

**SLUŽBA VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA OBNOVO PO POPLAVAH IN PLAZOVIH**

Gregorčičeva ulica 25, 1000 Ljubljana

T: 01 478 10 00
E: gp.sopp@gov.si
www.sopp.gov.si**PRILOGA 1 (spremni dopis – 1. del):**

Številka: 007-38/2024/240
Ljubljana, 13. 4. 2026
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Aneks št. 3 k Pogodbi o izvajanju nalog za odpravo posledic poplav in zemeljskih plazov iz avgusta 2023 med Republiko Slovenijo in D. S. U., družbo za svetovanje in upravljanje d.o.o. ter pooblastilo za podpis – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22 in 57/25 – ZF) in prvega odstavka 157.č člena Zakona o interventnih ukrepih za odpravo posledic poplav in zemeljskih plazov iz avgusta 2023 (Uradni list RS, št. 95/23, 117/23, 131/23 – ZORZFS, 62/24 in 47/25) ter drugega odstavka 37. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 10/14, 164/20, 35/21 51/21 in 114/21) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji
SKLEP:
1. Vlada Republike Slovenije sklene Aneks št. 3 k Pogodbi o izvajanju nalog za odpravo posledic poplav in zemeljskih plazov iz avgusta 2023 z D.S.U., družbo za svetovanje in upravljanje d.o.o.
2. Za podpis pogodbe iz prejšnje točke se pooblastita minister za naravne vire in prostor Jože Novak ter državni sekretar in vodja Službe Vlade Republike Slovenije za obnovo po poplavah in plazovih Boštjan Šefic.
Barbara Kolenko Helbl GENERALNA SEKRETARKA
Priloga:
- Aneks št. 3 k Pogodbi o izvajanju nalog za odpravo posledic poplav in zemeljskih plazov iz avgusta 2023.
Sklep prejmejo:
- Ministrstvo za finance, - Ministrstvo za naravne vire in prostor, - Služba Vlade Republike Slovenije za obnovo po poplavah in plazovih, - Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,

- D. S. U., družba za svetovanje in upravljanje d.o.o.		
2. Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
Boštjan Šefic, državni sekretar, Sandra Martinič, sekretarka, Služba Vlade Republike Slovenije za obnovo po poplavah in plazovih, Ivan Pokorn, svetovalec, Služba Vlade Republike Slovenije za obnovo po poplavah in plazovih.		
3. Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
<p>Na podlagi 157.č člena Zakona o interventnih ukrepih za odpravo posledic poplav in zemeljskih plazov iz avgusta 2023 (Uradni list RS, št. 95/23, 117/23, 131/23 – ZORZFS, 62/24 in 47/25) sta Republika Slovenija in z D.S.U., družba za svetovanje in upravljanje d.o.o (v nadaljevanju besedila: DSU) sklenila Pogodbo o izvajanju nalog za odpravo posledic poplav in zemeljskih plazov iz avgusta 2023 (v nadaljevanju besedila: pogodba), ki ureja medsebojne pravice in obveznosti. Navedena pogodba med drugim določa obseg nalog, ki jih mora opraviti DSU in tudi nadomestilo, ki ga DSU prejme za opravljene naloge. Skladno s trenutno veljavno pogodbo, Republika Slovenija plača za naloge, ki jih DSU izvede z lastnimi kadri mesečno nadomestilo v višini 54,00 EUR (brez DDV) za vsako porabljeno uro skupaj s stroški službenih poti. Za storitve organizacije, koordinacije in nadzora pri izvajanju nalog, ki jih DSU izvede z dobavitelji oziroma izvajalci pa DSU prejme nadomestilo v višini 3,0 % skupne vrednosti potrjenih računov (brez DDV), izdanih plačniku na podlagi javnih naročil za izvedbo posameznih nalog. Predlagani aneks ukinja plačilo nadomestila v višini 3,00% saj je pri izvajanju nalog težko določiti ločnico med nadomestilom po urni postavki in nadomestilom v višini 3,00%. DSU namreč določena naloge, z namenom zmanjševanja stroškov, opravi z dobavitelji oziroma izvajalci in z lastnimi kadri, kar pri izstavljanju računa izplačevalcu (Republiki Sloveniji) povzroča nepotrebne računovodske zaplete. Predlog aneksa tako določa, da DSU za vse naloge, ki jih opravi dobi mesečno nadomestilo v višini 54,00 EUR (brez DDV) za vsako porabljeno uro, na podlagi specifikacije opravljenih nalog.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,				
– odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,				
– obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma				

projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

Predlagatelj ocenjuje, da predlagani aneks št. 3 ne bo imel finančnih posledic, saj ne posega v obseg nalog DSU niti v višino sredstev, ki so bila določena za izvajanje teh nalog z letnim aneksom št. 2, ki je bil skladno z drugim odstavkom 157.č člena ZIUOPZP sklenjen februarja 2026. Predlog aneksa zgolj odpravlja eno izmed vrst nadomestila, pri čemer se še vedno ohranja varovalka, da specifikacijo opravljenih nalog, ki je podlaga za določitev višine mesečnega nadomestila, predhodno preveri in potrdi Služba Vlade Republike Slovenije za obnovo po poplavih in plazovih.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

Sodelovanje javnosti ni predvideno.

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.
- .

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

Boštjan Šefic
DRŽAVNI SEKRETAR

Priloge:

- Aneks št. 3 k Pogodbi o izvajanju nalog za odpravo posledic poplav in zemeljskih plazov iz avgusta 2023

PREDLOG SKLEPA

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22 in 57/25 – ZF) in prvega odstavka 157.č člena Zakona o interventnih ukrepih za odpravo posledic poplav in zemeljskih plazov iz avgusta 2023 (Uradni list RS, št. 95/23, 117/23, 131/23 – ZORZFS, 62/24 in 47/25) ter drugega odstavka 37. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 10/14, 164/20, 35/21 51/21 in 114/21) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji

SKLEP:

1. Vlada Republike Slovenije sklene Aneks št. 3 k Pogodbi o izvajanju nalog za odpravo posledic poplav in zemeljskih plazov iz avgusta 2023 z D.S.U., družbo za svetovanje in upravljanje d.o.o.
2. Za podpis pogodbe iz prejšnje točke se pooblastita minister za naravne vire in prostor Jože Novak ter državni sekretar in vodja Službe Vlade Republike Slovenije za obnovo po poplavah in plazovih Boštjan Šefic.

Barbara Kolenko Helbl
GENERALNA SEKRETARKA

Priloga:

- Aneks št. 3 k Pogodbi o izvajanju nalog za odpravo posledic poplav in zemeljskih plazov iz avgusta 2023.

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za finance,
- Ministrstvo za naravne vire in prostor,
- Služba Vlade Republike Slovenije za obnovo po poplavah in plazovih,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- D. S. U., družba za svetovanje in upravljanje d.o.o.

OBRAZLOŽITEV:

Zakon o interventnih ukrepih za odpravo posledic poplav in zemeljskih plazov iz avgusta 2023 (Uradni list RS, št. 95/23, 117/23, 131/23 ZORZFS, 62/24 in 47/25; v nadaljevanju: ZIUOPZP) v 157.c členu opredeljuje naloge, ki jih zaradi hitrejše in bolj učinkovite izvedbe odkupov objektov iz 151.a člena ZIUOPZP, rušitve navedenih objektov in gradnje nadomestitvenih objektov opravlja D.S.U., družba za svetovanje in upravljanje, d. o. o. (v nadaljnjem besedilu: DSU), ter jih izvaja v imenu in za račun Republike Slovenije.

Skladno s 157.č členom ZIUOPZP sta Vlada Republike Slovenije v imenu in za račun Republike Slovenije ter DSU avgusta 2024 sklenila Pogodbo o izvajanju nalog za odpravo posledic poplav in zemeljskih plazov iz avgusta 2023 (v nadaljnjem besedilu: pogodba), s katero sta uredila medsebojna razmerja, predvsem vsebino, obseg in način izvajanja nalog ter način zaračunavanja opravljenih storitev s strani DSU. V zvezi s slednjim sta se v pogodbi opredelila dve vrsti nadomestil za opravljene storitve in posledično tudi dva različna načina obračunavanja nadomestil, ki se izvajata na mesečni ravni. Skladno s prvim odstavkom 8. člena pogodbe, se za naloge iz 157.c člena ZIUOPZP in 3. člena pogodbe, ki jih DSU izvede z lastnimi kadri, DSU plača mesečno nadomestilo v višini dejansko nastalih upravičenih stroškov, ki jih DSU obračuna v višini 54,00 EUR (brez DDV) za vsako porabljeno uro. Dodatno se zaračunajo stroški službenih poti (kilometrini, dnevnice, nočnine), ki se obračunavajo glede na dejanski nastanek skladno s predpisom, ki ureja povračilo stroškov službenih poti. Medtem ko se skladno z drugim odstavkom 8. člena pogodbe za storitve organizacije, koordinacije in nadzora pri izvajanju nalog iz 157.c člena ZIUOPZP in 3. člena pogodbe, ki jih DSU izvede z dobavitelji oziroma izvajalci, DSU obračuna nadomestilo v višini 3,0 % skupne vrednosti potrjenih računov (brez DDV), izdanih na podlagi javnih naročil za izvedbo posameznih nalog.

Ob upoštevanju navedenega DSU na mesečni ravni prejme dve vrsti nadomestil: eno za opravljanje nalog z lastnimi kadri, ki se obračuna na podlagi urne postavke, in drugo za organizacijo, koordinacijo in nadzor nalog, ki jih izvajajo dobavitelji oziroma izvajalci, ki se obračuna v višini 3,00 % skupne vrednosti potrjenih računov. Tako mora DSU tudi vsak mesec izstaviti dva obračuna: enega za naloge, ki jih opravi z lastnimi kadri, ki mora imeti priloženo specifikacijo opravljenih nalog s količino in ceno na enoto, ki je razčlenjeno po posameznih aktivnostih za opravljanje pogodbeno določenih nalog, in drugega za naloge, ki so jih izvedli izvajalci oziroma dobavitelji, ki mora imeti priloženo specifikacijo potrjenih računov dobaviteljev oziroma izvajalcev, ki so podlaga za določitev višine mesečnega nadomestila.

Pri izvajanju pogodbe se je izkazalo, da je pri več nalogah težko postaviti ločnico med nalogami, ki jih DSU izvede z lastnimi kadri, in nalogami, kjer DSU izvaja zgolj organizacijo, koordinacijo in nadzor nad delom izvajalcev oziroma dobaviteljev. Najpogostejši primer je izvedba nadzora pri odstranitvi objekta, ki ga DSU ob zasledovanju optimizacije stroškov poplavne obnove izvaja z lastnimi kadri. Vsebinsko je t. i. gradbeni nadzor skoraj nemogoče ločiti od organizacije, koordinacije in nadzora dela dobaviteljev oziroma izvajalcev, ki se obračunava s 3,00 % nadomestilom, saj je na strani DSU gradbeni nadzornik in skrbnik naročila, ki opravlja nadzor, praviloma ista oseba.

Ob upoštevanju navedenega se s predlaganim aneksom št. 3 odpravlja nadomestilo za storitve organizacije, koordinacije in nadzora pri izvajanju nalog, ki jih DSU izvede z dobavitelji oziroma izvajalci, v višini 3,00 % skupne vrednosti potrjenih računov. Ker je težko ločiti naloge, ki jih DSU izvede z lastnimi kadri, in naloge, kjer DSU izvaja organizacijo, koordinacijo in nadzor, kar posledično tudi nepotrebno administrativno obremenjuje DSU pri pripravi posameznih specifikacij in mesečnega računa, se predlaga, da DSU prejema nadomestilo zgolj na podlagi urne postavke. Ob tem še vedno ostane v veljavi določba, da specifikacijo opravljenih nalog, ki je podlaga za določitev višine mesečnega

nadomestila, predhodno preveri in potrdi Služba Vlade Republike Slovenije za obnovo po poplavih in plazovih.

Poleg tega predlog aneksa uvaja manjšo spremembo pri vodenju evidence o porabi sredstev pri izvajanju nalog iz 157.c člena ZIUOPZP in pogodbe, ki mora biti razčlenjena po posamezni nepremičnini oziroma lastniku nepremičnine z objektom za odstranitev. Pri izvajanju pogodbe se je namreč izkazalo, da ni mogoče voditi evidence o celotni porabi sredstev pri izvajanju nalog DSU, ki bi bila razčlenjena na posamezno nepremičnino oziroma posameznega lastnika. DSU namreč izvaja več nalog, kot so na primer sodelovanje pri pripravi dokumentov identifikacije investicijskih projektov in nekaterih podzakonskih aktov, kot npr. Uredba o metodologiji in normativih za določanje ocenjenih vrednosti, povezanih z odstranitvijo objektov ter nadomestitvenimi objekti (Uradni list RS, št. 3/25), posodabljanje povprečne cene iz navedene uredbe vsakih šest mesecev, pripravljane tipskih dokumentov in druge naloge, ki jih ni mogoče pripisati eni nepremičnini oziroma enemu lastniku nepremičnine z objektom za odstranitev. Ob upoštevanju navedenega se predlaga črtanje dosedanje 21. točke 3. člena pogodbe.