



Štefanova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 478 60 01

F: 01 478 60 58

E: gp.mz@gov.si

www.mz.gov.si

PRILOGA 1:

Republika Slovenija Ministrstvo za zdravje gp.mz@gov.si
Številka: 476-12/2026-2711-6
Ljubljana, 5. 5. 2026
EVA /
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Soglasje Vlade Republike Slovenije k Revidiranemu letnemu poročilu – zaključnemu računu Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije za leto 2024 – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi tretjega odstavka 70. člena Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 91/07, 76/08, 62/10 – ZUPJS, 87/11, 40/12 – ZUJF, 21/13 – ZUTD-A, 91/13, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 111/13 – ZMEPIZ-1, 95/14 – ZUJF-C, 47/15 – ZZSDT, 61/17 – ZUPŠ, 64/17 – ZZDej-K, 36/19, 189/20 – ZFRO, 51/21, 159/21, 196/21 – ZDOsk, 15/22, 43/22, 100/22 – ZNUZSZS, 141/22 – ZNUNBZ, 40/23 – ZČmIS-1,78/23 in 32/25 – ZZDej-N) je Vlada Republike Slovenije na __ seji dne __. __ 2026 pod točko __ sprejela naslednji
S K L E P
Vlada Republike Slovenije je dala soglasje k Revidiranemu Letnemu poročilu – zaključnemu računu Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije za leto 2024, ki ga je Skupščina Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije sprejela na 4. redni seji 31. 3. 2026.
Barbara Kolenko Helbl generalna sekretarka
Prejmejo: – Ministrstvo za zdravje – Ministrstvo za finance – Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo – Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje – Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije
2. Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
- dr. Valentina Prevolnik Rupel, ministrica, Ministrstvo za zdravje - Jasna Humar, državna sekretarka - mag. Vlasta Mežek, generalna direktorica, Ministrstvo za zdravje
3. Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratak povzetek gradiva:

Na podlagi tretjega odstavka 70. člena Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 91/07, 76/08, 62/10 – ZUPJS, 87/11, 40/12 – ZUJF, 21/13 – ZUTD-A, 91/13, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 111/13 – ZMEPIZ-1, 95/14 – ZUJF-C, 47/15 – ZZSDT, 61/17 – ZUPŠ, 64/17 – ZZDej-K, 36/19, 189/20 – FRO, 51/21, 159/21, 196/21 – ZDOsk, 15/22, 43/22, 100/22 – ZNUZSZS, 141/22 – ZNUNBZ, 40/23 – ZČmIS-1, 78/23 in 32/25 – ZZDej-N) Vlada Republike Slovenije daje soglasje k zaključnemu računu Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZZZS).

Skupščina ZZZS je revidirano letno poročilo za leto 2024 obravnavala in sprejela na 4. redni seji dne 31. marca 2026. Letno poročilo za leto 2024 je bilo revidirano s strani Računskega sodišča Republike Slovenije.

V letnem poročilu za leto 2024 ZZZS predstavlja poslovanje sistema obveznega zdravstvenega zavarovanja v razmerah pomembnih sistemskih sprememb na prihodkovni strani ter povečanih pritiskov na odhodkovni strani. Leto 2024 je zaznamovala uvedba obveznega zdravstvenega prispevka s 1. januarjem 2024, ki je nadomestil dopolnilno zdravstveno zavarovanje in bistveno vplival na strukturo ter stabilnost financiranja zdravstvenega sistema.

ZZZS je v letu 2024 dosegel prihodke v višini 5.333.565.020,48 EUR, kar predstavlja 24-odstotno nominalno povečanje glede na leto 2023 (indeks 124). Rast prihodkov je izhajala predvsem iz uvedbe obveznega zdravstvenega prispevka, ki se odraža v izrazitem povečanju davčnih prihodkov, ter iz rasti prihodkov iz naslova prispevkov zaposlenih, delodajalcev in samozaposlenih, kar je povezano z ugodnimi gibanji na trgu dela in rastjo povprečne bruto plače. Transforni prihodki iz državnega proračuna in skladov socialnega zavarovanja so se v primerjavi s predhodnim letom povečali za 13 %, predvsem za financiranje zakonsko določenih obveznosti ZZZS.

Skupni odhodki ZZZS so v letu 2024 znašali 5.254.366.737,95 EUR in so bili v primerjavi z letom 2023 višji za 20 % (indeks 120). Prevladujoč delež odhodkov so predstavljali tekoči transferji, namenjeni financiranju zdravstvenih storitev, zdravil, medicinskih pripomočkov ter denarnih dajatev zavarovanim osebam. Odhodki za zdravstvene storitve, zdravila, medicinske pripomočke in nadomestila plač so se povečali skladno z rastjo obsega opravljenih storitev in vrednostjo zdravstvenih pravic. Iz letnega poročila za leto 2024 izhaja tudi povečanje izdatkov za obresti, kar je povezano z obsegom in pogoji kratkoročnega likvidnostnega financiranja, potrebnega za zagotavljanje tekoče likvidnosti sistema.

Ob upoštevanju vseh prihodkov in odhodkov je ZZZS leto 2024 zaključil s presežkom prihodkov nad odhodki v višini 79.198.282,53 EUR, medtem ko je leto 2023 zaključil s presežkom odhodkov nad prihodki v višini 76.274.143 EUR. Poslovni rezultat leta 2024 tako predstavlja pomembno izboljšanje finančnega položaja ZZZS. Presežek je bil evidentiran v okviru splošnega sklada in je prispeval k povečanju lastnih virov ZZZS, kar krepi finančno stabilnost sistema obveznega zdravstvenega zavarovanja.

Letno poročilo za leto 2024 izkazuje tudi povečanje bilančne vsote, predvsem zaradi rasti kratkoročnih sredstev, terjatev in denarnih sredstev, hkrati pa tudi višjih kratkoročnih obveznosti do izvajalcev zdravstvenih storitev. Iz podatkov izhaja, da ZZZS kljub povečanemu obsegu poslovanja zagotavlja redno poravnavo obveznosti in ohranja tekočo likvidnost, ob tem pa opozarja na strukturne dejavnike rasti izdatkov, ki bodo tudi v prihodnje vplivali na finančno vzdržnost sistema.

Računsko sodišče Republike Slovenije je v reviziji računovodskih izkazov in pravilnosti poslovanja ZZZS za leto 2024 izdalo pozitivno mnenje o računovodskih izkazih, saj ti v vseh pomembnih pogledih resnično in pošteno prikazujejo stanje sredstev, obveznosti in poslovni izid zavoda. O pravilnosti poslovanja v letu 2024 je bilo izdano mnenje s pridržkom, pri čemer so se ugotovljene nepravilnosti

nanašale na posamezne postopke obračunavanja zdravstvenih storitev, povračil stroškov, javnega naročanja, ravnanja s stvarnim premoženjem ter obračunov določenih prejemkov zaposlenih. Računsko sodišče je zato od ZZZS zahtevalo predložitev odzivnega poročila.

V porevizijskem postopku je Računsko sodišče Republike Slovenije preverilo izvedbo popravljanih ukrepov in v porevizijskem poročilu z dne 9. marca 2026 ugotovilo, da je ZZZS nepravilnosti ustrezno naslovil. Zlasti je bila odpravljena ugotovljena neusklajenost notranjih računovodskih aktov z veljavno zakonodajo, sprejeti so bili ustrezni popravljani ukrepi, odzivno poročilo je bilo ocenjeno kot verodostojno, izkazani popravljani ukrepi pa kot zadovoljivi. Računsko sodišče Republike Slovenije je s tem ocenilo, da so zahteve iz revizijskega poročila izpolnjene.

Letno poročilo ZZZS za leto 2024 tako izkazuje uravnoteženo poslovanje v letu pomembnih sistemskih sprememb, izboljšani finančni rezultat v primerjavi s predhodnim letom ter ustrezno odzivanje ZZZS na revizijske ugotovitve, kar predstavlja ustrezno podlago za odločanje Vlade Republike Slovenije o podaji soglasja k revidiranemu letnemu poročilu za leto 2024.

Predlagani sklep predstavlja tekoči posel vlade, saj gre za zakonsko predpisano in vsebinsko nevtralno soglasje k revidiranemu letnemu poročilu javnega zavoda za že zaključeno poslovno leto. Sklep ne uvaja novih politik, ne posega v strateške usmeritve in nima finančnih posledic za državni proračun, temveč omogoča pravočasen in zakonit zaključek poslovanja Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu: /				
II. Finančne posledice za državni proračun: /				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: /				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: /				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: /				

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: /	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: – pristojnosti občin, – delovanje občin, – financiranje občin.	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Letno poročilo – zaključni račun ZZZS za leto 2024 je javno objavljeno na spletnih straneh ZZZS. Sodelovanje javnosti pri izdaji soglasja na letno poročilo ni predvideno.	
Dr. Valentina Prevolnik Rupel ministrica za zdravje	

Priloge:

- Letno poročilo Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije za leto 2024
- Sklep o potrditvi letnega poročila – zaključnega računa Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije za leto 2024
- Izkaz prihodkov in odhodkov za leto 2024
- Izkaz računa financiranje 2024
- Izkaz računa finančnih terjatev in naložb 2024
- Stanje in gibanje dolgoročnih finančnih naložb in posojil 2024
- Stanje in gibanje sredstev 2024
- Bilanca stanja 2024
- Revizijsko poročilo za leto 2024
- Porevizijsko poročilo za leto 2024
- Mnenje Službe vlade RS za zakonodajo
- Mnenje Ministrstva za finance