



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA VZGOJO IN IZOBRAŽEVANJE

Masarykova cesta 16, 1000 Ljubljana

T: 01 400 52 00  
F: 01 400 53 21  
E: [gp.mvi@gov.si](mailto:gp.mvi@gov.si)  
[www.mvi.gov.si](http://www.mvi.gov.si)

Številka: 511-18/2024/25
Ljubljana, 11. 11. 2024
EVA /
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE <a href="mailto:gp.gs@gov.si">gp.gs@gov.si</a>
<b>ZADEVA: Uvrstitev projekta 3350-24-0059 »Ocenjevanje spretnosti odraslih OECD PIAAC 2024-29« v načrt razvojnih programov za obdobje 2024-2027 – predlog za obravnavo</b>
<b>1. Predlog sklepov vlade:</b>
Na podlagi petega odstavka 31. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2024 in 2025 (Uradni list RS, št. 123/23 in 12/24; v nadaljevanju: ZIPRS2425) je Vlada Republike Slovenije na .... seji, dne ..... 2024 sprejela naslednji
<b>SKLEP:</b>
V Načrt razvojnih programov za obdobje 2024–2027 se skladno s podatki iz priložene tabele uvrsti projekt:
- 3350-24-0059 Ocenjevanje spretnosti odraslih OECD PIAAC 2024-29.
Barbara Kolenko Helbl generalna sekretarka
Prilogi:
- Predlog sklepa Vlade RS (priloga 1), - Tabela.
SKLEP PREJMEJO:
- Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje, Masarykova cesta 16, 1000 Ljubljana, - Ministrstvo za finance, Župančičeva 3, 1000 Ljubljana, - Generalni sekretariat Vlade RS, Gregorčičeva ulica 20, 1000 Ljubljana.
<b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</b>
/
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>
- dr. Vinko Logaj, minister, Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje - mag. Branka Hrast Debeljak, generalna direktorica Direktorata za srednje in višje šolstvo ter

izobraževanje odraslih - Teja Dolgan, vodja Sektorja za izobraževanje odraslih		
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>		
/		
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>		
/		
<b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>		
<p>Vladno gradivo je namenjeno uvrstitvi novega programa št. 3350-24-0059 Ocenjevanje spretnosti odraslih OECD PIAAC 2024–29 v Načrt razvojnih programov za obdobje 2024–2027. S programom se načrtuje izvedba mednarodne raziskave o spretnostih odraslih PIAAC, ki meri spretnosti odraslih v starosti od 16 do 65 let na področjih branja, računanja in reševanja problemov v kompleksnih okoljih in omogoča zbiranje podatkov o tem, kako odrasli uporabljajo svoja znanja in spretnosti doma, pri delu in v širši skupnosti. Pobuda je skladna z Usmeritvami za delovanje Republike Slovenije v Organizaciji za gospodarsko sodelovanje in razvoj v obdobju do konca leta 2025, saj bo omogočila na podatkih temelječ razvoj uravnoteženih politik v podporo krepitvi močne, trajnostne, vključujoče in odporne produktivnosti in zagotavljanju konkurenčnosti.</p> <p>Sodelovanje v raziskavi PIAAC podpira tudi Evropska komisija. V okviru programa ERASMUS+ je del programskih sredstev namenjen sofinanciranju mednarodnih obveznosti v povezavi z delom OECD.</p>		
<b>6. Presoja posledic za:</b>		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	DA/NE
<b>7.a Predstavitve ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:</b>		
(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		
<b>Aktivnost 1: Priprava in izvedba zajema podatkov na reprezentativnem vzorcu odraslih terenu (aktivnost poteka od 2024 do 2028).</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>– Stroški zaposlitev v podporo izvedbe terenske raziskave (s potnimi stroški zaposlenih): <b>700.452,61 EUR.</b></li> <li>– Stroški izvedbe terenskega dela raziskave (vzorčenje, prevajanje inštrumentov, nakup opreme, izvedba pilotne in glavne raziskave, potni stroški, promocija, priprava baz podatkov): <b>888.206,49 EUR.</b></li> </ul>		
<b>Aktivnost 2: Analiza in objava izsledkov raziskave z mednarodnimi primerjavami.</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>– Stroški izvedbe analize in objave izsledkov raziskave (stroški dela vodje raziskovalne skupine, zunanjih članov raziskovalne skupine PIAAC, obdelave podatkov, lektoriranje, recenzije, tisk nacionalnega poročila in monografije, izpeljava novinarske in zaključne</li> </ul>		

konference): **286.340,90 EUR.**

**Stroški mednarodnih obveznosti do OECD: 600.000,00 EUR**

**Skupna vrednost vseh stroškov vključitve Slovenije v mednarodno ocenjevanje spretnosti odraslih v okviru programa OECD PIAAC 2024–2029 je: 2.475.000,00 EUR.**

**Za plačilo deleža mednarodnih obveznosti do OECD v obdobju 2024–2026 MVI kandidira za sredstva EU v okviru Programa ERASMUS.**

<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva	/	/	/	/
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II. a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje	3350-24-0059 Ocenjevanje spretnosti odraslih v okviru programa OECD PIAAC 2024–2029	231824 Dejavnost izobraževanja odraslih	0,00 EUR	0,00 EUR
<b>SKUPAJ</b>			<b>0,00 EUR</b>	<b>0,00 EUR</b>
<b>II. b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje	3311-11-0012 Urejanje in podpora izobraževanja odraslih	231824 Dejavnost izobraževanja odraslih	166.851,43 EUR	570.133,44
<b>SKUPAJ</b>			<b>166.851,43 EUR</b>	<b>570.133,44 EUR</b>
<b>II. c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
/		/	/	
<b>SKUPAJ</b>		/	/	
<b>OBRAZLOŽITEV:</b>				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: /				

Kratka obrazložitev: /	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	<b>DA/NE</b>
– Gradivo ni take narave, da bi bilo potrebno sodelovanje z združenji občin.	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:	
pristojnosti občin,	<b>DA/NE</b>
delovanje občin,	
financiranje občin.	<b>DA/NE</b>
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:	<b>DA/NE</b>
<b>Dr. Vinko Logaj MINISTER</b>	

**PRILOGE:**

- predlog sklepa,
- obrazložitev,
- tabela,
- podatki o izvedbi notranjih postopkov pred odločitvijo na seji vlade,
- mnenje MF v medresorskem usklajevanju.

Številka:

Datum:

Na podlagi petega odstavka 31. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2024 in 2025 (Uradni list RS, št. 123/23 in 12/24; v nadaljevanju: ZIPRS2425) je Vlada Republike Slovenije na .... seji, dne ..... 2024 sprejela naslednji

SKLEP:

V Načrt razvojnih programov za obdobje 2024–2027 se skladno s podatki iz priložene tabele uvrsti projekt:

- 3350-24-0059 Ocenjevanje spretnosti odraslih OECD PIAAC 2024-29.

Barbara Kolenko Helbl  
generalna sekretarka

SKLEP PREJMEJO:

- Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje, Masarykova cesta 16, 1000 Ljubljana,
- Ministrstvo za finance, Župančičeva 3, 1000 Ljubljana,
- Generalni sekretariat Vlade RS, Gregorčičeva ulica 20, 1000 Ljubljana.

Priloga:

- tabela.

## OBRAZLOŽITEV:

Slovenija je sodelovala v prvem ciklu, v katerem smo izmerili podpovprečne ravni spretnosti odraslih v Sloveniji. Glede na dokazano povezavo med spretnostmi in uspehom posameznika in družbe je potrebno spremljati trende in glede na to načrtovati politike. Nobena druga raziskava ne daje toliko konkretnih podatkov o usklajenosti spretnosti s trgom dela. S pomočjo teh podatkov lahko informirano in ciljno usmerimo vlaganja v človeške vire, v prave ukrepe na področju digitalne preobrazbe, načrtujemo ciljne intervencije, usposabljanja ipd. Hkrati pa predstavljajo čvrsto oporo in izhodišče za presojanje kakovosti, razvoj ter uvedbo novih izobraževalnih pristopov in programov.

V okviru Resolucije o nacionalnem programu izobraževanja odraslih 2022–2030 smo sprejeli zavezo o spremljanju, ki vključuje sodelovanje v drugem ciklu raziskave PIAAC: pri prednostnem področju Raziskave in razvoj sta predvidena ukrep: »Omogočiti vključitev Slovenije v drugi cikel raziskave PIAAC« in kazalnik: Izpeljava raziskave v drugem ciklu PIAAC (da bi lahko spremljali učinke ukrepov v obdobju 2022 - 2030).

Koristi raziskave so večplastne in se jih lahko uporabi za različna področja: dela, socialne varnosti, družinske politike, digitalnih spretnosti, podpora digitalnih transformacij podjetij, razvoja digitalne kulture, inovacij in tehnološkega razvoja, razvoja spretnosti za prihodnost, ugotavljanja povezav med izobraževanjem in trgom dela.

OECD trenutno izvaja drugi cikel zbiranja podatkov za PIAAC II v 31 državah s predvidno objavo rezultatov v letu 2024 in zbiranjem držav za drugi krog PIAAC II. V tem kontekstu je OECD k sodelovanju povabil tudi Slovenijo, ki se prvemu krogu PIAAC II ni pridružila zaradi prekratkega obdobja po uvedbi ukrepov, oblikovanih na podlagi rezultatov PIAAC I.

Po preteku osmih let, sprejemu Resolucije o nacionalnem programu izobraževanja odraslih 2022–2030 in ob upoštevanju širših socialno-ekonomskih okoliščin na Ministrstvu za vzgojo in izobraževanje menimo, da je vključitev v mednarodno raziskavo in procese PIAAC II nujna. Vabilo OECD k sodelovanju v PIAAC II smo prejeli junija 2023.

Vlada Republike Slovenije je na 114. redni seji dne 24. 7. 2024 pod točko 1.33 sprejela sklep št. 51100-34/2024/3 z dne 24. 7. 2024, s katerim je potrdila, da se je seznanila z Informacijo o projektu vključitve Slovenije v mednarodno ocenjevanje spretnosti odraslih, ki poteka v okviru programa OECD PIAAC 2024–2029 (Program for the International Assessment of Adult Competences) in da je projekt skladen z Usmeritvami za delovanje Republike Slovenije v Organizaciji za gospodarsko sodelovanje in razvoj v obdobju do konca leta 2025. S tem sklepom je Vlada Republike Slovenije za vsebinsko in organizacijsko pripravo ter izvedbo projekta PIAAC 2024–2029 določila Andragoški center Republike Slovenije, ministra za vzgojo in izobraževanje pa pooblastila, da v imenu Vlade Republike Slovenije vodi dogovarjanja s Sekretariatom OECD, ministrstvi, vladnimi službami in uradi ter drugimi déležniki in podizvajalci o vprašanih sodelovanju, usmerjanju in spremljanju dejavnosti v projektu PIAAC 2024–2029.

Projekt traja od 2024 dalje in se bo zaključil leta 2029.

Stroški izvedbe raziskave so ocenjeni na 2.475.000 EUR.

Stroški raziskave obsegajo stroške mednarodne participacije – 600.000 EUR in stroške

nacionalne izvedbe – okvirno 1.875.000 EUR.

Financiranje raziskave poteka v 6 letih od 2024 do 2029. Strošek mednarodne participacije 600.000 EUR je razdeljen na leta izvajanja, tako da bo od leta 2024 do 2029 potrebnih približno 100.000 EUR na leto. Za plačilo deleža mednarodnih obveznosti PIAAC II (do 80 %) je možno kandidirati za programska sredstva v okviru programa Skupnosti ERASMUS+. MVI je predložil vlogo v okviru razpisa EK »Podpora sodelovanju v Programu za mednarodno ocenjevanje kompetenc odraslih (PIAAC) ERASMUS-EDU-2024-PIAAC-IBA« v višini 240.000 EUR za obdobje prvih treh let.

Projekt PIAAC 2024–2029 v Sloveniji obsega dve glavni aktivnosti:

○ Aktivnost 1: Priprava in izvedba zajema podatkov na reprezentativnem vzorcu odraslih na terenu (aktivnost poteka od 2024 do 2028). Priprava in izvedba zajema podatkov na terenu poteka po standardih in navodilih mednarodnega konzorcija pri OECD in obsega izvedbo predhodne pilotne raziskave na vzorcu 1.500 odraslih ter izvedbo glavne raziskave na vzorcu prebivalcev Slovenije najmanj 5.000 odraslih, starih od 16 do 65 let. Podatki se zbirajo s testiranjem odraslih na domovih po vsej Sloveniji, zbiranje lahko poteka prek tablice ali na papirju. Aktivnost namerava izvesti ACS v sodelovanju z izbranimi zunanjimi eksperti za vzorčenje, pripravo baz podatkov, usposobljenimi terenskimi sodelavci anketarji. Aktivnost se zaključi z oddajo nacionalne baze podatkov mednarodnemu konzorciju predvidoma 1,5 leta pred objavo podatkov.

- Stroški zaposlitev v podporo izvedbe terenske raziskave (s potnimi stroški zaposlenih): **700.452,61 EUR.**
- Stroški izvedbe terenskega dela raziskave (vzorčenje, prevajanje inštrumentov, nakup opreme, izvedba pilotne in glavne raziskave, potni stroški, promocija, priprava baz podatkov): **888.206,49 EUR.**

○ Aktivnost 2: Analiza in objava izsledkov raziskave z mednarodnimi primerjavami. Aktivnost je tesno povezana z aktivnostjo 1 in obsega spremljanje priprave inštrumentov za izvedbo testiranja v slovenskem kontekstu, spremljanje kakovosti in reprezentativnosti zbiranja podatkov, priprava teoretskih podlag in metodologije obdelav podatkov, ter priprava analiz iz študij z izsledki raziskave in z umestitvijo Slovenije v lestvici držav OECD in EU. Empirični podatki, pridobljeni s to raziskavo, bodo izredno pomembno vodilo načrtovalcem politik v naslednjem desetletju na področjih: dela, socialne varnosti, družinske politike, gospodarske rasti, inovacij, digitalizacije, podpore podjetništvu, trajnosti in razvoja izobraževalnega sistema. Za izvedbo aktivnosti bo vzpostavljena interdisciplinarna raziskovalna skupina, v kateri bodo sodelovali izbrani raziskovalci iz ACS in zunanji raziskovalci. Aktivnost se zaključi z javnimi objavami izsledkov raziskave: v 2028 z novinarsko konferenco, nacionalnim poročilom in zaključno konferenco ter v 2029 z objavo znanstvene monografije.

- Stroški izvedbe analize in objave izsledkov raziskave (stroški dela vodje raziskovalne skupine, zunanjih članov raziskovalne skupine PIAAC, obdelave podatkov, lektoriranje, recenzije, tisk nacionalnega poročila in monografije, izpeljava novinarske in zaključne konference): **286.340,90 EUR.**