbeno-ekonomskega razvoja, pri čemer nihče ne ostane spregledan, hkrati pa se izboljšujeta javno zdravje in kakovost življenja.

Poleg navedenega je predvidena obravnava in sprejetje naslednjih odločitev:

- Politika in načrt ekosistemskega pristopa (EcAp) za obdobje 2026–2035 ter program integriranega spremljanja in ocenjevanja za Sredozemsko morje in obalo (IMAP);
- Spremembe „Skupnih meril za predlaganje sprememb prilog II in III k Protokolu o posebej zavarovanih območjih in biološki raznovrstnosti v Sredozemlju“ in predlogi za spremembo prilog II in III k Protokolu o posebnih zavarovanih območjih in biološki raznovrstnosti v Sredozemlju;
- Posebej zavarovana območja sredozemskega pomena (SPAMI), strategije in akcijski načrti v okviru Protokola o posebej zavarovanih območjih in biotski raznovrstnosti v Sredozemlju, vključno s protokolom SAPBIO po letu 2020;
- Mandat Regionalnega centra za podnebne spremembe in pristojnosti njegovih kontaktnih točk;
- Ocenjevalne študije: Povzetek za oblikovalce politik (SPM) posebnega poročila MedECC o povezovanju podnebnih sprememb z nexusom voda-energija-hrana-ekosistemi (WEFE) v sredozemskem bazenu (posebno poročilo MedECC WEFE);
- Onesnaževanje morja z ladij: Revizija pristojnosti Sredozemske mreže organov pregona v zvezi z MARPOL v Sredozemskem morju (MENELAS) in načrt za UNEP/MED;
- Prehod na nizkoogljični ladijski promet v Sredozemskem morju;
- Akcijski načrt za delo na morju 2026–2035 v okviru Protokola o delu na morju;
- Izvajanje posodobljenih nacionalnih akcijskih načrtov (NAP), ki vsebujejo ukrepe in časovne načrte za njihovo izvajanje.

Predviden je tudi sprejem delovnega programa in proračuna za leti 2026 in 2027.

III. Ministrski segment

Pričakuje se, da bo ministrski segment skupaj s panelno razpravo in podajanjem nacionalnih izjav držav pogodbenic in opazovalk poskušal oblikovati odgovore na naslednja vprašanja:

- Kako spodbujati uspešno trajnostno modro gospodarstvo v Sredozemlju, ki je odporno na podnebne spremembe, krožno in temelji na ekosistemskem pristopu, morskem prostorskem načrtovanju in celostnem upravljanju obalnih območij, ki so v središču sistema MAP/Barcelonske konvencije?
- Kako prepoznati potencial in izkoristiti naravne rešitve za spodbujanje trajnostnega modrega gospodarstva, ki hkrati maksimizira prizadevanja za prilagajanje podnebnim spremembam in njihovo blaženje? Katere so najboljše prakse in pridobljene izkušnje pri naravnih rešitvah, ki jih je mogoče širše uporabljati in povečati njihov obseg?
- Kaj je potrebno za povečanje zmogljivosti na vseh ravneh javnih institucij in drugih deležnikov na vseh ravneh, da bi lahko učinkovito izkoristili obstoječe in nove mednarodne finančne mehanizme in priložnosti za spodbujanje trajnostnega modrega gospodarstva?
- Kako izkoristiti dodano vrednost Sredozemske strategije za trajnostni razvoj 2026–2035 kot edinstvenega vodilnega regionalnega okvira za trajnostni razvoj, vključno z uvajanjem in izvajanjem njenih vodilnih pobud na nacionalni in regionalni ravni, ob upoštevanju velikega števila vključenih akterjev in deležnikov pri njihovem izvajanju?

V okviru ministrskega segmenta bo sprejeta tudi ministrska deklaracija, ki pa je trenutno še v usklajevanju z državami članicami EU in državami pogodbenicami Barcelonske konvencije. Osnutek deklaracije poudarja pomen nadaljnji podpori izvajanja politik in ukrepov za krepitev osrednje vloge trajnostnega modrega gospodarstva za dobro počutje, blaginjo in zaposlovanje v Sredozemlju.

Na zasedanju bodo ves čas potekali tudi stranski dogodki, ki so redna praksa zasedanj držav pogodbenic Barcelonske konvencije. Namen stranskih dogodkov je okrepiti sodelovanje med vsemi ključnimi deležniki za izvajanje vsebin Barcelonske konvencije in njenih protokolov, s poudarkom prenosa znanja in dobrih praks, ki se lahko nato prenesejo na odločevalske strukture Barcelonske konvencije in ustrezne dokumente za izvajanje Barcelonske konvencije in njenih protokolov.

Na zasedanju bo predvidoma potrjen tudi čas in kraj 25. zasedanja pogodbenic (COP 25), ki bo potekalo leta 2027.

IV. Stališča Slovenije

Slovenija kot predsedujoča Biroju Barcelonske konvencije (december 2023–december 2025) dejavno skrbi za izvajanje zaključkov COP 23 Barcelonske konvencije in zavez Portoroške deklaracije (Portorož, 5.–8. december 2023). Hkrati spodbuja uresničevanje napovedi predsednika vlade na COP 23 o krepitvi regionalnega sodelovanja za izboljšanje odpornosti porečij in obal ter zdravja morja z uporabo inovativnih pristopov. Premier je posebej poudaril povezavo med temi prizadevanji in vzpostavljanjem miru – osrednjo vlogo Republike Slovenije v Varnostnem svetu OZN – saj mir predstavlja temelj za učinkovito sodelovanje v čezmejnih povodjih in ob skupnem morju.

V obdobju predsedovanja Barcelonski konvenciji je Slovenija uspešno vzpostavila medregionalno sodelovanje za povečanje podnebne odpornosti »od izvira do morja« (Donava – Črno morje – Sredozemlje), in sicer s povezovanjem programov Konvencije o varstvu reke Donave (ICPDR, slovensko predsedovanje 2025), Konvencije o varstvu Črnega morja ter Barcelonske konvencije (UNEP/MAP).

Slovenija je v sodelovanju s Francijo v času 3. konference Združenih narodov o oceanih (UNOC 3, Nica), s Španijo (depozitarko Barcelonske konvencije) in Egiptom (državo gostiteljico COP 24 BK) organizirala ministrsko zasedanje ob 50-letnici programa UNEP/MAP z naslovom MED 50. Na dogodku so bile predstavljeni dosežki Slovenije na področju krepitve sodelovanja »od izvira do morja«, kar so pozdravili udeleženi ministri. Ti dosežki so povzeti tudi v Ministrski deklaraciji MED 50 (člena 4 in 5; UNOC 3, Nica, 10. junij 2025), ki poudarja napredek pri izvajanju Portoroške deklaracije (COP 23, Portorož).

Takrat je bilo na podlagi pozitivnih izkušenj Slovenije pri izvajanju Dneva Sredozemske obale in vključevanju deležnikov – predlagano, da se 25. september razglasi za Svetovni dan obale (UN). Pobuda je vključena v gradiva UNEP/MAP za COP 24.

Slovenija izvaja inovativne pristope za krepitev sinergij med obstoječimi programi regionalnih konvencij in prizadevanji za povečanje odpornosti v okviru subregionalnega sodelovanja v EUSAIR ter porečju Save. To se je odrazilo tudi na panelu Donava–Črno morje–Sredozemlje (10. TSO, 15. september 2025). Gre za konkretne, večnamenske projekte, ki upoštevajo modro in zeleno infrastrukturo pri načrtovanju razvoja v porečjih, na obali in morju. Pri izvajanju teh aktivnosti Slovenija upošteva programe in protokole Barcelonske konvencije, vključno z novo Mediteransko strategijo trajnostnega razvoja, EU Strategijo o vodni odpornosti in Paktom EU o oceanih. Regionalni center za izvajanje Protokola o celovitem upravljanju z obalo (ICZM) – PAP/RAC UNEP/MAP – je na Mediteranskem dnevu obale, 25. septembra 2025, razglasil Slovenijo za primer najboljše prakse izvajanja ICZM Protokola v Sredozemlju. Ocenjevanje temelji na uveljavljanju ekosistemskega pristopa pri povezovanju upravljanja obale in morja, zlasti po uveljavitvi ICZM Protokola, vključno s prvim celovitim PPP-projektom v Jadranu in Ioniji.

Gre za rezultat proaktivne uporabe metodologij (EcAp) in orodij (ICZM/MSP), razvitih v okviru Barcelonske konvencije in verificiranih v okviru procesa EUSAIR.

Na COP 23 v Sloveniji je bil dosežen konsenz o ustanovitvi novega Regionalnega centra za podnebne spremembe (RC PS) s sedežem v Istanbulu, ki bo začel delovati leta 2026. Gre za pomembno novo regionalno ustanovo, katere strokovno podporo bodo potrebovale vse obalne države pri načrtovanju učinkovitih ukrepov za povečanje odpornosti na podnebne spremembe, saj je Sredozemlje ena najbolj prizadetih regij na svetu.

Osnutek Ministrske deklaracije COP 24 Barcelonske konvencije, ki ga je pripravil Egipt, je v fazi intenzivnega usklajevanja. Končno usklajeno različico je pričakovati do 25. novembra 2025, pri čemer bo verjetno nekaj členov ostalo odprtih do konca razprav na samem zasedanju.

Izhodišča deklaracije COP 24 temeljijo na sporočilih UNOC 3 (Naš ocean, naša prihodnost) in na Ministrski deklaraciji MED 50, ki poudarja, da je povečanje odpornosti mogoče le ob hkratnem ohranjanju zdravih in reproduktivnih ekosistemov. Poseben poudarek bo namenjen uveljavljanju modre ekonomije v praksi, z uporabo sodobnih orodij, ki povezujejo upravljanje s porečji, obalo in pomorskim prostorskim načrtovanjem. Ključno vlogo pri nadaljnjem razvoju tega procesa ima vključevanje mladih v čezmejno, regionalno in medregionalno sodelovanje.