



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO,
GOZDARSTVO IN PREHRANO

Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana

T: 01 478 9000

F: 01 478 9021

E: gp.mkgp@gov.si

www.mkgp.gov.si

Številka: 007-454/2024/8
Ljubljana, 14. oktober 2024
EVA 2024-2330-0148
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju intervencije konzorciji institucij znanja v podporo prehodu kmetijstva v zeleno, digitalno in podnebno nevtralnno iz strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju intervencije konzorciji institucij znanja v podporo prehodu kmetijstva v zeleno, digitalno in podnebno nevtralnno iz strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027 in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Priloga:

- predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju intervencije konzorciji institucij znanja v podporo prehodu kmetijstva v zeleno, digitalno in podnebno nevtralnno iz strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027

<p>Sklep prejmeta:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, – Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo. 		
<p>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</p>		
/		
<p>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</p>		
<ul style="list-style-type: none"> – Maša Žagar, generalna direktorica Direktorata za kmetijstvo, – Andrej Hafner, vodja Sektorja za pravno sistemske zadeve v kmetijstvu, – Tanja Gorišek, podsekretarka, Direktorat za kmetijstvo. 		
<p>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</p>		
/		
<p>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</p>		
(Navedite imena in priimke ter funkcije ali nazive.)		
<p>5. Kratek povzetek gradiva:</p>		
<p>Spremembe in dopolnitve Uredbe o izvajanju intervencije konzorciji institucij znanja v podporo prehodu kmetijstva v zeleno, digitalno in podnebno nevtralnno iz strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027 (v nadaljevanju: uredba) odpravljajo pomanjkljivosti, ugotovljene ob pripravi javnega razpisa. V 9. členu se dodaja sklic na šesti odstavek 4. člena uredbe, s čimer se dodaja možnost, da se morebitni prihodki iz naslova podprtih naložb uporabljajo za namen izvajanja programov javnih služb ali javnih pooblastil. V 15. členu je pravilneje navedeno, da mora javna podpora za upravičene stroške naložb (in ne stroški naložb) znašati med 50 % in 80 % celotne višine odobrenih sredstev za program konzorcija. Črta se zahteva glede zahtevanega deleža naložb v povezavi z ekološkim kmetijstvom, še vedno pa se ohranja obvezen delež sredstev za ekološko kmetijstvo. Zaradi spremembe 15. člena se posledično spremeni tudi prvi odstavek 32. člena uredbe. Hkrati se poenotijo izrazi v uredbi v skladu s spremenjenimi 15. členom (14., 19. in 28. člen). Za 31. členom se doda nov 31.a člen, ki omogoča izvedbo pregledov na kraju samem po zadnjem izplačilu sredstev, da se preveri namenska raba naložbe. V prilogah 2, 3 in 4 se zaradi lažje izvedbe tako na strani upravičencev kot tudi Agencije Republike Slovenije za kmetijske trge in razvoj podeželja poenostavi finančni prikaz izvajanja programa konzorcija, in sicer s tem, da se ne zahteva več prikaza upravičenih stroškov po upravičenih aktivnostih, popravijo se tudi sklici na 15. člen uredbe.</p>		
<p>6. Presoja posledic za:</p>		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	<p>dokumente razvojnega načrtovanja:</p> <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
<p>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:</p>		

Sredstva za izplačila so zagotovljena v sprejetem proračunu za leto 2024 in 2025 na proračunskih postavkah PP 221064 - Skupni strateški načrt 2023-2027 - EKSRP - EU in PP 221065 - Skupni strateški načrt 2023-2027 - EKSRP - slovenska udeležba v okviru NRP2330-24-0011 Sodelovanje SN 23-27 MKGP.

Evropska komisija je 29. 9. 2023 odobrila drugo spremembo SN SKP z Izvedbenim Sklepom Komisije z dne 29. 9. 2023 o odobritvi spremembe strateškega načrta SKP za obdobje 2023–2027 za Slovenijo za podporo Unije, ki se financira iz Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada in Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (št. CCI: 2023SI06AFSP001).

V letu 2024 ta uredba ne prinaša finančnih posledic za proračun RS.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	2330-24-0011 Sodelovanje SN 23-27 MKGP	221064 - Skupni strateški načrt 2023-2027 - EKSREP - EU	0	403.749
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	2330-24-0011 Sodelovanje SN 23-27 MKGP	221065 - Skupni strateški načrt 2023-2027 - EKSREP - slovenska udeležba	0	787.251
SKUPAJ			0	1.191.000
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> - prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, - odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, - obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov. 				
II. Finančne posledice za državni proračun				
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:				

<ul style="list-style-type: none"> - proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, - projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in - proračunske postavke. <p>Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.</p> <p>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</p> <p>Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.</p> <p>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</p> <p>Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.</p>	
<p>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: (Samo če izberete NE pod točko 6.a.) Kratka obrazložitev</p>	
<p>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</p>	
<p>Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:</p> <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	<p>NE</p>
<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: NE - Združenju občin Slovenije ZOS: NE - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE <p>Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:</p> <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. <p>Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.</p>	
<p>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</p>	
<p>Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:</p>	<p>DA</p>
<p>(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)</p>	
<p>(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: 10. 10. 2024 V razpravo so bili vključeni:</p> <ul style="list-style-type: none"> - nevladne organizacije, - predstavniki zainteresirane javnosti, 	

- predstavniki strokovne javnosti.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): Pripomb ni bilo.

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: pripomb ni bilo.

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

mag. Ervin Kosi
državni sekretar
po pooblastilu št. 1002-28/2024/8 z dne 21. 5. 2024

**PREDLOG
(EVA 2024-2330-0148)**

Na podlagi 10. in 11.a člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17, 22/18, 86/21 – odl. US, 123/21, 44/22, 130/22 – ZPOmK-2, 18/23 in 78/23) Vlada Republike Slovenije izdaja

**UREDBO
o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju intervencije konzorciji institucij znanja
v podporo prehodu kmetijstva v zeleno, digitalno in podnebno nevtrarno iz strateškega
načrta skupne kmetijske politike 2023–2027**

1. člen

V Uredbi o izvajanju intervencije konzorciji institucij znanja v podporo prehodu kmetijstva v zeleno, digitalno in podnebno nevtrarno iz strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027 (Uradni list RS, št. 60/24) se v 1. členu v drugem odstavku 2. točka spremeni tako, da se glasi:

»2. Izvedbene uredbe Komisije (EU) 2022/1475 z dne 6. septembra 2022 o določitvi podrobnih pravil za izvajanje Uredbe (EU) 2021/2115 Evropskega parlamenta in Sveta glede vrednotenja strateških načrtov SKP ter zagotavljanja informacij za namene spremljanja in vrednotenja (UL L št. 232 z dne 7. 9. 2022, str. 8), zadnjič spremenjene z Izvedbeno uredbo Komisije (EU) 2024/1962 z dne 18. julija 2024 o spremembi Izvedbene uredbe (EU) 2021/2289 glede predstavitve vsebine strateških načrtov SKP v zvezi s standardoma DKOP 7 in 8 ter spremembi Izvedbene uredbe (EU) 2022/1475 glede zagotavljanja nekaterih podatkov za namene spremljanja in vrednotenja s strani držav članic (UL L št. 2024/1962 z dne 19. 7. 2024), (v nadaljnjem besedilu: Izvedbena uredba 2022/1475/EU).«.

2. člen

V 9. členu se v drugem odstavku v 2. točki za besedo »odstavka« doda besedilo »in šestem odstavku«.

3. člen

V 14. členu se v prvem odstavku 6. točka spremeni, tako da se glasi:

»6. finančna ustreznost programa konzorcija: delež celotne višine odobrenih sredstev za izvedbo programa konzorcija, ki jih z zahtevki za izplačilo sredstev uveljavlja upravičenec v obdobju, določenem v javnem razpisu.«.

4. člen

V 15. členu se v drugem odstavku za besedo »do« doda beseda »vključno«.

Peti odstavek se spremeni tako, da so glasi:

»(5) Najvišji znesek podpore znaša do vključno 2.000.000 eurov na vlogo, pri čemer se:

1. za upravičene stroške naložb nameni najmanj 50 % in največ 80 % celotne višine odobrenih sredstev, od tega najmanj 60 % za upravičene stroške naložb vodilnega partnerja;

2. za izvajanje upravičenih aktivnosti v povezavi z ekološkim kmetijstvom nameni najmanj 20 % celotne višine odobrenih sredstev, če gre za program konzorcija iz 1., 2. in 3. točke tretjega odstavka 3. člena te uredbe.«.

Šesti in sedmi odstavek se črtata.

Dosedanji osmi in deveti odstavek postaneta šesti in sedmi odstavek.

5. člen

19. člen se spremeni tako, da se glasi:

»19. člen (odločba o pravici do sredstev)

V odločbi o pravici do sredstev se določita celotna višina odobrenih sredstev za program konzorcija in višina odobrenih sredstev po posameznem članu konzorcija, kot izhaja iz vloge na javni razpis.«.

6. člen

V 28. členu se v drugem odstavku besedilo »javne podpore« nadomesti z besedilom »višine odobrenih sredstev«.

7. člen

Za 31. členom se doda nov, 31.a člen, ki se glasi:

»31.a člen (pregled na kraju samem po zadnjem izplačilu sredstev)

Glede izpolnjevanja obveznosti iz 1. točke prvega odstavka 29. člena te uredbe po zadnjem izplačilu sredstev se izvajajo pregledi na kraju samem v skladu z zakonom, ki ureja kmetijstvo in uredbo o skupnih določbah za izvajanje intervencij.«.

8. člen

V 32. členu se prvi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(1) Upravičencu, ki mu na podlagi enega ali več zahtevkov za izplačilo sredstev, vloženih v roku iz četrtega odstavka 23. člena te uredbe, za upravičene stroške naložb ni izplačanih najmanj 50 % celotne višine odobrenih sredstev za izvedbo programa konzorcija, mora v proračun Republike Slovenije vrniti vsa že izplačana sredstva in izgubi pravico do izplačila na podlagi odločbe o pravici do sredstev ter se ga izključi na podlagi zakona, ki ureja kmetijstvo.«.

9. člen

V Prilogi 2 se v točki 5.3 za besedo »stroškov« črta besedilo »posamezni upravičeni aktivnosti.«.

10. člen

V Prilogi 3 se 4. točka spremeni tako, da se glasi:

»4. okvirna finančna realizacija za koledarsko leto, za katero se pripravlja letni delovni načrt, z ločenim prikazom izpolnjevanja obveznega deleža podpore za ekološko kmetijstvo v skladu s 15. členom te uredbe, po:

4.1 vrsti upravičenih stroškov in

4.2 članih konzorcija;«.

11. člen

V Prilogi 4 se 14. točka spremeni tako, da se glasi:

»**14. finančno poročilo o izvajanju programa konzorcija** glede na realizacijo upravičenih stroškov po članih konzorcija, upoštevanje obveznega deleža za naložbe iz 15. člena te uredbe v obračunskem obdobju in kumulativno od začetka izvajanja programa ter če gre za program konzorcija iz 1., 2. in 3. točke tretjega odstavka 3. člena te uredbe, tudi upoštevanje obveznega deleža za ekološko kmetijstvo iz 15. člena te uredbe v obračunskem obdobju in kumulativno od začetka izvajanja programa;«.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

12. člen (spremembe SN SKP)

(1) O vlogah na javni razpis, ki se nanašajo na naložbe iz 2. in 3. točke prvega odstavka spremenjenega 9. člena uredbe in so predmet spremembe strateškega načrta, ki ureja skupno kmetijsko politiko za obdobje 2023–2027, se odloča v skladu z Uredbo o izvajanju intervencije konzorciji institucij znanja v podporo prehodu kmetijstva v zeleno, digitalno in podnebno nevtravno iz strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027 (Uradni list RS, št. 60/24 in xx/yy) in spremembo SN SKP, potrjeno s sklepom Evropske komisije.

(2) Minister, pristojen za kmetijstvo, objavi naznanilo o prejetju sklepa iz prejšnjega odstavka v Uradnem listu Republike Slovenije.

13. člen (začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-454/2024/8
Ljubljana, dne
EVA 2024-2330-0148

Vlada Republike Slovenije
dr. Robert Golob
predsednik

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe)

10. in 11.a člen Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17, 22/18, 86/21 – odl. US, 123/21, 44/22, 130/22 – ZPOmK-2, 18/23 in 78/23)

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom

Rok ni določen.

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna

/

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

/

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

Spremembe in dopolnitve Uredbe o izvajanju intervencije konzorciji institucij znanja v podporo prehodu kmetijstva v zeleno, digitalno in podnebno nevtrarno iz strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027 odpravljajo pomanjkljivosti, ugotovljene ob pripravi javnega razpisa.

V 9. členu se dodaja sklic na šesti odstavek 4. člena uredbe, s čimer se dodaja možnost, da se morebitni prihodki iz naslova podprtih naložb lahko uporabijo tudi za izvajanje programov javnih služb ali javnih pooblastil.

V 15. členu je šesti odstavek preoblikovan tako, da je sedaj pravilneje navedeno, da se za upravičene stroške naložb nameni najmanj 50 % in največ 80 % celotne višine odobrenih sredstev. V veljavni uredbi pa je bilo napačno navedeno, da morajo stroški naložb znašati najmanj 50 % in največ 80 % celotne višine javne podpore. Črta se zahteva, da morajo stroški naložb za ekološko kmetijstvo pri konzorcijih iz 1., 2. in 3. točke tretjega odstavka 3. člena uredbe znašati od 30 % do največ 80 % obveznega deleža podpore za ekološko kmetijstvo, saj je ta določba v koliziji s splošnejšo določbo glede zagotavljanja obveznega deleža za naložbe.

Zaradi spremembe določbe v 15. členu uredbe se posledično spremenijo določbe v 6. točki prvega odstavka 14. člena uredbe, 19. člen in drugi odstavek 28. člena uredbe, v katerih se izraz »celotna višina javne podpore« nadomesti z ustrežnejšim izrazom »celotna višina odobrenih sredstev«. S tem se izrazi v uredbi tudi poenotijo.

Za 31. členom se doda nov, 31.a člen, ki omogoča izvedbo pregledov na kraju samem po zadnjem izplačilu sredstev, da se preveri namenska raba podprtih naložb.

Zaradi spremembe 15. člena se posledično spremeni tudi prvi odstavek 32. člena uredbe. Pri spremembi upravne sankcije gre za terminološko uskladitev s 15. členom in bolj jasen zapis sankcije. Ker javni razpis še ni objavljen, ta sprememba nima vpliva na položaj potencialnih strank niti se sankcija ne zaostrojuje.

V prilogah 2, 3 in 4 se zaradi lažje izvedbe intervencije poenostavi finančni prikaz izvajanja programa konzorcija, in sicer s tem, da se ne zahteva več prikaz upravičenih stroškov po upravičenih aktivnostih. Za izvedbo namreč zadostuje prikaz upravičenih stroškov po letih in članih konzorcija. Zaradi popravka 15. člena se popravijo tudi sklici v navedenih prilogah, in sicer se črtajo sklici na sedmi odstavek 15. člena uredbe, ohranijo pa se sklici na 15. člen uredbe.