

PROGRAM DELA, FINANČNI IN KADROVSKI NAČRT ZA LETO 2022



LJUBLJANA, julij 2022

1. OSNOVNI PODATKI: JAVNI ZAVOD HIŠA ZA OTROKE.....	2
POSŁANSTVO.....	3
VREDNOTE.....	3
VIZIJA.....	3
STRATEGIJE.....	3
2. MODEL BARNAHUS.....	4
2.1. KAJ JE MODEL BARNAHUS.....	4
2.2. STANDARDI IZVAJANJA: EVROPSKI STANDARDI KAKOVOSTI ZA MODEL BARNAHUS.....	5
3. BARNAHUS V SLOVENIJI.....	8
3.1. ZAKON O ZAŠČITI OTROK V KAZENSKEM POSTOPKU IN NJIHOVI CELOSTNI OBRAVNAVI V HIŠI ZA OTROKE.....	9
3.2. ORGANIZACIJA JAVNEGA ZAVODA HIŠA ZA OTROKE.....	10
3.3. VKLJUČENOST V MEDNARODNE PROJEKTE.....	10
4. NALOGE HIŠE ZA OTROKE.....	12
5. CILJI HIŠE ZA OTROKE.....	13
5.1. DOLGOROČNI CILJI.....	13
5.2. LETNI CILJI HIŠE ZA OTROKE ZA LETO 2022.....	13
5.2.1. VZPOSTAVITEV FORMALNEGA DELOVANJA HIŠE ZA OTROKE.....	13
5.2.2. ZAPOSŁITEV USTREZNEGA KADRA.....	15
5.2.3. IZVAJANJE PROGRAMOV MULTIDISCIPLINARNEGA IN MEDINSTITUCIONALNEGA USPOSABLJANJA.....	15
5.2.4. POVEČATI OZAVEŠČENOST PRISTOJNIH INSTITUCIJ, CILJNIH SKUPIN IN ŠIRŠE JAVNOSTIO PROBLEMATIKI TER DOSTOPNOSTI POMOČI ZA OTROKE, ŹRTVE IN PRIČE KAZNIVIH DEJANJ.....	16
5.2.5. ZAKONITO, UČINKOVITO IN RACIONALNO POSŁOVANJE ZAVODA.....	16
6. ZAKONSKE PODŁAGE.....	17
7. PREDLOG FINANČNEGA NAČRTA.....	20
OBRAZŁOŹITEV.....	20
9	
PRILOGA: PREDLOG FINANČNEGA NAČRTA ZA LETO 2022: IZKAZ PRIHODKOV IN ODHODKOV PO DENARNEM TOKU V EUR.....	23
8. KADROVSKI NAČRT HIŠE ZA OTROKE ZA LETO 2022.....	24
OBRAZŁOŹITEV.....	24
PRILOGA KADROVSKEGA NAČRTA.....	25

1. OSNOVNI PODATKI JAVNEGA ZAVODA HIŠA ZA OTROKE

Polni naziv:	JAVNI ZAVOD HIŠA ZA OTROKE
Skrajšano ime:	Hiša za otroke
Angleško ime:	Public Institution Children's House
Naslov:	Zaloška cesta 59, 1000 Ljubljana
Sedež:	Ljubljana
Pravnoorganizacijska oblika:	Javni zavod
Davčna številka:	20581904
Matična številka:	9022635000
Transakcijski račun:	SI5601100-6000074034
Šifra dejavnosti:	86.909
E-pošta:	gp@hisa-za-otroke.si
Zastopa:	Simona Mikec (direktorica, 11.4.2022)
Sveta zavoda:	dr. Mateja Hudoklin – predsednica Tanja Mate Mija Cankar doc.dr. Drago Jerebic dr. Andrej Omulec mag. Alenka Colja
Strokovni svet:	Zoran Stankić Rupnik – predsednik Marjeta Švab Širok – podpredsednica Barbara Jenkole Žigante Maja Plaz Dr. Bernarda Dobnikar Renko Tatjana Milavec Vinko Stojnšek

POSŁANSTVO

Osnovno poslanstvo Hiše za otroke je v pomoči in zaščiti otrok žrtv in prič nasilja. V otrokom varnem in prijaznem okolju bomo poskrbeli za celostno obravnavo otrok, na način, da bodo slišani in bodo prejeli pomoč ter podporo. Pri vzpostavitvi otrokom prijazne multidisciplinarne in medinstitucionalne (MDMI) službe, ki je na voljo žrtvam in pričam nasilja, sledimo standardom modela Barnahus.

VREDNOTE

Ključne vrednote Hiše za otroke so otrokova največja korist, dostopnost, odzivnost, timsko delo, sodelovanje, strokovnost

VIZIJA

Vizija delovanja Hiše za otroke – Barnahus Slovenija je v oblikovanju prostora, ki bo namenjen otrokom. Prostor bo zanje varen in prijazen, omogočal jim bo da so slišani in sprejeti. Ključno načelo delovanja je načelo največje koristi otroka. V okviru multidisciplinarnega in medinstitucionalnega delovanja bo zagotovljena celostna obravnavo, ki bo strokovna, kakovostna, hitra in dostopna. V nadaljevanju je to prostor, ki bo omogočal usposabljanje in svetovanje zainteresiranim strokovnjakom o prepoznavanju zlorab otroka in senzibilizaciji problematike. Prav tako je Hiša za otroke prostor, ki kontinuirano skrbi za ozaveščanje javnosti o preoblematiki spolnih in drugih zlorab otroka v smislu preventivnih dejavnosti in vključenosti v skupnostne projekte na lokalni ter državni ravni.

STRATEGIJE

Strategije uresničevanja vizije in poslanstva vključujejo usklajeno izvajanje forenzičnih intervjujev, forenzičnih zdravstvenih pregledov, psihosocialno pomoč otrokom, usposabljanje strokovnjakov in ozaveščanje javnosti o problematiki spolnih zlorab.

2. MODEL BARNAHUS

V Evropi se za hiše za otroke uporablja islandsko poimenovanje BARNAHUS (island. hiša za otroke). Takšen model obravnave otrok je bil povzet po ameriškem konceptu »Children advocacy centres (CAC)«, ki se je razvil kot odgovor na spolne zlorabe otrok v Alabami leta 1985 in ima danes preko 1.000 centrov po Združenih državah Amerike, vendar je v evropskem kontekstu najprej in na drugačen način zaživel na Islandiji in nato v drugih nordijskih državah. Tako evropski kot ameriški model gradita na razumevanju zlorab otrok kot kompleksnega pojava, ki terja specializirano in multidisciplinarno obravnavo, razlikujeta pa se predvsem v naravi ustanove, ki nudi specializirane storitve: centri v ZDA so pretežno v zasebni lastni, v Evropi pa delujejo pod okriljem države. Poleg tega je na Islandiji ideja dobila nove razsežnosti: služba je bila integrirana v sistem socialnega skrbstva, kar omogoča, da so vključeni otroci deležni obravnave zunaj sodišč in se za njihovo zasliševanje uporabljajo alternativne metode.

2.1. KAJ JE MODEL BARNAHUS? ¹

Konvencija Sveta Evrope o zaščiti otrok pred spolnim izkoriščanjem in spolno zlorabo (Lanzarotska konvencija) je do sedaj najambicioznejši in najcelovitejši pravni instrument za zaščito otrok pred spolnim zlorabljanjem in spolnim izkoriščanjem. Poudarek na otrokom prijaznem, multidisciplinarnem in medinstitucionalnem sodelovanju je rdeča nit Konvencije; člani urejajo usklajevanje, preiskovalni postopek, zaslišanje otroka, zaščitne ukrepe in pomoč žrtvam.

V poročilu o izvajanju za leto 2015 je Odbor podpisnic Lanzarotske konvencije islandski model Barnahus prepoznal kot primer dobre prakse, ki nudi otrokom prijazno obravnavo s strani MDMI-služb.

V različnih nacionalnih kontekstih so se izoblikovali različni tipi MDMI-službe in centrov Barnahus. Njihov način delovanja je odvisen od pravnega sistema, družbene strukture, kulture in strokovnih praks. V številnih državah je prišlo do postopnega razvoja MDMI-služb, ki pokrivajo več področij in so bolj učinkovite. Izraz center Barnahus oziroma MDMI-služba za otroke, ki so žrtve ali priče nasilja, se navadno nanaša na otrokom prijazno in varno okolje, ki pod eno streho združuje več služb za obravnavo žrtev, na usklajen in učinkovit način. Tako se preprečuje vnovično travmatizacijo med postopkom preiskave in postopkom pred sodiščem. Osrednji cilj je usklajevanje vzporednih kazenskih preiskovalnih postopkov in postopkov za zaščito otroka. Ključna vloga službe je, da zbere veljavne dokaze, ki se lahko uporabijo v sodnem postopku, tako da otroka spodbudi k sodelovanju pri razgovoru in od njega pridobi potrebne informacije. Otrok je deležen tudi pomoči in podpore, ki vključuje zdravstveno oceno in oskrbo ter oceno psihičnega stanja in terapijo.

V splošnem evropske države, ki so koncept Barnahus implementirale, področje urejajo na različne specifične načine, večini pa je skupno:

- Barnahus deluje kot otroku prijazna služba, ki pod eno streho združuje postopke znotraj kazenskega pravosodja, skrbstvenih služb ter medicinske in psihosocialne pomoči.
- V Barnahusu se izvajajo zaslišanja in zdravstveni pregledi otrok, pri postopkih pa sodelujejo tako policija, tožilstvo, zagovornik obdolženca, sodišča in drugi. Obenem se oceni potreba otroka po nadaljnji medicinski in psihosocialni pomoči. Multidisciplinarnost je temelj delovanja Barnahus.
- V nekaterih državah o utemeljenosti obtožb pred vključitvijo otroka v obravnavo odloča tožilstvo, v drugih pa otroke v Barnahus napotujejo neposredno policija in organi socialnega varstva.

¹ Povzeto po: <https://rm.coe.int/zascita-otrok-pred-spolnim-izkoriscanjem-otrokom-prijazna-multidiscipl/16808acd37>

- Če se v postopku ugotovi, da otrok in njegova družina ne potrebuje obravnave znotraj Barnahus, temveč v okviru socialnega varstva, se jih napoti k ustreznim službam.

Nadalje so Barnahus po Evropi skupni koncepti, ki obenem sledijo Smernicam Odbora ministrov Sveta Evrope za otrokom prijazno pravosodje, a jih v številnih vidikih pomembno presegajo:

- Multidisciplinarni pristop: službe, ki pri delu Barnahus sodelujejo, so organi (kazenskega) pravosodja, službe socialnega skrbstva ter službe medicinske obravnave in tako običajno zajemajo strokovnjake, kot so socialni delavci, psihologi, policisti in tožilci, pediatri in medicinski izvedenci.
- Pristop »enih vrat« (ali »pod eno streho«): osnovna ideja Barnahus je, da se otrokom, ki se znajdejo v kazenskih in podobnih postopkih, zagotovi enkratna obravnava na enem mestu in tako prepreči nepotrebno dodatno in dolgotrajno obremenjevanje z obiskovanjem različnih služb v različnih terminih na različnih lokacijah.
- Izogibanje sekundarni viktimizaciji: s prejšnjim je tesno povezana ideja izogibanja sekundarni viktimizaciji (dodatni travmi, ki jo že tako travmatiziranemu otroku povzroča otroku neprilagojena obravnava v kazenskem postopku), ki jo Barnahus naslavlja tako, da so postopki prilagojeni otroku in zagotavljajo možnost kar največjega varovanja otrokove koristi.
- Varen kraj za izjavljanje in nevtralen prostor za izvedbo uradnih postopkov: naslednji temeljni pristop je zagotavljanje varnega okolja, v katerem lahko otroci podajo svoje izjave o zlorabi – to okolje mora biti otrokom prijazno, osredotočeno na otroka in podporno. Za evropski prostor je (za razliko od ameriškega) značilno, da Barnahus obenem predstavlja nevtralen prostor, v katerem se izvajajo uradni postopki – in da torej otrok ne vstopa več na sodišče.
- Širok krog upravičencev in široka definicija zlorabe otrok: V osnovi so bili CAC-ji in islandska Barnahus namenjeni otrokom, žrtvam spolnih zlorab. Tak pristop je bil kmalu presežen, saj praktično vse države, ki sistem poznajo, med upravičence prištevajo (vsaj) otroke žrtve spolnih zlorab in drugih oblik nasilja.

V evropskem prostoru je poleg tega temeljno ravnotežje, ki ga sistemi iščejo med največjo koristjo otroka in načeli poštenega (kazenskega) postopka. V splošnem odgovori posameznih držav izhajajo iz zgoraj opisanih načel in pristopov, vendar se ureditve po posameznih državah v posameznih vidikih lahko tudi razlikujejo.

Model Barnahus tako pod eno streho zajema štiri sobe:

- 1) zdravstveni pregled;
- 2) ocena, terapija in podpora;
- 3) forenzični intervju;
- 4) zaščita otroka.

Posamezne ureditve težijo k temu, da zajamejo kar največ ali najraje vse omenjene sisteme, vendar se jih upošteva v pravni kontekst in okoliščine lotijo na različne načine.

2.2. STANDARDI IZVAJANJA: EVROPSKI STANDARD KAKOVOSTI ZA MODEL BARNAHUS²

V okviru projekta PROMISE, ki ga financira EU, so bil razviti Evropski standardi kakovosti za model Barnahus, ki predstavljajo operativni in organizacijski okvir za organizacijo in delovanje centrov, ki so prevzeli sistem Barnahus. Ključni namen standardov je uveljavljanje postopkov, ki preprečujejo vnovično travmatizacijo in omogočajo pridobitev izjave žrtve, ki se lahko uporabi na sodišču, ne da bi bila pri tem kršena otrokova pravica do zaščite, pomoči in otrokom prijaznega pravosodja. Standardi nudijo okvir, znotraj katerega se določijo cilji glede kakovosti pri izvajanju temeljnih nalog, za katere so pristojni centri Barnahus oziroma MDMI-službe.

² Povzeto po: *Smernice za multidisciplinarno in medinstitucionalno obravnavo otrok, ki so žrtve ali priče nasilja* (Lind Haldorsson, zbirka projektov PROMISE, Sekretariat Sveta baltskih držav in organizacija Child Circle, 2017)

Standard 1.1 Najboljši interes otroka	Pri izvajanju vseh ukrepov in sprejemanju vseh odločitev, ki zadevajo otroka, družinske člane, ki niso osumljeni zlorabe, skrbnike ali spremljevalce, je najpomembnejše, da se ugotovi najboljši interes otroka.
Standard 1.2 Sodelovanje otroka	Spoštuje in zagotavlja se pravica otroka, da svobodno izraža svoje mnenje in ima dostop do informacij. Otroci in družinski člani ali skrbniki prejmejo ustrezne informacije o možnostih potrebnega zdravljenja in terapij ter lahko vplivajo na čas, kraj in način njihovega izvajanja.
Standard 1.3 Preprečevanje nepotrebne odlašanja	Sprejeti so ukrepi, s katerimi se prepreči neupravičeno odlašanje in zagotovi, da se v določenem obdobju izvede forenzični intervju, ugotovi, ali je potrebna uvedba ukrepov za zaščito otroka, opravi ocena duševnega zdravja in zdravstveni pregled ter se otroku pravočasno posredujejo informacije.
Standard 2 Multidisciplinarno in medinstitucionalno (MDMI) sodelovanje	- Pravni status: Center Barnahus je formalno umeščen v nacionalni ali lokalni okvir nacionalne ali lokalno socialnega varstva ali službe za zaščito otrok, organov odkrivanja in pregona/pravosodnega sistema ali nacionalnega zdravstvenega sistema. Barnahus lahko deluje kot neodvisna služba, če ima pri tem zakonski status, ki ga priznavajo nacionalni ali lokalni organi. - Strukturirano in pregledno MDMI-sodelovanje: Jasno so določene vloge, mandati, usklajevalni mehanizmi, proračun, ukrepi za spremljanje in vrednotenje. MDMI-sodelovanje prične s prejemom začetnega poročila o sumu zlorabe otroka in se nadaljuje skozi celotno obravnavo primera.
Standard 3 Nediskriminacija	Ciljna skupina so vsi otroci, ki so žrtve in/ali priče kaznivih dejanj, ki vključuje kakršnokoli obliko nasilja. Družinski člani, ki niso osumljeni zlorabe, ali skrbniki so obravnavani kot sekundarna ciljna skupina.
Standard 4 Otrokom prijazno okolje	- Kraj in dostopnost: Če je le mogoče, so prostori centra Barnahus urejeni v ločeni stavbi in na lokaciji, ki je običajna, otrokom poznana. Ravno tako je zaželeno, da je center dostopen s sredstvi javnega prevoza in ima urejen dostop za otroke s posebnimi potrebami. - Ureditev prostorov: Oprema in materiali so prijazni otrokom in družinam ter so prilagojeni ciljni starostni skupini. Prostor ne predstavlja tveganja za telesne poškodbe otrok, ne glede na njihovo starost in razvojno stopnjo. Na voljo so ločena, zvočno izolirana območja, ki zagotavljajo zasebnost. - Preprečevanje stika z osumljencem: Prostor so urejeni tako, da žrtev na noben način ne more priti v stik z domnevnim storilcem. - Prostor za intervju: Medinstitucionalna ekipa lahko intervjuje spremlja v živo, vendar ne v prostoru, kjer se izvaja intervju.
Standard 5 Medinstitucionalno načrtovanje in vodenje primerov	Formalni in običajni postopki: Medinstitucionalno preverjanje obravnave primerov in načrtovanje je urejeno skladno z dogovorjenimi formalnimi in običajnimi postopki, ki se redno ocenjujejo. Medinstitucionalni ekipi je zagotovljen

	dostop do najnovejše dokumentacije in potrebnih informacij v zvezi s primerom. • Strokovni pomočnik: Dodeljeni strokovni delavec oziroma član ekipe Barnahus spremlja multidisciplinarno in medinstitucionalno vodenje primera, da zagotovi neprekinjeno podporo in obravnavo otroka in družinskih članov/skrbnikov, ki niso osumljeni zlorabe, ali skrbnikov.
Standard 6 Forenzični intervju	• Usposobljeno osebje za izvajanje praks in protokolov, ki temeljijo na dokazih: Forenzične intervjuje opravlja usposobljeno osebje v skladu s prakso in protokoli, ki temeljijo na dokazih, na način, da se zbere dovolj kakovostnega dokaznega gradiva. • Lokacija in snemanje: Forenzični intervjuji se opravljajo v prostorih centrov Barnahus. Izvaja se zvočno in slikovno snemanje intervjujev, da teh ni treba znova opravljati. • Prisotnost MDMI-osebja: Forenzični intervju opravi en sam strokovni delavec. Forenzični intervju lahko spremljajo vsi člani MDMI-skupine, ki obravnavajo primer, in sicer v živo v sosednjem prostoru ali z ogledom posnetka. Na voljo je sistem za komunikacijo med izvajalcem intervjuja in opazovalci. • Prilagoditve otroku: Intervju je prilagojen starosti otroka, njegovemu razvoju, kulturi in posebnim potrebam. Opravi se le toliko intervjujev, kolikor je nujno potrebnih za kazensko preiskavo. Če je potrebnih več intervjujev, jih opravi isti strokovni delavec.
Standard 7 Zdravstvena ocena in oskrba	• Ocena in oskrba: Zdravstvene ocene in/ali forenzične zdravstvene ocene redno izvaja specializirano osebje v prostorih centrov Barnahus, razen v posebnih primerih, ko je potrebno bolnišnično zdravljenje. • Preverjanje obravnave primerov in načrtovanje: Zdravstveno osebje je po potrebi prisotno pri obravnavah primerov in na sestankih, ki se skličejo za pripravo načrtov za nadaljnjo obravnavo.
Standard 8 Ocena duševnega zdravja in terapija	• Ocena in terapija: Otrokom, ki so žrtve ali priče nasilja in so napoteni v center Barnahus, sta ocena psihičnega stanja in terapija na voljo kot del rednega programa, ki ga izvajajo usposobljeni in izkušeni strokovnjaki. • Krizna intervencija: Organizacijska struktura je jasna in določeno je stalno osebje, ki v kriznih primerih redno nudi pomoč otrokom in po potrebi tudi družinskim članom, ki niso osumljeni zlorabe, oziroma skrbnikom.
Standard 9 Usposabljanje, mentorstvo in svetovanje	• Usposabljanje strokovnjakov: Za osebje centrov Barnahus in zaposlene pri povezanih institucijah^[1] se organizirajo redna usposabljanja na strokovnih področjih, za katera so specializirani, ravno tako pa imajo možnost, da se udeležijo skupnih usposabljanj o tematikah, ki združujejo več področij. • Svetovanje, mentorstvo in pomoč: Osebu centrov Barnahus so na voljo redno svetovanje, mentorstvo, pomoč in strokovna ocena njihovega dela.
Standard 10 Preventiva	• Zbiranje podatkov, izmenjava informacij in ozaveščanje: Pripravljeni zbirni in razčlenjeni podatki/statistični podatki se posredujejo interesnim skupinam, z namenom ozaveščanja,

	podpore raziskovalnemu delu in za namene priprave in izvajanja zakonodaje, politike in postopkov. • Zunanje pridobivanje kompetenc: Strokovnjaki, ki delajo za otroke in z njimi, pridobivajo kompetence in znanje na študijskih obiskih, informativnih sestankih in predavanjih ter pri pripravi pisnih gradiv.
--	---

3. BARNAHUS V SLOVENIJI

Ideja vpostavitve projekta Barnahus je nastala v okviru Ministrstva za pravosodje Republike Slovenije, ko so iskali načine za vzpostavitev sistema otrokom prijaznejšega sodstva. V letu 2017 je bil oblikovan projektni usmerjevalni odbor, ki ga sestavljajo člani Medresorske delovne skupine in je vključeval predstavnike:

- Ministrstva za pravosodje;
- Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti;
- Ministrstva za notranje zadeve;
- Ministrstva za zdravje;
- Vrhovnega državnega tožilstva;
- Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport;
- Vrhovnega sodišča;
- Okrožnega sodišča v Ljubljani
- Varuha človekovih pravic;
- Skupnosti centrov za socialno delo;
- Svetovalnega centra za otroke, mladostnike in starše;
- Društva SOS telefon.

Finančna in strokovna podpora projektu je bila zagotovljena v okviru Evropske unije prek programa podpore strukturnim reformam v sodelovanju z Generalnim direktoratom Evropske komisije za podporo strukturnim reformam (DG REFORM) in Sveta Evrope, katerih namen je bil podpreti Republiko Slovenijo pri vzpostavitvi prve Hiše za otroke po modelu Barnahus, v kateri se bodo v skladu z mednarodnimi smernicami in standardi obravnavali otroci, žrtve kaznivih dejanj. Del finančne podpore projekta pa je bil zagotovljen v okviru sredstev Norveškega finančnega mehanizma.

Projekt se je izvajal preko številnih dejavnosti, od pregleda politik in zakonodaje, do razvoja multidisciplinarnih strategij, orodij in postopkov, izobraževanja strokovnih delavcev, ki delajo z otroki in z ozaveščanjem javnosti o spolni zlorabi otrok.

Prvi del projekta je vključeval postopek pregleda pravne ureditve v Republiki Sloveniji, kar je služilo za vzpostavitev ustrezne pravne podlage za izvedbo reforme ter uvedbo medinstitucionalnih, nadzornih in ocenjevalnih postopkov, politik in mehanizmov, potrebnih za kakovostno in trajno delovanje modela Barnahus. Projekt je podprl pripravo posebnega Zakona, ki je določil okvir delovanja in organizacijo modela Barnahus in vlogo ter odgovornost posameznih udeležencev. Na podlagi ugotovitev je nastal Zakon o zaščiti otrok v kazenskem postopku in njihovi celostni obravnavi v hiši za otroke.

3.1. ZAKON O ZAŠČITI OTROK V KAZENSKEM POSTOPKU IN NJIHOVI CELOSTNI OBRAVNAVI V HIŠI ZA OTROKE

Osnovni cilji Zakona o zaščiti otrok v kazenskem postopku in njihovi celostni obravnavi v hiši za otroke (Uradni list RS, št. 54/21; v nadaljnjem besedilu: ZZOKPOHO) je celovita in sistemska ureditev obravnave mladoletnih oškodovancev in drugih žrtev kaznivih dejanj. Zakon je oblikovan na podlagi mednarodnopравnih standardov in konvencij ter dobrih praks, ki so bile sprejete v nekaterih drugih državah in jih spodbujata tako Evropska unija kot Svet Evrope. Zakon podaja jasna izhodišča, ki dopolnjujejo obstoječo kazensko zakonodajo, zaradi preprečevanja sekundarne viktimizacije otrok oškodovancev in prič ter zasledovanja največje koristi otroka, ureja številne institute v okviru enega zakona, zaradi česar bo sistem obravnavanja jasnejši, preglednejši in s tem dosledneje zagotavljal pravno varnost otrok oškodovancev in žrtev kaznivih dejanj.

Procesne rešitve v zakonu, stremijo k enotni, celoviti obravnavi otroka pri zaslišanju, bodisi v vlogi oškodovanca bodisi (tudi) v vlogi priče, pod določenimi pogoji pa tudi v vlogi storilca. Zato so procesne rešitve zasnovane tako, da sodišče z odredbo za zaslišanje po tem zakonu odloči tudi o uporabi vseh ukrepov za varstvo otrokove duševne celovitosti: izogibanju stikom z obdolžencem, uporaba prilagojenih prostorov, zaslišanje s pomočjo strokovnjaka, in minimiziranju števila zaslišanj (ti. *one-stop-shop pristop*). Kazensko procesna pravna podlaga za odločanje sodišča se sicer s tem zakonom ne spreminja; izhodišča, kot jih določa Zakon o kazenskem postopku, ostajajo nespremenjena. Vendar pa je pričakovati, da se bodo sodišča z zmanjšanjem administrativnih bremen lažje osredotočila na vsebinsko obravnavo položaja mladoletne priče oziroma oškodovanca ter na vsebinsko izvedbo samega zaslišanja. Ključ do odprave nepotrebne sekundarne viktimizacije ali stiske mladoletne priče je zmanjšanje števila zaslišanj. K temu cilju prispevajo prav vse prvine predlagane rešitve: celovit pristop, krepitev pravic obrambe in hibridna izvedba procesnega dejanja zaslišanja.

Predlog zakona določa ustanovitev posebnega javnega zavoda hiša za otroke, ki je organiziran kot javni zavod, ki mu, podobno kot pri izvedenstvu, sodišče prepusti organizacijo in izvedbo zaslišanja, pri tem pa ohranja materialno-procesno vodenje samega zaslišanja.

Z namenom varovanja otrokove duševne in telesne celovitosti se s predlogom zakona zagotavlja tudi krizno podporo in psihosocialno pomoč otroku. Po tem zakonu krizna podpora pomeni nudenje zlasti psihološke podpore otroku ob zaslišanju in telesnem pregledu, psihosocialna pomoč pa trajnejšo obliko praktične, socialne in psihološke pomoči otroku, ki sledi v obdobju po zaslišanju.

Zagotavljanje celostne obravnavate otrok v hiši za otroke izhaja torej iz načel, po katerih državni organi in drugi udeleženci pri zagotavljanju celostne obravnave otroka ravnajo posebej pazljivo, da se ob enakem varstvu pravic, ob spoštovanju jamstev poštenega postopka in pravic obrambe spoštuje dostojanstvo in zagotavljajo največje koristi otroka, ter upoštevajoč njegovo starost, zrelost, sposobnost razumeti pomen in posledice svojih dejanj in druge osebne značilnosti ter vrsto, naravo in okoliščine kaznivega dejanja pri tem skrbijo:

- da se otroku zagotovijo primerne informacije in pojasnila;
- da se zagotovi zaščita in osebna varnost otroka zaradi izpostavljenosti sekundarni in ponovni viktimizaciji, ustrahovanju in maščevanju;
- da se zaslišanje in telesni pregled otroka zaradi preprečevanja nadaljnje viktimizacije opravljata le, kolikor je to neizogibno potrebno in v najmanjšem možnem številu;
- da se omogoči, da je otrok slišan;
- da se aktivnosti izvedejo brez nepotrebne odlašanja.

Zakon o zaščiti otrok v kazenskem postopku in njihovi celostni obravnavi v Hiši za otroke je bil marca 2021 v Državnem zboru sprejet soglasno, brez glasu »proti«.

3.2. ORGANIZACIJA JAVNEGA ZAVODA HIŠA ZA OTROKE

Vlada RS je na podlagi 6- člena ZZOKPOHO in 45. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS 12/91, 8/96, 36/06-ZPDZC in 127/06-ZJZP) s Sklepom Vlade Republike Slovenije o ustanovitvi Javnega zavoda Hiša za otroke št. 00720-19/2021 z dne 22.7.2021 podala osnove za ustanovitev in registracijo Javnega zavoda Hiša za otroke. S tem sklepom se za izvajanje celostne obravnave otrok v skladu z določbami za otroke ustanovi Javni zavod Hiša za otroke ter se uredijo njegov status, razmerja med ustanoviteljem in zavodom ter temeljna vprašanja organiziranosti, dejavnosti in financiranje zavoda. Ustanovitelj zavoda je Republika Slovenija. Ustanoviteljske pravice in obveznosti Republike Slovenije izvaja Vlada Republike Slovenije.

Zavod opravlja dejavnosti v obsegu in tako, kakor je to določeno z letnim programom dela in finančnim načrtom.

3.3. VKLJUČENOST V MEDNARODNE PROJEKTE

Predlog zakona in vzpostavitev delovanja javnega zavoda Hiša za otroke je nastal v sodelovanju s številnimi domačimi in tujimi strokovnjaki, ob podpori Sveta Evrope in Evropske unije. S pomočjo sredstev Norveškega finančnega mehanizma smo uredili prostore prve hiše za otroke in usposobili potreben kader za vzpostavitev delovanja hiše.

Barnahus v Sloveniji je naslov skupnega projekta **Evropske unije** in **Sveta Evrope**³, katerega namen je podpreti Republiko Slovenijo pri vzpostavitvi prve Hiše za otroke po modelu Barnahus, v kateri bodo v skladu z mednarodnimi smernicami in standardi obravnavani otroci, žrtve kaznivih dejanj.

Projekt se je izvajal preko številnih dejavnosti, od pregleda politik in zakonodaje, do razvoja medinstitucionalnih strategij, orodij in postopkov, izobraževanja strokovnih delavcev, ki delajo z otroki in z ozaveščanjem javnosti o spolni zlorabi otrok.

Projekt predstavlja drugo fazo skupnega projekta Generalnega direktorata Evropske komisije za podporo strukturnim reformam in Sveta Evrope »Študija izvedljivosti za vzpostavitev modela Barnahus« (2018–2019) in gradi na njegovih rezultatih

Prvi del projekta Izboljšani pravni in institucionalni okvir je vključeval postopek pregleda pravne ureditve v Republiki Sloveniji, kar bo služilo za vzpostavitev ustrezne pravne podlage za izvedbo reforme ter uvedbo medinstitucionalnih, nadzornih in ocenjevalnih postopkov, politik in mehanizmov, potrebnih za kakovostno in trajno delovanje modela Barnahus v Republiki Sloveniji. Projekt je podprl pripravo osnutka posebnega zakona za določitev okvira delovanja in organizacije modela Barnahus ter vloge in odgovornosti posameznih udeležencev.

Projekt v okviru modela Barnahus podpira razvoj politik in postopkov za zaščito otrok, s čimer zagotavlja varno in otroku prijazno okolje. Prav tako zagotavlja lažje posvetovanje z otroki in njihovimi družinami, s čimer omogoča ocenjevanje okolja, postopka in posredovanja v okviru modela Barnahus.

Vzpostavitev modela Barnahus v Republiki Sloveniji predstavlja pomembno spremembo v načinu sodelovanja strokovnjakov na področju obravnave otrok, žrtev kaznivih dejanj, vključno s postopkom izvedbe forenzičnega intervjuja z otroki in načinom sodelovanja institucij. Drugi del projekta vključuje izobraževanje, orodja, usmerjanje in gradiva, ki so bila razvita za zagotavljanje lažjega medinstitucionalnega usklajevanja in sodelovanja ter za izboljšanje izvajanja forenzičnih zaslišanj in postopkov forenzičnih zdravstvenih pregledov znotraj modela Barnahus.

³ Povzeto po: <https://www.coe.int/sl/web/children/barnahus-project-in-slovenia>

Senzibilizacija in ozaveščanje sta ključna pogoja za prepoznavanje in ukrepanje na področju preprečevanja in odzivanja na kazniva dejanja, storjena zoper otroke. Model Barnahus nudi dodatne priložnosti za ozaveščanje javnosti o kaznivih dejanjih in spodbuja strokovnjake k podpori. Tretji del projekta je usmerjen na širšo javnost in strokovnjake, ki delajo za otroke in z njimi, in jih spodbuja k ozaveščanju, prepoznavanju in prijavi kakršnih koli kaznivih dejanj, storjenih zoper otroke.

S podporo **Norveškega finančnega mehanizma** je bilo v okviru projekta Izobraževanje - krepitev človeških virov zagotovljeno financiranje pilotnega delovanja hiše za otroke in sicer prenova, preureditev in oprema prostorov za izvajanje dejavnosti hiše za otroke, za zaposlitev ustreznega kadra v hiši za otroke, izvedbo usposabljanj za osebje hiše za otroke, zunanje sodelavce in drugo strokovno osebje, izvedba pilotnega delovanja, evalvacija in priprava načrta za nadaljnji razvoj storitve ter izvedba aktivnosti za dvig ozaveščenosti splošne in strokovne javnosti.

Nosilec projekta je Ministrstvo za pravosodje, Javni zavod Hiša za otroke se je v projekt vključil kot partner.

Prenova prostorov: ureditev primernih prostorov je bil eden temeljnih pogojev za implementacijo modela Barnahus v Sloveniji. Obravnava po modelu Barnahus je dolgoročno namreč predvidena tudi za otroke žrtve drugih kaznivih dejanj in če sodišče oceni, da je to v največjo korist otroka tudi za obravnavo mladoletnih storilcev kaznivih dejanj. Izkušnje iz tujine pa kažejo tudi na znatno povečanje števila prijavljenih zlorab po vzpostavitvi modela Barnahus in povečanju zaupanja javnosti v sistem. Za potrebe projekta je bila izvedena preureditev prostorov v lasti države na naslovu Zaloška cesta 59, Ljubljana. Da se prostori nahajajo na primerni lokaciji in jih je možno preurediti v »Hišo za otroke« v skladu s standardi kakovosti Barnahus, je ocenila tudi medresorska delovna skupina za izvedbo projekta »Hiša za otroke«, ki si je prostore pred renovacijo tudi ogledala. Opremljanje prostorov Hiše za otroke je potekalo v okviru sklopa 1 Investicije - Prenova prostorov hiše za otroke, kar je vključevalo nakup in namestitev pohištvene opreme, nakup in namestitev tehnične opreme (snemalna oprema, računalniki, medicinska oprema, druga tehnična oprema) in nakup vozila, ki ga bomo uporabljali za potrebe delovanja Hiše za otroke

Naslednji delovni sklop NFM obsega: vzpostavitev procesov, zagon in **pilotno delovanje Hiše za otroke**, kar vsebuje vzpostavitev internih procesov in korakov, postopkov/protokolov in komunikacije s pristojnimi službami po Sloveniji, začetek delovanja (v pilotni fazi se Hiša za otroke ukvarja predvsem s primeri spolne zlorabe otrok). Vključeno je tudi mentorstvo in supervizija pri zagonu, vzpostavitvi in pilotnem delovanju Hiše za otroke. Mentorstvo in supervizijo izvajajo strokovnjaki iz Slovenije in tujine, redni krajši on-line sestanki, sprotne pomoč in svetovanje po telefonu ali video povezavi.

V okviru delovnega sklopa **Koordinacija in organizacija usposabljanj in mentorstva** je bilo izvedeno Usposabljanje za forenzični intervju, v teku je Usposabljanje strokovnjakov za krizno podporo in psihosocialno pomoč.

Do zaključka projekta pa je predvidenih še nekaj usposabljanj:

- usposabljanje mreže za medinstitucionalno sodelovanje;
- usposabljanje zdravnikov za forenzični telesni pregled;
- izvedba študijskega obiska za predstavnike ključnih medinstitucionalnih deležnikov in izvedba prakse za osebje pilotne Hiše za otroke;
- seminarji za ostale strokovnjake, ki prihajajo v neposredni stik z otroki žrtvami zlorab;
- priprava priročnika s protokoli za koordinacijo med službami.

4. NALOGE HIŠE ZA OTROKE

Zavod v skladu z ZZOKPOHO opravlja javno službo in naloge, ki so potrebne za izvajanje javne službe na področju celostne obravnave mladoletnih oškodovancev in prič kaznivih dejanj ter mladoletnikov, ki še niso stari 18 let, zoper katere teče predkazenski ali kazenski postopek.

Zavod v okviru javne službe celostne obravnave opravlja naslednje naloge:

- pri izvajanju zaslišanj otrok zagotavlja organizacijo zaslišanja, podporo otroku, tehnične in prostorske možnosti za zaslišanje in strokovno pomoč sodišču pri zaslišanju v skladu s tem zakonom;
- pri izvajanju telesnega pregleda otroka zagotavlja organizacijo, tehnične in prostorske možnosti za telesni pregled in podporo otroku v skladu s tem zakonom;
- v okviru krizne podpore ob zaslišanju ali telesnem pregledu zagotavlja otroku pomoč svetovalca;
- v okviru izvajanja psihosocialne pomoči otroku ali njegovim družinskim članom zagotavlja psihološko, socialno in praktično pomoč.

Poleg nalog iz prejšnjega odstavka opravlja zavod tudi naslednje naloge, ki so potrebne za izvajanje javne službe:

- upravlja zbirke podatkov po tem zakonu;
- oblikuje in sprejema programe ter izvaja usposabljanja in preverjanja znanja strokovnjakov, ki pomagajo pri izvajanju zaslišanja otrok, ter svetovalcev za izvajanje krizne podpore in psihosocialne pomoči otrokom in njihovim družinskim članom;
- skrbi za enotnost in razvoj strokovnih metod in postopkov celostne obravnave otrok in v ta namen oblikuje in izvaja programe multidisciplinarnih in medinstitucionalnih usposabljanj;
- zagotavlja prostore za izvajanje nalog policije in centrov za socialno delo v postopkih v zvezi z mladoletnimi oškodovanci in pričami kaznivih dejanj;
- zagotavlja informacije in strokovno podporo zaposlenim in sodelavcem zavoda;
- sodeluje z mednarodnimi organizacijami;
- sodeluje z domačimi in tujimi strokovnimi in nevladnimi organizacijami;
- sodeluje z vzgojno-izobraževalnimi, visokošolskimi in znanstveno-raziskovalnimi organizacijami;
- ozavešča javnost in opravlja znanstvenoraziskovalno delo s področja delovanja zavoda;
- pripravlja in objavlja letno poročilo o izvajanju nalog zavoda.

Poleg naštetih nalog lahko zavod v skladu s Sklepom o ustanovitvi Javnega zavoda Hiša za otroke opravlja tudi tržno dejavnost, ki je namenjena opravljanju dejavnosti, za katere je zavod ustanovljen, in sicer:

- organizira prireditve, ki niso vezane na osnovno dejavnost;
- pripravlja strokovna mnenja za zunanje naročnike;
- drugo.

5. CILJI HIŠE ZA OTROKE

Dolgoročni cilji Hiše za otroke so usmerjeni v celostno MDMI obravnavo otrok žrtev in prič nasilja. Ključna vloga je v usklajenem delovanju kazenskih preiskovalnih postopov in postopkov za zaščito otroka. Kratkoročni oz. letni cilji pa so v letu 2022 usmerjeni v vzpostavitev delovanja hiše za otroke, v zagotovitev ustreznih kadrovskih in prostorskih pogojev, da bo Hiša za otroke lahko čimprej začela z delovanjem.

5.1. DOLGOROČNI CILJI

Dolgoročni cilji javnega zavoda Hiša za otroke so:

- Umeščenost Hiše za otroke v slovenski sistem celostne pomoči otrokom.
- Zagotovljena je hitra, učinkovita in kakovostna pomoč otrokom, ki so žrtve ali priče v predkazenskih ali kazenskih postopkih.
- V Hiši za otroke so združeni najboljši strokovnjaki različnih specializacij, ki delujejo timsko in zagotavljajo največjo korist otrokom.
- Poleg forenzičnega intervjuja in forenzičnega zdravniškega pregleda v hiši nudimo otroku celostno obravnavo tudi v smislu pomoči v kriznih primerih, aktivno vključenost v medinstitucionalno obravnavo in psihosocialno podporo.
- Podpora in pomoč je namenjena tudi družinskim članom in drugim, ki niso osumljenci.
- Hiša za otroke predstavlja prostor izmenjave izkušenj, dobrih praks med strokovnjaki in zagotavlja usposabljanje ter mentorstvo strokovnjakom o tematiki zlorab in zaščite otrok.
- Hiša za otroke redno in na različne načine preko preventivnih akcij skrbi za ozaveščanje laične in strokovne javnosti o problematiki zlorabe.
- Hiša za otroke nudi podporo raziskovalnemu delu in se vključuje v pripravo, izvajanje zakonodaje in politike na nacionalni in mednarodni ravni.

5.2. LETNI CILJI HIŠE ZA OTROKE ZA LETO 2022

5.2.1. VZPOSTAVITEV FORMALNEGA DELOVANJA HIŠE ZA OTROKE

Registracija zavoda in imenovanje organov zavoda

Na podlagi Zakona o zaščiti otrok v kazenskem postopku in njihovi celosti obravnavi v hiši za otroke je bil dne 17.12.2021 ustanovljen javni zavod Hiša za otroke. Prva seja Sveta zavoda z izvolitvijo predsednika sveta ter njegove namestnice je potekala dne 17.12.2021 v Ljubljani.

Svet zavoda sestavlja sedem članov, od tega jih je v skladu z ZZOKPOHO pet na predlog različnih ministrstev (MP, MDDSZ, MZ, MNZ) imenovala Vlada Republike Slovenije kot ustanoviteljica Javnega zavoda Hiša za otroke. Vseh pet članov sveta zavoda, ki jih je Vlada RS imenovala 18. novembra 2021, ima različne izkušnje s področja dela z otroki oziroma s področja otrokovih pravic.

Strokovni svet je kolegijski strokovni organ, člani so posamezniki, ki so strokovnjaki za kazensko parvo ali kriminologijo, socialni delavci, psihologi, zdravniki ali drugi strokovnjaki z izkušnjami na področju dela z otroki žrtvami kaznivih dejanj. Člani strokovnega sveta so bili s sklepom imenovani 22.4.2022. Po enega člana so predlagali Vrhovno sodišče RS, Vrhovno državno tožilstvo in Odvetniška zbornica, ostali člani so bili imenovani na predlog nevladnih oz. vladnih organizacij. Izbrani strokovnjaki prihajajo iz različnih področij dela, kar zagotavlja multidisciplinarnost in medinstitucionalno sodelovanje.

Ureditev prostorov

Za potrebe projekta so bili preurejeni prostori v lasti države na naslovu Zaloška cesta 59, Ljubljana. Prostori se nahajajo v enonadstropnem poslovnem objektu, v katerem delujeta tudi trgovina z oblačili in drogerija. Neposredno pred prostorom je frekventna postaja mestnega potniškega prometa z neposrednimi povezavami do glavne železniške in avtobusne postaje. Z avtomobilom je po Zaloški cesti možen hiter dostop do avtoceste. V bližini objekta je tudi UKC Ljubljana (Pediatrična klinika), kar bo olajšalo prihod zdravnikov za izvedbo telesnega pregleda. Skupna velikost prostorov je 709,90 m². Večina prostorov (približno 520 m² vključno s stopniščem) se nahaja v prvem nadstropju objekta, ki je v celoti namenjeno izvajanju dejavnosti hiše za otroke. Del prostorov (približno 80 m²), ki se nahaja v pritličju, predstavlja vhod v stavbo, vhodno avlo in stopnišče. V kleti se nahaja še približno 110 m² prostorov, kjer so prostori, ki so že opremljeni s težkimi kovinskimi vrati. Ta del prostorov bo mogoče uporabiti za varno arhiviranje podatkov in kot skladiščne prostore. Da se prostori nahajajo na primerni lokaciji, je ocenila tudi medresorska delovna skupina za izvedbo projekta »Hiša za otroke«, ki si je prostore tudi ogledala.

Za obravnavo spolnih zlorab otrok po modelu Barnahus so potrebni prilagojeni prostori, ki jih v Sloveniji ni bilo. V okviru projekta PROMISE so bili v preteklosti razviti standardi kakovosti za Barnahus, ki vključujejo tudi prostorske standarde. V okviru prve faze (študija izvedljivosti) skupnega projekta EU in SE so bile razvite smernice za vzpostavitev Hiše za otroke po modelu Barnahus v Sloveniji, ki vključujejo tudi smernice glede prostorov (ureditev, lokacija). Ureditev primernih prostorov je torej bil eden temeljnih pogojev za implementacijo modela Barnahus v Sloveniji. Predvidevamo, da bo v prihodnjih letih potrebno mrežo hiš za otroke v Sloveniji širiti tudi na druga območja, da se pokrije vse potrebe in poveča dostopnost. Obravnava po modelu Barnahus je dolgoročno namreč predvidena tudi za otroke žrtve drugih kaznivih dejanj in če sodišče oceni, da je to v največjo korist otroka tudi za obravnavo mladoletnih storilcev kaznivih dejanj. Izkušnje iz tujine pa kažejo tudi na znatno povečanje števila prijavljenih zlorab po vzpostavitvi modela Barnahus in povečanju zaupanja javnosti v sistem. Ko bo potrebno izbrati, preurediti in opremiti nove lokacije, bo pridobljeno znanje iz projekta zelo koristno in nujno. Dolgoročna koristnost investicije znatno presega zgolj potrebe po investiciji v okviru vnaprej določenega projekta.

S ciljem dokončne ureditve prostorov in okolice so že stekli pogovori z mestno občino. Prostor ob stavbi je namreč v lasti občine in je potreben manjše sanacije tal in preureditve otoka z zabojniki za smeti. Za prostore delovanja Hiše za otroke bomo potrebovali tudi parkirna mesta, ki so sicer označena na tleh ob stavbi, vendar jih uporabljajo okoliški prebivalci. Potrebna bo postavitev table in pridobitev dovolilnice za parkiranje. Le to urejamo z občino.

V izdelavi je tudi gradbeni načrt za postavitev dvigala.

Izdelava in sprejem osnovnih aktov in pravilnikov za delovanje zavoda

Do zdaj so bili za poslovanje zavoda, poleg ustanovitvenih listin in sklepov, ki temeljijo na zakonskih osnovah napisani:

- Akt o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v javnem zavodu hiša za otroke.
- Statut zavoda, ki čaka na sprejem in potrditev v Svetu zavoda. Končni osnutek je pripravljen.

Načrt dela za letu 2022 predvideva še sprejetje vseh nujno zakonsko predpisanih in drugih potrebnih aktov, pravilnikov in druge dokumentacije, ki bo omogočala nemoteno delovanje zavoda Hiše za otroke:

- Protokoli dela
- Notranji akti javnega zavoda s področja kadrovskih in finančnih zadev

5.2.2. ZAPOSILITEV USTREZNIH KADROV

Za izpolnjevanje nalog javnega zavoda določenih v Zakonu je potrebno čimprej zaposliti ustrezne kadre, ki bodo vzpostavili delovanje javnega zavoda na način, da bo zavod omogočal sprejem in obravnavo otrok.

V okviru kadrovskega načrta bomo zaposlili:

- **Vodjo glavne pisarne**, ki bo skrbel za koordinacijo aktivnosti in udeležencev celostne obravnave otrok ter organizacijo pisarniškega in adiministrativnega poslovanja.
- **Informatika**, ki bo skrbel za nemoteno delovanje informacijskih sistemov in sistemov za avdio video konference ter snemanje zaslišanj otrok.
- **Kliničnega psihologa**, ki bo opravljal naloge krizne podpore in psihosocialne pomoči ter zaslišanje otrok. Prav tako bo načrtoval in izvajal splošne in specifične psihodiagnostične, diferencialno diagnostične, psihoterapevtske in rehabilitacijske postopke pri otrocih in mladostnikih.
- **Strokovne delavce** psihološke ali medicinske smeri, socialnega dela ali specialnih disciplin pedagoških smeri, ki bodo opravljali naloge krizne podpore in psihosocialne pomoči ter zaslišanje otrok.
- **Pravnika**, ki bo sodeloval pri zahtevnejših nalogah javnega zavoda, vodil in usklajeval naloge v skladu s postopkovnimi pravili sodišča, nudil pravno pomoč v zavodu.

Za namen podpore in doseganja višje ravni strokovne kompetentnosti bo za zaposlene organizirana supervizija in strokovna podpora.

S kadrovsko zapolnitvijo bo zavod lahko opravljal vse naloge, ki so določene v zakonu kot naloge javne službe celostne obravnave.

5.2.3. IZVAJANJE PROGRAMOV MULTIDISCIPLINARNIH IN MEDINSTITUCIONALNIH USPOSABLJANJ

Prostori hiše za otroke so dovolj veliki tudi za vzpostavitev kompetenčnega centra za usposabljanje strokovnih delavcev različnih institucij. Usposabljanje bo potekalo na več ravneh. Največ usposabljanja so že bili in bodo deležni strokovni delavci, ki bodo neposredno opravljali delo v hiši za otroke, ki jih usposabljujejo za izvajanje forenzičnih intervjujev po metodi NICHHD in uporabo sodobnih metod psihosocialne pomoči otrokom in njihovim družinam. Usposabljanja iz izvajanja forenzičnega intervjuja in psihosocialne pomoči so se deloma že začela, na ta način smo usposabljanje omogočili tudi izbranim strokovnim delavcem drugih institucij. Po potrebi bodo strokovnjaki lahko tudi pomagali pri delu v hiši za otroke, če osebje hiše ne bi zmoglo in nadaljevali izvajanje psihosocialne pomoči v drugi instituciji ali v drugem kraju, če bo to za otroka bolje. Za zdravnike, ki bodo kasneje vključeni v obravnavo posameznih primerov, bomo izvedli usposabljanja o telesnem pregledu otrok žrtev spolne zlorabe in iskanju dokazov o zlorabi. Dne 9.5.2022 je bilo izvedeno je bilo že usposabljanje za razumevanje modela Barnahus za preiskovalne sodnike, dne 30.5.2022 bomo enako usposabljanje ponovili še za tožilce. V mesecu juniju je planirano usposabljanje za strokovne delavce CSD o razumevanju modela Barnahus, splošno o zlorabah otrok in o sodelovanju z drugimi institucijami in njihovi vlogi v procesu obravnave.

Koordinacija ter notranja in zunanja organizacija usposabljanj in mentorstev bo potekala v Hiši za otroke v sodelovanju z Ministrstvom za pravosodje in drugimi deležniki in sicer za:

- Usposabljanja in preverjanja znanja strokovnjakov, ki pomagajo pri izvajanju zaslišanja otrok, ter svetovalcev za izvajanje krizne podpore in psihosocialne pomoči otrokom in njihovim družinskim članom: usposabljanje strokovnjakov in sodelavcev za forenzični intervju, usposabljanje strokovnjakov za krizno podporo in psihosocialno pomoč.
- Usposabljanje mreže za medinstitucionalno sodelovanje – enotno usposabljanje za učinkovito MDMI sodelovanje vseh deležnikov: skrb za enotnost in razvoj strokovnih metod in postopkov

celostne obravnave otrok in v ta namen oblikovanje in izvajanje programov multidisciplinarnih in medinstitucionalnih usposabljanj, usposabljanje zdravnikov za forenzični telesni pregled.

S posebnimi splošnimi akti se bodo pripravili priročniki in protokoli za koordinacijo med posameznimi notranjimi zaposlenimi in zunanjimi službami.

5.2.4. POVEČATI OZAVEŠČENOST PRISTOJNIH INSTITUCIJ, CILJNIH SKUPIN IN ŠIRŠE JAVNOSTI O PROBLEMATIKI TER DOSTOPNOSTI POMOČI ZA OTROKE, ŽRTVE IN PRIČE KAZNIVIH DEJANJ

Zavedanje tako strokovne kot splošne javnosti o spolnih in drugih zlorabah otrok ter o možnostih, ki jih žrtve imajo, je v Sloveniji nezadostna, zato jo bomo z uporabo različnih komunikacijskih orodij izboljšali in slovensko javnost senzibilizirali glede te problematike. Hkrati jo bomo seznanili z novim pristopom, ki preprečuje ponovno viktimizacijo žrtev in jim zagotavlja prijazno obravnavo. S tem bomo dvignili zaupanje v institucije ter žrtvam in njihovim družinam olajšali odločitev za prijavo zlorab. Vzpostavili bomo spletno stran, kjer bodo strokovni in splošni javnosti na voljo vse informacije o projektu, o modelu Barnahus in druge relevantne informacije o temi. Hkrati bomo skozi sodobne oblike komunikacije (splet, družbena omrežja) splošno javnost ozaveščali o problematiki spolnih zlorab in ustreznem odzivu nanje. V okviru projekta Sveta Evrope je bila narejena strategija komuniciranja z načrtovanjem objav na socialnih omrežjih, ki se bo v letošnjem letu izvajala. Oblikovana je bila tudi brošura in letak s predstavitvijo Hiše za otroke. Ozaveščanje javnosti bo potekalo tudi preko predstavitev delovanja Hiše za otroke v medijih in na strokovnih posvetih.

5.2.5. ZAKONITO, UČINKOVITO IN RACIONALNO POSLOVANJE ZAVODA

Stabilno finančno in materialno poslovanje

Predlog finančnega načrta je oblikovan na predpostavki, da za izvajanje zakonsko določenih nalog potrebujemo stabilen kadrovske tim in zagotovljene ustrezne materialne pogoje. Kazalnik stabilnega finančnega in materialnega poslovanja je realizacija zastavljenega finančnega načrta. V začetnem letu delovanja bomo potrebovali sredstva za zagon hiše za otroke v smislu nakupa opreme, didaktičnih igrač in pripomočkov, knjig, psiholoških testov. Do popolne vzpostavitve kadrovskega tima bomo potrebovali znanje in podporo zunanjih strokovnjakov, zato predvidevamo sklenitve podjemnih pogodb.

6. ZAKONSKE IN DRUGE PODLAGE, NA KATERIH TEMELJIJO CILJI IN AKTIVNOSTI

Zakoni:

Zakon o zaščiti otrok v kazenskem postopku in njihovi celostni obravnavi v Hiši za otroke (Ur.l.RS št. 54/21)

Zakon o kazenskem postopku (Uradni list RS, št. 176/21 – uradno prečiščeno besedilo)

Zakon o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP)

Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US)

Zakon o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99, 30/02 – ZJF-C in 114/06 – ZUE)

Zakon o davku na dodano vrednost (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 18/11, 78/11, 38/12, 83/12, 86/14, 90/15, 77/18, 59/19 in 72/19)

Zakon o davku od dohodkov pravnih oseb (Uradni list RS, št. 117/06, 56/08, 76/08, 5/09, 96/09, 110/09 – ZDavP-2B, 43/10, 59/11, 24/12, 30/12, 94/12, 81/13, 50/14, 23/15, 82/15, 68/16, 69/17, 79/18 in 66/19)

Obligacijski zakonik (Uradni list RS, št. 97/07 – uradno prečiščeno besedilo, 64/16 – odl. US in 20/18 – OROZ631)

Zakon o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15 in 14/18)

Zakon o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Uradni list RS, št. 43/11, 60/11 – ZTP-D, 63/13, 90/14 – ZDU-1I, 60/17 in 72/19)

Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo in 158/20)

Zakon za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12, 96/12 – ZPIZ-2, 104/12 – ZIPRS1314, 105/12, 25/13 – odl. US, 46/13 – ZIPRS1314-A, 56/13 – ZŠtip-1, 63/13 – ZOsn-I, 63/13 – ZJAKRS-A, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 101/13 – ZDavNepr, 107/13 – odl. US, 85/14, 95/14, 24/15 – odl. US, 90/15, 102/15, 63/16 – ZDoh-2R, 77/17 – ZMVN-1, 33/19 – ZMVN-1A, 72/19 in 174/20 – ZIPRS2122)

Zakon o delovnih razmerjih (Uradni list RS, št. 21/13, 78/13 – popr., 47/15 – ZZSDT, 33/16 – PZ-F, 52/16, 15/17 – odl. US, 22/19 – ZPosS, 81/19 in 203/20 – ZIUPOPĐVE)

Zakon o varnosti in zdravju pri delu (Uradni list RS, št. 43/11)

Zakon o evidencah na področju dela in socialne varnosti (Uradni list RS, št. 40/06)

Zakon o prispevkih za socialno varnost (Uradni list RS, št. 5/96, 18/96 – ZDavP, 34/96, 87/97 – ZDavP-A, 3/98, 7/98 – odl. US, 106/99 – ZPIZ-1, 81/00 – ZPSV-C, 97/01 – ZSDP, 97/01, 62/10 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 96/12 – ZPIZ-2, 91/13 – ZZVZZ-M, 99/13 – ZSVarPre-C in 26/14 – ZSDP-1)

Zakon o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (Uradni list RS, št. 96/12, 39/13, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 44/14 – ORZPIZ206, 85/14 – ZUJF-B, 95/14 – ZUJF-C, 90/15 – ZIUPTD, 102/15, 23/17, 40/17, 65/17, 28/19, 75/19, 139/20 in 189/20 – ZFRO)

Zakon o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E, 40/12 – ZUJF, 158/20 – ZIntPK-C in 203/20 – ZIUPOPĐVE)

Zakon o avtorski in sorodnih pravicah (Uradni list RS, št. 16/07 – uradno prečiščeno besedilo, 68/08, 110/13, 56/15, 63/16 – ZKUASP in 59/19)

Zakon o urejanju trga dela (Uradni list RS, št. 80/10, 40/12 – ZUJF, 21/13, 63/13, 100/13, 32/14 – ZPDZC-1, 47/15 – ZZSDT, 55/17, 75/19, 11/20 – odl. US in 189/20 – ZFRO)

Zakon o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv, 67/17 in 84/18)

Zakon o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leti 2020 in 2021 ter izredni uskladitvi pokojnin (Uradni list RS, št. 75/19 in 139/20)

Zakon o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 91/07, 76/08, 62/10 – ZUPJS, 87/11, 40/12 – ZUJF, 21/13 – ZUTD-

A, 91/13, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 111/13 – ZMEPIZ-1, 95/14 – ZUJF-C, 47/15 – ZZSDT, 61/17 – ZUPŠ, 64/17 – ZZDej-K, 36/19 in 189/20 – ZFRO)

Zakon o dostopu do informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo, 117/06 – ZDavP-2, 23/14, 50/14, 19/15 – odl. US, 102/15 in 7/18)

Zakon o varstvu osebnih podatkov (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo in 177/20)

Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18 in 79/18)

Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2020 in 2021 (Uradni list RS, št. 75/19, 61/20 – ZDLGPE, 133/20 in 174/20 – ZIPRS2122)

Zakon o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leti 2020 in 2021 ter izredni uskladitvi pokojnin (Uradni list RS, št. 75/19 in 139/20)

Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2020 in 2021 (Uradni list RS, št. 75/19, 61/20 – ZDLGPE, 133/20 in 174/20 – ZIPRS2122)

za leto 2021

Uredbe:

Uredba o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 14/09, 23/09, 48/09, 113/09, 25/10, 67/10, 105/10, 45/12, 24/13, 51/13, 12/14, 24/14, 52/14, 59/14, 24/15, 3/16, 70/16, 14/17, 68/17, 6/19, 51/19, 59/19, 78/19, 157/20 in 191/20)

Uredba o plačah direktorjev v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 68/17, 4/18 in 30/18)

Uredba o napredovanju javnih uslužbencev v plačne razrede (Uradni list RS, št. 51/08, 91/08, 113/09 in 22/19)

Uredba o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbence (Uradni list RS, št. 53/08, 89/08 in 175/20)

Uredba o kriterijih za določitev višine položajnega dodatka za javne uslužbence (Uradni list RS, št. 85/10 in 173/20)

Uredba o varstvu dokumentarnega in arhivskega gradiva (Uradni list RS, št. 42/17)

Uredba o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 24/16)

Uredba o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 31/18)

Uredba o načinu priprave kadrovskih načrtov posrednih uporabnikov proračuna in metodologiji spremljanja njihovega izvajanja za leti 2021 in 2022 (Uradni list RS, št. 3/21)

Uredba o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna (Uradni list RS, št. 54/10 in 35/18)

Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16)

Uredba o načinu priprave kadrovskih načrtov posrednih uporabnikov proračuna in metodologiji spremljanja njihovega izvajanja za leti 2020 in 2021 (Uradni list RS, št. 3/20)

Uredba o sejinah in povračilih stroškov v javnih skladih, javnih agencijah, javnih zavodih in javnih gospodarskih zavodih (Uradni list RS, št. 16/09, 107/10, 66/12, 51/13 in 6/15)

Pravilniki:

Pravilnik o usposabljanju in preverjanju usposobljenosti strokovnjakov in svetovalcev v hiši za otroke (Uradni list RS, št. 60/22)

Pravilnik o metodologiji za posredovanje in analizo podatkov o plačah, drugih izplačilih in številu zaposlenih v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 28/14, 52/14 in 88/16)

Pravilnik o sestavljanju letnih poročil za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 115/02, 21/03, 134/03, 126/04, 120/07, 124/08, 58/10, 60/10 – popr., 104/10, 104/11, 86/16 in 80/19)

Pravilnik o razčlenjevanju in merjenju prihodkov in odhodkov pravnih oseb javnega prava (Uradni list RS, št. 134/03, 34/04, 13/05, 114/06 – ZUE, 138/06, 120/07, 112/09, 58/10, 97/12, 100/15, 75/17 in 82/18)

Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 112/09, 58/10, 104/10, 104/11, 97/12, 108/13, 94/14, 100/15, 84/16, 75/17, 82/18 in 79/19)

Pravilnik o napredovanju zaposlenih v javnih zavodih s področja raziskovalne in razvojne dejavnosti (Uradni list RS, št. 86/08, 109/08, 73/11 in 46/19)

Pravilnik o sistemizaciji delovnih mest v Javnem zavodu Hiša za otroke (v pripravi, predstavljeno na seji 3. Sveta zavoda 14.1.2022)

Drugo:

Sklep Vlade Republike Slovenije o ustanovitvi Javnega zavoda Hiša za otroke št. 00720-19/2021 z dne 22.7.2021

Sklep o spremembi Sklepa o ustanovitvi Javnega zavoda Hiša za otroke z dne 15.12.2021, ki je bil objavljen v Ur.l.RS št. 195 z dne 15.12.2021 (stran 12115)

Kolektivna pogodba za javni sektor (Uradni list RS, št. 57/08, 23/09, 91/09, 89/10, 89/10, 40/12, 46/13, 95/14, 91/15, 21/17, 46/17, 69/17 in 80/18)

Kolektivna pogodba za zdravstvo in socialno varstvo (Uradni list RS, št. 15/94, 18/94 – ZRPJZ, 57/95, 19/96, 56/98, 76/98, 39/99 ZMPUPR, 102/00, 62/01, 43/06 ZKoliP, 60/08, 75/08, 107/11, 40/12, 46/13, 106/15, 46/17, 80/18, 5/19 – popr., 160/20, 88/21 in 181/21)

7. PREDLOG FINANČNEGA NAČRTA ZA LETO 2022

Pri pripravi finančnega načrta za leto 2022 smo upoštevali, da je ključna naloga v tem letu, da Hiša začne sprejemati otroke in se delovanje Hiše dejansko vzpostaviti. Javni zavod je v okviru pilotnega projekta delno financiran s strani Norveškega finančnega mehanizma. Del delovanja Javnega zavoda pa bo zagotovljen s sredstvi državnega proračuna.

OBRAZLOŽITEV

PRIHODKI

- a) Sredstva iz Norveškega finančnega mehanizma bo Javni zavod Hiša za otroke prejel na podlagi partnerskega dogovora z Ministrstvom za pravosodje. Iz tega vira bo financirano:
- plače s prispevki in drugi osebni prejemki za naslednja delovna mesta: direktor, strokovni sodelavec (2,5 delovnih mest), vodja glavne pisarne in informatik
 - stroški za zunanje strokovnjake in storitve: mentorstvo in supervizija, telesni pregledi, zunanji izvajalci storitev hiše za otroke, komunikacijski dogodki
 - izdatki za blago in storitve: drobní inventar, prevozni stroški in storitve
 - investicije: oprema in pripomočki

VIR - NFM	PRIHODKI
SKUPAJ	174.689,31

- b) Sredstva iz državnega proračuna
- plače s prispevki in drugi osebni prejemki za naslednja delovna mesta: klinični psiholog in pravnik
 - stroški za zunanje strokovnjake in storitve: računovodske, kadrovske in pravne storitve
 - izdatki za blago in storitve: stroški za tekoče vzdrževanje, energijo in komunalne storitve

VIR - PRORAČUN	PRIHODKI
SKUPAJ	77.495,60

ODHODKI

- a) Plače in drugi izdatki zaposlenim

VRSTA STROŠKA	STROŠEK
PLAČE IN DODATKI	128.562,07
PREVOZ	4.151,84
PREHRANA	4.829,00
REGRES ZA LETNI DOPUST	4.375,00
SKUPAJ	141.917,91
V.D. DIREKTORJA (nov.2021-apr.2022)	16.767,00
SKUPAJ	158.684,91

Za vzpostavitev delovanja javnega zavoda je nujna vzpostavitev ustrezne in stabilne kadrovske strukture. V času izvajanja pilotnega projekta so sredstva za zaposlitev večine ključnih kadrov

zagotovljena iz sredstev NFM: vodja hiše za otroka, 2,5 strokovnih delavcev, vodja glavne pisarne in informator. Iz predpostavke bomo v letu 2022 črpali večino sredstev za plače. Del plače direktorja v finančnem načrtu črpamo iz proračuna, ker ocenjujemo, da bodo nekatere naloge direktorja vezane na poslovanje javnega zavoda izven projekta. Ob izvajanju začetnih aktivnosti smo ugotovili, da bi bila potrebna tudi zaposlitev pravnika in kliničnega psihologa. Sredstva za plačo pravnika in kliničnega psihologa v začetnem letu delovanja črpamo iz proračuna. Ocena stroškov plače je preračuna na podlagi izhodiščne plače, ob upoštevanju povprečja prenesenih napredovanj, ocenjenih dodatkov za delovno dobo (10 let) in prevoza na delo (22 km).

b) Zunanji strokovnjaki in storitve

VRSTA STROŠKA	STROŠKI
MENTORSTVO IN SUPERVIZIJA	7.500,00
TELESNI PREGLEDI	6.000,00
ZUNANJI IZVAJALCI HIŠE ZA OTROKE	6.500,00
KOMUNIKACIJSKI DOGODKI	3.000,00
RAČUNOVODSKE, KADROVSKE IN PRAVNE STORITVE	5.000,00
STROŠKI ZA TISKOVINE IN IZDELKE	3.500,00
SKUPAJ	31.500,00

Za zagotavljanje strokovnega dela bodo zaposleni v hiši za otroke potrebovali redno mentorstvo in supervizijo. V delo hiše za otroke bodo (občasno) vključeni tudi zunanji strokovnjaki. Tako bodo telesne preglede izvajali zdravniki, ki v hiši za otroke ne bodo zaposleni. Tudi forenzične intervjuje bodo lahko občasno izvajali zunanji strokovnjaki (npr. policisti z izkušnjami in ustreznim znanjem ali izkušeni klinični psihologi v zahtevnejših primerih). Tudi storitve psihosocialne pomoči bodo občasno zagotovljene s pomočjo zunanjih strokovnih delavcev, če bo takšen način zaradi lokacije izvajanja ali drugih razlogov ocenjen kot najboljši za otroka.

V začetnem obdobju delovanja bomo preizkusili različne kombinacije obravnave (zaposleni v hiši in zunanji sodelavci), da bomo ugotovili, kako sistem najbolje deluje in da bo čim bolj dostopen uporabnikom (npr. psihosocialna pomoč izven prostorov Hiše za otroke, v kraju, ki je bližje otroku) ipd. Z zunanjimi sodelavci bomo sklenili ustrezne pogodbe o delu.

Za vzpostavitev formalnega delovanja javnega zavoda potrebujemo tudi zunanje strokovnjake kadrovske, računovodske in pravne smeri. Javni zavod je bil ustanovljen na novo in potrebujemo podporo in znanje gospodarne rabe finančnih sredstev ter ustrezno podporo pri kadrovsko-pravnih vprašanjih.

c) Izdatki za blago in storitve

VRSTA STROŠKA	STROŠKI
PISARNIŠKI MATERIAL	5.000,00
DROBNI INVENTAR (KNJIGE, DIDAKTIČNE IGRAČE, PRIPOMOČKI)	5.000,00
TEKOČE VZDRŽEVANJE	10.000,00
ENERGIJA IN KOMUNALNE STORITVE	12.000,00
PREVOZNI STROŠKI IN STORITVE	30.000,00
SKUPAJ	62.000,00

Za vzpostavitev osnovnih pogojev dela v Hiši za otroke bomo nakupili pisarniški material in drobní inventar, ki ga potrebujemo za delo.

Ob delovanju hiše za otroke bodo nastajali običajni obratovalni stroški (elektrika, voda, komunalni stroški, telekomunikacijske in poštné storitve in podobno). Zagotoviti bo potrebno tudi sredstva za varovanje, čiščenje in zavarovanje prostorov. Ocenjujemo, da bo povprečno na mesec potrebno plačati 10 računov za operative stroške, ki vključujejo tudi zavarovanje, čiščenje, varovanje, potrošni material in sprotno vzdrževanje. Dinamika bo v celotnem obdobju projekta različna. Več stroškov bo nastalo, ko se bo v prostorih dejansko odvijala obravnava otrok.

Osebjé hiše bo posebej v začetnem obdobju moralo pogosto na službene poti zaradi usposabljanj doma ali v tujini, kjer bo zlasti pomembno, da se v že delujoči hiši za otroke podrobno seznani s potekom dela.

PRESEŽEK PRIHODKOV NAD ODHODKI

Iz naslova državnega proračuna je Republika Slovenija dne 30.12.2021 nakazala denarna sredstva v višini 35.000 eur za namen začetnega delovanja javnega zavoda. Iz tega zneska smo poravnali do sedaj nastale stroške v letu 2022. Glede na to, da težko ocenimo dejanske stroške, ki bodo nastali ob dejanski vzpostavitvi Hiše za otroke, bi znesek denarnih sredstev v višini 35.000 EUR ohranili kot presežek. Iz presežka bi krili morebitne višje stroške tekočega vzdrževanja, nakup dodatne opreme, dodatne akcije za ozaveščanje javnosti in izobraževanje zaposlenih.

PRILOGA FINANČNEGA NAČRTA

PREDLOG FINANČNEGA NAČRTA ZA LETO 2022: IZKAZ PRIHODKOV IN ODHODKOV PO DENARNEM TOKU V EUR

Naziv zavoda: Javni zavod Hiša za otroke				
Sedež zavoda: Ljubljana, Zaloška 59				
FINANČNI NAČRT HIŠA ZA OTROKE LETO 2022				
Dejavnost	LETO 2022			
	LETO 2021	proračun	NFM	SKUPAJ
1. Izdatki za plače s prispevki in davki, prehrano, prevozom in regresom za letni dopust (preračunan delež za 8 oz. 6 mesecev)				
Direktor		3387,01	30483,10	33870,11
Strokovni sodelavec			16287,96	16287,96
Strokovni sodelavec			16287,96	16287,96
Strokovni sodelavec		8143,98	8143,98	16287,96
Strokovni delavec - klinični psiholog		20909,65		20909,65
Pravnik		16287,96		16287,96
Vodja glavne pisarne			10444,62	10444,62
Informator			11541,70	11541,70
v.d. Direktorja (nov.2021-april2022)		16767,00		16767,00
SKUPAJ		65495,60	93189,31	158684,91
3. Stroški za zunanje strokovnjake in storitve				
Mentorstvo in supervizija			7500,00	7500,00
Telesni pregledi			6000,00	6000,00
Zunanji izvajalci storitev Hiše za otroke			6500,00	6500,00
Komunikacijski dogodki- 20 %			3000,00	3000,00
Računovodske, kadrovske in pravne storitve		5000,00		5000,00
Stroški za različne tiskovine in izdelke			3500,00	3500,00
SKUPAJ		5000,00	26500,00	31500,00
4. Izdatki za blago in storitve				
Pisarniški material		5000,00		5000,00
Drobni inventar (knjige, didaktične igrače, pripomočki)			5000,00	5000,00
Tekoče vzdrževanje		2000,00	8000,00	10000,00
Energija in komunalne storitve			12000,00	12000,00
Prevozni stroški in storitve			30000,00	30000,00
SKUPAJ		7000,00	55000,00	62000,00
STROŠKI SKUPAJ		77495,60	174689,31	252184,91
PRIHODKI PLAN	35.000,00	77495,60	174689,31	252184,91
RAZLIKA PRIHODKI ODHODKI (HIŠA ZA OTROKE)	35.000,00	0,00	0,00	0,00
*- prihodek črpan iz postavke proračuna PP 211119				

8. KADROVSKI NAČRT HIŠE ZA OTROKE ZA LETO 2022

OBRAZLOŽITEV

1. PODLAGA ZA SPREJETJE NAČRTA (ZAKONODAJA, SISTEMIZACIJA)

- Zakon o zaščiti otrok v kazenskem postopku in njihovi obravnavi v Hiši za otroke
- Akt o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v javnem zavodu Hiša za otroke

2. SISTEMATIZIRANA DELOVNA MESTA

Ob oblikovanju Akta o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v javnem zavodu hiša za otroke se je sledilo zakonskim nalogam zavoda, ki mora v okviru javne službe zagotavljati celostno obravnavo otrok. Izhajajoč iz teh nalog so v sistemizaciji opredeljena delovna mesta, ki zagotavljajo izvedbo zaslišanj otrok, krizno podporo in psihosocialno pomoč. Poleg zagotavljanj teh nalog so sistemizirana tudi delovna mesta informatorja in vodje glavne pisarne, ki so potrebne za podporo izvajanja javne službe. Za vodnje hiše za otroke skrbi direktor, ki v skladu s sprejetim programom dela, finančnim in kadrovskim načrtom organizira in vodi strokovno delo in poslovanje Hiše za otroke, predstavlja in zastopa Hišo ter je odgovoren za zakonitost dela.

Že ob prvih aktivnostih v okviru delovanja Hiše za otroke se je izkazalo, da je ena glavnih funkcij modela Barnahus izboljšanje kazenskih preiskav in sodnih obravnav primerov otrok, ki so žrtve ali priče kaznivih dejanj, na učinkovit in otroku prijazen način, ki obenem upošteva načela pravičnega postopka in pravice obtoženca. S tega vidika je ključnega pomena vloga pravnih strokovnjakov, zlasti sodnikov in državnih tožilcev. Za učinkovito sodelovanje v kazenskem postopku pa ocenjujemo, da bi potrebovali pravnika, ki bi bil del multidisciplinarnega tima v hiši in bi skrbel, da bi postopki v hiši potekali v skladu z zakonskimi določbami kazenskega postopka. Prav tako ocenjujemo, da bomo za krizno podporo in psihosocialno pomoč v timu Hiše za otroke potrebovali kliničnega psihologa, ki bi ga radi čimprej zaposlili.

3. VIR SREDSTEV ZA FINANCIRANJE ZAPOSLENIH

Plače redno zaposlenih v javnem zavodu bodo v času trajanja projekta večinoma financirana iz sredstven NFM. Po prvih izvedenih aktivnostih v okviru hiše za otroke pa smo ocenili, da bo potrebno začetno kadrovske strukturo razširiti s pravnikom in dodatnim strokovnjakom. Izkušnje implementacije Barnahus modela v drugih evropskih državah tudi kažejo, da so se preiskave, obtožbe in obsodbe spolnih zlorab in spolnega izkoriščanja otrok v prvih letih delovanja podvojile.

Podatki za Islandijo:

	preiskave	obtožbe	obsodbe
1995-1997	146	51	49
2006-2008	315	155	108
2011-2013	267	145	101

Vir: Bragi Guðbrandsson, CBSS and COE Conference, Tallinn 19.-20. February, 2015

KADROVSKI NAČRT ZA LETO 2022

Vir financiranja	Število zaposlenih 1. januarja posameznega leta	Dovoljeno ali ocenjeno število zaposlenih 1. januarja naslednje leto
1. Državni proračun	1	2,5
2. Proračun občin	0	0
3. ZZS in ZPIZ	0	0
4. Druga javna sredstva za opravljanje javne službe (npr. takse, pristojbine, koncesnine, RTV-prispevek)		
5. Sredstva od prodaje blaga in storitev na trgu	0	0
6. Nejavna sredstva za opravljanje javne službe	0	0
7. Sredstva prejetih donacij	0	0
8. Sredstva Evropske unije ali drugih mednarodnih virov skupaj s sredstvi sofinanciranja iz državnega proračuna	0	5,5
9. Sredstva proračuna države za zaposlene iz prvega, drugega in tretjega odstavka 25. člena Zakona o zdravniški službi (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 58/08, 107/10 – ZPPKZ, 40/12 – ZUJF, 88/16 – ZdZPZD, 40/17, 64/17 – ZZDej-K, 49/18 in 66/19); sredstva raziskovalnih projektov in programov ter sredstva za projekte in programe, namenjene za internacionalizacijo in kakovost v izobraževanju in znanosti	1	2,5
10. Sredstva iz sistema javnih del	0	0
Skupno število vseh zaposlenih (od 1. do 10. točke)	1	8
Skupno število zaposlenih pod 1., 2., 3., 4., 5., 7., 9. in 10. točko	1	2,5
Skupno število zaposlenih pod 6. in 8. točko	0	5,5

PUP – posredni uporabnik proračuna