



Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana

T: 01 428 40 00

F: 01 428 47 33

E: gp.mnz@gov.si

www.mnz.gov.si

Številka: 024-106/2022/7

Ljubljana, 6. 11. 2023

EVA

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Poročilo o delovanju Delovne skupine vlade za implementacijo Strategije skladnega upravljanja državne meje Republike Slovenije (IBM Strategija) za leto 2023 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije naseji, dne.....sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije se je seznanila s Poročilom o delovanju Delovne skupine vlade za implementacijo Strategije skladnega upravljanja državne meje Republike Slovenije (IBM Strategija) za leto 2023.

Številka:

V Ljubljani, dne

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Priloga:

- Poročilo o delovanju Delovne skupine vlade za implementacijo Strategije skladnega upravljanja državne meje Republike Slovenije (IBM Strategija) za leto 2023.

Vročiti:

- Ministrstvo za notranje zadeve – Policija,
- Ministrstvo za obrambo,
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Urad Vlade RS za oskrbo in integracijo migrantov,
- Uprava RS za pomorstvo,
- Finančna uprava RS,
- Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve,
- Služba Vlade RS za zakonodajo.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- mag. Senad Jušič, generalni direktor policije		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
5. Kratek povzetek gradiva:		
8. 10. 2021 je bil v Uradnem listu RS št. 162/21, objavljen Odlok o Strategiji skladnega upravljanja državne meje Republike Slovenije (IBM Strategija), na podlagi katere je bila ustanovljena delovna skupina za implementacijo IBM Strategije. Delovna skupina na podlagi 9. člena Sklepa o ustanovitvi delovne skupine, enkrat letno pripravi poročilo, ki ga predloži Vladi Republike Slovenije v seznanitev.		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:	
/	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: <ul style="list-style-type: none"> – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE 	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Strokovni dokument na podlagi Strategije skladnega upravljanja meja EU bo del Schengenske evalvacije. Javna razprava v pripravi dokumenta ni potrebna.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Boštjan Poklucar minister	

POROČILO

o delovanju Delovne skupine vlade za implementacijo Strategije skladnega upravljanja državne meje Republike Slovenije (IBM Strategija) za leto 2023

Delovna skupina se je 14. 12. 2022 ob 9. uri, v prostorih Ministrstva za notranje zadeve sestala na prvem sestanku, ki so se ga udeležili vsi člani delovne skupine, razen predstavnik Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti.

Člani delovne skupine so se seznanili z razlogi za ustanovitev in načinom delovanja delovne skupine, širitvijo schengenskega prostora z vstopom Republike Hrvaške ter predvidenimi spremembami in dopolnitvami IBM Strategije.

Ustanovitev delovne skupine je samo eden izmed korakov za implementacijo Strategije skladnega upravljanja državne meje Republike Slovenije. Vloga delovne skupine je usklajevanje in upravljanje izvajanja IBM Strategije med vsemi vključenimi ministrstvi in drugimi službami. Tako se pričakuje sodelovanje, iskanje skupnih rešitev pri implementaciji IBM Strategije ter predlogi za izboljšave, katere bodo prispevali vsi sodelujoči v delovni skupini.

8. 12. 2022 je bila v Svetu Evropske Unije sprejeta odločitev o širitvi schengenskega prostora, 1. 1. 2023, na Republiko Hrvaško. To bistveno vpliva in spreminja koncept skladnega upravljanja meja Republike Slovenije, saj je predvsem potrebno temu prilagoditi aktivnosti, ki bodo nadomestile sistematično mejno kontrolo. Ravno zaradi tega je v že obstoječi IBM Strategiji ob vstopu Republike Hrvaške v schengenski prostor predvidena sprememba.

Policija je sprejela strateške dokumente za izvajanje izravnalnih ukrepov, kakor tudi strategijo dela policije po vstopu Republike Hrvaške v schengenski prostor. Drugi sodelujoči organi in njihove pristojne službe še niso pripravile dokumentov oziroma predvidele kakšnih drugih prilagoditev, ki bi lahko vplivale na implementacijo IBM Strategije. Vsebina dokumentov bo smiselno prenesena tudi v spremembe in dopolnitve IBM Strategije.

V letu 2023 je bila predvidena dopolnitev IBM Strategije, ki bi poleg potrebnih sprememb zaradi širitve schengenskega prostora, vključevala tudi spremembe Tehnične in operativne strategije evropskega integriranega upravljanja zunanjih meja Evropske Unije (TO EIBM). Dokument bi moral biti z odločitvijo upravnega odbora Evropske mejne in obalne straže sprejet v prvi polovici 2023. Spremembe in dopolnitve IBM Strategije so bile zaradi kratkega časovnega zaporedja širitve schengenskega prostora in predvidene prenovljene TO EIBM iz praktičnih administrativnih razlogov preložene do implementacije TO EIBM. Le ta bo predvideno najbolj vplivala na spremembo nacionalne IBM Strategije.

Dne 18. 5. 2023 je bila določena nova vodja delovne skupine, Helga Dobrin, državna sekretarka na Ministrstvu za notranje zadeve, ki je nadomestila dotedanjšega vodjo, dr. Branka Lobnikarja, državnega sekretarja na Ministrstvu za notranje zadeve. Prav tako je bila za članico delovne skupine imenovana Špela Isop, vršilka dolžnosti generalnega direktorja Direktorata za družino na Ministrstvu na delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, ki je nadomestila Dušana Mikuža iz Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti.

Delovna skupina je na drugem sestanku dne 12. 9. 2023, ki so se ga udeležili vsi člani delovne skupine ter predstavnik Ministrstva za zunanje in evropske zadeve, sprejela, da bo Policija kot vodilni organ za implementacijo IBM Strategije pripravila spremembe in dopolnila s svojega delovnega področja in TO EIBM. Do konca leta 2023 bo delovna skupina, v dopisnem načinu dela, uskladila besedilo sprememb in dopolnitev IBM Strategije.

TO EIBM je bila sprejeta 20. 9. 2023 na zasedanju Upravnega odbora Evropske Agencije in predvideva implementacijo v nacionalne IBM Strategije do konca marca 2024. V skladu s tem bo delovna skupina do marca 2024 Vladi posredovala spremembe in dopolnitve IBM Strategije.