



Tržaška cesta 19, 1000 Ljubljana

T: 01 478 80 00
E: gp.mzi@gov.si
www.mzi.gov.si

Številka: 372-6/2022/153
Ljubljana, 22. 1. 2024
EVA
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Sklep o sprejemu Državnega varnostnega programa civilnega letalstva (2024, druga izdaja) – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
<p>Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) in 200. člena Zakona o letalstvu (Uradni list RS, št. 81/10 - uradno prečiščeno besedilo, 46/16, 47/19 in 18/23 – ZDU-1O) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji</p> <p style="text-align: center;">S K L E P:</p> <ol style="list-style-type: none">Vlada Republike Slovenije je sprejela Državni varnostni program civilnega letalstva (2024, druga izdaja).Državni program upravljanja varnosti v civilnem letalstvu, št. 37200-4/2016/4 z dne 28. 7. 2016, se preneha uporabljati. <p style="text-align: right;">Barbara Kolenko Helbl generalna sekretarka</p> <p>Priloga: - Državni varnostni program civilnega letalstva (2024, druga izdaja)</p>
Sklep prejmejo: <ul style="list-style-type: none">- Ministrstvo za infrastrukturo- Ministrstvo za obrambo- Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo- Ministrstvo za notranje zadeve- Služba vlade Republike Slovenije za zakonodajo- Javna agencija za civilno letalstvo Republike Slovenije

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
Srečko Janša, generalni direktor Direktorata za letalski in pomorski promet, Ministrstvo za infrastrukturo Miha Schnabl, v. d. direktorja, Javna agencija za civilno letalstvo Republike Slovenije Sabina Dolinšek Popadič, vodja Sektorja za letalstvo, Ministrstvo za infrastrukturo Mag. Nataša Bešter, nadzornik I, Javna agencija za civilno letalstvo Republike Slovenije Gregor Sušnik, sekretar, Sektor za letalstvo, Ministrstvo za infrastrukturo
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/
5. Kratek povzetek gradiva:
<p>S sklepom se sprejme Državni varnostni program civilnega letalstva (2024, druga izdaja), ki je strateški dokument upravljanja varnosti v civilnem letalstvu. Dokument ureja varnostno politiko in cilje varnosti letalskega prometa v Republiki Sloveniji, upravljanje z varnostnimi tveganji, zagotavljanje varnosti v letalstvu in promocijo varnosti letalstva.</p> <p>Osnovna podlaga za obstoj takšnega dokumenta so standardi in priporočena praksa (SARPs) Mednarodne organizacije civilnega letalstva (v nadaljevanju: ICAO), ki temeljijo na Konvenciji o mednarodnem civilnem letalstvu. Vsebine upravljanja varnosti zajema predvsem Priloga 19 Upravljanje varnosti ter Doc 9859 Upravljanje varnosti – priložnik. Od držav se pričakuje, da vzpostavijo državni program upravljanja varnosti v civilnem letalstvu z namenom doseganja sprejemljive ravni varnosti. ICAO opisuje državni program upravljanja varnosti kot integriran sklop predpisov in aktivnosti, usmerjenih v dvig ravni varnosti.</p> <p>Pravna podlaga za obstoj dokumenta je tudi 7. člen Uredbe (EU) 2018/1139 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 4. julija 2018 o skupnih pravilih na področju civilnega letalstva in ustanovitvi Agencije Evropske unije za varnost v letalstvu ter spremembi uredb (ES) št. 2111/2005, (ES) št. 1008/2008, (EU) št. 996/2010, (EU) št. 376/2014 ter direktiv 2014/30/EU in 2014/53/EU Evropskega parlamenta in Sveta ter razveljavitvi uredb (ES) št. 552/2004 in (ES) št. 216/2008 Evropskega parlamenta in Sveta ter Uredbe Sveta (EGS) št. 3922/91. Ta člen določa, da državni varnostni program vzpostavi in vzdržuje vsaka država članica. Takšen program mora biti sorazmeren z obsegom in kompleksnostjo teh dejavnosti in usklajen z evropskim letalskim varnostnim programom.</p> <p>V evropskem letalskem sistemu je oblikovanje predpisov, nadzor ter zagotavljanje varnosti in promocija deljena med državami članicami in institucijami Evropske unije. Na nivoju Evropske unije je sprejet najvišji strateški dokument Evropski letalski varnostni program, ki opisuje delovanje evropskega sistema za varnost v letalstvu ter vsebuje pravila, dejavnosti in postopke, ki se uporabljajo za upravljanje varnosti v civilnem letalstvu v Evropski uniji.</p> <p>Skladno z določbami Zakona o letalstvu in obveznostmi iz programa so izvajalci storitev v letalstvu dolžni vzpostaviti in vzdrževati sistem upravljanja z varnostjo izvajalcev storitev v letalstvu. Zakon o letalstvu v 200. členu določa, da se pri izdaji predpisov in drugih aktov iz tega zakona upoštevajo ustrezne priloge k Čikaški konvenciji in drugi dokumenti mednarodnih letalskih organizacij, predpisi skupnosti ter ustrezni skupni letalski predpisi.</p> <p>Državni program upravljanja varnosti v civilnem letalstvu v procesu upravljanja z varnostjo združuje ali povezuje pristop, ki temelji na pravnih podlagah in pristop, ki temelji na zmogljivostih in vsebuje štiri glavne sklope in pripadajoče elemente, in sicer: varnostna politika in cilji, obvladovanje varnostnih tveganj, zagotavljanje varnosti v letalstvu in promocija varnosti. Državni program upravljanja varnosti v civilnem letalstvu mora opisati pravila in dejavnosti za upravljanje varnosti v državi članici.</p> <p>Dokument je obravnavala medresorska Delovna skupina za državni program upravljanja varnosti v civilnem letalstvu in državni načrt za varnost v letalstvu in sprejela sklep, da se je seznanila s predlogom dokumenta in ga potrjuje.</p>

Trenutno te vsebine zajema Državni program upravljanja varnosti v civilnem letalstvu, ki je bil sprejet s sklepom Vlade Republike Slovenije št. 37200-4/2016/4 z dne 28. 7. 2016. Ta dokument je potreben posodobitve, saj je bila od sprejema naprej sprejeta sprememba Priloge 19 Upravljanje varnosti, dopolnjen je bil Doc 9859 Upravljanje varnosti – priročnik ter pridobljena so bila nova znanja in izkušnje, vključno z dobrimi praksami drugih držav na tem področju.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	uskklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

/

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II. b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II. c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> - prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, - odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, - obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma 				

projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II. b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II. b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II. c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II. a in II. b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

Dokument je strateški dokument na področju upravljanja varnosti v civilnem letalstvu Republike Slovenije in zamenjuje že veljavni dokument. Dokument kot tak še ne pomeni dodatnih finančnih posledic, saj se vsebine, ki so na novo opredeljene v tem dokumentu, večinoma že izvajajo. Morebitne dodatne aktivnosti se bodo zagotavljale z obstoječimi kadrovskimi in finančnimi viri.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebinska predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: **NE**
- Združenju občin Slovenije ZOS: **NE**
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: **NE**

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
<p>Datum objave:</p> <p>V razpravo so bili vključeni:</p> <ul style="list-style-type: none"> - nevladne organizacije, - predstavniki zainteresirane javnosti, - predstavniki strokovne javnosti, - občine in združenja občin ali pa navedite, da se gradivo ne nanaša nanje. <p>Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):</p> <p>Upoštevani so bili:</p> <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. <p>Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:</p> <p>Poročilo je bilo dano</p> <p>Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)</p>	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
<p>Mag. Alenka Bratušek MINISTRICA</p>	

Priloge:

- Priloga: Državni varnostni program civilnega letalstva (2024, druga izdaja)