



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE

Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana

T: 01 428 40 00

F: 01 428 47 33

E: gp.mnz@gov.si

www.mnz.gov.si

Številka: 830-7/2022/9

Ljubljana, 22. 6. 2022

EVA: /

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Predlog sklepa Vlade Republike Slovenije za vpoklic pomožnih policistov za daljše obdobje – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi petega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) in drugega odstavka 104. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13, 11/14, 86/15, 77/16, 77/17, 36/19, 66/19 – ZDZ, 200/20 in 172/21) je Vlada Republike Slovenije na seji dne pod točko sprejela

S K L E P

Vlada Republike Slovenije je sklenila, da se zaradi nemotenega opravljanja nalog policije in ker je treba nadomestiti odsotnost večjega števila aktivnih policistov, za opravljanje teh nalog do 31. decembra 2022 vpokličejo pomožni policisti.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Številka:

V Ljubljani, dne

Priloga:

- sklep.

Prejmejo:

- Ministrstvo za notranje zadeve,
- Ministrstvo za finance,
- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- mag. Boštjan Lindav, v. d. generalnega direktorja policije

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Predlaga se sprejetje sklepa Vlade RS za vpoklic pomožnih policistov za daljše obdobje, s katerim se lahko preseže zakonsko določena omejitev vpoklica pomožnih policistov na 30 dni.

Z namenom obvladovanja varnostne situacije v državi, policija vse več vpoklicuje pomožne policiste za opravljanje nalog policije.

Analizirani podatki vpoklicev pomožnih policistov v obdobju od 1. januarja do 30. aprila 2022 po posameznih policijskih upravah kažejo, da je polovica vpoklicanih pomožnih policistov (na več policijskih upravah) opravila že približno 15 dni dela v policiji, kar pomeni polovico zakonsko omejenih dni vpoklicev.

Tabela: Število vpoklicev pomožnih policistov s posameznih policijskih uprav po dnevih, v obdobju od 1. januarja do 30. aprila 2022

Policijska uprava	Število pomožnih policistov na PU	Število vpoklicev pomožnih policistov po dnevih					
		Do 30	Do 25	Do 20	Do 10	Do 5	Brez vpoklica
MS	47	1	1	16	13	15	1
MB	132	/	8	70	54	/	/
CE	88	/	8	61	15	/	4
NM	86	4	8	18	47	/	/
LJ	101	/	2	45	53	/	1
KR	70	6	/	/	62	/	2
KP	25	/	3	7	3	8	4
NG	18	/	/	3	2	12	1

V obvladovanje varnostne situacije v času prihajajoče turistične sezone, bo policija vključila tudi pomožno policijo na območju celotne države.

Pri tem je potrebno še posebej izpostaviti Policijsko upravo Koper, na kateri pomožnih policistov, dodeljenih na postaje mejne policije (mejni prehodi), v spomladanskem obdobju namenoma niso vpoklicali, da jih bodo imeli na voljo med poletno turistično sezono, ko se močno povečajo cestni promet ter število turistov in njihovih prenočitev. Močno se povečuje tudi tranzit turistov proti sosednji državi, na območju navedene policijske uprave pa se do konca poletne sezone 2022 pričakuje zelo veliko turistov zaradi ustavljanja potniških ladij v koprskem pristanišču. Vse naštetu zelo povečuje število interventnih dogodkov v pristojnosti policije, zato nastaja potreba po nadomestitvi teh policistov s pomožnimi policisti. Podobni praksi sledijo tudi druge policijske uprave.

Policijske uprave zaznavajo tudi povečano aktivnost na področju dela s tujci, kar je posledica vojne v Ukrajini in s tem povezane begunske problematike. Na izvedbo posameznih operativnih nalog vpliva tudi dejstvo, da je zaradi sproščenih ukrepov proti covidu-19 povečano število športnih in drugih prireditev, srečujejo pa se tudi s splošnim kadrovskim primanjkljajem. Zaradi navedenega in splošne obremenjenosti policijskih postaj ter odsotnosti več aktivnih policistov je nastala potreba po njihovi nadomestitvi s pomožnimi policisti.

Hkrati z vsem navedenim se na območju vseh policijskih uprav v drugi polovici leta 2022 načrtuje več različnih športnih in drugih prireditev ter dogodkov, na katerih je predvideno policijsko varovanje (tudi s pomočjo pomožnih policistov).

Pojavila se je tudi potreba po dodatni kadrovski pomoči v Centru za tujce, kjer je bila sprejeta odločitev o uporabi pomožne policije.

Pomožni policisti Policijske uprave Kranj so aprila 2022 začeli opravljati naloge policije v Centru za tujce v Postojni. Dnevno tam opravljajo naloge policije štirje pomožni policisti Policijske uprave Kranj, kar pomeni 120 vpoklicev mesečno.

Toplejše vreme vpliva na porast nezakonitih prestopov državne meje ilegalnih prebežnikov, zato si policija pomaga pri nadzoru in varovanju državne meje tudi s pomožnimi policisti. Večina policijskih uprav nadzira večje območje državne meje, za kar opravijo tudi večje število vpoklicev.

Predvideno je, da bo za navedene dogodke potrebnih približno 2000 vpoklicev pomožnih policistov.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	uskladenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA/NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

Policija je za vpoklic pomožnih policistov do 30 dni pravice porabe načrtovala na proračunski postavki 1226 – Sredstva za izvajanje temeljne policijske dejavnosti, pri ukrepu 1714-17-0009 Pomožna policija.

Odstotek porabe na proračunski postavki 1226 – Sredstva za izvajanje temeljne policijske dejavnosti, pri ukrepu 1714-17-0009 Pomožna policija znaša 36 odstotkov, upoštevajoč že izvedena izplačila in predvidena izplačila upravičencem.

Nameni koriščenja pravic porabe, ki so načrtovane pri ukrepu Pomožne policije v predvideni višini štirih milijonov evrov, so izplačila vpoklicanim pomožnim policistom v skladu s sklenjeno pogodbo med Ministrstvom za notranje zadeve – Policijo in pomožnim policistom, refundacija plače zaposlenega pomožnega policista podjetju. Pravice porabe, ki so načrtovane za proračunsko leto 2022, tako zadoščajo za podaljšanje vpoklica pomožnih policistov s 30 dni na daljše obdobje (pravice porabe so že načrtovane in dodatna sredstva niso potrebna).

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
1714	1714-17-0009 Pomožna policija	1226	4.035.480	4.035.480

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

SKUPAJ

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

SKUPAJ

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani pri ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana pri ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov.

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir

financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (na primer priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE,
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE,
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

Pri obravnavi gradiva sodelovanje javnosti ni bilo potrebno.

(Če je odgovor DA, navedite:)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA/NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

DA/NE

Mag. Tatjana Bobnar
ministrica

Priloga:

- predlog sklepa Vlade Republike Slovenije.

PRILOGA

Številka:

Ljubljana, dne

Na podlagi petega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) in drugega odstavka 104. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13, 11/14, 86/15, 77/16, 77/17, 36/19, 66/19 – ZDZ, 200/20 in 172/21) je Vlada Republike Slovenije na seji dne pod točko sprejela

S K L E P

Vlada Republike Slovenije je sklenila, da se zaradi nemotenega opravljanja nalog policije in ker je treba nadomestiti odsotnost večjega števila aktivnih policistov, za opravljanje teh nalog do 31. decembra 2022 vpokličejo pomožni policisti.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Prejmejo:

- Ministrstvo za notranje zadeve,
- Ministrstvo za finance,
- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

OBRAZLOŽITEV

Predlaga se sprejetje sklepa Vlade RS za vpoklic pomožnih policistov za daljše obdobje, s katerim se lahko preseže zakonsko določena omejitev vpoklica pomožnih policistov na 30 dni. Na podlagi drugega odstavka 104. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13, 11/14, 86/15, 77/16, 77/17, 36/19, 66/19 – ZDZ, 200/20 in 172/21; v nadaljnjem besedilu: ZODPol) o vpoklicu pomožnih policistov za daljše obdobje odloči vlada.

Z namenom obvladovanja varnostne situacije v državi, policija vse več vpoklicuje pomožne policiste za opravljanje nalog policije.

Analizirani podatki vpoklicev pomožnih policistov v obdobju od 1. januarja do 30. aprila 2022 po posameznih policijskih upravah kažejo, da je polovica vpoklicanih pomožnih policistov (na več policijskih upravah) že opravila približno 15 dni dela v policiji, kar pomeni polovico zakonsko omejenih dni vpoklicev.

Tabela: Število vpoklicev pomožnih policistov s posameznih policijskih uprav po dnevih, v obdobju od 1. januarja do 30. aprila 2022

Policijska uprava	Število pomožnih policistov na PU	Število vpoklicev pomožnih policistov po dnevih					
		Do 30	Do 25	Do 20	Do 10	Do 5	Brez vpoklica
MS	47	1	1	16	13	15	1
MB	132	/	8	70	54	/	/
CE	88	/	8	61	15	/	4
NM	86	4	8	18	47	/	/
LJ	101	/	2	45	53	/	1
KR	70	6	/	/	62	/	2
KP	25	/	3	7	3	8	4
NG	18	/	/	3	2	12	1

V obvladovanje varnostne situacije v času prihajajoče turistične sezone, bo policija vključila tudi pomožno policijo na območju celotne države.

Pri tem je potrebno še posebej izpostaviti Policijsko upravo Koper na kateri pomožnih policistov, dodeljenih na postaje mejne policije (mejni prehodi), v spomladanskem obdobju namenoma niso vpoklicali, da jih bodo imeli na voljo med poletno turistično sezono, ko se močno povečajo cestni promet ter število turistov in njihovih prenočitev. Močno je povečan tudi tranzit turistov proti Republiki Hrvaški in nazaj. Samo z obiski turističnih ladij (križark) v letu 2022 od aprila do oktobra v Kopru pričakujejo obisk več kot 100.000 turistov. Pretekle izkušnje kažejo tudi, da se na Policijski upravi Koper med turistično sezono bistveno poveča število interventnih dogodkov v pristojnosti policije. Po sprostitvi ukrepov za zaježitev covid-19 so organizatorji začeli prirejati večje javne prireditve, na katerih je prav tako potrebno sodelovanje policistov. Na območnih policijskih postajah Policijske uprave Koper se srečujejo tudi z nezasedenostjo delovnih mest. Na izvajanje posameznih operativnih nalog v opisanih obdobjih vpliva tudi dejstvo, da je tedaj več aktivnih policistov odsotnih zaradi koriščenja letnih dopustov. Zato nastaja potreba po nadomestitvi teh policistov s pomožnimi policisti. V letu 2021 so Policijski upravi Koper nudili kadrovsko pomoč tudi pomožni policisti z drugih, manj obremenjenih policijskih uprav. Podobni praksi sledijo tudi druge policijske uprave.

Policijske uprave zaznavajo tudi povečano aktivnost na področju dela s tujci, kar je posledica vojne v Ukrajini in s tem povezane begunske problematike. Na izvedbo posameznih operativnih nalog vpliva tudi dejstvo, da je zaradi sproščenih ukrepov proti covidu-19 povečano število športnih in drugih prireditev, srečujejo pa se tudi s splošnim kadrovskim primanjkljajem. Zaradi navedenega in splošne

obremenjenosti policijskih postaj ter odsotnosti oz. izpada policistov tudi zaradi letnih dopustov je nastala potreba po njihovi nadomestitvi s pomožnimi policisti. Hkrati z vsem navedenim se na območju vseh policijskih uprav v drugi polovici 2022 načrtuje več različnih športnih in drugih prireditev ter dogodkov, na katerih je predvideno policijsko varovanje, v katerega bo vključena tudi pomožna policija.

Zaradi omenjenega izpada kariernih policistov, bodo policijske uprave, poleg nalog varovanja državne meje, varovanja športnih in drugih prireditev, s pomožnimi policisti izvajale tudi druge policijske naloge na območnih policijskih postajah.

Na območju Policijske uprave Ljubljana bodo v varovanje večjih dogodkov in prireditev v drugi polovici leta 2022 vključili tudi pomožno policijo.

Na območju Policijske uprave Nova Gorica predvidevajo vključitev pomožnih policistov v varovanje kolesarske dirke po Sloveniji in kolesarskega maratona Franja. Prav tako se med poletno turistično sezono, močno poveča cestni promet med Novo Gorico in prelazom Vršič, število turistov in njihovih prenočitev ter tudi dnevnih gostov močno naraste, kar hkrati pomeni tudi več varnostnih dogodkov in več odsotnosti rednih policistov.

Tudi na Policijski upravi Celje v drugi polovici leta 2022 načrtujejo varovanje več zaključnih nogometnih tekem in kolesarske dirke po Sloveniji s pomožnimi policisti.

Pojavila se je tudi potreba po dodatni kadrovski pomoči v Centru za tujce, kjer je bila sprejeta odločitev o uporabi pomožne policije. Pomožni policisti Policijske uprave Kranj so tako že aprila začeli opravljati naloge policije v Centru za tujce v Postojni. Dnevno tam naloge policije opravljajo štiri pomožni policisti Policijske uprave Kranj, kar pomeni 120 vpoklicev mesečno. Prav tako se na PU Kranj med poletno turistično sezono, močno poveča cestni promet na relaciji Jesenice – Ljubljana in obratno ter predvsem v mestnih Bled in Bohinj. Močno se poveča število turistov in njihovih prenočitev v hotelih in kampih. Tudi dnevnih gostov močno naraste, kar ponovno pomeni tudi več varnostnih dogodkov in več odsotnosti rednih policistov.

Toplejše vreme vpliva na porast nezakonitih prestopov državne meje ilegalnih prebežnikov, zato si policija pomaga pri nadzoru in varovanju državne meje tudi s pomožnimi policisti. Večina policijskih uprav nadzira večje območje državne meje, za kar opravijo tudi večje število vpoklicev.

Poudariti je treba tudi, da policijske uprave poskušajo z vpoklici čim manj posegati v delovne procese delodajalcev, pri katerih so pomožni policisti redno zaposleni, zato pomožne policiste vpokličejo na podlagi predhodnega dogovora. Tako v večini primerov za opravljanje nalog policije vpokličejo pomožne policiste, ki niso v rednem delovnem razmerju, oziroma upokojene pomožne policiste. Ti pomožni policisti v koledarskem letu hitro opravijo 30 dni zakonsko omejenega števila vpoklicev.

Na podlagi drugega odstavka 104. člena ZODPol zaradi nemotenega opravljanja nalog policije in ker je treba nadomestiti odsotnost večjega števila aktivnih policistov, ministrica za notranje zadeve Vladi RS predlaga odobritev vpoklica vseh pomožnih policistov na vseh policijskih upravah več kot zakonsko določenih 30 dni v koledarskem letu, in sicer do 31. decembra 2022.