



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE

Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana

T: 01 428 40 00
F: 01 428 47 33
E: gp.mnz@gov.si
www.mnz.gov.si

Številka: 007-311/2023/21
Ljubljana, 29. 12. 2023
EVA 2023-1711-0025
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Sklep o spremembi Sklepa o uvedbi začasne zaščite za razseljene osebe iz Ukrajine – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) in prvega odstavka 10. člena Zakona o začasni zaščiti razseljenih oseb (Uradni list RS, št. 16/17 – uradno prečiščeno besedilo) je Vlada Republike Slovenije sprejela

SKLEP

Vlada Republike Slovenije je sprejela Sklep o spremembi Sklepa o uvedbi začasne zaščite za razseljene osebe iz Ukrajine (EVA 2023-1711-0025).

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka vlade

Priloga:

– Sklep o spremembi Sklepa o uvedbi začasne zaščite za razseljene osebe iz Ukrajine.

Prejmejo:

– ministrstva in vladne službe.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Oseba, odgovorna za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

– Matej Torkar, generalni direktor Direktorata za migracije, Ministrstvo za notranje zadeve

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

V skladu z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2022/382 z dne 4. marca 2022 o ugotovitvi obstoja

množičnega prihoda razseljenih oseb iz Ukrajine v smislu člena 5 Direktive 2001/55/ES in z učinkom uvedbe začasne zaščite in aktivacijo Direktive Sveta 2001/55/ES z dne 20. julija 2001 o najnižjih standardih za dodelitev začasne zaščite v primeru množičnega prihoda razseljenih oseb in o ukrepih za uravnoteženje prizadevanj in posledic za države članice pri sprejemanju takšnih oseb (v nadaljevanju: direktiva o začasni zaščiti) ter v skladu s prvim odstavkom 10. člena Zakona o začasni zaščiti razseljenih oseb (Uradni list RS, št. 16/17 – uradno prečiščeno besedilo, v nadaljnjem besedilu: ZZZRO) je Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada) sprejela Sklep o uvedbi začasne zaščite za razseljene osebe iz Ukrajine (Uradni list RS, št. 32/22).

V skladu s 4. členom direktive o začasni zaščiti začasna zaščita traja eno leto. Če ne preneha pod pogoji iz člena 6(1)(b) (tj. če Svet EU ne sprejme sklepa o predčasnem prenehanju), se lahko samodejno podaljša za šestmesečni obdobji, in sicer za največ eno leto. Kadar razlogi za začasno zaščito po tem obdobju še vedno trajajo, lahko Svet EU s kvalificirano večino na predlog Evropske komisije odloči, da se začasna zaščita podaljša (še) do enega leta, torej najdlje do 4. marca 2025.

Na Svetu za pravosodje in notranje zadeve (PNZ) je 14. oktobra 2022 Evropska komisija sporočila, da se bo začasna zaščita, aktivirana marca 2022 za začetno obdobje enega leta, samodejno podaljšala za dve šestmesečni obdobji do marca 2024. V skladu z 2. členom Sklepa vlade o uvedbi začasne zaščite za razseljene osebe iz Ukrajine se lahko začasna zaščita podaljša še največ dvakrat po šest mesecev, zato se je po odločitvi Evropske komisije o njenem podalžanju, 4. marca 2023 (ko je poteklo eno leto od uveljavitve izvedbenega sklepa Sveta EU, ki je začel veljati 4. marca 2022) samodejno podaljšala tudi v Republiki Sloveniji za dve šestmesečni obdobji do 4. marca 2024.

Zaradi nadaljevanja napadov na civilno prebivalstvo ter infrastrukturo so razmere na celotnem ozemlju Ukrajine še vedno nestabilne, kar bi lahko privedlo do nadaljnjega povečanja prihodov v EU. To pomeni, da razseljene osebe še vedno potrebujejo zaščito, saj se zaradi negotovosti in nestabilnosti ne morejo vrniti v Ukrajino. Prav tako ostaja tveganje za učinkovito delovanje nacionalnih azilnih sistemov, če bi se začasna zaščita kmalu končala in bi vse te osebe naenkrat zaprosile za mednarodno zaščito.

Na podlagi navedenega je Evropska komisija ugotovila, da razlogi za začasno zaščito še trajajo, zato je dne 19. septembra 2023 dala Predlog Izvedbenega sklepa Sveta o podalžanju začasne zaščite, kot je bila uvedena z Izvedbenim sklepom (EU) 2022/382 (COM (2023) 546 final), katerega namen je podaljšati začasno zaščito, kot je bila uvedena z Izvedbenim sklepom, za nadaljnje obdobje enega leta. To bo imelo učinek nadaljevanja začasne zaščite za kategorije oseb, opredeljene v izvedbenem sklepu, v obdobju od 4. marca 2024 do 4. marca 2025.

Svet EU je 19. oktobra 2023 sprejel Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2023/2409 o podalžanju začasne zaščite, kot je bila uvedena z Izvedbenim sklepom (EU) 2022/382, s katerim se je začasna zaščita za osebe, razseljene iz Ukrajine, iz člena 2 Izvedbenega sklepa (EU) 2022/382, podaljšala še za eno leto, in sicer do 4. marca 2025.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom	DA

	Evropske unije	
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

Vse aktivnosti za zagotavljanje pravic osebam z začasno zaščito financira Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov. Glede na realizacijo v preteklih letih se ocenjuje, da znašajo stroški, povezani z izvrševanjem Zakona o začasni zaščiti razseljenih oseb (Uradni list RS, št. 16/17 – uradno prečiščeno besedilo), 38.000.000 EUR letno. Okoli 70 % vseh stroškov predstavljajo denarne pomoči in denarne pomoči za zasebno nastanitev ter žepnine.

Za obdobje od 4. 3. 2024 do 31. 12. 2024 so stroški ocenjeni na 31.666.000 EUR, za obdobje od 1. 1. 2025 do 4. 3. 2025 pa na 6.334.000 EUR. Vsi stroški so neposredno povezani s številom oseb s priznano začasno zaščito ter številom nastanjenih oseb oziroma oseb nastanjenih na zasebnem naslovu, ki vložijo vloge za finančne pomoči.

Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov ima v državnih proračunih za leti 2024 in 2025 del sredstev za izvedbo navedenih aktivnosti že načrtovanih, in sicer v letu 2024 približno 6 milijonov EUR in v letu 2025 približno 3,8 milijona EUR. Manjkajoče pravice porabe za izvedbo vseh aktivnosti za zagotavljanje pravic osebam z začasno zaščito se bodo v letih 2024 in 2025 zagotovile skladno z javnofinančnimi predpisi in proračunsko prakso.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
1542 Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov	1542-21-0001 Oskrba in integracija migrantov	221200 Begunci iz Ukrajine	37.732.502	5.971.631
SKUPAJ			37.732.502	5.971.631
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

OBRAZLOŽITEV:**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev**8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

<p>Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:</p> <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	NE
<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE - Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE <p>Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:</p> <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. <p>Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.</p>	
<p>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</p>	
<p>Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:</p>	NE
<p>Sodelovanje javnosti ni potrebno.</p> <p>(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave:</p> <p>V razpravo so bili vključeni:</p> <ul style="list-style-type: none"> - nevladne organizacije, - predstavniki zainteresirane javnosti, - predstavniki strokovne javnosti. - . <p>Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):</p> <p>Upoštevani so bili:</p> <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. <p>Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:</p> <p>Poročilo je bilo dano</p> <p>Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)</p>	
<p>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o</p>	DA

normativni dejavnosti:	
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Boštjan Poklukar minister	

PREDLOG SKLEPA

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) in na podlagi prvega odstavka 10. člena Zakona o začasni zaščiti razseljenih oseb (Uradni list RS, št. 16/17 – uradno prečiščeno besedilo) je Vlada Republike Slovenije sprejela

SKLEP

Vlada Republike Slovenije je sprejela Sklep o spremembi Sklepa o uvedbi začasne zaščite za razseljene osebe iz Ukrajine (EVA 2023-1711-0025).

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka vlade

Priloga:

– Sklep o spremembi Sklepa o uvedbi začasne zaščite za razseljene osebe iz Ukrajine.

Prejmejo:

– ministristva in vladne službe.

Na podlagi prvega odstavka 10. člena Zakona o začasni zaščiti razseljenih oseb (Uradni list RS, št. 16/17 – uradno prečiščeno besedilo) je Vlada Republike Slovenije sprejela

S K L E P
o spremembi Sklepa o uvedbi začasne zaščite za razseljene osebe iz Ukrajine

1. člen

V Sklepu o uvedbi začasne zaščite za razseljene osebe iz Ukrajine (Uradni list RS, št. 32/22) se 2. člen spremeni tako, da se glasi:

»2. člen
(uvedba in trajanje začasne zaščite)

Začasna zaščita razseljenih oseb iz Ukrajine se uvede z dnem uveljavitve tega sklepa in traja eno leto. Začasna zaščita se podaljša v skladu z Direktivo Sveta 2001/55/ES z dne 20. julija 2001 o najnižjih standardih za dodelitev začasne zaščite v primeru množičnega prihoda razseljenih oseb in o ukrepih za uravnoteženje prizadevanj in posledic za države članice pri sprejemanju takšnih oseb (UL L št. 212 z dne 7. 8. 2001, str. 12) in v skladu z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2023/2409 z dne 19. oktobra 2023 o podaljšanju začasne zaščite, kot je bila uvedena z Izvedbenim sklepom (EU) 2022/382 (UL L št. 2023/2409 z dne 24. 10. 2023).«.

KONČNA DOLOČBA

2. člen
(začetek veljavnosti)

Ta sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.
Ljubljana, dne
EVA 2023-1711-0025

Vlada Republike Slovenije
dr. Robert Golob
predsednik

Prejmejo:
– ministrstva in vladne službe.

I. UVOD

Dne 24. februarja 2022 je minilo eno leto od začetka vojne v Ukrajini, zaradi katere je v EU začasno zatočišče doslej poiskalo več kot 4 milijone ljudi. Glede na obseg in intenzivnost prihodov razseljenih oseb je Svet EU na predlog Evropske komisije 4. marca 2022 sprejel Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2022/382 z dne 4. marca 2022 o ugotovitvi obstoja množičnega prihoda razseljenih oseb iz Ukrajine v smislu člena 5 Direktive Sveta 2001/55/ES z dne 20. julija 2001 in z učinkom uvedbe začasne zaščite (v nadaljevanju: izvedbeni sklep)¹. Na podlagi tega izvedbenega sklepa je bila nato prvič v zgodovini aktivirana Direktiva Sveta 2001/55/ES z dne 20. julija 2001 o najnižjih standardih za dodelitev začasne zaščite v primeru množičnega prihoda razseljenih oseb in o ukrepih za uravnoteženje prizadevanj in posledic za države članice pri sprejemanju takšnih oseb (v nadaljevanju: direktiva o začasni zaščiti)², ki je omogočila takojšnjo in začasno zaščito razseljenim osebam iz Ukrajine ter pripomogla pri delitvi odgovornosti med državami članicami Evropske unije.

Skladno z izvedbenim sklepom in aktivacijo direktive o začasni zaščiti ter skladno s prvim odstavkom 10. člena Zakona o začasni zaščiti razseljenih oseb (Uradni list RS, št. 16/17 – uradno prečiščeno besedilo, v nadaljnjem besedilu: ZZZRO) je Vlada Republike Slovenije sprejela Sklep o uvedbi začasne zaščite za razseljene osebe iz Ukrajine (v nadaljnjem besedilu: sklep) št. 00704-117/2022/2 z dne 9. 3. 2022³. V sklepu so določene kategorije oseb, ki jim Republika Slovenija zagotavlja začasno zaščito, datum uvedbe in trajanje začasne zaščite ter pravila, ki se uporabljajo za zadevne osebe po prenehanju začasne zaščite.

V skladu s 4. členom direktive o začasni zaščiti začasna zaščita traja eno leto. Če ne preneha pod pogoji iz člena 6(1)(b) (tj. če Svet EU ne sprejme sklepa o predčasnem prenehanju), se lahko samodejno podaljša za šestmesečni obdobji, in sicer za največ eno leto. Kadar razlogi za začasno zaščito po tem obdobju še vedno trajajo, lahko Svet EU s kvalificirano večino na predlog Evropske komisije odloči, da se začasna zaščita podaljša (še) do enega leta, torej najdlje do 4. marca 2025.

Na Svetu za pravosodje in notranje zadeve (PNZ) 14. oktobra 2022 je Evropska komisija sporočila, da se bo začasna zaščita, aktivirana marca 2022 za začetno obdobje enega leta, samodejno podaljšala za dve šestmesečni obdobji do marca 2024. V skladu z 2. členom sklepa se lahko začasna zaščita podaljša še največ dvakrat po šest mesecev, zato se je po odločitvi Evropske komisije o njenem podaljšanju 4. marca 2023 (ko je poteklo eno leto od uveljavitve izvedbenega sklepa, ki je začel veljati 4. marca 2022) samodejno podaljšala tudi v Republiki Sloveniji za dve šestmesečni obdobji do 4. marca 2024.

Zaradi nadaljevanja napadov na civilno prebivalstvo ter infrastrukturo so razmere na celotnem ozemlju Ukrajine še vedno nestabilne, kar bi lahko privedlo do nadaljnjega povečanja prihodov

¹ Dostopen na: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/?uri=CELEX%3A32022D0382&qid=1698914505038>

² Dostopna na: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/?uri=CELEX%3A32001L0055>

³ Dostopen na: <http://pisrs.si/Pis.web/pregledPredpisa?id=SKLE12762>

v EU. To pomeni, da razseljene osebe še vedno potrebujejo zaščito, saj se zaradi negotovosti in nestabilnosti ne morejo vrniti v Ukrajino. Prav tako ostaja tveganje za učinkovito delovanje nacionalnih azilnih sistemov, če bi se začasna zaščita kmalu končala in bi vse te osebe naenkrat zaprosile za mednarodno zaščito.

Na podlagi navedenega je Evropska komisija ugotovila, da razlogi za začasno zaščito še trajajo, zato je dne 19. septembra 2023 dala predlog izvedbenega sklepa Sveta o podaljšanju začasne zaščite, kot je bila uvedena z izvedbenim sklepom (EU) 2022/382 (COM (2023) 546 final)⁴, katerega namen je podaljšati začasno zaščito, kot je bila uvedena z izvedbenim sklepom, za nadaljnje obdobje enega leta. To bo imelo učinek nadaljevanja začasne zaščite za kategorije oseb, opredeljene v izvedbenem sklepu, za obdobje od 4. marca 2024 do 4. marca 2025. S tem se bo ljudem, ki potrebujejo zaščito, zagotovilo več predvidljivosti in gotovosti, državam članicam pa bi se omogočilo pravočasno sprejetje potrebnih upravnih in pravnih ukrepov (kot so podaljšanje dovoljenj za prebivanje, sprejetje ali sprememba zakonodaje) za pripravo na podaljšanje začasne zaščite. Prav tako sta potrebna jasnost in gotovost, da bodo lahko organi držav članic učinkovito načrtovali in zagotovili začasno zaščito.

Dne 19. oktobra 2023 je Svet EU sprejel Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2023/2409 o podaljšanju začasne zaščite, kot je bila uvedena z Izvedbenim sklepom (EU) 2022/382 (UL L, 2023/2409, 24. 10. 2023, v nadaljevanju: izvedbeni sklep o podaljšanju začasne zaščite)⁵, ki v skladu z 2. členom izvedbenega sklepa o podaljšanju začasne zaščite začne veljati dvajseti dan po objavi v Uradnem listu EU (objavljen je bil 24. oktobra 2023), to je 13. novembra 2023.

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

K 1. členu

Skladno s 4. členom direktive o začasni zaščiti in 11. členom ZZZRO začasna zaščita traja eno leto, lahko pa se podaljša za največ dvakrat po šest mesecev. Če ne preneha pod pogoji iz člena 6(1)(b) direktive o začasni zaščiti, se lahko samodejno podaljša za šestmesečni obdobji, in sicer za največ eno leto. Kadar razlogi za začasno zaščito po tem obdobju še vedno trajajo, lahko Svet EU s kvalificirano večino na predlog Evropske komisije odloči, da se začasna zaščita podaljša (še) do enega leta.

V skladu s 1. členom izvedbenega sklepa o podaljšanju začasne zaščite se začasna zaščita za osebe, razseljene iz Ukrajine, iz člena 2 izvedbenega sklepa podaljša za eno leto, in sicer do 4. marca 2025.

Veljavni ZZZRO v 11. členu, ki ureja trajanje začasne zaščite, določa, da začasna zaščita traja eno leto, z možnostjo podaljšanja še največ dvakrat po šest mesecev, zaradi česar ta določba glede na sprejeti izvedbeni sklep o podaljšanju začasne zaščite ne omogoča njenega podaljšanja v Republiki Sloveniji (še) za (dodatno) eno leto, to je od 4. marca 2024 do 4. marca

⁴ Dostopen na: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/?uri=celex%3A52023PC0546>

⁵ Dostopen na: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/?uri=CELEX:32023D2409>

2025. V skladu s prvim odstavkom 10. člena ZZZRO pa mora tudi vlada v Sklepu o uvedbi začasne zaščite določiti trajanje začasne zaščite. Ker je nemogoče časovno napovedati sprejetje novega ZZZRO in ker je nesporno, da 11. člen ZZZRO podaljšanje začasne zaščite določa pomanjkljivo glede na direktivo o začasni zaščiti, saj ne omogoča podaljšanja oziroma trajanja še za dodatno eno leto v skladu s členom 4(2) direktive o začasni zaščiti, se v tem predlogu spremembe 2. člena sklepa podaljšanje začasne zaščite v Republiki Sloveniji določajo drugače kot v drugem stavku 11. člena ZZZRO, in sicer na način, da se lahko podaljša v skladu z direktivo o začasni zaščiti, kar omogoča tudi podaljšanje in posledično trajanje začasne zaščite v Republiki Sloveniji še za dodatno eno leto v skladu s členom 4(2) direktive o začasni zaščiti. Z navedenim se upošteva tudi načelo primarnosti prava EU (v skladu s katerim v primeru navzkrižij med vidikom prava EU in vidikom prava države članice EU (nacionalnega prava) prevlada pravo EU).⁶

K 2. členu

V 2. členu je določeno, da ta sklep začne veljati en dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Kratek rok je določen zaradi nujnosti po čim prejšnji uveljavitvi sklepa in s tem podani pravni podlagi za realizacijo vseh izvedbenih aktivnosti glede podaljšanja začasne zaščite v Republiki Sloveniji.

⁶ Dostopno na: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/?uri=LEGISSUM:primacy_of_eu_law