



Številka: 14101-1/2023/19		
Ljubljana, 25. 9. 2023		
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si		
ZADEVA: Sklep Vlade Republike Slovenije o podelitvi predhodnega soglasja gospodarski družbi GALEKOM IN d.o.o., da lahko posluje kot invalidsko podjetje – predlog za obravnavo		
1. Predlog sklepov vlade:		
Na podlagi 53. in 54. člena Zakona o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov (Uradni list RS, št. 16/07 – uradno prečiščeno besedilo, 87/11, 96/12 – ZPIZ-2, 98/14 in 18/21) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji		
SKLEP:		
Vlada Republike Slovenije je dala predhodno soglasje, da lahko GALEKOM IN, varovanje, čiščenje in upravljanje, d.o.o., Podjetniško naselje Kočevje 3, 1330 Kočevje, matična številka 8832587000, posluje kot invalidsko podjetje.		
BARBARA KOLENKO HELBL generalna sekretarka		
Prejmejo:		
– Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Štukljeva 44, 1000 Ljubljana		
– GALEKOM IN d.o.o., Podjetniško naselje Kočevje 3, 1330 Kočevje		
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:		
/		
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
mag. Andrejka Znoj, generalna direktorica, Direktorat za invalide Helena Porenta, podsekretarka, Direktorat za invalide		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
Gospodarska družba GALEKOM IN d.o.o., Podjetniško naselje Kočevje 3, 1330 Kočevje je pri Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti vložila vlogo za pridobitev statusa invalidskega podjetja. Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti je na podlagi pregleda vloge in opravljenega pregleda v načrtovanem invalidskem podjetju ugotovilo, da so izpolnjeni pogoji iz 53. člena Zakona o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov ter zato predlaga Vladi Republike Slovenije, da poda predhodno soglasje, da družba GALEKOM IN d.o.o., Podjetniško naselje Kočevje 3, 1330 Kočevje, lahko posluje kot invalidsko podjetje.		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE

č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	DA
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva	42.837	199.745	252.178	252.178
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
/	/	/	/	/
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ		(obrazložitev)	(obrazložitev)	
OBRAZLOŽITEV:				
Iz tabele I. izhaja skupen zmanjšan prihodek javnih sredstev zaradi ustanovitve invalidskega podjetja v obliki manj plačanih prispevkov za zaposlene delavce ter morebitnih subvencij plač najtežjih invalidov. Ob zmanjšanih proračunskih prihodkih na opisan način pa je potrebno upoštevati tudi prihranek javnih sredstev v obliki zmanjšanih odhodkov javnih sredstev. Zmanjšani odhodki javnih sredstev so v prvi vrsti stroški, nastali zaradi brezposelnosti (invalidnih) oseb. Prihranek javnih sredstev zaradi zaposlitve težje zaposljivih invalidnih oseb sta opredeljeni v analizi, ki ju je izdelal Razvojni center za zaposlitveno rehabilitacijo Univerzitetnega rehabilitacijskega inštituta Republike Slovenije – Soča v letu 2013 (Večletna analiza stroškov in koristi financiranja zaposlitvene rehabilitacije in zaposlovanja invalidov v invalidskih podjetjih in zaposlitvenih centrih) in v letu 2022 (Večletna evalvacija stroškov in koristi zaposlovanja invalidov v invalidskih podjetjih in zaposlitvenih				

centrih). V nadaljevanju povzemamo bistvene ugotovitve obeh analiz.

V navedenih analizah so bili poleg neposrednih stroškov iz javnih sredstev upoštevani tudi manjkajoči viri prihodkov, ki jih posameznik plačuje. Študija k temu dodaja tudi družbena vprašanja, povezana z brezposelnostjo, ki se nanašajo na izgubljeno zaupanje članov družbe kot kategorijo socialnega kapitala družbe, ki je s tem neposredno povezan. Cena brezposelnosti je torej visoka, tako za posameznika kot za družbo, in se ne nanaša samo na izgubljene prihodke države.

	2016		2017		2018		2019		2020	
	IP	ZC	IP	ZC	IP	ZC	IP	ZC	IP	ZC
Strošek države na zaposlenega invalida mesečno	121,01	909,20	176,48	912,19	153,31	966,58	203,06	976,79	381,08	1.029,98
Strošek države za brezposleno osebo na mesec	936,22	936,22	954,05	954,05	975,20	975,20	1.140,09	1.140,09	1.156,62	1.156,62
Prihranek zaradi zaposlovanja invalidov mesečno na invalida	815,21	27,02	777,57	41,86	821,89	8,62	937,03	163,30	775,53	126,63
Število zaposlenih invalidov	4.224,34	498,00	4.407,00	596,00	4.470,95	666,00	4.473,02	708,00	4.441,78	726,00
Prihranek zaradi zaposlovanja invalidov mesečno	3.443.733,80	13.456,39	3.426.738,74	24.950,17	3.674.612,95	5.739,18	4.191.371,75	115.617,02	3.444.740,15	91.935,04
Prihranek zaradi zaposlovanja invalidov letno	41.324.805,66	161.476,70	41.120.864,90	299.402,02	44.095.355,40	68.870,21	50.296.461,04	1.387.404,24	41.336.881,85	1.103.220,52

Leto 2020 je zaznamovala epidemija Covid-19. Podjetja so v tem letu prejela dodatne sistemske vire, predvsem za lajšanje posledic epidemije, zaradi česar so se v tem obdobju sistemski viri povečevali hitreje kakor pa sredstva, prihodki od prodaje proizvodov in storitev in celotni presežek.

Glede na to, da so v navedeni analizi ugotovljeni podatki o stroških financiranja invalidskih podjetij in zaposlitvenih centrov nižji od cene brezposelnosti, ugotavljamo, da dobljeni podatki v analizi potrjujejo smotrnost vlaganja sredstev države tako v invalidska podjetja kot tudi v zaposlitvene centre.

Ker so torej stroški za invalidska podjetja nižji od sredstev, ki jih Republika Slovenija prispeva za vsakega brezposelnega, je mogoče zaključiti, da dejstvo, da so invalidi zaposleni bodisi v invalidskih podjetjih ali v zaposlitvenih centrih, predstavlja prihranek javnih sredstev.

V zadnji analizi je bila tudi preverjena stroškovna učinkovitost v invalidskih podjetjih, kjer je bilo ugotovljeno, da je primerjava med sredstvi, ki jih Republika Slovenija nameni za zaposlovanje invalidov v invalidskih podjetjih in sredstvi, ki jih proračun prejme že samo skozi plačane davke, kar 82 % vrnjenih odstopljenih prispevkov. S tem je bilo v analizi dokazano, da je inštrument državne pomoči po shemi za zaposlovanje invalidov preko odstopljenih prispevkov ekonomsko upravičen, oziroma so ga upravičila invalidska podjetja s svojim uspešnim delovanjem.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

Gradiva ni potrebno predhodno objavljati na spletni strani predlagatelja.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

**Luka MESEC
MINISTER**

PRILOGA:

- **Predlog sklepa Vlade RS**

PREDLOG

Na podlagi 53. in 54. člena Zakona o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov (Uradni list RS, št. 16/07 – uradno prečiščeno besedilo, 87/11, 96/12 – ZPIZ-2, 98/14 in 18/21) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je dala predhodno soglasje, da lahko GALEKOM IN, varovanje, čiščenje in upravljanje, d.o.o., Podjetniško naselje Kočevje 3, 1330 Kočevje, matična številka 8832587000, posluje kot invalidsko podjetje.

OBRAZLOŽITEV

Gospodarska družba GALEKOM IN, varovanje, čiščenje in upravljanje, d.o.o., Podjetniško naselje Kočevje 3, 1330 Kočevje, matična številka 8832587000 (v nadaljnjem besedilu: GALEKOM IN d.o.o.), je pri Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti vložila vlogo za pridobitev statusa invalidskega podjetja. V vlogi in dopolnitvah je predložila poslovni načrt za štiri leta, v katerem je predstavila poslovanje, program dela načrtovanega invalidskega podjetja, opise kadrovskih, tehničnih in prostorskih pogojev delovanja, kadrovski načrt, finančne projekcije poslovanja za štiri leta, vključno s projekcijami oblikovanja in porabe bonitet, prejetih zaradi zaposlovanja invalidov.

Načrtovano invalidsko podjetje bo v prvem letu poslovanja zaposlovalo predvidoma enajst delavcev, od tega sedem s statusom invalida. Glavne dejavnosti invalidskega podjetja bo fizično varovanje (receptorsko delo) in čiščenje.

V načrtovanem invalidskem podjetju bodo skladno s poslovnim načrtom zagotovljeni ustrezni kadri, storitveni programi in prostori, ki so ustrezna podlaga za normalno poslovanje in prepoznavnost invalidskega podjetja. Pripravljeni so tudi ustrezni programi usposabljanja delavcev in prilagoditve delovnih mest, s čimer se bo lahko zagotovilo uspešno zaposlovanje invalidov.

Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti je na podlagi pregleda vloge in opravljenega pregleda v načrtovanem invalidskem podjetju ugotovilo, da so izpolnjeni pogoji iz 53. člena Zakona o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov (Uradni list RS, št. 16/07 – uradno prečiščeno besedilo, 87/11, 96/12 – ZPIZ-2, 98/14 in 18/21; v nadaljnjem besedilu: ZZRZI), ter je zato predlagalo Vladi Republike Slovenije, da poda predhodno soglasje, da družba GALEKOM IN d.o.o. lahko posluje kot invalidsko podjetje.

Skladno s 54. členom ZZRZI lahko začne gospodarska družba, ki izpolnjuje pogoje iz 53. člena ZZRZI, poslovati kot invalidsko podjetje, ko pridobi status invalidskega podjetja. Status invalidskega podjetja gospodarski družbi z odločbo podeli minister, pristojen za invalidsko varstvo, po pridobitvi predhodnega soglasja Vlade Republike Slovenije.

BARBARA KOLENKO HELBL
generalna sekretarka

Prejmejo:

- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Štukljeva cesta 44, 1000 Ljubljana
- GALEKOM IN d.o.o., Podjetniško naselje Kočevje 3, 1330 Kočevje