|  |
| --- |
| Številka: 007-209/2024 |
| Ljubljana, 8. 1. 2025 |
| EVA 2024-2030-0046 |
| GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJEgp.gs@gov.si |
| ZADEVA: Predlog Odloka o podaljšanju trajanja začasnega ukrepa za premostitev zaostrenih varnostnih razmer zaradi kadrovskih ali prostorskih težav v zavodih za prestajanje kazni zapora – predlog za obravnavo ­– Novo gradivo št. 2 |
| 1. Predlog sklepov vlade: |
| Na podlagi tretjega in šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. [24/05](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2005-01-0823) – uradno prečiščeno besedilo, [109/08](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2008-01-4694), [38/10](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2010-01-1847) – ZUKN, [8/12](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2012-01-0268), [21/13](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2013-01-0787), [47/13](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2013-01-1783) – ZDU-1G, [65/14](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2014-01-2739), [55/17](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2017-01-2521) in [163/22](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2022-01-4191)) je Vlada Republike Slovenije na \_\_ seji dne \_\_\_\_\_\_\_\_ pod točko \_\_\_\_ sprejela naslednji SKLEP:Vlada Republike Slovenije je izdala Odlok o podaljšanju trajanja začasnega ukrepa za premostitev zaostrenih varnostnih razmer zaradi kadrovskih ali prostorskih težav v zavodih za prestajanje kazni zapora in ga objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.Barbara Kolenko Helblgeneralna sekretarkaSklep prejmejo:* Ministrstvo za pravosodje
* Ministrstvo za finance
* Uprava Republike Slovenije za izvrševanje kazenskih sankcij
* Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
 |
| **2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:** |
|  |
| **3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:** |
| - Andreja Katič, ministrica- Andreja Kokalj, državna sekretarka- mag. Nina Koželj, generalna direktorica Direktorata za kaznovalno pravo in človekove pravice- mag. Bojan Majcen, generalni direktor Uprave RS za izvrševanje kazenskih sankcij |
| **3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:** |
| / |
| **4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:** |
| / |
| 5. Kratek povzetek gradiva: |
| Na podlagi tretjega odstavka 10.b člena Zakona o izvrševanju kazenskih sankcij (Uradni list RS, št. [110/06](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2006-01-4665) – uradno prečiščeno besedilo, [76/08](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2008-01-3346), [40/09](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2009-01-1916), [9/11](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2011-01-0318) –ZP-1G, [96/12](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2012-01-3693) –ZPIZ-2, [109/12](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2012-01-4318), [54/15](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2015-01-2228), [11/18](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2018-01-0459), [200/20](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2020-01-3628) – ZOOMTVI, [141/22](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2022-01-3468) in [83/24](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2024-01-2440), v nadaljnjem besedilu: ZIKS-1) Vlada RS z odlokom, ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, ugotovi zaostrene varnostne razmere zaradi kadrovskih ali prostorskih težav v zavodih ter določi vrsto in način izvršitve enega ali več začasnih ukrepov in trajanje njihove veljavnosti tako, da so ti glede na kadrovske oziroma prostorske težave v zavodih nujni, primerni in sorazmerni za varovanje življenja in zdravja varovanih oseb in varstvo njihovih človekovih pravic in temeljnih svoboščin ter za zagotavljanje nemotenega dela v zavodih. Nadalje pa četrti odstavek zgoraj navedenega člena določa, da če zaostrene varnostne razmere zaradi kadrovskih ali prostorskih težav v zavodih trajajo dlje kot tri mesece, Vlada Republike Slovenije z odlokom, ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, trajanje začasnih ukrepov na obrazložen predlog ministra, pristojnega za pravosodje, podaljša, vendar vsakič najdlje za tri mesece.Na dan 12. 12. 2024 je v zavodih za prestajanje kazni zapora delež varovanih oseb na posameznega pravosodnega policista dosegel 3,48 varovane osebe. To pomeni, da je na dan 12. 12. 2024 število varovanih oseb na posameznega pravosodnega policista preseglo zakonsko določeno mejo 2,5 varovane osebe za odreditev začasnih ukrepov, in sicer za 0,98 varovane osebe na pravosodnega policista. Prav tako so zavodi za prestajanje kazni zapora na dan 12. 12. 2024 v povprečju zasedeni 138,95 %, med njimi Zavod za prestajanje kazni zapora Ljubljana 178,52 %, Zavod za prestajanje kazni zapora Dob pri Mirni 140,60%, Zavod za prestajanje kazni zapora Koper 164,15 % in Zavod za prestajanje mladoletniškega zapora in kazni zapora Celje 163,93 %. To pomeni, da je na dan 12. 12. 2024 zasedenost zavodov za prestajanje kazni zapora presegla zakonsko določeno mejo 20 % nad uradno ugotovljeno zmogljivostjo vseh zavodov skupaj, in sicer za 18,95 %.  Ministrica, pristojna za pravosodje, na pobudo generalnega direktorja Uprave RS za izvrševanje kazenskih sankcij št. 720-1893/2024/5 z dne 12. 12. 2024, Vladi RS s tem odlokom predlaga podaljšanje veljavnosti začasnega ukrepa opravljanja del in nalog pravosodnega policista s strani delavca uprave, ki je bil v preteklosti zaposlen na delovnem mestu pravosodni policist (10.c člen ZIKS-1), v trajanju nadaljnjih treh mesecev. **Obrazložitev novega gradiva št. 1 z dne 3. 1. 2025**V novem gradivu št.1 je bila opravljena lektura besedila predloga odloka in obrazložitve.**Obrazložitev novega gradiva št. 2 z dne 8. 1. 2025**V novem gradivu št. 2 je bil spremenjen naslov odloka, ki se sedaj glasi »Odlok o podaljšanju trajanja začasnega ukrepa za premostitev zaostrenih varnostnih razmer zaradi kadrovskih ali prostorskih težav v zavodih za prestajanje kazni zapora« (prej »Odlok o podaljšanju trajanja začasnega ukrepa«). Ustrezno je bil popravljen tudi predlog sklepa Vlade RS. |
| 6. Presoja posledic za: |
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | NE |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | DA |
| c) | administrativne posledice | NE |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | NE |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | NE |
| e) | socialno področje | NE |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja:* nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja
* razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna
* razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij
 | NE |
| 7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:/ |
| * I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu
 |
|  | Tekoče leto (t) | t + 1 | t + 2 | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov državnega proračuna  |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov občinskih proračunov  |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov državnega proračuna  |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov občinskih proračunov |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) obveznosti za druga javnofinančna sredstva |  |  |  |  |
| II. Finančne posledice za državni proračun |
| II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: |
| Ime proračunskega uporabnika  | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 + 2 +3  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| **SKUPAJ** |  |  |
| II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: |
| Ime proračunskega uporabnika  | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke  | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| SKUPAJ |  |  |
| II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: |
| Novi prihodki | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
|  |  |  |
|  |  |  |
| SKUPAJ |  |  |
| **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**(Samo če izberete NE pod točko 6.a.) **/** |
| **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:** |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:* + pristojnosti občin,
	+ delovanje občin,
	+ financiranje občin.
 | NE |
| Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: * Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
* Združenju občin Slovenije ZOS: NE
* Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE
 |
| **9. Predstavitev sodelovanja javnosti:** |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | NE |
| Sodelovanje javnosti upoštevaje 9. člen Poslovnika Vlade RS ni potrebno. |
|  |
| **10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:** | NE |
| **11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:** | NE |
|  Andreja KATIČ ministrica |

**PREDLOG**

Na podlagi četrtega odstavka 10.b člena Zakona o izvrševanju kazenskih sankcij (Uradni list RS, št. [110/06](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2006-01-4665) – uradno prečiščeno besedilo, [76/08](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2008-01-3346), [40/09](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2009-01-1916), [9/11](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2011-01-0318) – ZP-1G, [96/12](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2012-01-3693) – ZPIZ-2, [109/12](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2012-01-4318), [54/15](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2015-01-2228), [11/18](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2018-01-0459), [200/20](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2020-01-3628) – ZOOMTVI, [141/22](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2022-01-3468) in [83/24](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2024-01-2440)) Vlada Republike Slovenije izdaja

**ODLOK**

**o podaljšanju trajanja začasnega ukrepa za premostitev zaostrenih varnostnih razmer zaradi kadrovskih ali prostorskih težav v zavodih za prestajanje kazni zapora**

1. člen

Začasni ukrep opravljanja del in nalog pravosodnega policista s strani delavca uprave, ki je bil v preteklosti zaposlen na delovnem mestu pravosodni policist, določen z Odlokom o ugotovitvi zaostrenih varnostnih razmer zaradi kadrovskih ali prostorskih težav v zavodih za prestajanje kazni zapora ter določitvi začasnih ukrepov (Uradni list RS, št. 87/24), se podaljša do 12. aprila 2025.

KONČNA DOLOČBA

2. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-209/2024

Ljubljana, dne ………

EVA 2024-2030-0046

Vlada Republike Slovenije

dr. Robert Golob

predsednik

**OBRAZLOŽITEV**

Generalni direktor Uprave Republike Slovenije za izvrševanje kazenskih sankcij je z dopisom št. 720-1893/2024/5 z dne 12. 12. 2024 ministrico, pristojno za pravosodje, obvestil, da so v zavodih za prestajanje kazni zapora še vedno zaostrene varnostne razmere zaradi kadrovskih in prostorskih težav v skladu z deseto alinejo 10. člena Zakona o izvrševanju kazenskih sankcij (Uradni list RS, št. [110/06](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2006-01-4665) – uradno prečiščeno besedilo, [76/08](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2008-01-3346), [40/09](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2009-01-1916), [9/11](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2011-01-0318) – ZP-1G, [96/12](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2012-01-3693) – ZPIZ-2, [109/12](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2012-01-4318), [54/15](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2015-01-2228), [11/18](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2018-01-0459), [200/20](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2020-01-3628) – ZOOMTVI, [141/22](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2022-01-3468) in [83/24](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2024-01-2440); v nadaljnjem besedilu: ZIKS-1).

Po določbi desete alineje 10. člena ZIKS-1 se šteje, da v zavodih za prestajanje kazni zapora veljajo zaostrene varnostne razmere zaradi kadrovskih ali prostorskih težav, če bodisi delež varovanih oseb na posameznega pravosodnega policista doseže 2,5 varovane osebe ali je zasedenost zavodov presežena za 20 odstotkov nad uradno ugotovljeno zmogljivostjo vseh zavodov skupaj.

Na dan 12. 12. 2024 je v zavodih za prestajanje kazni zapora delež varovanih oseb na posameznega pravosodnega policista dosegel 3,48 varovane osebe. To pomeni, da je na dan 12. 12. 2024 delež varovanih oseb na posameznega pravosodnega policista presegel zakonsko določeno mejo 2,5 varovane osebe za odreditev začasnih ukrepov, in sicer za 0,98 varovane osebe na pravosodnega policista.

Zavodi za prestajanje kazni zapora so na dan 12. 12. 2024 v povprečju zasedeni 138,95-odstotno, med njimi Zavod za prestajanje kazni zapora Ljubljana 178,52-odstotno, Zavod za prestajanje kazni zapora Dob pri Mirni 140,60-odstotno, Zavod za prestajanje kazni zapora Koper 164,15-odstotno in Zavod za prestajanje mladoletniškega zapora in kazni zapora Celje 163,93-odstotno. To pomeni, da je na dan 12. 12. 2024 zasedenost zavodov za prestajanje kazni zapora presegla zakonsko določeno mejo 20 odstotkov nad uradno ugotovljeno zmogljivostjo vseh zavodov skupaj, in sicer za 18,95 odstotka.

Glede na navedeno še vedno obstajajo zaostrene varnostne razmere zaradi kadrovskih ali prostorskih težav v zavodih za prestajanje kazni zapora. Ker sta v danih razmerah izpolnjeni obe zakonsko določeni merili in sta obe zakonsko določeni merili tudi bistveno preseženi, je generalni direktor ob mesečnem preverjanju učinkov začasnih ukrepov in drugih okoliščin v zavodih ugotovil, da ustrezne pozitivne učinke daje začasni ukrep opravljanja del in nalog pravosodnega policista s strani delavca uprave, ki je bil v preteklosti zaposlen na delovnem mestu pravosodni policist (10.c člen ZIKS-1), zato se v skladu s četrtim odstavkom 10.b člena ZIKS-1 predlaga, da se z zadevnim odlokom za naslednje tri mesece, tj. do 12. aprila 2025, podaljša veljavnost tega začasnega ukrepa.

Za predlaganje podaljšanja začasnega ukrepa prekinitve prestajanja kazni zapora (10.č člen ZIKS-1) in za uvedbo odloga nastopa kazni zapora ali nadomestnega zapora (10.d člen ZIKS-1) se generalni direktor in ministrica za pravosodje nista odločila, saj se je začasni ukrep opravljanje del in nalog pravosodnega policista s strani delavca uprave, ki je bil v preteklosti zaposlen na delovnem mestu pravosodni policist (10.c člen ZIKS-1), izkazal za najbolj učinkovitega in bo po njuni oceni že s predlaganim začasnim ukrepom mogoče doseči začasno izboljšanje kadrovskih težav v zavodih za prestajanje kazni zapora ter premostitev največjih težav pri njihovem upravljanju do trajne ureditve razmer s predvidenimi sistemskimi ukrepi.

Glede na zahtevnost zdajšnjih razmer v zavodih za prestajanje kazni zapora se vladi predlaga določitev najdaljše dobe trajanja začasnega ukrepa, namreč nadaljnje tri mesece od poteka trajanja tega začasnega ukrepa. Ker je trajanje izbranega začasnega ukrepa v Odloku o ugotovitvi zaostrenih varnostnih razmer zaradi kadrovskih ali prostorskih težav v zavodih za prestajanje kazni zapora ter določitvi začasnih ukrepov (Uradni list RS, št. 87/24) določeno do 12. januarja 2025, se s tem odlokom določa, da se ta začasni ukrep podaljša za nadaljnje tri mesece, tj. do 12. aprila 2025.

Učinke začasnega ukrepa in druge okoliščine bodo v Upravi Republike Slovenije za izvrševanje kazenskih sankcij skupaj z vodstvi zavodov za prestajanje kazni zapora mesečno preverjali v skladu s petim odstavkom 10.b člena ZIKS-1, o ugotovitvah pa bo generalni direktor poročal ministrici, pristojni za pravosodje. Pravočasno bo predlagal morebitne potrebne spremembe glede vrste, načina izvršitve in trajanja začasnih ukrepov ter predlagal njihovo podaljšanje, če bo ocenil, da je nadaljnje izvrševanje sedanjih ali spremenjenih začasnih ukrepov nujno, primerno in sorazmerno za varovanje življenja in zdravja varovanih oseb ter varstvo njihovih človekovih pravic in temeljnih svoboščin ter za zagotavljanje varnosti zaporskega osebja in njegovega nemotenega dela v zavodih za prestajanje kazni zapora.