Štukljeva cesta 44, 1000 Ljubljana T: 01 369 77 00

F: 01 369 78 32

 E: gp.mddsz@gov.si [www.mddsz.gov.si](http://www.mddsz.gov.si)

|  |
| --- |
| Številka: 031-5/2022/57 |
| Ljubljana: 23. 3. 2023 |
|  |
| GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJEGp.gs@gov.si |
| **ZADEVA: Odlok o ustanovitvi Sveta Republike Slovenije za otroke in družino – predlog za obravnavo** |
| **1. Predlog sklepov vlade:** |
| Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, [47/13](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?urlid=201347&stevilka=1783) – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22), in 18. člena Družinskega zakonika (Uradni list RS, št. [15/17](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2017-01-0729), [21/18](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2018-01-0887) – ZNOrg, [22/19](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2019-01-0917), [67/19](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2019-01-2936) – ZMatR-C in 200/20 – ZOOMTVI, [94/22](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2022-01-2371) – odl. US, [94/22](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2022-01-2372) – odl. US in 5/23) je Vlada Republike Slovenije na ….. seji dne ..... sprejela naslednji SKLEP:Vlada Republike Slovenije je sprejela Odlok o ustanovitvi Sveta Republike Slovenije za otroke in družino.Barbara Kolenko Helbl generalna sekretarkaPriloga: Odlok o ustanovitvi Sveta Republike Slovenije za otroke in družino.Prejmejo:* Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
* Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje
* Ministrstvo za kulturo,
* Ministrstvo za pravosodje,
* Ministrstvo za finance,
* Ministrstvo za zdravje,
* Kabinet predsednika Vlade RS,
* Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.
 |
| **2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:** |
| / |
| **3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:** |
| Luka Mesec, minister za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,Špela Isop, v. d. generalne direktorice Direktorata za družino,Dr. Nataša Demšar Pečak, sekretarka Sveta RS za otroke in družino |
| **3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:** |
| / |
| **4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:** |
| / |
| **5. Kratek povzetek gradiva:** |
| Svet Republike Slovenije za otroke in družino (v nadaljnjem besedilu: Svet RS za otroke in družino) je stalno strokovno posvetovalno telo Vlade Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Vlada RS), ki na podlagi tretjega odstavka 18. člena Družinskega zakonika enkrat letno poročata Vladi RS o svojem delu. Člani Sveta RS za otroke in družino so predstavniki Vlade RS, in sicer predstojniki ključnih ministrstev, katerih delovno področje je povezano s področjem otrok in družine, predstavniki nevladnih organizacij in strokovnih institucij s področja otrok ter družine. V skladu z 18. členom Družinskega zakonika (Uradni list RS, št. [15/17](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2017-01-0729), [21/18](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2018-01-0887) – ZNOrg, [22/19](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2019-01-0917), [67/19](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2019-01-2936) – ZMatR-C in 200/20 – ZOOMTVI, [94/22](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2022-01-2371) – odl. US, [94/22](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2022-01-2372) – odl. US in 5/23) traja mandat članom Sveta RS za otroke in družino pet let, z izjemo članov, ki so imenovani kot predstavniki Vlade RS. Na podlagi Konvencije o otrokovih pravicah je otrokom zagotovljena pravica do svobodnega izražanja njihovega mnenja o vsem, kar jih zadeva, pri čemer se njihova mnenja upoštevajo glede na njihovo starost in zrelost. Celovito priznavanje otrokovih pravic pomeni, da morajo otroci dobiti možnost izražanja svojih mnenj in sodelovanja pri sprejemanju odločitev, ki jih zadevajo, zato sta kot člana Sveta RS za otroke in družino predlagana tudi predstavnika otrok Mreže za otrokove pravice. |
| **6. Presoja posledic za:** |
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | DA/**NE** |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | DA/**NE** |
| c) | administrativne posledice | DA/**NE** |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | DA/**NE** |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | DA/**NE** |
| e) | socialno področje | DA/**NE** |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja:* nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja
* razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna
* razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij
 | DA/**NE** |
| **7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**(Samo če izberete DA pod točko 6.a.) |

|  |
| --- |
| **I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu** |
|  | Tekoče leto (t) | t + 1 | t + 2 | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov državnega proračuna  |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov občinskih proračunov  |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov državnega proračuna  |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov občinskih proračunov |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) obveznosti za druga javnofinančna sredstva |  |  |  |  |
| **II. Finančne posledice za državni proračun** |
| **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:** |
| Ime proračunskega uporabnika  | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| **SKUPAJ** |  |  |
| **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:** |
| Ime proračunskega uporabnika  | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke  | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| **SKUPAJ** |  |  |
| **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:** |
| Novi prihodki | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
| **SKUPAJ** |  |  |
| **OBRAZLOŽITEV:**1. **Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):* prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
* odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
* obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.
1. **Finančne posledice za državni proračun**

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:**II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:* proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
* projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
* proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.**II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.**II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna. |
| **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**Gradivo nima finančnih posledic.  |
| **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:** |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:* + pristojnosti občin,
	+ delovanje občin,
	+ financiranje občin.
 | DA/**NE** |
| Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: * Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/**NE**
* Združenju občin Slovenije ZOS: DA/**NE**
* Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/**NE**

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:* v celoti,
* večinoma,
* delno,
* niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani. |
| **9. Predstavitev sodelovanja javnosti:** |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | DA/**NE** |
| Pri pripravi gradiva sodelovanje javnosti ni predvideno. |
| (Če je odgovor DA, navedite:Datum objave: ………V razpravo so bili vključeni: * nevladne organizacije,
* predstavniki zainteresirane javnosti,
* predstavniki strokovne javnosti.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):Upoštevani so bili:* v celoti,
* večinoma,
* delno,
* niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:Poročilo je bilo dano ……………..Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o …, kar je navedeno v predlogu predpisa.) |
| **10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:** | DA/**NE** |
| **11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:** | DA/**NE** |
|  Luka Mesec MINISTER |

**Priloga 1**

Na podlagi 18. člena Družinskega zakonika (Uradni list RS, št. [15/17](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2017-01-0729), [21/18](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2018-01-0887) – ZNOrg, [22/19](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2019-01-0917), [67/19](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2019-01-2936) – ZMatR-C in 200/20 – ZOOMTVI, [94/22](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2022-01-2371) – odl. US, [94/22](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2022-01-2372) – odl. US in 5/23) je Vlada Republike Slovenije na ..... seji dne ..... izdala

**ODLOK**

**o ustanovitvi Sveta Republike Slovenije za otroke in družino**

1. **člen**

Ustanovi se Svet Republike Slovenije za otroke in družino (v nadaljnjem besedilu: svet).

1. **člen**

Naloge sveta:

* kontinuirano spremlja, analizira in ocenjuje položaj otrok in družine,
* spremlja in ocenjuje uresničevanje pravic otrok,
* na podlagi analiz in ocen predlaga strokovna izhodišča za sprejetje ukrepov, zakonodaje in strateških dokumentov s področja otrok in družine,
* obravnava predloge zakonov s področja otrok in družine in v zvezi z njimi daje strokovna mnenja,
* skrbi za usklajeno delovanje pristojnih organov na področju otrok in družine ter sodelovanje med pristojnimi organi, strokovnimi ustanovami in nevladnimi organizacijami,
* spremlja izvajanje zakonodaje in ukrepov na področju otrok in družine.
1. **člen**

Svet sestavljajo:

1. predstavniki Vlade Republike Slovenije:
* dva predstavnika Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
* predstavnik Ministrstva za vzgojo in izobraževanje,
* predstavnik Ministrstva za kulturo,
* predstavnik Ministrstva za pravosodje,
* predstavnik Ministrstva za finance,
* predstavnik Ministrstva za zdravje,
* predstavnik Kabineta predsednika Vlade Republike Slovenije;
1. predstavniki strokovnih ustanov:
* predstavnik Fakultete za družbene vede, Univerza v Ljubljani,
* predstavnik Fakultete za socialno delo, Univerza v Ljubljani,
* predstavnik Teološke fakultete, Univerza v Ljubljani,
* predstavnik Pravne fakultete, Univerza v Mariboru,
* predstavnik Mirovnega inštituta,
* predstavnik Inštituta Republike Slovenije za socialno varstvo;
1. predstavniki nevladnih organizacij:
* predstavnik Zveze prijateljev mladine Slovenije,
* predstavnik Zveze prijateljev mladine Moste - Polje,
* predstavnik Slovenske fundacije za Unicef,
* predstavnik Rejniškega društva Slovenije,
* predstavnik Medgeneracijskega društva Bloški prstki;
1. predstavnika otrok:
* dva predstavnika Mreže za otrokove pravice.
1. **člen**

Svet dela in odloča na sejah, ki jih sklicuje vodja sveta na lastno pobudo, na pobudo tretjine članov sveta ali na pobudo Vlade Republike Slovenije. Vlada Republike Slovenije lahko zahteva, da se določeno vprašanje uvrsti na sejo sveta in da se svet do njega opredeli. Po prejeti pobudi Vlade Republike Slovenije mora vodja sveta sklicati svet najpozneje v 10 dneh od prejete pobude in na seji obravnavati predlagano vprašanje.

Vodja sveta v vabilu za sejo sveta določi dan, uro in kraj seje ter predlog dnevnega reda. Vabilu se praviloma predložijo gradiva, ki bodo obravnavana na seji. Vabila in gradiva za sejo sveta se praviloma pošiljajo po elektronski pošti.

Vodja sveta pošlje članom sveta vabilo z gradivom najmanj 10 dni pred sejo. Kadar svet obravnava oziroma odloča o neodložljivem vprašanju, lahko vodja skliče sejo sveta tudi v krajšem roku.

Na sestanke sveta so lahko glede na dnevni red vabljeni tudi predstavniki drugih organov in služb Vlade Republike Slovenije, nevladnih organizacij in strokovnih ustanov s področja otrok in družine.

Kadar ni mogoče sklicati seje sveta ali če gre za vprašanja, ki so zgolj procesnega značaja, lahko svet na predlog vodje sveta odloči o posameznem gradivu ali vprašanju na dopisni seji.

Delo sveta je določeno s poslovnikom, ki ga sprejme svet na svoji prvi seji z večino glasov vseh članov.

S poslovnikom se uredijo:

* pravice in obveznosti vodje in članov,
* način sklicevanja sej,
* način vodenja sej,
* način sodelovanja in glasovanja na sejah, način potrjevanja zapisnikov sej,
* druga vprašanja, povezana z delom sveta. Svet ima vodjo, ki je član sveta.
1. **člen**

Predstavniki ministrstev opravljajo naloge iz 2. člena tega odloka v okviru svojih rednih delovnih obveznosti.

Predstavniki strokovnih ustanov in nevladnih organizacij so za sodelovanje na sejah sveta upravičeni do povračila potnih stroškov in sejnin v skladu z Uredbo o sejninah in povračilih stroškov v javnih skladih, javnih agencijah, javnih zavodih in javnih gospodarskih zavodih (Uradni list RS, št. 16/19, 107/10, 66/12, 51/13 in 6/15; v nadaljnjem besedilu: uredba), pri čemer se sejnina določi v višini stalnega dela sejnine, kakor je določen z uredbo.

1. **člen**

Svet mora o svojem delu enkrat letno poročati Vladi Republike Slovenije, prav tako mora poročati o stanju na področju pravic otrok.

KONČNA DOLOČBA

1. **člen**

 Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.

Ljubljana, dne X. marca 2023

EVA 2023-2611-0019

 Vlada Republike Slovenije

dr. Robert Golob

predsednik

**Priloga 2**

OBRAZLOŽITEV

Svet Republike Slovenije za otroke in družino (v nadaljnjem besedilu: Svet RS za otroke in družino) je na podlagi 18. člena Družinskega zakonika ustanovljeno stalno posvetovalno telo Vlade Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Vlada RS), katerega člani so predstavniki Vlade RS, in sicer predstojniki ključnih ministrstev, katerih delovno področje je povezano s področjem otrok in družine ter predstavniki nevladnih organizacij ter strokovnih institucij s področja otrok in družine. Svet RS za otroke in družino je bil prvič ustanovljen leta 2017 in ker članom Sveta RS za otroke in družino traja mandat pet let, z izjemo članov, ki so imenovani kot predstavniki Vlade Republike Slovenije, je Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti je na podlagi 18. člena Družinskega zakonika (Uradni list RS, št. [15/17](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2017-01-0729), [21/18](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2018-01-0887) – ZNOrg, [22/19](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2019-01-0917), [67/19](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2019-01-2936) – ZMatR-C in 200/20 – ZOOMTVI, [94/22](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2022-01-2371) – odl. US, [94/22](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2022-01-2372) – odl. US in 5/23), 12. 10. 2022 objavilo Javni poziv nevladnim organizacijam in strokovnim institucijam za posredovanje predlogov za nove člane Sveta Republike Slovenije za otroke in družino za obdobje 2023-2027. Člane Sveta imenuje Vlada Republike Slovenije za obdobje petih let na podlagi predloga ministra, pristojnega za družino, ki je izmed vseh pravočasno prispelih predlogov predlagal pet predstavnikov nevladnih organizacij in šest predstavnikov strokovnih institucij.

Otroci imajo pravico sodelovati in biti soudeleženi pri odločitvah, ki vplivajo na njihovo življenje. Sposobni so izraziti svoje mnenje, treba pa je ustvariti podporno okolje, v katerem bo njihov glas slišan in upoštevan, skladno z njihovo starostjo in zrelostjo, kar še posebno naslavlja tudi 12. člen Konvencije o otrokovih pravicah (1989). S tem je otrokom zagotovljena pravica do svobodnega izražanja njihovega mnenja o vsem, kar jih zadeva, pri čemer se njihova mnenja upoštevajo glede na njihovo starost in zrelost. Zaveza članic EU je spodbujati in izboljšati vključujočo in sistemsko udeležbo otrok na lokalni in nacionalni ravni ter ravni EU. Tudi Evropska konvencija o uresničevanju otrokovih pravic (1996) navaja pravico do obveščenosti in do izražanja lastnega mnenja v postopkih, prav tako tudi Strategija Sveta Evrope o otrokovih pravicah 2022-2027, ki kot eno prednostnih področij določa sodelovanje (participacijo) vseh otrok. Celovito priznavanje otrokovih pravic pomeni, da morajo otroci dobiti možnost izražanja svojih mnenj in sodelovanja pri sprejemanju odločitev, ki jih zadevajo, zato sta kot člana Sveta RS za otroke in družino predlagana tudi predstavnika otrok. Vlada Republike Slovenije bo na podlagi predloga ministra, pristojnega za družino, imenovala dva predstavnika otrok, ki ju je predlagal na podlagi izbora predstavnikov otrok Mreže za otrokove pravice.

Svet RS za otroke in družino opravlja naslednje naloge:

* spremlja in ocenjuje položaj otrok in družine, s poudarkom na uresničevanju pravic otrok,
* predlaga strokovna izhodišča za sprejem zakonodaje in strateških dokumentov na področju otrok in družine,
* obravnava predloge zakonov s področja otrok in družine in pripravlja strokovna mnenja o predlogih zakonov,
* pripravlja pobude za usklajeno delovanje pristojnih organov na področju otrok in družine in za sodelovanje med pristojnimi organi, strokovnimi institucijami ter nevladnimi organizacijami,
* spremlja izvajanje sprejete zakonodaje in ukrepov na področju otrok in družine.

Eden temeljnih ciljev ustanovitve Sveta je dvig kakovosti družinskega življenja in kakovost življenja otrok. Osredinjenost na otroke izhaja iz drugega odstavka 18. člena Družinskega zakonika, kjer je kot prva naloga Sveta, opredeljeno spremljanje in ocenjevanje položaj otrok in družine, s poudarkom na uresničevanju pravic otrok. Prav zato je naloga Sveta tudi, da o svojem delu enkrat letno poroča Vladi Republike Slovenije. Poročilo naslavlja tudi oceno stanja na področju pravic otrok.