



Številka: 479-17/2025-1911-710
Ljubljana, 26.5.2026
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE gp.gs@gov.si
ZADEVA: Konsolidirana premoženjska bilanca države in občin na dan 31. 12. 2025 - predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 - uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 - ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 - ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22, 57/25 - ZF in 555/26) in 93. ter 94. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 14/13 - popr., 101/13, 55/15 - ZFisP, 96/15 - ZIPRS1617, 13/18, 195/20 - odl. US, 18/23 - ZDU-1O, 76/23, 24/25 - ZFisP-1, 39/25, 85/25 - ZPJS in 112/25) je Vlada Republike Slovenije na ... seji pod točko dne ... sprejela naslednji
S K L E P :
Vlada Republike Slovenije je sprejela Konsolidirano premoženjsko bilanco države in občin na dan 31. 12. 2025 in jo ob zaključnem računu državnega proračuna predloži državnemu zboru.
Barbara Kolenko Helbl generalna sekretarka
PRILOGE: - Predlog sklepa Vlade Republike Slovenije (priloga 1) - Obrazložitev predloga sklepa (priloga 2) - Konsolidirana premoženjska bilanca države in občin na dan 31. 12. 2025 (priloga 3)
PREJMEJO: - ministrstva - vladne službe - občine - Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije, Miklošičeva 24, 1507 Ljubljana - Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije, Kolodvorska ulica 15, 1000 Ljubljana
2. Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
• mag. Marjan Divjak, generalni direktor Direktorata za zakladništvo

<ul style="list-style-type: none"> • Kristina Pišl Toličič, vodja Sektorja za zaledne operacije in glavne knjige zakladnice • Gordana Gliha, podsekretarka • Peter Kocjančič, podsekretar 				
3. Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:				
/				
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:				
/				
5. Kratek povzetek gradiva:				
Konsolidirana premoženjska bilanca države in občin je akt vlade, v katerem je prikazano konsolidirano stanje premoženja države in občin na dan 31. decembra tekočega leta (93. člen Zakona o javnih financah). Konsolidirano premoženjsko bilanco se izdelava na podlagi podatkov iz bilanc stanja (29. člen Zakona o računovodstvu) in podatkov poslovnih knjig. Vlada vsaki dve leti ob zaključnem računu državnega proračuna predloži državnemu zboru tudi konsolidirano premoženjsko bilanco države in občin (94. člen Zakona o javnih financah). Vlada je državnemu zboru zadnjič predložila konsolidirano premoženjsko bilanco države in občin na dan 31. 12. 2023, zato mu jo predlaga letos po stanju na dan 31. 12. 2025.				
6. Presoja posledic za:				
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih			NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije			NE
c)	administrativne posledice			NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij			NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki			NE
e)	socialno področje			NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 			NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: /	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: <ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: NE - Združenju občin Slovenije ZOS: NE - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE 	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Klemen Boštjančič MINISTER	

PREDLOG SKLEPA

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22, 57/25 – ZF in 555/26) in 93. ter 94. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-1O, 76/23, 24/25 – ZFisP-1, 39/25, 85/25 – ZPJS in 112/25) je Vlada Republike Slovenije na ... seji pod točko dne ... sprejela naslednji

S K L E P :

Vlada Republike Slovenije je sprejela Konsolidirano premoženjsko bilanco države in občin na dan 31. 12. 2025 in jo ob zaključnem računu državnega proračuna predloži državnemu zboru.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Prejmejo:

- ministrstva
- vladne službe
- občine
- Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije, Miklošičeva 24, 1507 Ljubljana
- Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije, Kolodvorska ulica 15, 1000 Ljubljana

OBRAZLOŽITEV

Konsolidirana premoženjska bilanca države in občin je akt vlade, v katerem je prikazano konsolidirano stanje premoženja države in občin na dan 31. decembra tekočega leta (93. člen Zakona o javnih financah). Konsolidirano premoženjsko bilanco se izdelava na podlagi podatkov iz bilanc stanja (29. člen Zakona o računovodstvu) in podatkov poslovnih knjig. Vlada vsaki dve leti ob zaključnem računu državnega proračuna predloži državnemu zboru tudi konsolidirano premoženjsko bilanco države in občin (94. člen Zakona o javnih financah). Vlada je državnemu zboru zadnjič predložila konsolidirano premoženjsko bilanco države in občin na dan 31. 12. 2023, zato mu jo predlaga letos po stanju na dan 31. 12. 2025.

Namen prikazovanja konsolidirane premoženjske bilance države in občin je prikazati vrednost finančnega in stvarnega premoženja v lasti države ter občin kot tudi vrednost obveznosti, ki jih imajo država ter občine do drugih domačih in tujih subjektov. Finančno premoženje so denarna sredstva, denarne terjatve in terjatve za premoženje v upravljanju ter delnice in deleži na kapitalu pravnih oseb in druge naložbe v pravne osebe, ki niso proračunski uporabniki. Stvarno premoženje so premičnine in nepremičnine.

Bilančna vsota premoženja države in občin na dan **31. 12. 2025** znaša **65,55 mrd. EUR** in se je **glede na stanje, izkazano na dan 31. 12. 2024, v letu 2025 povečala za 4,35 % oziroma 2,73 mrd. EUR.**

Največji porast premoženja države in občin zasledimo pri bilančni postavki:

- 1) Sedanja vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev (za 14,36 %) - največ:**
 - a. *Ministrstvo za obrambo, Generalštab slovenske vojske*
 - b. *Ministrstvo za infrastrukturo, Direkcija RS za infrastrukturo*
 - c. *Ministrstvo za digitalno preobrazbo*
- 2) Dolgoročne finančne naložbe (za 13,61 %) - največ:**
 - a. *Ministrstvo za finance*
 - b. *ZPIZ*
 - c. *Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport*
- 3) Sedanja vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev (za 12,80 %) - največ:**
 - a. *AKTRP¹*
 - b. *Ministrstvo za digitalno preobrazbo*
 - c. *Ministrstvo za finance Finančna uprava RS*
- 4) Zaloge (za 10,86 %) - največ:**
 - a. *Ministrstvo za obrambo, Generalštab slovenske vojske*
 - b. *Občina Piran*

Največji padec premoženja države in občin zasledimo pri bilančni postavki:

- 1) Denarna sredstva (za 13,89 %) - največ:**
 - a. *Upravljavec sredstev sistema EZRD*
- 2) Kratkoročne terjatve (za 3,60 %) - največ:**
 - a. *Upravljavec sredstev sistema EZRD*

¹ AKTRP (Agencija za kmetijske trge in razvoj podeželja)

**KONSOLIDIRANA
PREMOŽENJSKA BILANCA
DRŽAVE IN OBČIN NA DAN
31.12.2025**

Poročilo Konsolidirana premoženjska bilanca države in občin je akt vlade, v katerem je na podlagi določil 93.člena Zakona o javnih financah prikazano konsolidirano stanje premoženja države in občin na dan 31. decembra tekočega leta.

Poročilo je pripravljeno na podlagi podatkov iz bilanc stanja (29. člen Zakona o računovodstvu) in podatkov poslovnih knjig.

Vlada vsaki dve leti ob zaključnem računu državnega proračuna predloži državnemu zboru tudi konsolidirano premoženjsko bilanco države in občin (94. člen ZJF).

Poročilo je objavljeno na spletnem portalu Ministrstva za finance

1	UVOD	13
2	KONSOLIDIRANA PREMOŽENJSKA BILANCA DRŽAVE IN OBČIN	15
2.1	Obseg konsolidacije.....	15
2.2	Rezultat konsolidacije	16
2.3	Časovna primerjava in analiza postavk KPBD0	27
3	PREMOŽENJSKA BILANCA DRŽAVE	30
3.1	Obseg konsolidacije.....	30
3.2	Rezultat konsolidacije	30
3.3	Analiza premoženja NPU državnega proračuna.....	34
3.4	Analiza premoženja PPU državnega proračuna.....	39
4	PREMOŽENJSKE BILANCE OBČIN	46
4.1	Obseg konsolidacije.....	46
4.2	Rezultat konsolidacije	46
4.3	Analiza premoženja NPU občinskih proračunov	50
4.4	Analiza premoženja PPU občinskih proračunov	56
5	METODOLOGIJA PRIPRAVE PREMOŽENJSKIH BILANC ZA LETO 2025	62
5.1	Zavezanci za oddajo PB.....	62
5.2	Nivoji uskupinjanja	63
5.2.1	Prvi nivo uskupinjanja	63
5.2.2	Drugi nivo uskupinjanja	64
5.2.3	Tretji nivo uskupinjanja	64
6	OBRAZEC KONSOLIDIRANE PREMOŽENJSKE BILANCE DRŽAVE IN OBČIN NA DAN 31. 12. 2025	65

KAZALO TABEL

Tabela 1: Razčlenitev poročanja po tipih proračunskih uporabnikov	15
Tabela 2: Stanje premoženja države in občin na dan 31. 12. 2025 in na dan 31. 12. 2024 skupaj s spremembo	16
Tabela 3: Porazdelitev premoženja med državo in občine na dan 31. 12. 2025	18
Tabela 4: Struktura porazdelitve premoženja države in občin na dan 31. 12. 2025 po PU (za 3 največje)	20
Tabela 5: Struktura porazdelitve sprememb stanja premoženja države in občin po PU (za 3 največje) na dan 31. 12. 2025 glede na dan 31. 12. 2024	23
Tabela 6: Stanje posameznih postavk konsolidirane premoženjske bilance države in občin na zadnji dan leta v obdobju 2020-2025	27
Tabela 7: Delež (v %) sedanje vrednosti nepremičnin, dolgoročnega dolga in dolgoročnih finančnih naložb v bruto domačem proizvodu v obdobju 2020-2025 (podatki o bruto domačem proizvodu za izračun so pridobljeni na Statističnem uradu RS, www.surs.si)	28
Tabela 8: Sedanja vrednost nepremičnin, dolgoročnega dolga in dolgoročnih finančnih naložb na prebivalca na zadnji dan leta v obdobju 2020-2025 (podatki o številu prebivalcev za izračun so pridobljeni na Statističnem uradu RS, www.surs.si)	29
Tabela 9: Stanje premoženja države na dan 31. 12. 2025 in na dan 31. 12. 2024 skupaj s spremembo	30
Tabela 10: Porazdelitev premoženja države med NPU in PPU državnega proračuna na dan 31. 12. 2025	32
Tabela 11: Seštevki premoženja NPU državnega proračuna na dan 31. 12. 2025 in na dan 31. 12. 2024	35
Tabela 12: Število NPU državnega proračuna glede na vrednost bilančne vsote na dan 31. 12. 2025	36
Tabela 13: Struktura porazdelitve premoženja NPU državnega proračuna po PU na dan 31. 12. 2025 (za 3 največje)	36
Tabela 14: Seštevki premoženja PPU državnega proračuna na dan 31. 12. 2025 in na dan 31. 12. 2024	40
Tabela 15: Število PPU državnega proračuna glede na vrednost bilančne vsote na dan 31. 12. 2025	41
Tabela 16: Prikaz dolgoročnih in kratkoročnih finančnih naložb ter dolgoročnih in kratkoročnih finančnih obveznosti po izbranih skupinah SKD za PPU državnega proračuna na dan 31. 12. 2025	41
Tabela 17: Struktura porazdelitve premoženja PPU državnega proračuna po PU na dan 31. 12. 2025 (za 3 največje)	42
Tabela 18: Stanje premoženja občin na dan 31. 12. 2025 in na dan 31. 12. 2024 skupaj s spremembo	46
Tabela 19: Porazdelitev premoženja občin med NPU in PPU občinskih proračunov na dan 31. 12. 2025	48
Tabela 20: Seštevki premoženja NPU občinskih proračunov na dan 31. 12. 2025 in na dan 31. 12. 2024	51

Tabela 21: Število NPU občinskih proračunov glede na vrednost bilančne vsote na dan 31. 12. 2025	52
Tabela 22: Struktura porazdelitve premoženja NPU občinskih proračunov po PU na dan 31. 12. 2025 (za 3 največje).....	53
Tabela 23: Seštevki premoženja PPU občinskih proračunov na dan 31. 12. 2025 in na dan 31. 12. 2024	56
Tabela 24: Število PPU občinskih proračunov glede na vrednost bilančne vsote na dan 31. 12. 2025	57
Tabela 25: Prikaz dolgoročnih in kratkoročnih finančnih naložb ter dolgoročnih in kratkoročnih finančnih obveznosti po izbranih skupinah SKD za PPU občinskih proračunov na dan 31. 12. 2025	58
Tabela 26: Struktura porazdelitve premoženja PPU občinskih proračunov po PU na dan 31. 12. 2025 (za 3 največje).....	59

KAZALO SLIK

Slika 1: Razčlenitev poročanja po tipih proračunskih uporabnikov države in občin za KPBD0 na dan 31. 12. 2025.....	15
Slika 2: Delež aktivnih postavk konsolidirane premoženjske bilance države in občin v bilančni vsoti na dan 31. 12. 2025.....	17
Slika 3: Delež pasivnih postavk konsolidirane premoženjske bilance države in občin v bilančni vsoti na dan 31. 12. 2025.....	17
Slika 4: Indeks 2025/2024 premoženja države in občin	26
Slika 5: Gibanje posameznih postavk konsolidirane premoženjske bilance države in občin na zadnji dan leta v obdobju 2020-2025 v mrd. EUR.....	27
Slika 6: Gibanje deleža (%) sedanje vrednosti nepremičnin, dolgoročnega dolga in dolgoročnih finančnih naložb v bruto domačem proizvodu v obdobju 2020-2025 (podatki o bruto domačem proizvodu za izračun so pridobljeni na Statističnem uradu RS, www.surs.si)	28
Slika 7: Gibanje sedanje vrednosti nepremičnin, dolgoročnega dolga in dolgoročnih finančnih naložb na prebivalca na zadnji dan leta v obdobju 2020-2025 (podatki o številu prebivalcev za izračun so pridobljeni na Statističnem uradu RS, www.surs.si).....	29
Slika 8: Delež aktivnih postavk premoženjske bilance države v bilančni vsoti na dan 31. 12. 2025.	31
Slika 9: Delež pasivnih postavk premoženjske bilance države v bilančni vsoti na dan 31. 12. 2025	32
Slika 10: Prikaz presežkov prihodkov nad odhodki oziroma presežkov odhodkov nad prihodki po izbranih skupinah SKD za PPU državnega proračuna na dan 31. 12. 2025 v (mio. EUR).....	42
Slika 11: Delež aktivnih postavk vseh premoženjskih bilanc občin v bilančni vsoti na dan 31. 12. 2025.....	47
Slika 12: Delež pasivnih postavk vseh premoženjskih bilanc občin v bilančni vsoti na dan 31. 12. 2025.....	48

Slika 13: Prikaz presežkov prihodkov nad odhodki oziroma presežkov odhodkov nad prihodki po izbranih skupinah SKD za PPU občinskih proračunov na dan 31. 12. 2025 v (mio. EUR) 58

SEZNAM KRATIC IN POJMOV

Kratica/pojem	Razlaga
AJPES	Agencija za javnopravne storitve in evidence
AKTRP	Agencija za kmetijske trge in razvoj podeželja
CMEPIUS	Center za mobilnost in evropske programe izobraževanja in usposabljanja
DSO	Domovi za starejše občane
EZR	Enotni zakladniški račun
EZRD	Enotni zakladniški račun države
EZRO	Enotni zakladniški račun občin
NPU	Neposredni proračunski uporabnik
OŠ	Osnovne šole
PB	Premoženjska bilanca
PPU	Posredni proračunski uporabnik
PU	Proračunski uporabnik
RS	Republika Slovenija
RTV	RADIOTELEVIZIJA SLOVENIJA
RS - proračun	Republika Slovenija - proračun (proračunski uporabnik 10995)
SAZU	Slovenska akademija znanosti in umetnosti
SKD	Standardna klasifikacija dejavnosti
Sklad NEK	Sklad za financiranje razgradnje Nuklearne elektrarne Krško in za odlaganje radioaktivnih odpadkov iz Nuklearne elektrarne Krško
SŠ poklicno	Poklicno srednješolsko izobraževanje
SŠ splošno	Splošno srednješolsko izobraževanje
UJP	Uprava RS za javna plačila
UNI	Univerze in fakultete
ZP	Zakladniški podračun
ZPIZ	Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije
ZZZS	Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije

1 UVOD

Konsolidirana premoženjska bilanca države in občin je akt vlade, v katerem je prikazano konsolidirano stanje premoženja države in občin na dan 31. decembra tekočega leta (93. člen Zakona o javnih financah). Konsolidirano premoženjsko bilanco se izdelata na podlagi podatkov iz bilanc stanja (29. člen Zakona o računovodstvu) in podatkov poslovnih knjig. Vlada vsaki dve leti ob zaključnem računu državnega proračuna predloži državnemu zboru tudi konsolidirano premoženjsko bilanco države in občin (94. člen Zakona o javnih financah).

Namen prikazovanja konsolidirane premoženjske bilance države in občin je prikazati vrednost finančnega in stvarnega premoženja v lasti države ter občin kot tudi vrednost obveznosti, ki jih imajo država ter občine do drugih domačih in tujih subjektov. Državno in občinsko premoženje opredeljuje 67. člen Zakona o javnih financah, in sicer: finančno premoženje so denarna sredstva, denarne terjatve in terjatve za premoženje v upravljanju ter delnice in deleži na kapitalu pravnih oseb in druge naložbe v pravne osebe, ki niso proračunski uporabniki; stvarno premoženje pa so premičnine in nepremičnine. Javni zavodi in javne agencije imajo premoženje zgolj v upravljanju. Zakon o znanstvenoraziskovalni in inovacijski dejavnosti določa, da je javni raziskovalni zavod, ki ga je ustanovila RS ali je ustanovljen z veljavnim zakonom, ki ureja SAZU, lastnik stvarnega premoženja. Tudi Zakon o visokem šolstvu opredeljuje, da imajo Univerze in njene članice premoženje v lasti. Skladno z zakonom o javnih skladih enako velja tudi za javne sklade. Zakon o pokojninskem in invalidskem zavarovanju določa, da ima ZPIZ premoženje v lasti (nepremičnine, stvarnopravne in obligacijsko pravne pravice, delnice ali lastniški deleži, denar in druga sredstva). ZZSZ je lastnik stvarnega premoženja, pridobljenega iz javnih in drugih virov, na podlagi Zakona o dolgotrajni oskrbi.

Zavezanci za oddajo premoženjskih bilanc so vsi neposredni in posredni proračunski uporabniki državnega in občinskih proračunov, ki so vpisani v register PU na dan poročanja, ki ga vodi UJP.

Pravne podlage za pripravo konsolidirane premoženjske bilance države in občin na dan 31. 12. 2025 so bile:

- 1) 146. člen Ustave RS (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 - UZS68, 66/00 - UZ80, 24/03 - UZ3a, 47, 68, 69/04 - UZ14, 69/04 - UZ43, 69/04 - UZ50, 68/06 - UZ121,140,143, 47/13 - UZ148, 47/13 - UZ90,97,99, 75/16 - UZ70a, 92/21 - UZ62a in 98/25 - UZ74a),
- 2) Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 14/13 - popr., 101/13, 55/15 - ZFisP, 96/15 - ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 - odl. US, 18/23 - ZDU-1O, 76/23, 24/25 - ZFisP-1, 39/25, 85/25 - ZPJS in 112/25 ; v nadaljevanju: ZJF),
- 3) Zakon o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99, 30/02 - ZJF-C, 114/06 - ZUE; v nadaljevanju: ZR),
- 4) Zakon o plačilnih in javnofinančnih storitvah (Uradni list RS, št. 85/25; v nadaljevanju: ZPJS),
- 5) 73. člen Zakona o izvrševanju proračunov RS za leti 2026 in 2027 (Uradni list RS, 95/25 in 112/25 - ZJF - K ; v nadaljevanju: ZIPRS2627),
- 6) Pravilnik o pripravi konsolidirane premoženjske bilance države in občin (Uradni list RS, št. 204/21, 153/22 in 106/24; v nadaljevanju: PoKPB),
- 7) Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 133/23, 81/24, 51/25, 95/25, 19/26 in 443/26),
- 8) Pravilnik o poslovanju sistema enotnega zakladniškega računa države oziroma občine (Uradni list RS, št. 27/24 in 85/25 - ZPJS; v nadaljevanju: Pravilnik EZR),

- 9) Pravilnik o sestavljanju letnih poročil za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 133/23, 81/24 in 51/25),
- 10) Pravilnik o določitvi neposrednih in posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 46/03; v nadaljevanju: Pravilnik o določitvi PU),
- 11) Pravilnik o načinu vodenja registra neposrednih in posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov ter postopkih odpiranja in zapiranja računov (Uradni list RS, št. 25/17).

Metodologija za izdelavo konsolidirane premoženjske bilance države in občin je predpisana v PoKPB. PoKPB določa postopke za pripravo premoženjskih bilanc PPU, NPU, ZPIZ, ZZZS, skupnih premoženjskih bilanc občin, skupne premoženjske bilance države ter konsolidirane premoženjske bilance države in občin.

Ministrstvo za finance je v letu 2007 z Računskim sodiščem RS dogovorilo računovodska pravila vodenja poslovnih knjig upravljavca sredstev sistema EZRD in EZRO. Ta pravila so bila objavljena v Pravilniku EZR in v PoKPB.

ZJF v prvem odstavku 68. člena določa, da se upravljavec sredstev sistema EZRD in EZRO registrira pri UJP s svojo matično številko kot del ministrstva, pristojnega za finance, oziroma kot del občinske uprave.

Pravilnik EZR določa:

- 1) da morajo upravljavci sredstev sistema EZRD in EZRO voditi ločene poslovne knjige in izdelati računovodsko poročilo, ki ga predložijo na AJPES ter ga vključijo v prilogo zaključnega računa proračuna, in izdelati ločeno PB;
- 2) da denarna sredstva imetnikov podračunov evidentira upravljavec sredstev sistema EZR v svojih poslovnih knjigah in poročilih, namenjenih konsolidaciji, kot denarna sredstva na računih – na ločenih podkontih glede na podkonto denarnih sredstev ZP – in kot obveznost do imetnikov podračunov, ki se obrestuje; imetniki podračunov, pa evidentirajo ta denarna sredstva v svojih poslovnih knjigah kot denarna sredstva na računih, medtem ko jih v poročilih, namenjenih konsolidaciji, izkazujejo kot terjatev do upravljavca sredstev sistema EZR.

2 KONSOLIDIRANA PREMOŽENJSKA BILANCA DRŽAVE IN OBČIN

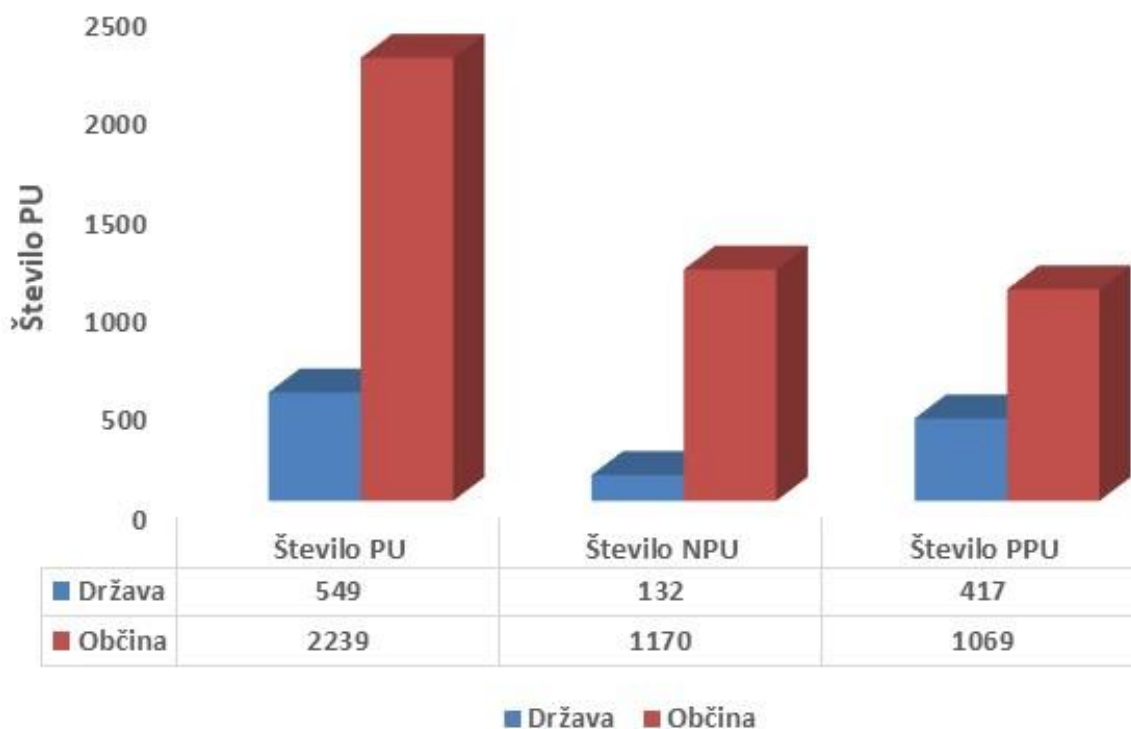
2.1 Obseg konsolidacije

V konsolidacijo premoženjske bilance države in občin je bilo vključenih 2788 PU državnega in občinskih proračunov. Pregled števila PU ločeno za državo in občine prikazuje **Tabela 1**.

Tabela 1: Razčlenitev poročanja po tipih proračunskih uporabnikov

	Država	Občine	Skupaj
Število PU ²	549	2239	2788
Število NPU ³	132	1170	1302
Število PPU	417	1069	1486

Slika 1: Razčlenitev poročanja po tipih proračunskih uporabnikov države in občin za KPBD0 na dan 31. 12. 2025



² Zaveznici za oddajo PB so vsi NPU in PPU proračuna države in občin, ki so vpisani v register PU, ki ga vodi UJP.

³ Upravljalci sredstev sistema EZR oddajajo premoženjsko bilanco kot NPU.

2.2 Rezultat konsolidacije

Bilančna vsota konsolidirane premoženjske bilance države in občin oziroma premoženja države in občin na dan 31. 12. 2025 znaša 65,55 mrd. EUR in se je glede na stanje, izkazano na dan 31. 12. 2024, v letu 2025 povečala za 4,35 % oziroma 2,73 mrd. EUR.

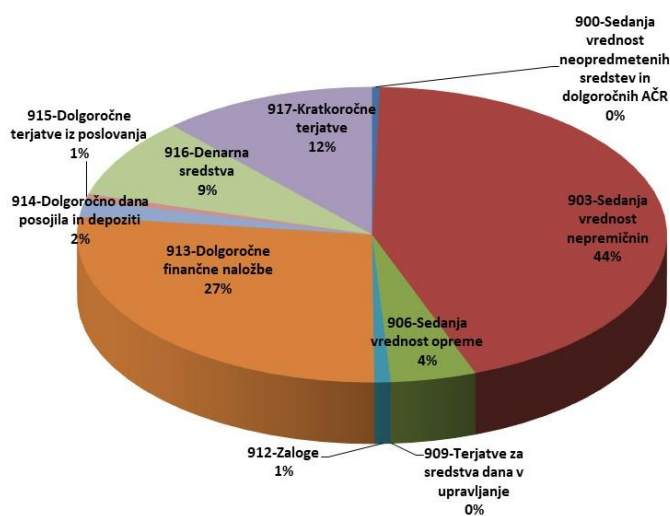
Tabela 2: Stanje premoženja države in občin na dan 31. 12. 2025 in na dan 31. 12. 2024 skupaj s spremembo

Oznaka in naziv AOP	Stanje	Stanje	Indeks	Sprememba
	31. 12. 2025	31. 12. 2024		2025-2024
	(€)	(€)	%	(€)
1	2	3	4=2/3*100	5=2-3
900-Sedanja vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	280.016.526	248.236.325	112,80	31.780.201
901-Nabavna vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	1.174.807.996	1.101.503.795	106,65	73.304.201
902-Popravki vrednosti neopredmetenih sredstev	894.791.470	853.267.470	104,87	41.524.000
903-Sedanja vrednost nepremičnin	28.762.972.871	27.422.090.915	104,89	1.340.881.956
904-Nabavna vrednost nepremičnin	44.224.659.444	42.077.197.428	105,10	2.147.462.016
905-Popravek vrednosti zgradb	15.461.686.573	14.655.106.513	105,50	806.580.060
906-Sedanja vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	3.064.595.357	2.679.709.776	114,36	384.885.581
907-Nabavna vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	10.387.018.623	9.602.240.852	108,17	784.777.771
908-Popravek vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	7.322.423.266	6.922.531.076	105,78	399.892.190
909-Terjatve za sredstva dana v upravljanje	0	0	/	0
910-Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti države	0	0	/	0
911-Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti občine	0	0	/	0
912-Zaloge	588.563.343	530.927.195	110,86	57.636.148
913-Dolgoročne finančne naložbe	17.720.981.880	15.598.486.173	113,61	2.122.495.707
914-Dolgoročno dana posojila in depoziti	1.194.745.488	1.208.535.930	98,86	-13.790.442
915-Dolgoročne terjatve iz poslovanja	458.307.104	431.668.336	106,17	26.638.768
916-Denarna sredstva	5.743.852.878	6.669.999.623	86,11	-926.146.745
917-Kratkoročne terjatve	7.739.565.726	8.028.632.273	96,40	-289.066.547
918-Skupaj aktiva	65.553.601.173	62.818.286.546	104,35	2.735.314.627
919-Splošni sklad	17.962.871.004	15.895.935.714	113,00	2.066.935.290
920-Rezervni sklad	226.677.325	199.240.159	113,77	27.437.166
921-Dolgoročno prejeta posojila	42.095.985.717	42.060.472.528	100,08	35.513.189
922-Dolgoročne obveznosti iz poslovanja	453.421.511	416.083.167	108,97	37.338.344
923-Kratkoročne obveznosti	4.814.645.616	4.246.554.978	113,38	568.090.638
924-Skupaj pasiva	65.553.601.173	62.818.286.546	104,35	2.735.314.627
925-Aktivni konti izvenbilančne evidence (potencialne terjatve)	1.844.933.961	1.470.436.578	125,47	374.497.383

Oznaka in naziv AOP	Stanje	Stanje	Indeks	Sprememba
	31. 12. 2025	31. 12. 2024		2025-2024
	(€)	(€)	%	(€)
1	2	3	4=2/3*100	5=2-3
926-Pasivni konti izvenbilančne evidence (potencialne obveznosti)	9.441.597.885	9.274.711.184	101,80	166.886.701

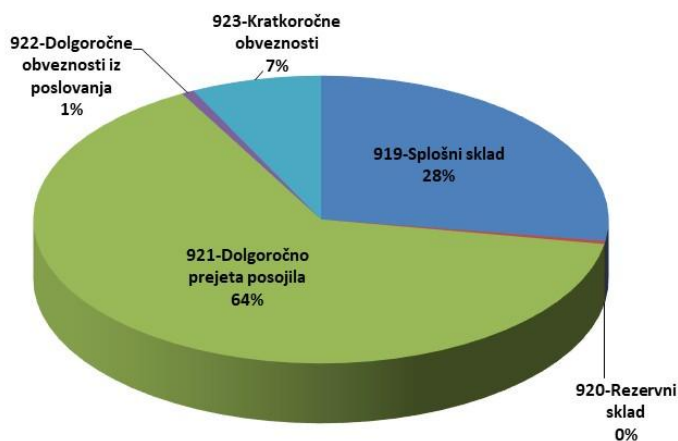
Med aktivnimi postavkami konsolidirane premoženjske bilance države in občin imajo največji delež v premoženju nepremičnine (44 %) in dolgoročne finančne naložbe (27 %). Podroben prikaz posameznih deležev prikazuje Slika 2.

Slika 2: Delež aktivnih postavk konsolidirane premoženjske bilance države in občin v bilančni vsoti na dan 31. 12. 2025



Med pasivnimi postavkami konsolidirane premoženjske bilance države in občin imajo največji delež med obveznostmi dolgoročno prejeta posojila (64 %). Podroben prikaz posameznih deležev prikazuje Slika 3.

Slika 3: Delež pasivnih postavk konsolidirane premoženjske bilance države in občin v bilančni vsoti na dan 31. 12. 2025



Iz porazdelitve premoženja države in občin **med državo in občine je razvidno, da delež države znaša 70,80 %, delež občin pa 29,20 %**. Največji delež skupnega premoženja države in občin država dosega pri dolgoročno danih posojilih in depozitih (99,19 %, glej Tabela 3, AOP 914) ter pri dolgoročnih finančnih naložbah (96,47 %). **Država ima prevladujoč delež pri večini postavk premoženja države in občin. Pri postavki sedanje vrednosti nepremičnin pa delež občin (58,12 %) presega delež države (41,88 %). Država ima prevladujoč delež pri večini pasivnih postavk.** Pri postavki dolgoročno prejetih posojil znaša delež 97,57 %. Bolj podrobna porazdelitev premoženja med državo in občine prikazuje **Tabela 3**.

Tabela 3: Porazdelitev premoženja med državo in občine na dan 31. 12. 2025

Oznaka in naziv AOP/država/občina	Stanje 31. 12. 2025	
	(€)	%
1	2	3
900-Sedanja vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	280.016.526	
država	247.546.280	88,40
občine	32.470.246	11,60
901-Nabavna vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	1.174.807.996	
država	1.049.148.985	89,30
občine	125.659.011	10,70
902-Popravki vrednosti neopredmetenih sredstev	894.791.470	
država	801.602.705	89,59
občine	93.188.765	10,41
903-Sedanja vrednost nepremičnin	28.762.972.871	
država	12.045.066.957	41,88
občine	16.717.905.914	58,12
904-Nabavna vrednost nepremičnin	44.224.659.444	
država	20.208.718.713	45,70
občine	24.015.940.731	54,30
905-Popravek vrednosti zgradb	15.461.686.573	
država	8.163.651.756	52,80
občine	7.298.034.817	47,20
906-Sedanja vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	3.064.595.357	
država	2.359.489.680	76,99
občine	705.105.677	23,01
907-Nabavna vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	10.387.018.623	
država	7.458.963.278	71,81
občine	2.928.055.345	28,19
908-Popravek vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	7.322.423.266	
država	5.099.473.598	69,64
občine	2.222.949.668	30,36
909-Terjatve za sredstva dana v upravljanje	0	
država	0	
občine	0	

Oznaka in naziv AOP/država/občina	Stanje 31. 12. 2025	
	(€)	%
1	2	3
910-Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti države	0	
država	0	
občine	0	
911-Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti občine	0	
država	0	
občine	0	
912-Zaloge	588.563.343	
država	486.457.093	82,65
občine	102.106.250	17,35
913-Dolgoročne finančne naložbe	17.720.981.880	
država	17.095.424.236	96,47
občine	625.557.644	3,53
914-Dolgoročno dana posojila in depoziti	1.194.745.488	
država	1.185.106.443	99,19
občine	9.639.045	0,81
915-Dolgoročne terjatve iz poslovanja	458.307.104	
država	437.055.405	95,36
občine	21.251.699	4,64
916-Denarna sredstva	5.743.852.878	
država	5.296.873.472	92,22
občine	446.979.406	7,78
917-Kratkoročne terjatve	7.739.565.726	
država	7.257.562.269	93,77
občine	482.003.457	6,23
918-Skupaj aktiva	65.553.601.173	
<i>država</i>	46.410.581.835	70,80
<i>občine</i>	19.143.019.338	29,20
919-Splošni sklad	17.962.871.004	
država	584.908.576	3,26
občine	17.377.962.428	96,74
920-Rezervni sklad	226.677.325	
država	206.731.166	91,20
občine	19.946.159	8,80
921-Dolgoročno prejeta posojila	42.095.985.717	
država	41.072.520.113	97,57
občine	1.023.465.604	2,43
922-Dolgoročne obveznosti iz poslovanja	453.421.511	
država	428.609.544	94,53
občine	24.811.967	5,47
923-Kratkoročne obveznosti	4.814.645.616	
država	4.117.812.436	85,53
občine	696.833.180	14,47

Oznaka in naziv AOP/država/občina	Stanje 31. 12. 2025	
	(€)	%
1	2	3
924-Skupaj pasiva	65.553.601.173	
država	46.410.581.835	70,80
občine	19.143.019.338	29,20
925-Aktivni konti izvenbilančne evidence (potencialne terjatve)	1.844.933.961	
država	1.433.328.358	77,69
občina	411.605.603	22,31
926-Pasivni konti izvenbilančne evidence (potencialne obveznosti)	9.441.597.885	
država	8.820.985.248	93,43
občina	620.612.637	6,57

V konsolidirani premoženjski bilanci države in občin se največje vrednosti premoženja in obveznosti (**Tabela 4**) nanašajo na NPU državnega proračuna, in sicer izkazuje **največji delež**:

- 1) neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev - *Ministrstvo za digitalno preobrazbo* (11,68 %);
- 2) nepremičnin - *Ministrstvo za infrastrukturo, Direkcija RS za infrastrukturo* (16,05 %);
- 3) opreme - *Generalštab Slovenske vojske* (29,90 %);
- 4) zalog - *Generalštab Slovenske vojske* (49,37 %);
- 5) dolgoročnih finančnih naložb - *Ministrstvo za finance* (83,37 %);
- 6) dolgoročno danih posojil in depozitov – *Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport* (21,36 %);
- 7) dolgoročnih terjatev iz poslovanja - *RS – proračun* (89,65 %);
- 8) denarnih sredstev - *Upravljavec sredstev sistema EZRD* (86,16 %);
- 9) kratkoročnih terjatev - *RS – proračun* (37,20%);
- 10) dolgoročno prejetih posojil - *RS – proračun* (96,95 %);
- 11) dolgoročnih obveznosti iz poslovanja - *RS – proračun* (71,10 %);
- 12) kratkoročnih obveznosti - *RS – proračun* (50,55 %).

Tabela 4: Struktura porazdelitve premoženja države in občin na dan 31. 12. 2025 po PU (za 3 največje)

Oznaka in naziv AOP/PU z največjo vrednostjo	Stanje na dan 31. 12. 2025	
	(€)	%
1	2	3
900-Sedanja vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	280.016.526	
MINISTRSTVO ZA DIGITALNO PREOBRAZBO	32.706.001	11,68
MINISTRSTVO ZA OBRAMBO, GENERALŠTAB SLOVENSKE VOJSKE	23.425.440	8,37
AKTRP	21.721.051	7,76
901-Nabavna vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	1.174.807.996	
MINISTRSTVO ZA FINANCE FINANČNA UPRAVA RS	213.548.275	18,18
MINISTRSTVO ZA DIGITALNO PREOBRAZBO	108.444.274	9,23
AKTRP	62.029.138	5,28
902-Popravki vrednosti neopredmetenih sredstev	894.791.470	
MINISTRSTVO ZA FINANCE FINANČNA UPRAVA RS	194.629.641	21,75

Oznaka in naziv AOP/PU z največjo vrednostjo	Stanje na dan 31. 12. 2025	
	(€)	%
	2	3
1		
MINISTRSTVO ZA DIGITALNO PREEOBRAZBO	75.738.273	8,46
AKTRP	40.308.087	4,50
903-Sedanja vrednost nepremičnin	28.762.972.871	
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	4.616.675.716	16,05
MESTNA OBČINA KOPER	2.021.970.432	7,03
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	1.482.466.637	5,15
904-Nabavna vrednost nepremičnin	44.224.659.444	
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	8.629.452.679	19,51
MESTNA OBČINA KOPER	2.161.357.241	4,89
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	1.922.065.575	4,35
905-Popravek vrednosti zgradb	15.461.686.573	
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	4.012.776.963	25,95
MINISTRSTVO ZA NARAVNE VIRE IN PROSTOR DIREKCIJA RS ZA VODE	894.644.841	5,79
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	439.598.938	2,84
906-Sedanja vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	3.064.595.357	
MINISTRSTVO ZA OBRAMBO, GENERALŠTAB SLOVENSKE VOJSKE	916.402.251	29,90
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	394.173.752	12,86
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE POLICIJA	91.363.683	2,98
907-Nabavna vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	10.387.018.623	
MINISTRSTVO ZA OBRAMBO, GENERALŠTAB SLOVENSKE VOJSKE	1.874.968.123	18,05
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	1.104.483.244	10,63
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE POLICIJA	370.376.704	3,57
908-Popravek vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	7.322.423.266	
MINISTRSTVO ZA OBRAMBO, GENERALŠTAB SLOVENSKE VOJSKE	958.565.872	13,09
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	710.309.492	9,70
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE POLICIJA	279.013.021	3,81
909-Terjatve za sredstva dana v upravljanje	0	
910-Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti države	0	
911-Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti občine	0	
912-Zaloge	588.563.343	
MINISTRSTVO ZA OBRAMBO, GENERALŠTAB SLOVENSKE VOJSKE	290.593.399	49,37
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE POLICIJA	41.985.294	7,13
RS-PRORAČUN	37.787.692	6,42
913-Dolgoročne finančne naložbe	17.720.981.880	
MINISTRSTVO ZA FINANCE	14.773.196.032	83,37
ZPIZ	570.902.762	3,22
MINISTRSTVO ZA GOSPODARSTVO, TURIZEM IN ŠPORT	539.956.036	3,05

Oznaka in naziv AOP/PU z največjo vrednostjo	Stanje na dan 31. 12. 2025	
	(€)	%
	1	2
914-Dolgoročno dana posojila in depoziti	1.194.745.488	
MINISTRSTVO ZA GOSPODARSTVO, TURIZEM IN ŠPORT	255.254.957	21,36
MINISTRSTVO ZA FINANCE	200.454.273	16,78
JAVNI SKLAD RS ZA PODJETNIŠTVO	185.385.128	15,52
915-Dolgoročne terjatve iz poslovanja	458.307.104	
RS-PRORAČUN	410.871.219	89,65
JAVNI SKLAD RS ZA PODJETNIŠTVO	10.825.452	2,36
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	6.880.258	1,50
916-Denarna sredstva	5.743.852.878	
UPRAVLJAVEC SREDSTEV SISTEMA EZRD	4.949.033.332	86,16
RS-PRORAČUN	342.683.554	5,97
UPRAVLJAVEC SREDSTEV SISTEMA EZR MESTNE OBČINE LJUBLJANA	48.026.884	0,84
917-Kratkoročne terjatve	7.739.565.726	
RS-PRORAČUN	2.878.964.669	37,20
UPRAVLJAVEC SREDSTEV SISTEMA EZRD	2.483.965.215	32,09
ZPIZ	722.078.626	9,33
918-Skupaj aktiva	65.553.601.173	
MINISTRSTVO ZA FINANCE	14.988.256.544	22,86
UPRAVLJAVEC SREDSTEV SISTEMA EZRD	7.432.998.547	11,34
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	5.013.554.183	7,65
919-Splošni sklad	17.962.871.004	
MINISTRSTVO ZA FINANCE	14.803.102.213	82,41
UPRAVLJAVEC SREDSTEV SISTEMA EZRD	7.432.669.625	41,38
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	4.980.779.554	27,73
920-Rezervni sklad	226.677.325	
MINISTRSTVO ZA FINANCE	123.136.844	54,32
JAVNI SKLAD RS ZA PODJETNIŠTVO	43.869.360	19,35
JAVNI SKLAD RS ZA REGIONALNI RAZVOJ IN RAZVOJ PODEŽELJA	35.336.985	15,59
921-Dolgoročno prejeta posojila	42.095.985.717	
RS-PRORAČUN	40.813.655.123	96,95
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	114.496.875	0,27
MESTNA OBČINA MARIBOR	102.532.059	0,24
922-Dolgoročne obveznosti iz poslovanja	453.421.511	
RS-PRORAČUN	322.369.811	71,10
MINISTRSTVO ZA FINANCE	31.819.517	7,02
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	16.655.444	3,67
923-Kratkoročne obveznosti	4.814.645.616	
RS-PRORAČUN	2.433.903.285	50,55
ZZZS	191.166.234	3,97
UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	181.220.604	3,76

Oznaka in naziv AOP/PU z največjo vrednostjo	Stanje na dan 31. 12. 2025	
	(€)	%
1	2	3
924-Skupaj pasiva	65.553.601.173	
MINISTRSTVO ZA FINANCE	14.988.256.544	22,86
UPRAVLJAVEC SREDSTEV SISTEMA EZRD	7.432.998.547	11,34
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	5.013.554.183	7,65
925-Aktivni konti izvenbilančne evidence (potencialne terjatve)	1.844.933.961	
MINISTRSTVO ZA OKOLJE, PODNEBJE IN ENERGIJO	229.532.071	12,44
MINISTRSTVO ZA FINANCE FINANČNA UPRAVA RS	182.118.312	9,87
EKO SKLAD, SLOVENSKI OKOLJSKI JAVNI SKLAD	172.912.528	9,37
926-Pasivni konti izvenbilančne evidence (potencialne obveznosti)	9.441.597.885	
MINISTRSTVO ZA FINANCE	4.515.614.864	47,83
RS-PRORAČUN	3.926.172.471	41,58
JAVNI SKLAD RS ZA PODJETNIŠTVO	278.659.787	2,95

Strukturo porazdelitve sprememb stanja premoženja države in občin po PU na dan 31. 12. 2025 glede na dan 31. 12. 2024 za posamezne postavke za prve tri PU z največjimi spremembami prikazuje **Tabela 5**.

Tabela 5: Struktura porazdelitve sprememb stanja premoženja države in občin po PU (za 3 največje) na dan 31. 12. 2025 glede na dan 31. 12. 2024

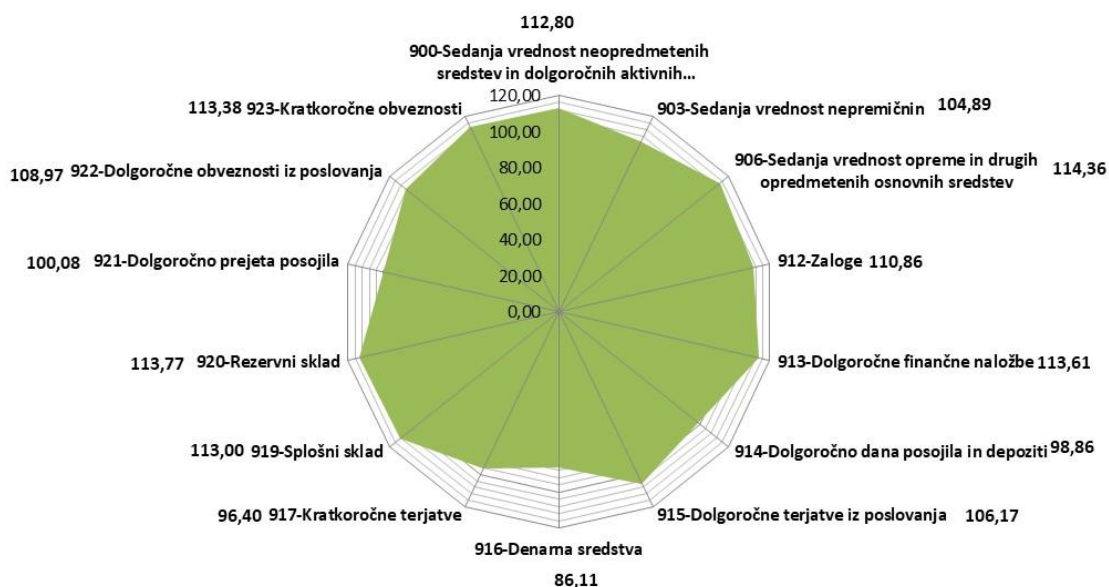
Oznaka in naziv AOP/PU z največjo spremembo	Sprememba stanja 2025-2024	
	(€)	%
1	2	3
900-Sedanja vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	31.780.201	
AKTRP	5.435.469	17,10
MINISTRSTVO ZA DIGITALNO PREOBRAZBO	2.869.066	9,03
MINISTRSTVO ZA FINANCE FINANČNA UPRAVA RS	2.718.629	8,55
901-Nabavna vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	73.304.201	
MINISTRSTVO ZA FINANCE FINANČNA UPRAVA RS	19.676.276	26,84
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO	-18.239.919	-24,88
AKTRP	12.789.660	17,45
902-Popravki vrednosti neopredmetenih sredstev	41.524.000	
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO	-17.356.184	-41,80
MINISTRSTVO ZA FINANCE FINANČNA UPRAVA RS	16.957.647	40,84
AKTRP	7.354.191	17,71
903-Sedanja vrednost nepremičnin	1.340.881.956	
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	167.490.811	12,49
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	83.425.081	6,22
UNIVERZA V LJUBLJANI	65.882.219	4,91
904-Nabavna vrednost nepremičnin	2.147.462.016	

Oznaka in naziv AOP/PU z največjo spremembo	Sprememba stanja 2025-2024	
	(€)	%
	2	3
1	2	3
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	339.658.061	15,82
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	109.049.336	5,08
UNIVERZA V LJUBLJANI	65.932.993	3,07
905-Popravek vrednosti zgradb	806.580.060	
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	172.167.250	21,35
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	25.624.255	3,18
MESTNA OBČINA SLOVENJ GRADEC	19.849.606	2,46
906-Sedanja vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	384.885.581	
MINISTRSTVO ZA OBRAMBO, GENERALŠTAB SLOVENSKE VOJSKE	261.221.304	67,87
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	31.909.427	8,29
MINISTRSTVO ZA DIGITALNO PREOBRAZBO	18.840.720	4,90
907-Nabavna vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	784.777.771	
MINISTRSTVO ZA OBRAMBO, GENERALŠTAB SLOVENSKE VOJSKE	319.819.513	40,75
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	95.465.449	12,16
KEMIJSKI INŠTITUT	22.404.120	2,85
908-Popravek vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	399.892.190	
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	63.556.022	15,89
MINISTRSTVO ZA OBRAMBO, GENERALŠTAB SLOVENSKE VOJSKE	58.598.209	14,65
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE POLICIJA	15.826.627	3,96
909-Terjatve za sredstva dana v upravljanje	0	/
910-Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti države	0	/
911-Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti občine	0	/
912-Zaloge	57.636.148	
MINISTRSTVO ZA OBRAMBO, GENERALŠTAB SLOVENSKE VOJSKE	41.181.982	71,45
OBČINA PIRAN	9.756.231	16,93
RS-PRORAČUN	-4.362.065	-7,57
913-Dolgoročne finančne naložbe	2.122.495.707	
MINISTRSTVO ZA FINANCE	1.814.116.531	85,47
ZPIZ	147.755.451	6,96
MINISTRSTVO ZA GOSPODARSTVO, TURIZEM IN ŠPORT	80.040.719	3,77
914-Dolgoročno dana posojila in depoziti	-13.790.442	
RS-PRORAČUN	-26.545.793	192,49
MINISTRSTVO ZA FINANCE	17.539.461	-127,19
JAVNI SKLAD RS ZA PODJETNIŠTVO	-11.462.324	83,12
915-Dolgoročne terjatve iz poslovanja	26.638.768	
RS-PRORAČUN	40.071.345	150,42
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO	-18.823.198	-70,66
JAVNI SKLAD RS ZA PODJETNIŠTVO	5.114.737	19,20
916-Denarna sredstva	-926.146.745	

Oznaka in naziv AOP/PU z največjo spremembo	Sprememba stanja 2025-2024	
	(€)	%
1	2	3
UPRAVLJAVEC SREDSTEV SISTEMA EZRD	-1.237.792.478	133,65
RS-PRORAČUN	287.136.632	-31,00
UPRAVLJAVEC SREDSTEV SISTEMA EZR MESTNE OBČINE KRANJ	18.827.943	-2,03
917-Kratkoročne terjatve	-289.066.547	
UPRAVLJAVEC SREDSTEV SISTEMA EZRD	-525.140.622	181,67
ZZZS	89.815.168	-31,07
RS-PRORAČUN	53.187.060	-18,40
918-Skupaj aktiva	2.735.314.627	
MINISTRSTVO ZA FINANCE	1.827.979.437	66,83
UPRAVLJAVEC SREDSTEV SISTEMA EZRD	-1.762.933.100	-64,45
RS-PRORAČUN	349.487.179	12,78
919-Splošni sklad	2.066.935.290	
MINISTRSTVO ZA FINANCE	1.800.932.984	87,13
UPRAVLJAVEC SREDSTEV SISTEMA EZRD	-1.763.262.017	-85,31
MINISTRSTVO ZA OBRAMBO, GENERALŠTAB SLOVENSKE VOJSKE	302.513.225	14,64
920-Rezervni sklad	27.437.166	
JAVNI SKLAD RS ZA REGIONALNI RAZVOJ IN RAZVOJ PODEŽELJA	13.929.121	50,77
MINISTRSTVO ZA FINANCE	12.625.715	46,02
JAVNI SKLAD RS ZA PODJETNIŠTVO	2.629.933	9,59
921-Dolgoročno prejeta posojila	35.513.189	
RS-PRORAČUN	-92.459.057	-260,35
OBČINA AJDOVŠČINA	11.772.300	33,15
MESTNA OBČINA MARIBOR	9.793.153	27,58
922-Dolgoročne obveznosti iz poslovanja	37.338.344	
RS-PRORAČUN	51.466.312	137,84
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO	-9.352.654	-25,05
MINISTRSTVO ZA DIGITALNO PREEOBRAZBO	-7.737.810	-20,72
923-Kratkoročne obveznosti	568.090.638	
RS-PRORAČUN	303.657.910	53,45
ZZZS	36.155.253	6,36
MINISTRSTVO ZA OKOLJE, PODNEBJE IN ENERGIJO	36.006.163	6,34
924-Skupaj pasiva	2.735.314.627	
MINISTRSTVO ZA FINANCE	1.827.979.437	66,83
UPRAVLJAVEC SREDSTEV SISTEMA EZRD	-1.762.933.100	-64,45
RS-PRORAČUN	349.487.179	12,78
925-Aktivni konti izvenbilančne evidence (potencialne terjatve)	374.497.383	
MINISTRSTVO ZA FINANCE FINANČNA UPRAVA RS	179.124.189	47,83
MINISTRSTVO ZA GOSPODARSTVO, TURIZEM IN ŠPORT	43.181.248	11,53
MESTNA OBČINA MARIBOR	30.615.331	8,18
926-Pasivni konti izvenbilančne evidence (potencialne obveznosti)	166.886.701	
RS-PRORAČUN	55.809.417	33,44
MINISTRSTVO ZA FINANCE	51.382.254	30,79

Oznaka in naziv AOP/PU z največjo spremembo	Sprememba stanja 2025-2024	
	(€)	%
1	2	3
JAVNI STANOVANJSKI SKLAD MESTNE OBČINE LJUBLJANA	22.332.539	13,38

Slika 4: Indeks 2025/2024 premoženja države in občin



Največji porast premoženja države in občin zasledimo pri bilančni postavki:

- 1) **Sedanja vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev (za 14,36 %) – največ:**
 - a. Ministrstvo za obrambo, Generalštab slovenske vojske
 - b. Ministrstvo za infrastrukturo, Direkcija RS za infrastrukturo
 - c. Ministrstvo za digitalno preobrazbo
- 2) **Dolgoročne finančne naložbe (za 13,61 %) – največ:**
 - a. Ministrstvo za finance
 - b. ZPIZ
 - c. Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport
- 3) **Sedanja vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev (za 12,80 %) – največ:**
 - a. AKTRP
 - b. Ministrstvo za digitalno preobrazbo
 - c. Ministrstvo za finance Finančna uprava RS
- 4) **Zaloge (za 10,86 %) – največ:**
 - a. Ministrstvo za obrambo, Generalštab slovenske vojske
 - b. Občina Piran

Največji padec premoženja države in občin zasledimo pri bilančni postavki:

- 1) **Denarna sredstva (za 13,89 %) – največ:**
 - a. Upravljavec sredstev sistema EZRD
- 2) **Kratkoročne terjatve (za 3,60 %) – največ:**
 - a. Upravljavec sredstev sistema EZRD

2.3 Časovna primerjava in analiza postavk KPBD0

Iz analize premoženja države in občin, izkazanega na zadnji dan leta v obdobju 2020-2025, je razvidno, da je znesek:

- skupne bilančne vsote naraščal;
- sedanje vrednosti nepremičnin naraščal;
- dolgoročnega dolga naraščal;
- dolgoročnih finančnih naložb naraščal;
- dolgoročno dana posojila in depozitov padal.

Slika 5: Gibanje posameznih postavk konsolidirane premoženjske bilance države in občin na zadnji dan leta v obdobju 2020-2025 v mrd. EUR

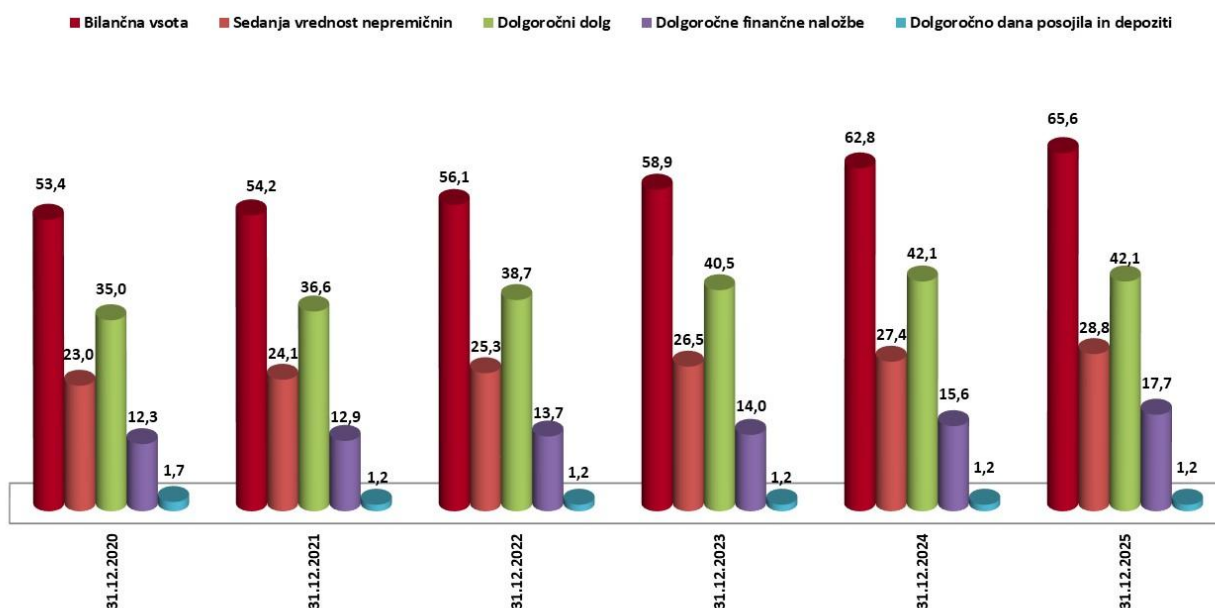


Tabela 6: Stanje posameznih postavk konsolidirane premoženjske bilance države in občin na zadnji dan leta v obdobju 2020-2025

Leto	31. 12. 2020	31. 12. 2021	31. 12. 2022	31. 12. 2023	31. 12. 2024	31. 12. 2025
	mrd. €	mrd. €	mrd. €	mrd. €	mrd. €	mrd. €
Bilančna vsota	53,4	54,2	56,1	58,9	62,8	65,6
Sedanja vrednost nepremičnin	23,0	24,1	25,3	26,5	27,4	28,8
Dolgoročni dolg	35,0	36,6	38,7	40,5	42,1	42,1
Dolgoročne finančne naložbe	12,3	12,9	13,7	14,0	15,6	17,7
Dolgoročno dana posojila in depoziti	1,7	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2

Iz analize premoženja države in občin, izkazanega na zadnji dan leta v obdobju 2020-2025 glede na bruto domači proizvod, je razvidno, da je delež:

- sedanje vrednosti nepremičnin v bruto domačem proizvodu padal (z izjemo manjšega povečanja v letu 2025);
- dolgoročnega dolga v bruto domačem proizvodu padal;
- dolgoročnih finančnih naložb v bruto domačem proizvodu nihal.

Slika 6: Gibanje deleža (%) sedanje vrednosti nepremičnin, dolgoročnega dolga in dolgoročnih finančnih naložb v bruto domačem proizvodu v obdobju 2020-2025 (podatki o bruto domačem proizvodu za izračun so pridobljeni na Statističnem uradu RS, www.surs.si)

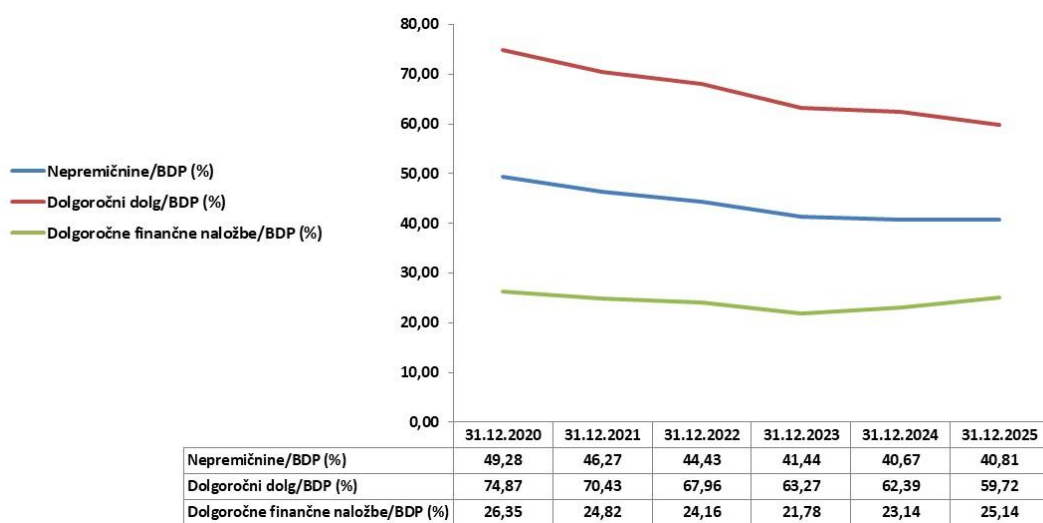


Tabela 7: Delež (v %) sedanje vrednosti nepremičnin, dolgoročnega dolga in dolgoročnih finančnih naložb v bruto domačem proizvodu v obdobju 2020-2025 (podatki o bruto domačem proizvodu za izračun so pridobljeni na Statističnem uradu RS, www.surs.si)

Leto	31. 12. 2020	31. 12. 2021	31. 12. 2022	31. 12. 2023	31. 12. 2024	31. 12. 2025
		%	%	%	%	%
Nepremičnine/BDP	49,28	46,27	44,43	41,44	40,67	40,81
Dolgoročni dolg/BDP	74,87	70,43	67,96	63,27	62,39	59,72
Dolgoročne finančne naložbe/BDP	26,35	24,82	24,16	21,78	23,14	25,14

Iz analize premoženja države in občin, izkazanega na zadnji dan leta v obdobju 2020-2025 glede na število prebivalcev, je razvidno, da je znesek:

- sedanje vrednosti nepremičnin na prebivalca naraščal;
- dolgoročnega dolga na prebivalca naraščal (z izjemo manjšega padca v letu 2025);
- dolgoročnih finančnih naložb na prebivalca naraščal.

Slika 7: Gibanje sedanje vrednosti nepremičnin, dolgoročnega dolga in dolgoročnih finančnih naložb na prebivalca na zadnji dan leta v obdobju 2020-2025 (podatki o številu prebivalcev za izračun so pridobljeni na Statističnem uradu RS, www.surs.si)

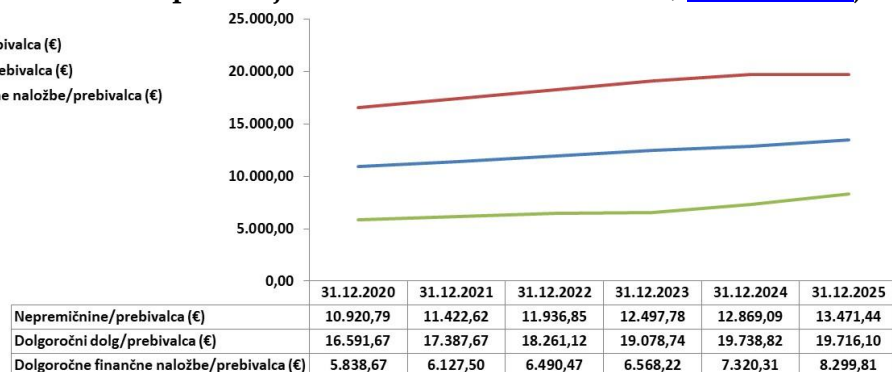


Tabela 8: Sedanja vrednost nepremičnin, dolgoročnega dolga in dolgoročnih finančnih naložb na prebivalca na zadnji dan leta v obdobju 2020-2025 (podatki o številu prebivalcev za izračun so pridobljeni na Statističnem uradu RS, www.surs.si)

Leto	31. 12. 2020	31. 12. 2021	31. 12. 2022	31. 12. 2023	31. 12. 2024	31. 12. 2025
	€	€	€	€	€	€
Nepremičnine/prebivalca	10.920,79	11.422,62	11.936,85	12.497,78	12.869,09	13.471,44
Dolgoročni dolg/prebivalca	16.591,67	17.387,67	18.261,12	19.078,74	19.738,82	19.716,10
Dolgoročne finančne naložbe/prebivalca	5.838,67	6.127,50	6.490,47	6.568,22	7.320,312	8.299,81

3 PREMOŽENJSKA BILANCA DRŽAVE

3.1 Obseg konsolidacije

V konsolidacijo premoženjske bilance države je bilo vključenih 549 PU državnega proračuna (132 NPU in 417 PPU), (glej podglavje 2.1).

3.2 Rezultat konsolidacije

Bilančna vsota premoženja države na dan 31. 12. 2025 znaša 46,6 mrd. EUR in se je glede na stanje, izkazano na dan 31. 12. 2024, v letu 2025 povečala za 4,02 % oziroma 1,8 mrd. EUR.

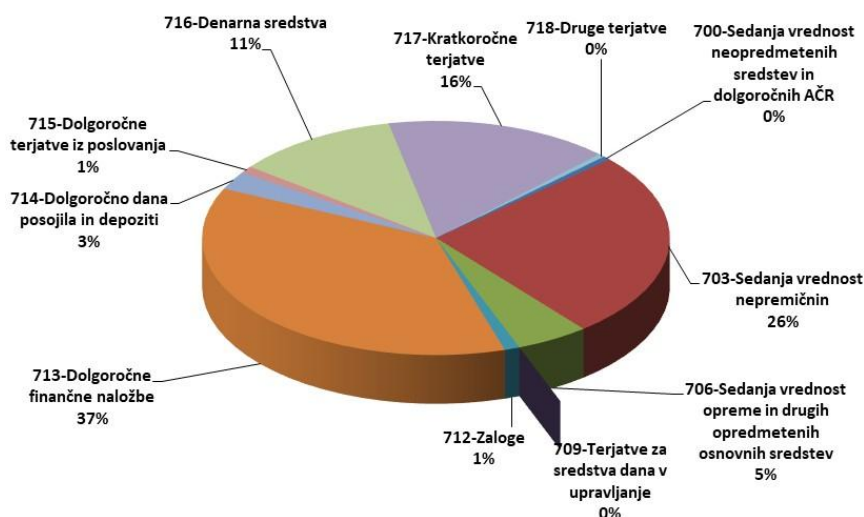
Tabela 9: Stanje premoženja države na dan 31. 12. 2025 in na dan 31. 12. 2024 skupaj s spremembo

Oznaka in naziv AOP	Stanje 31. 12. 2025	Stanje 31. 12. 2024	Indeks	Sprememba 2025-2024
	(€)	(€)	%	(€)
1	2	3	4=2/3100	5=2-3
700-Sedanja vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	247.546.280	216.758.080	114,20	30.788.200
701-Nabavna vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	1.049.148.985	980.863.728	106,96	68.285.257
702-Popravki vrednosti neopredmetenih sredstev	801.602.705	764.105.648	104,91	37.497.057
703-Sedanja vrednost nepremičnin	12.045.066.957	11.450.025.326	105,20	595.041.631
704-Nabavna vrednost nepremičnin	20.208.718.713	19.249.363.921	104,98	959.354.792
705-Popravek vrednosti nepremičnin	8.163.651.756	7.799.338.595	104,67	364.313.161
706-Sedanja vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	2.359.489.680	2.005.827.086	117,63	353.662.594
707-Nabavna vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	7.458.963.278	6.820.413.882	109,36	638.549.396
708-Popravek vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	5.099.473.598	4.814.586.796	105,92	284.886.802
709-Terjatve za sredstva dana v upravljanje	0	0	/	0
710-Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti države	0	0	/	0
711-Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti občine	0	0	/	0
712-Zaloge	486.457.093	445.892.685	109,10	40.564.408
713-Dolgoročne finančne naložbe	17.095.424.236	15.005.918.956	113,92	2.089.505.280
714-Dolgoročno dana posojila in depoziti	1.185.106.443	1.198.824.949	98,86	-13.718.506

Oznaka in naziv AOP	Stanje 31. 12. 2025	Stanje 31. 12. 2024	Indeks	Sprememba 2025-2024
	(€)	(€)	%	(€)
1	2	3	4=2/3100	5=2-3
715-Dolgoročne terjatve iz poslovanja	437.055.405	411.288.320	106,26	25.767.085
716-Denarna sredstva	5.296.873.472	6.247.613.863	84,78	-950.740.391
717-Kratkoročne terjatve	7.257.562.269	7.544.924.776	96,19	-287.362.507
718-Druge terjatve	216.146.826	296.806.359	72,82	-80.659.533
719-Skupaj aktiva	46.626.728.661	44.823.880.400	104,02	1.802.848.261
720-Splošni sklad	225.099.417	-1.036.693.568	-21,71	1.261.792.985
721-Rezervni sklad	206.731.166	178.970.850	115,51	27.760.316
722-Dolgoročno prejeta posojila	41.072.520.113	41.171.673.041	99,76	-99.152.928
723-Dolgoročne obveznosti iz poslovanja	428.609.544	390.503.352	109,76	38.106.192
724-Kratkoročne obveznosti	4.117.812.436	3.590.800.904	114,68	527.011.532
725-Druge obveznosti	575.955.985	528.625.821	108,95	47.330.164
726-Skupaj pasiva	46.626.728.661	44.823.880.400	104,02	1.802.848.261
727-Aktivni konti izvenbilančne evidence (potencialne terjatve)	1.433.328.358	1.148.540.520	124,80	284.787.838
728-Pasivni konti izvenbilančne evidence (potencialne obveznosti)	8.820.985.248	8.725.411.212	101,10	95.574.036

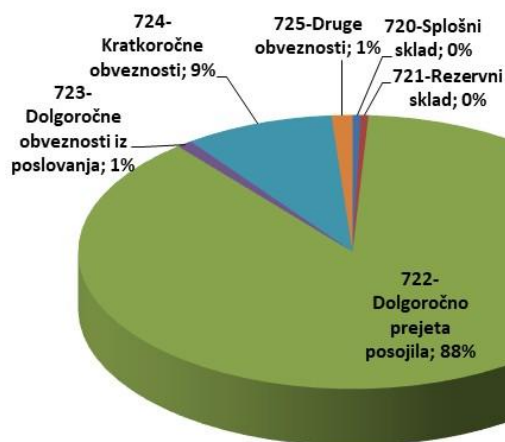
Med aktivnimi postavkami premoženjske bilance države imajo največji delež v premoženju dolgoročne finančne naložbe (37 %), sledijo nepremičnine (26 %). Podroben prikaz posameznih deležev prikazuje Slika 8.

Slika 8: Delež aktivnih postavk premoženjske bilance države v bilančni vsoti na dan 31. 12. 2025



Med pasivnimi postavkami premoženjske bilance države imajo največji delež med obveznostmi dolgoročno prejeta posojila (88 %). Podroben prikaz posameznih deležev prikazuje Slika 9.

Slika 9: Delež pasivnih postavk premoženjske bilance države v bilančni vsoti na dan 31. 12. 2025



Porazdelitev premoženja države med NPU in PPU državnega proračuna na dan 31. 12. 2025 prikazuje Tabela 10.

Tabela 10: Porazdelitev premoženja države med NPU in PPU državnega proračuna na dan 31. 12. 2025

Oznaka in naziv AOP	Stanje na dan 31. 12. 2025	
	(€)	%
1	2	3
700-Sedanja vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	247.546.280	
NPU	175.465.398	70,88
PPU	72.080.882	29,12
701-Nabavna vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	1.049.148.985	
NPU	766.396.428	73,05
PPU	282.752.557	26,95
702-Popravki vrednosti neopredmetenih sredstev	801.602.705	
NPU	590.931.030	73,72
PPU	210.671.675	26,28
703-Sedanja vrednost nepremičnin	12.045.066.957	
NPU	8.408.640.608	69,81
PPU	3.636.426.349	30,19
704-Nabavna vrednost nepremičnin	20.208.718.713	
NPU	14.318.803.080	70,85
PPU	5.889.915.633	29,15
705-Popravek vrednosti nepremičnin	8.163.651.756	

Oznaka in naziv AOP	Stanje na dan 31. 12. 2025	
	(€)	%
1	2	3
NPU	5.910.162.472	72,40
PPU	2.253.489.284	27,60
706-Sedanja vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	2.359.489.680	
NPU	1.640.489.181	69,53
PPU	719.000.499	30,47
707-Nabavna vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	7.458.963.278	
NPU	4.192.396.571	56,21
PPU	3.266.566.707	43,79
708-Popravek vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	5.099.473.598	
NPU	2.551.907.390	50,04
PPU	2.547.566.208	49,96
709-Terjatve za sredstva dana v upravljanje	0	
NPU	0	
710-Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti države	0	
NPU	0	
711-Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti občine	0	
NPU	0	
712-Zaloge	486.457.093	
NPU	386.261.695	79,40
PPU	100.195.398	20,60
713-Dolgoročne finančne naložbe	17.095.424.236	
NPU	16.876.758.797	98,72
PPU	218.665.439	1,28
714-Dolgoročno dana posojila in depoziti	1.185.106.443	
NPU	599.005.526	50,54
PPU	586.100.917	49,46
715-Dolgoročne terjatve iz poslovanja	437.055.405	
NPU	418.541.237	95,76
PPU	18.514.168	4,24
716-Denarna sredstva	5.296.873.472	
NPU	5.295.475.831	99,97
PPU	1.397.641	0,03
717-Kratkoročne terjatve	7.257.562.269	
NPU	6.905.463.363	95,15
PPU	352.098.906	4,85
718-Druge terjatve	216.146.826	
NPU	61.938.035	28,66
PPU	154.208.791	71,34
719-Skupaj aktiva	46.626.728.661	
NPU	40.768.039.671	87,43
PPU	5.858.688.990	12,57
720-Splošni sklad	225.099.417	

Oznaka in naziv AOP	Stanje na dan 31. 12. 2025	
	(€)	%
1	2	3
NPU	-4.290.994.944	-1906,27
PPU	4.516.094.361	2006,27
721-Rezervni sklad	206.731.166	
NPU	123.136.844	59,56
PPU	83.594.322	40,44
722-Dolgoročno prejeta posojila	41.072.520.113	
NPU	40.813.655.123	99,37
PPU	258.864.990	0,63
723-Dolgoročne obveznosti iz poslovanja	428.609.544	
NPU	387.184.425	90,33
PPU	41.425.119	9,67
724-Kratkoročne obveznosti	4.117.812.436	
NPU	3.213.218.048	78,03
PPU	904.594.388	21,97
725-Druge obveznosti	575.955.985	
NPU	521.840.175	90,60
PPU	54.115.810	9,40
726-Skupaj pasiva	46.626.728.661	
NPU	40.768.039.671	87,43
PPU	5.858.688.990	12,57
727-Aktivni konti izvenbilančne evidence (potencialne terjatve)	1.433.328.358	
NPU	963.417.374	67,22
PPU	469.910.984	32,78
728-Pasivni konti izvenbilančne evidence (potencialne obveznosti)	8.820.985.248	
NPU	8.444.212.137	95,73
PPU	376.773.111	4,27

3.3 Analiza premoženja NPU državnega proračuna

Bilančna vsota premoženja NPU državnega proračuna (izračunana kot seštevek premoženjskih bilanc NPU državnega proračuna po pobotu na prvi ravni) na dan 31. 12. 2025 znaša 47,11 mrd. EUR in se je glede na stanje, izkazano na dan 31. 12. 2024, v letu 2025 povečala za 4,32 % oziroma 2,0 mrd. EUR.

V skupino NPU državnega proračuna se vključujejo vladni, nevladni in pravosodni državni organi in organizacije, katerih finančni načrti so integralni sestavni del državnega proračuna in so sprejeti kot sestavni del sprejetega proračuna države. PoKPB določa, da se v skupino NPU uvrščajo tudi ZPIZ, ZZZS in Upravljavci sredstev sistema EZR. Med NPU državnega proračuna se uvrščata tudi Nacionalna agencija RS za kakovost v visokem šolstvu (javna agencija) in SAZU (javni zavod). NPU državnega proračuna, ki so bili ustanovljeni, vendar še niso pričeli z izvrševanjem svojega finančnega načrta, ne predložijo samostojnih PB, temveč je

njihovo premoženje vključeno v PB NPU državnega proračuna znotraj katerega so izvrševali svoj finančni načrt.

Tabela 11: Seštevki premoženja NPU državnega proračuna na dan 31. 12. 2025 in na dan 31. 12. 2024

Oznaka in naziv AOP	Stanje 31. 12. 2025	Stanje 31. 12. 2024	Indeks	Sprememba 2025-2024
	(€)	(€)	%	(€)
1	2	3	4=2/3	5=2-3
300-Sedanja vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	175.465.398	156.626.901	112,03	18.838.497
301-Nabavna vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	766.396.428	720.922.381	106,31	45.474.047
302-Popravki vrednosti neopredmetenih sredstev	590.931.030	564.295.480	104,72	26.635.550
303-Sedanja vrednost nepremičnin	8.408.640.608	8.068.818.271	104,21	339.822.337
304-Nabavna vrednost nepremičnin	14.318.803.080	13.726.759.238	104,31	592.043.842
305-Popravek vrednosti nepremičnin	5.910.162.472	5.657.940.967	104,46	252.221.505
306-Sedanja vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	1.640.489.181	1.326.509.760	123,67	313.979.421
307-Nabavna vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	4.192.396.571	3.716.144.311	112,82	476.252.260
308-Popravek vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	2.551.907.390	2.389.634.551	106,79	162.272.839
309-Terjatve za sredstva dana v upravljanje	3.443.390.206	3.318.561.127	103,76	124.829.079
310-Terjatve za sredstva dana v upravljanje posrednim in neposrednim uporabnikom državnega proračuna	3.405.182.970	3.281.336.932	103,77	123.846.038
311-Terjatve za sredstva dana v upravljanje posrednim in neposrednim uporabnikom občinskega proračuna	38.207.236	37.224.195	102,64	983.041
312-Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti države	0	0	/	0
313-Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti občine	0	0	/	0
314-Zaloge	386.261.695	351.895.953	109,77	34.365.742
315-Dolgoročne finančne naložbe - premoženje preneseno v last drugim uporabnikom enotnega kontnega načrta	2.897.968.640	2.565.781.406	112,95	332.187.234
316-Druge dolgoročne finančne naložbe	16.876.758.797	14.786.551.624	114,14	2.090.207.173
317-Dolgoročno dana posojila in depoziti	599.005.526	602.631.068	99,40	-3.625.542
318-Dolgoročne terjatve iz poslovanja	418.541.237	397.336.923	105,34	21.204.314
319-Denarna sredstva	5.295.475.831	6.246.812.943	84,77	-951.337.112
320-Kratkoročne terjatve	6.905.463.363	7.177.270.073	96,21	-271.806.710
321-Druge terjatve	61.938.035	157.958.679	39,21	-96.020.644
322-Skupaj aktiva	47.109.398.517	45.156.754.728	104,32	1.952.643.789
323-Splošni sklad	2.050.363.902	516.742.921	396,79	1.533.620.981
324-Obveznosti za sredstva prejeta v upravljanje	0	0	/	0
325-Rezervni sklad	123.136.844	110.511.129	111,42	12.625.715

Oznaka in naziv AOP	Stanje 31. 12. 2025	Stanje 31. 12. 2024	Indeks	Sprememba 2025-2024
	(€)	(€)	%	(€)
1	2	3	4=2/3	5=2-3
326-Dolgoročno prejeta posojila	40.813.655.123	40.906.114.180	99,77	-92.459.057
327-Dolgoročne obveznosti iz poslovanja	387.184.425	352.645.807	109,79	34.538.618
328-Kratkoročne obveznosti	3.213.218.048	2.801.522.486	114,70	411.695.562
329-Druge obveznosti	521.840.175	469.218.205	111,21	52.621.970
330-Skupaj pasiva	47.109.398.517	45.156.754.728	104,32	1.952.643.789
331-Aktivni konti izvenbilančne evidence (potencialne terjatve)	963.417.374	658.406.256	146,33	305.011.118
332-Pasivni konti izvenbilančne evidence (potencialne obveznosti)	8.444.212.137	8.336.637.487	101,29	107.574.650

Analiza premoženja NPU državnega proračuna, ki je predstavljena v **Tabela 12** prikazuje število PU glede na vrednost bilančne vsote (razdeljena v 4 razrede) na dan 31. 12. 2025.

Tabela 12: Število NPU državnega proračuna glede na vrednost bilančne vsote na dan 31. 12. 2025

Razred	Znesek bilančne vsote (€)	Število NPU (Σ 132)
1	0	2
2	0 < Bilančna vsota < 100.000	32
3	100.000 < Bilančna vsota < 10.000.000	60
4	> 10.000.000	38

Podrobna analiza strukture porazdelitve premoženja NPU državnega proračuna je prikazana v **Tabeli 13** (za 3 NPU državnega proračuna z največjo vrednostjo).

Tabela 13: Struktura porazdelitve premoženja NPU državnega proračuna po PU na dan 31. 12. 2025 (za 3 največje)

Oznaka in naziv AOP/ PU z največjo vrednostjo	Stanje na dan 31. 12. 2025	
	(€)	%
1	2	3
300-Sedanja vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	175.465.398	
MINISTRSTVO ZA DIGITALNO PREOBRAZBO	32.706.001	18,64
MINISTRSTVO ZA OBRAMBO, GENERALŠTAB SLOVENSKE VOJSKE	23.425.440	13,35
AKTRP	21.721.051	12,38
301-Nabavna vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	766.396.428	
MINISTRSTVO ZA FINANCE FINANČNA UPRAVA RS	213.548.275	27,86
MINISTRSTVO ZA DIGITALNO PREOBRAZBO	108.444.274	14,15
AKTRP	62.029.138	8,09
302-Popravki vrednosti neopredmetenih sredstev	590.931.030	
MINISTRSTVO ZA FINANCE FINANČNA UPRAVA RS	194.629.641	32,94
MINISTRSTVO ZA DIGITALNO PREOBRAZBO	75.738.273	12,82

Oznaka in naziv AOP/ PU z največjo vrednostjo	Stanje na dan 31. 12. 2025	
	(€)	%
	1	2
AKTRP	40.308.087	6,82
303-Sedanja vrednost nepremičnin	8.408.640.608	
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	4.616.675.716	54,90
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO	772.475.749	9,19
MINISTRSTVO ZA NARAVNE VIRE IN PROSTOR DIREKCIJA RS ZA VODE	665.134.079	7,91
304-Nabavna vrednost nepremičnin	14.318.803.080	
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	8.629.452.679	60,27
MINISTRSTVO ZA NARAVNE VIRE IN PROSTOR DIREKCIJA RS ZA VODE	1.559.778.920	10,89
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO	794.561.571	5,55
305-Popravek vrednosti zgradb	5.910.162.472	
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	4.012.776.963	67,90
MINISTRSTVO ZA NARAVNE VIRE IN PROSTOR DIREKCIJA RS ZA VODE	894.644.841	15,14
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE POLICIJA	288.171.667	4,88
306-Sedanja vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	1.640.489.181	
MINISTRSTVO ZA OBRAMBO, GENERALŠTAB SLOVENSKE VOJSKE	916.402.251	55,86
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	394.173.752	24,03
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE POLICIJA	91.363.683	5,57
307-Nabavna vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	4.192.396.571	
MINISTRSTVO ZA OBRAMBO, GENERALŠTAB SLOVENSKE VOJSKE	1.874.968.123	44,72
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	1.104.483.244	26,34
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE POLICIJA	370.376.704	8,83
308-Popravek vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	2.551.907.390	
MINISTRSTVO ZA OBRAMBO, GENERALŠTAB SLOVENSKE VOJSKE	958.565.872	37,56
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	710.309.492	27,83
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE POLICIJA	279.013.021	10,93
309-Terjatve za sredstva dana v upravljanje	3.443.390.206	
MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE	926.645.947	26,91
MINISTRSTVO ZA SOLIDARNO PRIHODNOST	658.339.220	19,12
MINISTRSTVO ZA VZGOJO IN IZOBRAŽEVANJE	616.165.851	17,89
310-Terjatve za sredstva dana v upravljanje uporabnikom državnega proračuna	3.405.182.970	
MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE	926.645.947	27,21
MINISTRSTVO ZA SOLIDARNO PRIHODNOST	658.339.220	19,33
MINISTRSTVO ZA VZGOJO IN IZOBRAŽEVANJE	615.215.604	18,07
311-Terjatve za sredstva dana v upravljanje uporabnikom občinskega proračuna	38.207.236	

Oznaka in naziv AOP/ PU z največjo vrednostjo	Stanje na dan 31. 12. 2025	
	(€)	%
	1	2
MINISTRSTVO ZA KULTURO	37.128.244	97,18
MINISTRSTVO ZA VZGOJO IN IZOBRAŽEVANJE	950.247	2,49
MINISTRSTVO ZA GOSPODARSTVO, TURIZEM IN ŠPORT	64.740	0,17
312-Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti države	0	
313-Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti občine	0	
314-Zaloge	386.261.695	
MINISTRSTVO ZA OBRAMBO, GENERALŠTAB SLOVENSKE VOJSKE	290.593.399	75,23
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE POLICIJA	41.985.294	10,87
RS-PRORAČUN	37.787.692	9,78
315-Dolgoročne finančne naložbe - premoženje preneseno v last drugim uporabnikom enotnega kontnega načrta	2.897.968.640	
MINISTRSTVO ZA VISOKO ŠOLSTVO, ZNANOST IN INOVACIJE	1.060.236.469	36,59
MINISTRSTVO ZA SOLIDARNO PRIHODNOST	589.132.340	20,33
MINISTRSTVO ZA OKOLJE, PODNEBJE IN ENERGIJO	488.537.402	16,86
316-Druge dolgoročne finančne naložbe	16.876.758.797	
MINISTRSTVO ZA FINANCE	14.773.196.032	87,54
ZPIZ	570.902.762	3,38
MINISTRSTVO ZA GOSPODARSTVO, TURIZEM IN ŠPORT	539.956.036	3,20
317-Dolgoročno dana posojila in depoziti	599.005.526	
MINISTRSTVO ZA GOSPODARSTVO, TURIZEM IN ŠPORT	255.254.957	42,61
MINISTRSTVO ZA FINANCE	200.454.273	33,46
RS-PRORAČUN	131.308.676	21,92
318-Dolgoročne terjatve iz poslovanja	418.541.237	
RS-PRORAČUN	410.871.219	98,17
MINISTRSTVO ZA FINANCE	5.377.735	1,28
MINISTRSTVO ZA NARAVNE VIRE IN PROSTOR	1.518.242	0,36
319-Denarna sredstva	5.295.475.831	
UPRAVLJAVEC SREDSTEV SISTEMA EZRD	4.949.033.332	93,46
RS-PRORAČUN	342.683.554	6,47
MINISTRSTVO ZA ZUNANJE IN EVROPSKE ZADEVE	2.236.941	0,04
320-Kratkoročne terjatve	6.905.463.363	
RS-PRORAČUN	2.878.964.669	41,69
UPRAVLJAVEC SREDSTEV SISTEMA EZRD	2.483.965.215	35,97
ZPIZ	722.078.626	10,46
321-Druge terjatve	61.938.035	
MINISTRSTVO ZA KOHEZIJO IN REGIONALNI RAZVOJ	32.000.746	51,67
MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO, GOZDARSTVO IN PREHRANO	13.886.170	22,42
MINISTRSTVO ZA DIGITALNO PREOBRAZBO	8.762.802	14,15
322-Skupaj aktiva	47.109.398.517	
MINISTRSTVO ZA FINANCE	14.999.687.956	31,84
UPRAVLJAVEC SREDSTEV SISTEMA EZRD	7.433.425.414	15,78

Oznaka in naziv AOP/ PU z največjo vrednostjo	Stanje na dan 31. 12. 2025	
	(€)	%
1	2	3
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	5.013.618.226	10,64
323-Splošni sklad	2.050.363.902	
MINISTRSTVO ZA FINANCE	14.814.099.874	722,51
UPRAVLJAVEC SREDSTEV SISTEMA EZRD	7.136.420.513	348,06
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	4.980.832.810	242,92
324-Obveznosti za sredstva prejeta v upravljanje	0	
325-Rezervni sklad	123.136.844	
MINISTRSTVO ZA FINANCE	123.136.844	100,00
326-Dolgoročno prejeta posojila	40.813.655.123	
RS - PRORAČUN	40.813.655.123	100,00
327-Dolgoročne obveznosti iz poslovanja	387.184.425	
RS-PRORAČUN	322.369.811	83,26
MINISTRSTVO ZA FINANCE	31.819.517	8,22
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	16.655.444	4,30
328-Kratkoročne obveznosti	3.213.218.048	
RS-PRORAČUN	2.433.903.285	75,75
ZZZS	191.166.234	5,95
REPUBLIKA SLOVENIJA, MINISTRSTVO ZA DELO, DRUŽINO, SOCIALNE ZADEVE IN ENAKE MOŽNOSTI	113.981.644	3,55
329-Druge obveznosti	521.840.175	
UPRAVLJAVEC SREDSTEV SISTEMA EZRD	296.675.979	56,85
MINISTRSTVO ZA VZGOJO IN IZOBRAŽEVANJE	120.641.828	23,12
ZZZS	99.432.672	19,05
330-Skupaj pasiva	47.109.398.517	
MINISTRSTVO ZA FINANCE	14.999.687.956	31,84
UPRAVLJAVEC SREDSTEV SISTEMA EZRD	7.433.425.414	15,78
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	5.013.618.226	10,64
331-Aktivni konti izvenbilančne evidence (potencialne terjatve)	963.417.374	
MINISTRSTVO ZA OKOLJE, PODNEBJE IN ENERGIJO	229.532.071	23,82
MINISTRSTVO ZA FINANCE FINANČNA UPRAVA RS	182.118.312	18,90
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	160.343.270	16,64
332-Pasivni konti izvenbilančne evidence (potencialne obveznosti)	8.444.212.137	
MINISTRSTVO ZA FINANCE	4.515.614.864	53,48
RS-PRORAČUN	3.926.172.471	46,50
ZZZS	2.424.703	0,03

3.4 Analiza premoženja PPU državnega proračuna

Bilančna vsota premoženja PPU državnega proračuna (izračunana kot seštevek premoženjskih bilanc PPU državnega proračuna po pobotu na prvi ravni) **na dan 31. 12. 2025**

znaša 5,86 mrd. EUR in se glede na stanje, izkazano na dan 31. 12. 2024, v letu 2025 povečala za 5,53 % oziroma 307,2 mio. EUR.

V skupino PPU državnega proračuna se za potrebe PB vključujejo javni zavodi, javni skladi in agencije. Poleg teh pa tudi članice univerze, Kmetijsko gozdarska zbornica Slovenije ter javni zavodi, katerih ustanovitelj je Kmetijsko gozdarska zbornica Slovenije in Inženirska akademija Slovenije. PPU državnega proračuna so vpisani v register PU, ki ga vodi UJP.

Tabela 14: Seštevki premoženja PPU državnega proračuna na dan 31. 12. 2025 in na dan 31. 12. 2024

Oznaka in naziv AOP	Stanje 31. 12. 2025	Stanje 31. 12. 2024	Indeks	Sprememba 2025-2024
	(€)	(€)	%	(€)
1	2	3	4=2/3	5=2-3
200-Sedanja vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	72.080.882	60.131.179	119,87	11.949.703
201-Nabavna vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	282.752.557	259.941.347	108,78	22.811.210
202-Popravki vrednosti neopredmetenih sredstev	210.671.675	199.810.168	105,44	10.861.507
203-Sedanja vrednost nepremičnin	3.636.426.349	3.381.207.055	107,55	255.219.294
204-Nabavna vrednost nepremičnin	5.889.915.633	5.522.604.683	106,65	367.310.950
205-Popravek vrednosti nepremičnin	2.253.489.284	2.141.397.628	105,23	112.091.656
206-Sedanja vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	719.000.499	679.317.326	105,84	39.683.173
207-Nabavna vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	3.266.566.707	3.104.269.571	105,23	162.297.136
208-Popravek vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	2.547.566.208	2.424.952.245	105,06	122.613.963
209-Zaloge	100.195.398	93.996.732	106,59	6.198.666
210-Dolgoročne finančne naložbe	218.665.439	219.367.332	99,68	-701.893
211-Dolgoročno dana posojila in depoziti	586.100.917	596.193.881	98,31	-10.092.964
212-Dolgoročne terjatve iz poslovanja	18.514.168	13.951.397	132,70	4.562.771
213-Denarna sredstva	1.397.641	800.920	174,50	596.721
214-Kratkoročne terjatve	352.098.906	367.654.703	95,77	-15.555.797
215-Druge terjatve	154.208.791	138.847.680	111,06	15.361.111
216-Skupaj aktiva	5.858.688.990	5.551.468.205	105,53	307.220.785
217-Splošni sklad	0	0	/	0
218-Sklad premoženja v javnih skladih in drugih pravnih osebah javnega prava, ki je v njihovi lasti	1.761.634.896	1.678.851.092	104,93	82.783.804
219-Obveznosti za sredstva prejeta v upravljanje	2.754.459.465	2.652.054.952	103,86	102.404.513
220-Rezervni sklad	83.594.322	68.459.721	122,11	15.134.601
221-Dolgoročno prejeta posojila	258.864.990	265.558.861	97,48	-6.693.871
222-Dolgoročne obveznosti iz poslovanja	41.425.119	37.857.545	109,42	3.567.574

Oznaka in naziv AOP	Stanje 31. 12. 2025	Stanje 31. 12. 2024	Indeks	Sprememba 2025-2024
	(€)	(€)	%	(€)
1	2	3	4=2/3	5=2-3
223-Kratkoročne obveznosti	904.594.388	789.278.418	114,61	115.315.970
224-Druge obveznosti	54.115.810	59.407.616	91,09	-5.291.806
225-Skupaj pasiva	5.858.688.990	5.551.468.205	105,53	307.220.785
226-Aktivni konti izvenbilančne evidence (potencialne terjatve)	469.910.984	490.134.264	95,87	-20.223.280
227-Pasivni konti izvenbilančne evidence (potencialne obveznosti)	376.773.111	388.773.725	96,91	-12.000.614

Analiza premoženja PPU državnega proračuna, ki je predstavljena v **Tabela 15** prikazuje število PU glede na vrednost bilančne vsote (razdeljena v 4 razrede) na dan 31. 12. 2025.

Tabela 15: Število PPU državnega proračuna glede na vrednost bilančne vsote na dan 31. 12. 2025

Razred	Znesek bilančne vsote (€)	Število PPU (\sum 417)
1	0	2
2	0 < Bilančna vsota < 100.000	5
3	100.000 < Bilančna vsota < 10.000.000	313
4	> 10.000.000	97

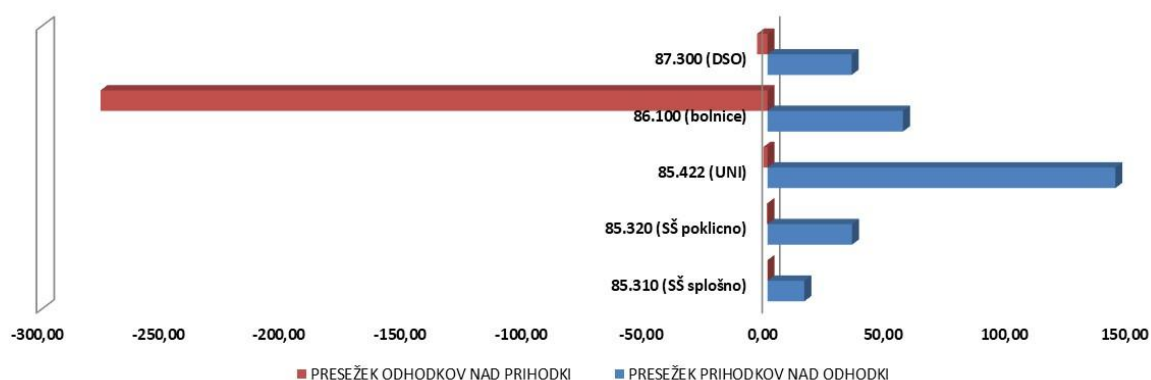
Povzetek razporeditve izbranih oblik premoženja in obveznosti PPU državnega proračuna za izbrane skupine SKD na dan 31. 12. 2025 prikazuje **Tabela 16**, iz katere je razvidno, da ima največji del dolgoročnih in kratkoročnih finančnih naložb dejavnost visokošolskega izobraževanja. Dejavnosti oskrbe starejših oseb, visokošolskega izobraževanja in bolnišnična zdravstvena dejavnost izkazujejo največji del dolgoročnega dolga (dejavnost oskrbe starejših oseb in bolnišnična zdravstvena dejavnost izkazujeta tudi kratkoročno zadolževanje).

Tabela 16: Prikaz dolgoročnih in kratkoročnih finančnih naložb ter dolgoročnih in kratkoročnih finančnih obveznosti po izbranih skupinah SKD za PPU državnega proračuna na dan 31. 12. 2025

SKD	Naložbe v delnice v državi in tujini	Druge dolgoročne kapitalske naložbe v državi in tujini ter druge finančne naložbe	Kratkoročne finančne naložbe	Kratkoročni krediti, prejeti na podlagi posojilnih pogodb - od uporabnikov EKN	Kratkoročne obveznosti do financerjev	Dolgoročne finančne obveznosti
	(€)	(€)	(€)	(€)	(€)	(€)
85.310	417,29	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
85.320	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	155.387,11
85.422	2.787,26	457.782,84	9.200,66	0,00	0,00	15.481.154,70
86.100	22.532,32	1.446,35	0,00	708.000,00	0,00	14.025.709,49
87.300	1,00	0,00	0,00	3.927.234,33	0,00	20.513.470,40

Povzetek izkazanih presežkov⁴ prihodkov nad odhodki oziroma presežkov odhodkov nad prihodki za izbrane skupine SKD na dan 31. 12. 2025 prikazuje (Slika 10), da izkazuje najvišjo vrednost presežka prihodkov nad odhodki dejavnost visokošolskega izobraževanja, bolnišnična zdravstvena dejavnost pa izkazuje najvišjo vrednost presežka odhodkov nad prihodki.

Slika 10: Prikaz presežkov⁵ prihodkov nad odhodki oziroma presežkov odhodkov nad prihodki po izbranih skupinah SKD⁶ za PPU državnega proračuna na dan 31. 12. 2025 v (mio. EUR)



Podrobna analiza strukture porazdelitve premoženja PPU državnega proračuna je prikazana v Tabela 17 (za 3 PPU državnega proračuna z največjo vrednostjo).

Tabela 17: Struktura porazdelitve premoženja PPU državnega proračuna po PU na dan 31. 12. 2025 (za 3 največje)

Oznaka in naziv AOP/ PU z največjo vrednostjo	Stanje na dan 31. 12. 2025	
	(€)	%
1	2	3
200-Sedanja vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	72.080.882	
NACIONALNI INŠTITUT ZA JAVNO ZDRAVJE	13.276.522	18,42
AKADEMSKA IN RAZISKOVALNA MREŽA SLOVENIJE	5.813.932	8,07
ONKOLOŠKI INŠTITUT LJUBLJANA	4.690.150	6,51
201-Nabavna vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	282.752.557	
SLOVENSKI FILMSKI CENTER	36.897.909	13,05
NACIONALNI INŠTITUT ZA JAVNO ZDRAVJE	35.583.036	12,58

⁴ To ni vedno samo presežek tekočega leta

⁵ Gre za presežke prihodkov nad odhodki oz. presežke odhodkov nad prihodki, ki se evidentirajo na ustreznih podskupinah znotraj skupin kontov 94 in 98

⁶ 85.310, 85.320- srednješolsko izobraževanje; 85.422-visokošolsko izobraževanje; 86.100-Bolnišnična zdravstvena dejavnost; 87.300- oskrba starejših in invalidnih oseb

	Stanje na dan 31. 12. 2025	
Oznaka in naziv AOP/ PU z največjo vrednostjo	(€)	%
1	2	3
ONKOLOŠKI INŠTITUT LJUBLJANA	21.940.757	7,76
202-Popravki vrednosti neopredmetenih sredstev	210.671.675	
SLOVENSKI FILMSKI CENTER	36.874.122	17,50
NACIONALNI INŠTITUT ZA JAVNO ZDRAVJE	22.306.514	10,59
ONKOLOŠKI INŠTITUT LJUBLJANA	17.250.607	8,19
203-Sedanja vrednost nepremičnin	3.636.426.349	
SKLAD KMETIJSKIH ZEMLJIŠČ IN GOZDOV RS	524.012.656	14,41
STANOVANJSKI SKLAD RS	381.999.153	10,50
UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	212.655.194	5,85
204-Nabavna vrednost nepremičnin	5.889.915.633	
SKLAD KMETIJSKIH ZEMLJIŠČ IN GOZDOV RS	525.548.656	8,92
STANOVANJSKI SKLAD RS	503.162.300	8,54
UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	381.015.472	6,47
205-Popravek vrednosti zgradb	2.253.489.284	5,82
UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	168.360.278	7,47
STANOVANJSKI SKLAD RS	121.163.147	5,38
UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER MARIBOR	89.528.471	3,97
206-Sedanja vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	719.000.499	
NARODNA GALERIJA	51.742.938	7,20
UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	42.305.542	5,88
NARODNI MUZEJ SLOVENIJE	42.297.551	5,88
207-Nabavna vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	3.266.566.707	
UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	284.141.482	8,70
RTV	165.153.732	5,06
UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER MARIBOR	138.126.334	4,23
208-Popravek vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	2.547.566.208	
UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	241.835.940	9,49
RTV	144.666.665	5,68
UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER MARIBOR	121.002.778	4,75
209-Zaloge	100.195.398	
UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	28.931.513	28,88
UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER MARIBOR	13.693.293	13,67
STANOVANJSKI SKLAD RS	7.194.564	7,18
210-Dolgoročne finančne naložbe	218.665.439	
SKLAD RS ZA NASLEDSTVO, JAVNI SKLAD	118.243.698	54,08
SKLAD NEK	65.793.004	30,09
STANOVANJSKI SKLAD RS	32.622.539	14,92
211-Dolgoročno dana posojila in depoziti	586.100.917	
JAVNI SKLAD RS ZA PODJETNIŠTVO	185.385.128	31,63

	Stanje na dan 31. 12. 2025	
Oznaka in naziv AOP/ PU z največjo vrednostjo	(€)	%
1	2	3
EKO SKLAD, SLOVENSKI OKOLJSKI JAVNI SKLAD	140.103.460	23,90
SKLAD NEK	131.404.985	22,42
212-Dolgoročne terjatve iz poslovanja	18.514.168	
JAVNI SKLAD RS ZA PODJETNIŠTVO	10.825.452	58,47
BIOTEHNIŠKI CENTER NAKLO	1.237.468	6,68
FAKULTETA ZA INFORMACIJSKE ŠTUDIJE V NOVEM MESTU	766.631	4,14
213-Denarna sredstva	1.397.641	
SKLAD NEK	499.097	35,71
SREDNJEŠOLSKI IZOBRAŽEVALNI CENTER RADOVLJICA	151.705	10,85
UNIVERZA V LJUBLJANI, PRAVNA FAKULTETA	109.138	7,81
214-Kratkoročne terjatve	352.098.906	
JAVNI ŠTIPENDIJSKI, RAZVOJNI, INVALIDSKI IN PREŽIVNINSKI SKLAD RS	109.255.026	31,03
SKLAD NEK	37.665.592	10,70
JAVNI SKLAD RS ZA PODJETNIŠTVO	35.015.760	9,94
215-Druge terjatve	154.208.791	
JAVNI SKLAD RS ZA REGIONALNI RAZVOJ IN RAZVOJ PODEŽELJA	59.341.290	38,48
STANOVANJSKI SKLAD RS	44.102.513	28,60
EKO SKLAD, SLOVENSKI OKOLJSKI JAVNI SKLAD	32.874.185	21,32
216-Skupaj aktiva	5.858.688.990	
SKLAD KMETIJSKIH ZEMLJIŠČ IN GOZDOV RS	529.648.835	9,04
STANOVANJSKI SKLAD RS	488.090.669	8,33
UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	289.142.906	4,94
217-Splošni sklad	0	
218-Sklad premoženja v javnih skladih in drugih pravnih osebah javnega prava, ki je v njihovi lasti	1.761.634.896	
STANOVANJSKI SKLAD RS	386.944.218	21,97
SKLAD NEK	233.817.752	13,27
SKLAD RS ZA NASLEDSTVO, JAVNI SKLAD	118.209.039	6,71
219-Obveznosti za sredstva prejeta v upravljanje	2.754.459.465	
SKLAD KMETIJSKIH ZEMLJIŠČ IN GOZDOV RS	525.562.534	19,08
UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	106.482.061	3,87
UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER MARIBOR	73.487.849	2,67
220-Rezervni sklad	83.594.322	
JAVNI SKLAD RS ZA PODJETNIŠTVO	43.869.360	52,48
JAVNI SKLAD RS ZA REGIONALNI RAZVOJ IN RAZVOJ PODEŽELJA	35.336.985	42,27
EKO SKLAD, SLOVENSKI OKOLJSKI JAVNI SKLAD	3.014.532	3,61
221-Dolgoročno prejeta posojila	258.864.990	
STANOVANJSKI SKLAD RS	90.276.316	34,87
JAVNI SKLAD RS ZA PODJETNIŠTVO	77.915.242	30,10
EKO SKLAD, SLOVENSKI OKOLJSKI JAVNI SKLAD	25.500.000	9,85

	Stanje na dan 31. 12. 2025	
Oznaka in naziv AOP/ PU z največjo vrednostjo	(€)	%
1	2	3
222-Dolgoročne obveznosti iz poslovanja	41.425.119	
CMEPIUS	10.652.208	25,71
UNIVERZA V LJUBLJANI	6.034.546	14,57
EKO SKLAD, SLOVENSKI OKOLJSKI JAVNI SKLAD	5.972.096	14,42
223-Kratkoročne obveznosti	904.594.388	
UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	181.220.604	20,03
INSTITUT JOŽEF STEFAN	38.081.547	4,21
UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER MARIBOR	37.392.886	4,13
224-Druge obveznosti	54.115.810	
EKO SKLAD, SLOVENSKI OKOLJSKI JAVNI SKLAD	45.583.750	84,23
CMEPIUS	2.681.921	4,96
SKLAD NEK	1.732.358	3,20
225-Skupaj pasiva	5.858.688.990	
SKLAD KMETIJSKIH ZEMLJIŠČ IN GOZDOV RS	529.648.835	9,04
STANOVANJSKI SKLAD RS	488.090.669	8,33
UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	289.142.906	4,94
226-Aktivni konti izvenbilančne evidence (potencialne terjatve)	469.910.984	
EKO SKLAD, SLOVENSKI OKOLJSKI JAVNI SKLAD	172.912.528	36,80
SKLAD RS ZA NASLEDSTVO, JAVNI SKLAD	79.580.168	16,94
JAVNI SKLAD RS ZA PODJETNIŠTVO	38.818.572	8,26
227-Pasivni konti izvenbilančne evidence (potencialne obveznosti)	376.773.111	
JAVNI SKLAD RS ZA PODJETNIŠTVO	278.659.787	73,96
EKO SKLAD, SLOVENSKI OKOLJSKI JAVNI SKLAD	25.500.000	6,77
ZAVOD RS ZA TRANSFUZIJSKO MEDICINO	16.377.260	4,35

4 PREMOŽENJSKE BILANCE OBČIN

4.1 Obseg konsolidacije

Premoženjske bilance občin je pripravilo 212 občin. V konsolidacijo premoženjskih bilanc občin je bilo vključenih 2239 PU občinskih proračunov (1170 NPU in 1069 PPU), (glej podpoglavje 2.1).

4.2 Rezultat konsolidacije

Bilančna vsota premoženjskih bilanc občin na dan 31. 12. 2025 znaša 19,71 mrd. EUR in se je glede na stanje, izkazano na dan 31. 12. 2024, v letu 2025 povečala za 4,76 % oziroma 894,9 mio. EUR.

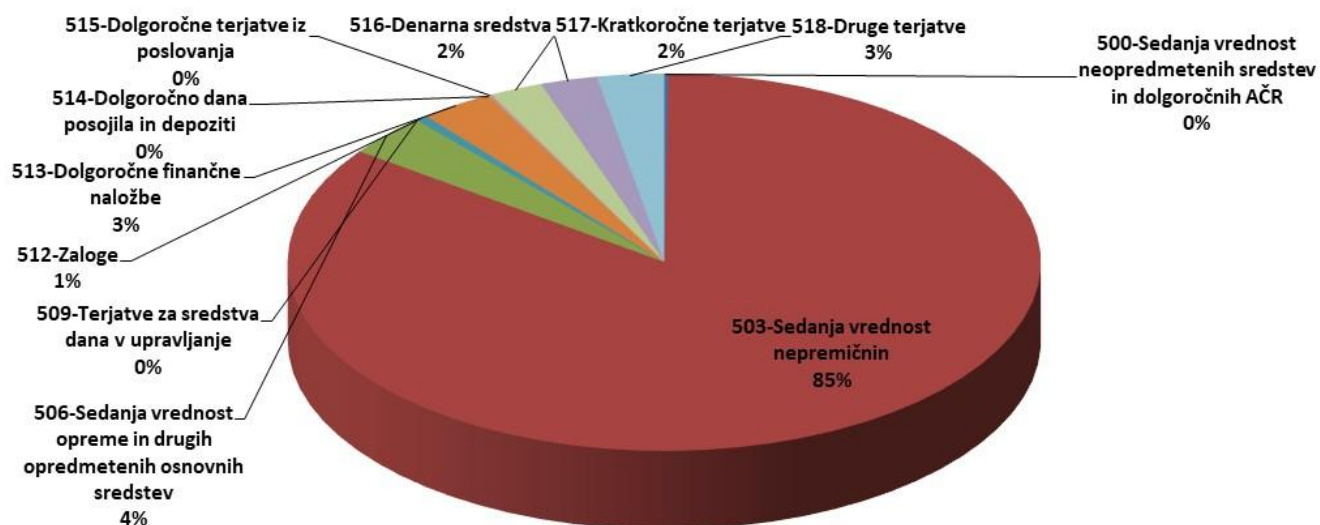
Tabela 18: Stanje premoženja občin na dan 31. 12. 2025 in na dan 31. 12. 2024 skupaj s spremembo

	Stanje 31. 12. 2025	Stanje 31. 12. 2024	Indeks	Sprememba 2025-2024
Oznaka in naziv AOP	(€)	(€)	%	(€)
1	2	3	4=2/3	5=2-3
500-Sedanja vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	32.470.246	31.478.245	103,15	992.001
501-Nabavna vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	125.659.011	120.640.067	104,16	5.018.944
502-Popravki vrednosti neopredmetenih sredstev	93.188.765	89.161.822	104,52	4.026.943
503-Sedanja vrednost nepremičnin	16.717.905.914	15.972.065.589	104,67	745.840.325
504-Nabavna vrednost nepremičnin	24.015.940.731	22.827.833.507	105,20	1.188.107.224
505-Popravek vrednosti nepremičnin	7.298.034.817	6.855.767.918	106,45	442.266.899
506-Sedanja vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	705.105.677	673.882.690	104,63	31.222.987
507-Nabavna vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	2.928.055.345	2.781.826.970	105,26	146.228.375
508-Popravek vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	2.222.949.668	2.107.944.280	105,46	115.005.388
509-Terjatve za sredstva dana v upravljanje	0	0	/	0
510-Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti države	0	0	/	0
511-Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti občine	0	0	/	0
512-Zaloge	102.106.250	85.034.510	120,08	17.071.740
513-Dolgoročne finančne naložbe	625.557.644	592.567.217	105,57	32.990.427
514-Dolgoročno dana posojila in depoziti	9.639.045	9.710.981	99,26	-71.936
515-Dolgoročne terjatve iz poslovanja	21.251.699	20.380.016	104,28	871.683
516-Denarna sredstva	446.979.406	422.385.760	105,82	24.593.646
517-Kratkoročne terjatve	482.003.457	483.707.497	99,65	-1.704.040

	Stanje 31. 12. 2025	Stanje 31. 12. 2024	Indeks	Sprememba 2025-2024
Oznaka in naziv AOP	(€)	(€)	%	(€)
1	2	3	4=2/3	5=2-3
518-Druge terjatve	567.081.004	523.952.580	108,23	43.128.424
519-Skupaj aktiva	19.710.100.342	18.815.165.085	104,76	894.935.257
520-Splošni sklad	17.714.703.908	16.940.862.499	104,57	773.841.409
521-Rezervni sklad	19.946.159	20.269.309	98,41	-323.150
522-Dolgoročno prejeta posojila	1.023.465.604	888.799.487	115,15	134.666.117
523-Dolgoročne obveznosti iz poslovanja	24.811.967	25.579.815	97,00	-767.848
524-Kratkoročne obveznosti	696.833.180	655.754.074	106,26	41.079.106
525-Druge obveznosti	230.339.524	283.899.901	81,13	-53.560.377
526-Skupaj pasiva	19.710.100.342	18.815.165.085	104,76	894.935.257
527-Aktivni konti izvenbilančne evidence (potencialne terjatve)	411.605.603	321.896.058	127,87	89.709.545
528-Pasivni konti izvenbilančne evidence (potencialne obveznosti)	620.612.637	549.299.972	112,98	71.312.665

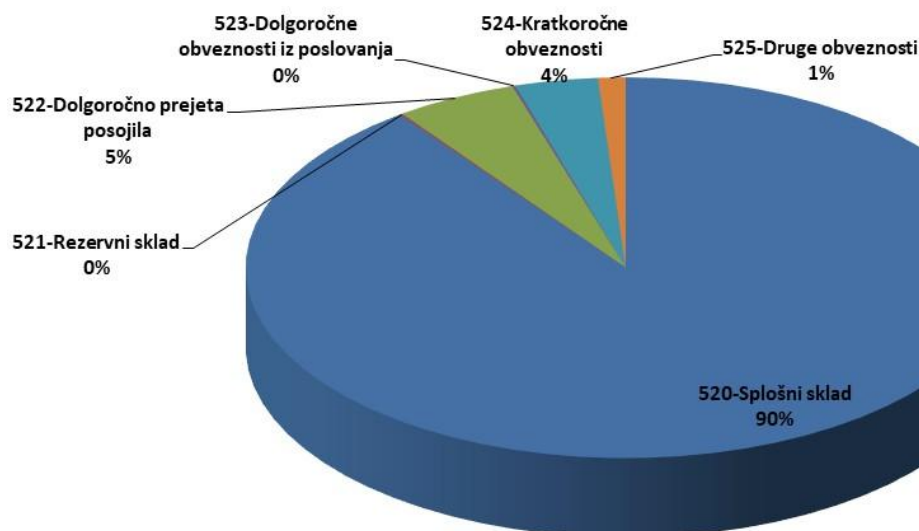
Med aktivnimi postavkami vseh premoženjskih bilanc občin imajo največji delež v premoženju nepremičnine (85 %). Podroben prikaz posameznih deležev prikazuje Slika 11.

Slika 11: Delež aktivnih postavk vseh premoženjskih bilanc občin v bilančni vsoti na dan 31. 12. 2025



Med pasivnimi postavkami vseh premoženjskih bilanc občin ima največji delež splošni sklad (90 %). Podroben prikaz posameznih deležev prikazuje Slika 12.

Slika 12: Delež pasivnih postavk vseh premoženjskih bilanc občin v bilančni vsoti na dan 31. 12. 2025



Porazdelitev premoženja občin med NPU in PPU občinskih proračunov na dan 31. 12. 2025 prikazuje Tabela 19.

Tabela 19: Porazdelitev premoženja občin med NPU in PPU občinskih proračunov na dan 31. 12. 2025

Oznaka in naziv AOP	Stanje na dan 31. 12. 2025	
	(€)	%
1	2	3
500-Sedanja vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	32.470.246	
NPU	18.816.078	57,95
PPU	13.654.168	42,05
501-Nabavna vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	125.659.011	
NPU	72.901.071	58,01
PPU	52.757.940	41,99
502-Popravki vrednosti neopredmetenih sredstev	93.188.765	
NPU	54.084.993	58,04
PPU	39.103.772	41,96
503-Sedanja vrednost nepremičnin	16.717.905.914	
NPU	13.217.400.911	79,06
PPU	3.500.505.003	20,94
504-Nabavna vrednost nepremičnin	24.015.940.731	
NPU	18.168.138.295	75,65
PPU	5.847.802.436	24,35
505-Popravek vrednosti zgradb	7.298.034.817	
NPU	4.950.737.384	67,84

Oznaka in naziv AOP	Stanje na dan 31. 12. 2025	
	(€)	%
1	2	3
PPU	2.347.297.433	32,16
506-Sedanja vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	705.105.677	
NPU	394.395.783	55,93
PPU	310.709.894	44,07
507-Nabavna vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	2.928.055.345	
NPU	1.251.216.333	42,73
PPU	1.676.839.012	57,27
508-Popravek vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	2.222.949.668	
NPU	856.820.550	38,54
PPU	1.366.129.118	61,46
509-Terjatve za sredstva dana v upravljanje	0	
NPU	0	
510-Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti države	0	
NPU	0	
511-Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti občine	0	
NPU	0	
512-Zaloge	102.106.250	
NPU	35.654.005	34,92
PPU	66.452.245	65,08
513-Dolgoročne finančne naložbe	625.557.644	
NPU	613.646.029	98,10
PPU	11.911.615	1,90
514-Dolgoročno dana posojila in depoziti	9.639.045	
NPU	1.823.966	18,92
PPU	7.815.079	81,08
515-Dolgoročne terjatve iz poslovanja	21.251.699	
NPU	17.342.984	81,61
PPU	3.908.715	18,39
516-Denarna sredstva	446.979.406	
NPU	442.160.770	98,92
PPU	4.818.636	1,08
517-Kratkoročne terjatve	482.003.457	
NPU	410.691.055	85,21
PPU	71.312.402	14,79
518-Druge terjatve	567.081.004	
NPU	194.975.878	34,38
PPU	372.105.126	65,62
519-Skupaj aktiva	19.710.100.342	
NPU	15.346.907.459	77,86
PPU	4.363.192.883	22,14
520-Splošni sklad	17.714.703.908	
NPU	13.861.431.131	78,25

Oznaka in naziv AOP	Stanje na dan 31. 12. 2025	
	(€)	%
1	2	3
PPU	3.853.272.777	21,75
521-Rezervni sklad	19.946.159	
NPU	18.354.084	92,02
PPU	1.592.075	7,98
522-Dolgoročno prejeta posojila	1.023.465.604	
NPU	997.705.171	97,48
PPU	25.760.433	2,52
523-Dolgoročne obveznosti iz poslovanja	24.811.967	
NPU	20.553.648	82,84
PPU	4.258.319	17,16
524-Kratkoročne obveznosti	696.833.180	
NPU	273.081.568	39,19
PPU	423.751.612	60,81
525-Druge obveznosti	230.339.524	
NPU	175.781.857	76,31
PPU	54.557.667	23,69
526-Skupaj pasiva	19.710.100.342	
NPU	15.346.907.459	77,86
PPU	4.363.192.883	22,14
527-Aktivni konti izvenbilančne evidence (potencialne terjatve)	411.605.603	
NPU	369.590.394	89,79
PPU	42.015.209	10,21
528-Pasivni konti izvenbilančne evidence (potencialne obveznosti)	620.612.637	
NPU	557.390.133	89,81
PPU	63.222.504	10,19

4.3 Analiza premoženja NPU občinskih proračunov

Bilančna vsota premoženja NPU občinskih proračunov (izračunana kot seštevek premoženjskih bilanc NPU občinskih proračunov po pobotu na prvi ravni) **na dan 31. 12. 2025 znaša 19,39 mrd. EUR** in se je glede na stanje, izkazano na dan 31. 12. 2024 v letu 2025 povečala za 4,46 % oziroma 827,6 mio. EUR.

V skupino NPU občinskih proračunov se vključujejo občinski organi, občinska uprava, skupna občinska uprava in ožji deli občin, katerih finančni načrti so sestavni del občinskega proračuna in so sprejeti kot sestavni del sprejetega proračuna občine. Zavezanici za oddajo PB so vsi NPU občinskih proračunov, ki so vpisani v register PU, ki ga vodi UJP.

Tabela 20: Seštevki premoženja NPU občinskih proračunov na dan 31. 12. 2025 in na dan 31. 12. 2024

Oznaka in naziv AOP	Stanje 31. 12. 2025	Stanje 31. 12. 2024	Indeks	Sprememba 2025-2024
	(€)	(€)	%	(€)
1	2	3	4=2/3	5=2-3
300-Sedanja vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	18.816.078	18.806.007	100,05	10.071
301-Nabavna vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	72.901.071	70.921.348	102,79	1.979.723
302-Popravki vrednosti neopredmetenih sredstev	54.084.993	52.115.341	103,78	1.969.652
303-Sedanja vrednost nepremičnin	13.217.400.911	12.682.230.432	104,22	535.170.479
304-Nabavna vrednost nepremičnin	18.168.138.295	17.323.282.096	104,88	844.856.199
305-Popravek vrednosti nepremičnin	4.950.737.384	4.641.051.664	106,67	309.685.720
306-Sedanja vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	394.395.783	377.068.371	104,60	17.327.412
307-Nabavna vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	1.251.216.333	1.175.853.627	106,41	75.362.706
308-Popravek vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	856.820.550	798.785.256	107,27	58.035.294
309-Terjatve za sredstva dana v upravljanje	3.576.632.040	3.399.576.939	105,21	177.055.101
310-Terjatve za sredstva dana v upravljanje posrednim in neposrednim uporabnikom državnega proračuna	13.206.226	14.478.030	91,22	-1.271.804
311-Terjatve za sredstva dana v upravljanje posrednim in neposrednim uporabnikom občinskega proračuna	3.563.425.814	3.385.098.909	105,27	178.326.905
312-Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti države	0	0	/	0
313-Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti občine	0	0	/	0
314-Zaloge	35.654.005	23.945.948	148,89	11.708.057
315-Dolgoročne finančne naložbe - premoženje preneseno v last drugim uporabnikom enotnega kontnega načrta	465.344.489	447.456.397	104,00	17.888.092
316-Druge dolgoročne finančne naložbe	613.646.029	581.037.257	105,61	32.608.772
317-Dolgoročno dana posojila in depoziti	1.823.966	1.741.292	104,75	82.674
318-Dolgoročne terjatve iz poslovanja	17.342.984	16.585.189	104,57	757.795
319-Denarna sredstva	442.160.770	415.038.317	106,53	27.122.453
320-Kratkoročne terjatve	410.691.055	403.020.966	101,90	7.670.089
321-Druge terjatve	194.975.878	194.766.285	100,11	209.593
322-Skupaj aktiva	19.388.883.988	18.561.273.400	104,46	827.610.588

Oznaka in naziv AOP	Stanje 31. 12. 2025	Stanje 31. 12. 2024	Indeks	Sprememba 2025-2024
	(€)	(€)	%	(€)
1	2	3	4=2/3	5=2-3
323-Splošni sklad	17.903.372.795	17.131.099.414	104,51	772.273.381
324-Obveznosti za sredstva prejeta v upravljanje	34.865	0	/	34.865
325-Rezervni sklad	18.354.084	18.783.792	97,71	-429.708
326-Dolgoročno prejeta posojila	997.705.171	861.684.427	115,79	136.020.744
327-Dolgoročne obveznosti iz poslovanja	20.553.648	20.795.065	98,84	-241.417
328-Kratkoročne obveznosti	273.081.568	289.539.149	94,32	-16.457.581
329-Druge obveznosti	175.781.857	239.371.553	73,43	-63.589.696
330-Skupaj pasiva	19.388.883.988	18.561.273.400	104,46	827.610.588
331-Aktivni konti izvenbilančne evidence (potencialne terjatve)	369.590.394	291.029.331	126,99	78.561.063
332-Pasivni konti izvenbilančne evidence (potencialne obveznosti)	557.390.133	507.692.001	109,79	49.698.132

Analiza premoženja NPU občinskih proračunov, ki je predstavljena v **Tabela 21** prikazuje število PU glede na vrednost bilančne vsote (razdeljena v 4 razrede) na dan 31. 12. 2025.

Tabela 21: Število NPU občinskih proračunov glede na vrednost bilančne vsote na dan 31. 12. 2025

Razred	Znesek bilančne vsote (€)	Število NPU (Σ 1170)
1	0	58
2	0 < Bilančna vsota < 100.000	477
3	100.000 < Bilančna vsota < 10.000.000	432
4	> 10.000.000	203

Iz preglednice izhaja, da 58 NPU občinskih proračunov, ki so pravne osebe, nima nobenega premoženja in bi se njihovo poslovanje lahko izkazovalo kot stroškovno mesto znotraj proračuna občine in ne kot samostojna pravna oseba kot izhaja iz registra PU.

Poleg navedenega je razvidno, da 45,7 % NPU občin razpolaga z bilančno vsoto, ki je manjša od 100.000 EUR, zato bi se poslovanje lahko vodilo kot stroškovno mesto znotraj proračuna občine.

Premoženje skupnih občinskih uprav je skladno s PoKPB vključeno med premoženje sedežne občine.

Podrobna analiza strukture porazdelitve premoženja NPU občinskih proračunov je prikazana v **Tabela 22** (za 3 NPU občinskih proračunov z največjo vrednostjo).

Tabela 22: Struktura porazdelitve premoženja NPU občinskih proračunov po PU na dan 31. 12. 2025 (za 3 največje)

Oznaka in naziv AOP/PU z največjo vrednostjo	Stanje na dan 31. 12. 2025	
	(€)	%
1	2	3
300-Sedanja vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	18.816.078	
OBČINA ŠMARJE PRI JELŠAH	2.306.929	12,26
OBČINA DOLENJSKE TOPLICE	1.447.318	7,69
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	1.351.439	7,18
301-Nabavna vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	72.901.071	
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	12.889.841	17,68
MESTNA OBČINA NOVO MESTO	4.527.960	6,21
MESTNA OBČINA CELJE	3.893.970	5,34
302-Popravki vrednosti neopredmetenih sredstev	54.084.993	
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	11.538.402	21,33
MESTNA OBČINA NOVO MESTO	4.476.439	8,28
MESTNA OBČINA CELJE	2.558.695	4,73
303-Sedanja vrednost nepremičnin	13.217.400.911	
MESTNA OBČINA KOPER	2.021.970.432	15,30
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	1.482.466.637	11,22
MESTNA OBČINA MARIBOR	420.517.770	3,18
304-Nabavna vrednost nepremičnin	18.168.138.295	
MESTNA OBČINA KOPER	2.161.357.241	11,90
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	1.922.065.575	10,58
MESTNA OBČINA MARIBOR	749.133.849	4,12
305-Popravek vrednosti zgradb	4.950.737.384	
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	439.598.938	8,88
MESTNA OBČINA MARIBOR	328.616.079	6,64
MESTNA OBČINA CELJE	193.692.905	3,91
306-Sedanja vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	394.395.783	
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	63.793.416	16,17
MESTNA OBČINA MARIBOR	27.986.083	7,10
MESTNA OBČINA CELJE	27.306.453	6,92
307-Nabavna vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	1.251.216.333	
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	134.456.231	10,75
MESTNA OBČINA CELJE	87.038.680	6,96
MESTNA OBČINA MARIBOR	67.755.010	5,42
308-Popravek vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	856.820.550	
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	70.662.815	8,25
MESTNA OBČINA CELJE	59.732.227	6,97
MESTNA OBČINA VELENJE	44.323.823	5,17
309-Terjatve za sredstva dana v upravljanje	3.576.632.040	
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	717.834.787	20,07
MESTNA OBČINA KOPER	187.117.998	5,23

Oznaka in naziv AOP/PU z največjo vrednostjo	Stanje na dan 31. 12. 2025	
	(€)	%
1	2	3
MESTNA OBČINA MARIBOR	144.446.727	4,04
310-Terjatve za sredstva dana v upravljanje uporabnikom državnega proračuna	13.206.226	
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	4.468.460	33,84
OBČINA VERŽEJ	3.269.001	24,75
MESTNA OBČINA MARIBOR	1.867.997	14,14
311-Terjatve za sredstva dana v upravljanje uporabnikom občinskega proračuna	3.563.425.814	
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	713.366.327	20,02
MESTNA OBČINA KOPER	187.117.998	5,25
MESTNA OBČINA MARIBOR	142.578.730	4,00
312-Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti države	0	
313-Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti občine	0	
314-Zaloge	35.654.005	
OBČINA PIRAN	23.692.186	66,45
OBČINA SEŽANA	6.079.118	17,05
OBČINA POSTOJNA	1.312.389	3,68
315-Dolgoročne finančne naložbe - premoženje preneseno v last drugim uporabnikom enotnega kontnega načrta	465.344.489	
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	298.070.110	64,05
MESTNA OBČINA MARIBOR	61.269.473	13,17
MESTNA OBČINA KOPER	38.527.888	8,28
316-Druge dolgoročne finančne naložbe	613.646.029	
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	218.001.162	35,53
MESTNA OBČINA CELJE	58.202.897	9,48
MESTNA OBČINA KOPER	43.872.709	7,15
317-Dolgoročno dana posojila in depoziti	1.823.966	
OBČINA ŠKOFJA LOKA	373.745	20,49
OBČINA SEŽANA	293.892	16,11
OBČINA ŠMARJEŠKE TOPLICE	149.720	8,21
318-Dolgoročne terjatve iz poslovanja	17.342.984	
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	6.880.258	39,67
OBČINA PIRAN	3.658.615	21,10
MESTNA OBČINA PTUJ	1.427.741	8,23
319-Denarna sredstva	442.160.770	
UPRAVLJAVEC SREDSTEV SISTEMA EZR MESTNE OBČINE LJUBLJANA	48.026.884	10,86
UPRAVLJAVEC SREDSTEV SISTEMA EZR MESTNE OBČINE MARIBOR	47.022.572	10,63
UPRAVLJAVEC SREDSTEV SISTEMA EZR MESTNE OBČINE KRANJ	41.721.994	9,44
320-Kratkoročne terjatve	410.691.055	
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	253.930.473	61,83
MESTNA OBČINA MARIBOR	8.463.206	2,06
MESTNA OBČINA CELJE	8.463.188	2,06
321-Druge terjatve	194.975.878	

Oznaka in naziv AOP/PU z največjo vrednostjo	Stanje na dan 31. 12. 2025	
	(€)	%
1	2	3
OBČINA DOMŽALE	23.909.887	12,26
OBČINA CERKLJE NA GORENJSKEM	15.090.984	7,74
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	9.497.902	4,87
322-Skupaj aktiva	19.388.883.988	
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	3.051.826.184	15,74
MESTNA OBČINA KOPER	2.320.918.497	11,97
MESTNA OBČINA MARIBOR	695.429.210	3,59
323-Splošni sklad	17.903.372.795	
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	2.869.391.282	16,03
MESTNA OBČINA KOPER	2.286.592.170	12,77
MESTNA OBČINA MARIBOR	579.614.864	3,24
324-Obveznosti za sredstva prejeta v upravljanje	34.865	
OBČINA POLJČANE	34.865	100,00
325-Rezervni sklad	18.354.084	
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	1.963.545	10,70
MESTNA OBČINA KRŠKO	737.590	4,02
MESTNA OBČINA NOVO MESTO	649.232	3,54
326-Dolgoročno prejeta posojila	997.705.171	
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	114.496.875	11,48
MESTNA OBČINA MARIBOR	102.532.059	10,28
MESTNA OBČINA KRANJ	44.280.363	4,44
327-Dolgoročne obveznosti iz poslovanja	20.553.648	
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	9.469.987	46,07
OBČINA GORNJI PETROVCI	1.765.475	8,59
OBČINA KOMENDA	1.679.792	8,17
328-Kratkoročne obveznosti	273.081.568	
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	54.759.261	20,05
MESTNA OBČINA MARIBOR	11.356.928	4,16
OBČINA RAVNE NA KOROŠKEM	6.523.699	2,39
329-Druge obveznosti	175.781.857	
OBČINA ILIRSKA BISTRICA	7.184.968	4,09
OBČINA PREVALJE	5.130.056	2,92
OBČINA ORMOŽ	4.558.095	2,59
330-Skupaj pasiva	19.388.883.988	
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	3.051.826.184	15,74
MESTNA OBČINA KOPER	2.320.918.497	11,97
MESTNA OBČINA MARIBOR	695.429.210	3,59
331-Aktivni konti izvenbilančne evidence (potencialne terjatve)	369.590.394	
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	97.143.199	26,28
MESTNA OBČINA MARIBOR	41.437.499	11,21
MESTNA OBČINA KRŠKO	29.709.982	8,04
332-Pasivni konti izvenbilančne evidence (potencialne obveznosti)	557.390.133	

Oznaka in naziv AOP/PU z največjo vrednostjo	Stanje na dan 31. 12. 2025	
	(€)	%
1	2	3
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	149.426.105	26,81
MESTNA OBČINA MARIBOR	128.987.216	23,14
MESTNA OBČINA KOPER	27.595.200	4,95

4.4 Analiza premoženja PPU občinskih proračunov

Bilančna vsota premoženja PPU občinskih proračunov (izračunana kot seštevek premoženjskih bilanc PPU občinskih proračunov po pobotu na prvi ravni) **na dan 31. 12. 2025 znaša 4,36 mrd. EUR** in se je glede na stanje, izkazano na dan 31. 12. 2024, v letu 2025 povečala za 6,40 % oziroma 262,3 mio. EUR.

V skupino PPU občinskih proračunov se vključujejo javni zavodi, javni skladi in agencije ter samoupravne narodnostne skupnosti občinskih proračunov, ki so vpisani v register PU, ki ga vodi UJP.

Tabela 23: Seštevki premoženja PPU občinskih proračunov na dan 31. 12. 2025 in na dan 31. 12. 2024

Oznaka in naziv AOP	Stanje 31. 12. 2025	Stanje 31. 12. 2024	Indeks	Sprememba 2025-2024
	(€)	(€)	%	(€)
1	2	3	4=2/3	5=2-3
200-Sedanja vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	13.654.168	12.672.238	107,75	981.930
201-Nabavna vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	52.757.940	49.718.719	106,11	3.039.221
202-Popravki vrednosti neopredmetenih sredstev	39.103.772	37.046.481	105,55	2.057.291
203-Sedanja vrednost nepremičnin	3.500.505.003	3.289.835.157	106,40	210.669.846
204-Nabavna vrednost nepremičnin	5.847.802.436	5.504.551.411	106,24	343.251.025
205-Popravek vrednosti nepremičnin	2.347.297.433	2.214.716.254	105,99	132.581.179
206-Sedanja vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	310.709.894	296.814.319	104,68	13.895.575
207-Nabavna vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	1.676.839.012	1.605.973.343	104,41	70.865.669
208-Popravek vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	1.366.129.118	1.309.159.024	104,35	56.970.094
209-Zaloge	66.452.245	61.088.562	108,78	5.363.683
210-Dolgoročne finančne naložbe	11.911.615	11.529.960	103,31	381.655

Oznaka in naziv AOP	Stanje 31. 12. 2025	Stanje 31. 12. 2024	Indeks	Sprememba 2025-2024
	(€)	(€)	%	(€)
1	2	3	4=2/3	5=2-3
211-Dolgoročno dana posojila in depoziti	7.815.079	7.969.689	98,06	-154.610
212-Dolgoročne terjatve iz poslovanja	3.908.715	3.794.827	103,00	113.888
213-Denarna sredstva	4.818.636	7.347.443	65,58	-2.528.807
214-Kratkoročne terjatve	71.312.402	80.686.531	88,38	-9.374.129
215-Druge terjatve	372.105.126	329.186.295	113,04	42.918.831
216-Skupaj aktiva	4.363.192.883	4.100.925.021	106,40	262.267.862
217-Splošni sklad	63.304	22.046	287,15	41.258
218-Sklad premoženja v javnih skladih in drugih pravnih osebah javnega prava, ki je v njihovi lasti	474.784.471	456.727.136	103,95	18.057.335
219-Obveznosti za sredstva prejeta v upravljanje	3.378.425.002	3.200.047.239	105,57	178.377.763
220-Rezervni sklad	1.592.075	1.485.517	107,17	106.558
221-Dolgoročno prejeta posojila	25.760.433	27.115.060	95,00	-1.354.627
222-Dolgoročne obveznosti iz poslovanja	4.258.319	4.784.750	89,00	-526.431
223-Kratkoročne obveznosti	423.751.612	366.214.925	115,71	57.536.687
224-Druge obveznosti	54.557.667	44.528.348	122,52	10.029.319
225-Skupaj pasiva	4.363.192.883	4.100.925.021	106,40	262.267.862
226-Aktivni konti izvenbilančne evidence (potencialne terjatve)	42.015.209	30.866.727	136,12	11.148.482
227-Pasivni konti izvenbilančne evidence (potencialne obveznosti)	63.222.504	41.607.971	151,95	21.614.533

Analiza premoženja PPU občinskih proračunov, ki je predstavljena v **Tabeli 24** prikazuje število PPU glede na vrednost bilančne vsote (razdeljena v 4 razrede) na dan 31. 12. 2025.

Tabela 24: Število PPU občinskih proračunov glede na vrednost bilančne vsote na dan 31. 12. 2025

Razred	Znesek bilančne vsote (€)	Število PPU (\sum 1069)
1	0	3
2	0 < Bilančna vsota < 100.000	45
3	100.000 < Bilančna vsota < 10.000.000	965
4	> 10.000.000	56

Trije PPU občinskih proračunov nimajo nobenega premoženja, zato bi bilo smiselno, da občine preverijo ali je obstoj takšnih PPU upravičen. Podobno velja tudi za ostalih 45 PPU, katerih bilančna vsota je manjša od 100.000 EUR.

Povzetek razporeditve izbranih oblik premoženja in obveznosti po izbranih skupinah SKD na dan 31. 12. 2025 prikazuje **Tabela 25** iz katere je razvidno, da ima največji del dolgoročnih finančnih naložb lekarniška dejavnost, največji del kratkoročnih finančnih naložb splošna zunajbolnišnična zdravstvena dejavnost (zdravstveni domovi), ki je gledano absolutno in v primerjavi z bolnišnično zdravstveno dejavnostjo (glej **Tabela 16**) manj zadolžena.

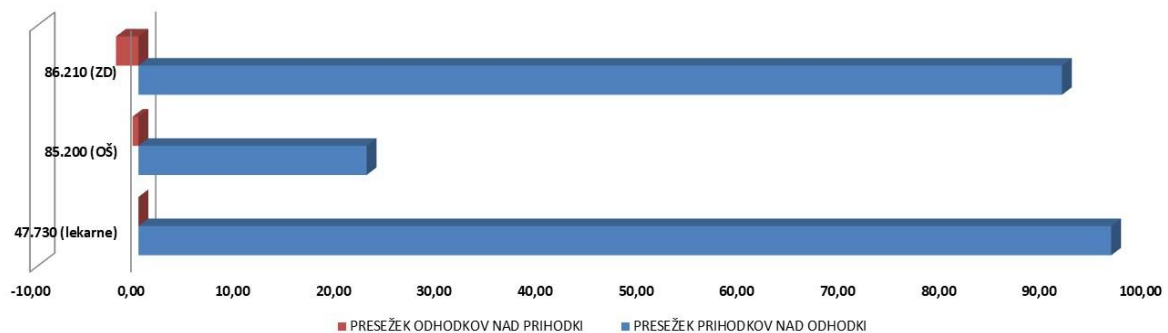
Tabela 25: Prikaz dolgoročnih in kratkoročnih finančnih naložb ter dolgoročnih in kratkoročnih finančnih obveznosti po izbranih skupinah SKD za PPU občinskih proračunov na dan 31. 12. 2025

SKD ⁷	Naložbe v delnice v državi in tujini	Druge dolgoročne kapitalske naložbe v državi in tujini ter druge finančne naložbe	Kratkoročne finančne naložbe	Kratkoročni krediti, prejeti na podlagi posojilnih pogodb - od uporabnikov EKN	Kratkoročne obveznosti do financerjev	Dolgoročne finančne obveznosti
	(€)	(€)	(€)	(€)	(€)	(€)
47.730	850.174,67	10.432.875,41	33.482,00	0,00	0,00	256.359,86
85.200	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
86.210	2.898,68	93.268,09	500.732,04	0,00	0,00	710.148,10

Iz tabele izhaja, da imajo javni zavodi v lekarniški dejavnosti naložbe v delnice in druge kapitalske naložbe, kar je v neskladju z določili ZJF.

Povzetek izkazanih presežkov prihodkov nad odhodki oziroma presežkov odhodkov nad prihodki za izbrane skupine SKD na dan 31. 12. 2025 prikazuje **Slika 13**. Najvišjo vrednost presežka prihodkov nad odhodki izkazuje lekarniška dejavnost, sledi splošna zunajbolnišnična zdravstvena dejavnost (zdravstveni domovi) in nato dejavnost osnovnošolskega izobraževanja.

Slika 13: Prikaz presežkov prihodkov nad odhodki oziroma presežkov odhodkov nad prihodki po izbranih skupinah SKD za PPU občinskih proračunov na dan 31. 12. 2025 v (mio. EUR)



Podobna analiza strukture porazdelitve premoženja PPU občinskih proračunov je prikazana v **Tabela 26** (za 3 PPU občinskih proračunov z največjo vrednostjo).

⁷ 47.730-trgovina na drobno v specializiranih prodajalnah s farmacevtskimi izdelki; 85.200-osnovnošolska izobraževalna dejavnost; 86.210-splošna zunajbolnišnična zdravstvena dejavnost

Tabela 26: Struktura porazdelitve premoženja PPU občinskih proračunov po PU na dan 31. 12. 2025 (za 3 največje)

Oznaka in naziv AOP/PU z največjo vrednostjo	Stanje na dan 31. 12. 2025	
	(€)	%
1	2	3
200-Sedanja vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	13.654.168	
ZAVOD ZA KULTURO, TURIZEM IN ŠPORT VRANSKO	3.169.311	23,21
ZDRAVSTVENI DOM LJUBLJANA	1.310.894	9,60
JAVNI ZAVOD LEKARNA LJUBLJANA	925.430	6,78
201-Nabavna vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	52.757.940	
ZDRAVSTVENI DOM LJUBLJANA	5.661.333	10,73
JAVNI ZAVOD LEKARNA LJUBLJANA	4.705.855	8,92
ZAVOD ZA KULTURO, TURIZEM IN ŠPORT VRANSKO	4.522.604	8,57
202-Popravki vrednosti neopredmetenih sredstev	39.103.772	
ZDRAVSTVENI DOM LJUBLJANA	4.350.439	11,13
JAVNI ZAVOD LEKARNA LJUBLJANA	3.780.425	9,67
JAVNI STANOVANJSKI SKLAD MESTNE OBČINE LJUBLJANA	2.200.027	5,63
203-Sedanja vrednost nepremičnin	3.500.505.003	
JAVNI STANOVANJSKI SKLAD MESTNE OBČINE LJUBLJANA	376.703.442	10,76
JAVNI ZAVOD ŠPORT LJUBLJANA	120.851.046	3,45
JAVNI MEDOBČINSKI STANOVANJSKI SKLAD MARIBOR	78.498.467	2,24
204-Nabavna vrednost nepremičnin	5.847.802.436	
JAVNI STANOVANJSKI SKLAD MESTNE OBČINE LJUBLJANA	529.742.035	9,06
JAVNI ZAVOD ŠPORT LJUBLJANA	207.449.677	3,55
JAVNI MEDOBČINSKI STANOVANJSKI SKLAD MARIBOR	134.539.345	2,30
205-Popravek vrednosti zgradb	2.347.297.433	
JAVNI STANOVANJSKI SKLAD MESTNE OBČINE LJUBLJANA	153.038.593	6,52
JAVNI ZAVOD ŠPORT LJUBLJANA	86.598.631	3,69
JAVNI MEDOBČINSKI STANOVANJSKI SKLAD MARIBOR	56.040.878	2,39
206-Sedanja vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	310.709.894	
GALERIJA BOŽIDAR JAKAC - MUZEJ MODERNE IN SODOBNE UMETNOSTI, KOSTANJEVICA NA KRKI	8.354.520	2,69
OSNOVNO ZDRAVSTVO GORENJSKE	8.032.948	2,59
ZDRAVSTVENI DOM LJUBLJANA	7.888.724	2,54
207-Nabavna vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	1.676.839.012	
JAVNI ZAVOD ŠPORT LJUBLJANA	32.159.872	1,92
OSNOVNO ZDRAVSTVO GORENJSKE	31.979.549	1,91
ZDRAVSTVENI DOM LJUBLJANA	31.119.901	1,86
208-Popravek vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	1.366.129.118	
MESTNA KNJIŽNICA LJUBLJANA	29.614.029	2,17
JAVNI ZAVOD ŠPORT LJUBLJANA	27.477.849	2,01
OSNOVNO ZDRAVSTVO GORENJSKE	23.946.601	1,75
209-Zaloge	66.452.245	
JAVNI ZAVOD LEKARNA LJUBLJANA	15.761.153	23,72

Oznaka in naziv AOP/PU z največjo vrednostjo	Stanje na dan 31. 12. 2025	
	(€)	%
1	2	3
JAVNI LEKARNIŠKI ZAVOD MARIBORSKE LEKARNE MARIBOR	6.690.408	10,07
JAVNI LEKARNIŠKI ZAVOD GORENJSKE LEKARNE	5.270.568	7,93
210-Dolgoročne finančne naložbe	11.911.615	
JAVNI ZAVOD LEKARNA LJUBLJANA	10.432.875	87,59
JAVNI LEKARNIŠKI ZAVOD MARIBORSKE LEKARNE MARIBOR	814.639	6,84
ZNANSTVENO-RAZISKOVALNO SREDIŠČE BISTRA PTUJ	181.393	1,52
211-Dolgoročno dana posojila in depoziti	7.815.079	
JAVNI SKLAD MALEGA GOSPODARSTVA GORIŠKE - SKLAD ZA FINANČNE VZPODBUDE RAZVOJA	7.781.253	99,57
JAVNI STANOVANJSKI SKLAD MESTNE OBČINE LJUBLJANA	25.601	0,33
JAVNI ZAVOD LEKARNA LJUBLJANA	8.150	0,10
212-Dolgoročne terjatve iz poslovanja	3.908.715	
JAVNI MEDOČINSKI STANOVANJSKI SKLAD MARIBOR	997.701	25,53
OSNOVNA ŠOLA TONETA OKROGARJA	800.000	20,47
ZDRAVSTVENI DOM LJUBLJANA	328.118	8,39
213-Denarna sredstva	4.818.636	
ZDRAVSTVENI DOM BREŽICE	1.450.597	30,10
RAZVOJNO IZOBRAŽEVALNI CENTER NOVO MESTO	535.000	11,10
ZDRAVSTVENI DOM ZOBOZDRAVSTVENO VARSTVO NOVA GORICA	505.776	10,50
214-Kratkoročne terjatve	71.312.402	
JAVNI STANOVANJSKI SKLAD MESTNE OBČINE LJUBLJANA	4.230.944	5,93
JAVNI ZAVOD LEKARNA LJUBLJANA	2.771.406	3,89
JAVNI MEDOČINSKI STANOVANJSKI SKLAD MARIBOR	1.629.272	2,28
215-Druge terjatve	372.105.126	
JAVNI ZAVOD LEKARNA LJUBLJANA	19.977.405	5,37
ZDRAVSTVENI DOM NOVO MESTO	18.007.206	4,84
ZDRAVSTVENI DOM DOMŽALE	10.552.591	2,84
216-Skupaj aktiva	4.363.192.883	
JAVNI STANOVANJSKI SKLAD MESTNE OBČINE LJUBLJANA	381.016.709	8,73
JAVNI ZAVOD ŠPORT LJUBLJANA	126.670.993	2,90
JAVNI MEDOČINSKI STANOVANJSKI SKLAD MARIBOR	81.433.874	1,87
217-Splošni sklad	63.304	
JAVNI STANOVANJSKI SKLAD MESTNE OBČINE NOVO MESTO	50.718	80,12
JAVNI ZAVOD ZA KULTURO, TURIZEM IN ŠPORT DORNAVA	12.586	19,88
218-Sklad premoženja v javnih skladih in drugih pravnih osebah javnega prava, ki je v njihovi lasti	474.784.471	
JAVNI STANOVANJSKI SKLAD MESTNE OBČINE LJUBLJANA	312.973.819	65,92
JAVNI MEDOČINSKI STANOVANJSKI SKLAD MARIBOR	75.902.015	15,99
JAVNI STANOVANJSKI SKLAD MESTNE OBČINE KOPER	29.905.765	6,30
219-Obveznosti za sredstva prejeta v upravljanje	3.378.425.002	
JAVNI ZAVOD ŠPORT LJUBLJANA	122.628.116	3,63
JAVNI ZAVOD ZA ŠPORT MESTNE OBČINE KOPER	76.421.390	2,26
JAVNI ZAVOD LEKARNA LJUBLJANA	56.059.397	1,66

Oznaka in naziv AOP/PU z največjo vrednostjo	Stanje na dan 31. 12. 2025	
	(€)	%
1	2	3
220-Rezervni sklad	1.592.075	
JAVNI STANOVANJSKI SKLAD MESTNE OBČINE KOPER	593.360	37,27
JAVNI STANOVANJSKI SKLAD MESTNE OBČINE LJUBLJANA	537.606	33,77
JAVNI SKLAD MALEGA GOSPODARSTVA GORIŠKE - SKLAD ZA FINANČNE VZPODBUDE RAZVOJA	189.016	11,87
221-Dolgoročno prejeta posojila	25.760.433	
JAVNI STANOVANJSKI SKLAD MESTNE OBČINE LJUBLJANA	12.284.015	47,69
JAVNI STANOVANJSKI SKLAD MESTNE OBČINE KOPER	4.311.100	16,74
JAVNI MEDOBČINSKI STANOVANJSKI SKLAD MARIBOR	1.595.277	6,19
222-Dolgoročne obveznosti iz poslovanja	4.258.319	
JAVNI STANOVANJSKI SKLAD MESTNE OBČINE LJUBLJANA	1.651.632	38,79
OSNOVNA ŠOLA IN VRTEC ANKARAN	903.229	21,21
JAVNI ZAVOD ZA ŠPORT MESTNE OBČINE KOPER	610.928	14,35
223-Kratkoročne obveznosti	423.751.612	
JAVNI ZAVOD LEKARNA LJUBLJANA	20.769.445	4,90
JAVNI STANOVANJSKI SKLAD MESTNE OBČINE LJUBLJANA	18.426.770	4,35
ZDRAVSTVENI DOM LJUBLJANA	12.131.529	2,86
224-Druge obveznosti	54.557.667	
JAVNI STANOVANJSKI SKLAD MESTNE OBČINE LJUBLJANA	35.142.866	64,41
JAVNI STANOVANJSKI SKLAD MESTNE OBČINE KOPER	4.652.787	8,53
JAVNI MEDOBČINSKI STANOVANJSKI SKLAD MARIBOR	1.792.799	3,29
225-Skupaj pasiva	4.363.192.883	
JAVNI STANOVANJSKI SKLAD MESTNE OBČINE LJUBLJANA	381.016.709	8,73
JAVNI ZAVOD ŠPORT LJUBLJANA	126.670.993	2,90
JAVNI MEDOBČINSKI STANOVANJSKI SKLAD MARIBOR	81.433.874	1,87
226-Aktivni konti izvenbilančne evidence (potencialne terjatve)	42.015.209	
JAVNI STANOVANJSKI SKLAD MESTNE OBČINE LJUBLJANA	25.497.538	60,69
JAVNI MEDOBČINSKI STANOVANJSKI SKLAD MARIBOR	3.827.853	9,11
ZDRAVSTVENI DOM DR. ADOLFA DROLCA MARIBOR	2.171.199	5,17
227-Pasivni konti izvenbilančne evidence (potencialne obveznosti)	63.222.504	
JAVNI STANOVANJSKI SKLAD MESTNE OBČINE LJUBLJANA	61.264.368	96,90
ZAVOD ENERGETSKA AGENCIJA ZA SAVINJSKO, ŠALEŠKO IN KOROŠKO, VELENJE	480.000	0,76
JAVNI STANOVANJSKI SKLAD MESTNE OBČINE KOPER	332.324	0,53

5 METODOLOGIJA PRIPRAVE PREMOŽENJSKIH BILANC ZA LETO 2025

Konsolidirana premoženjska bilanca države in občin se sestavlja po metodologiji, določeni v PoKPB, in je končni rezultat trinojvskega postopka uskupinjanja računovodskih podatkov NPU in PPU državnega ter občinskih proračunov. Rezultat uskupinjenja se za vsak nivo prikaže na posebnem obrazcu premoženjske bilance:

- P-1 premoženjska bilanca PPU državnega ali občinskih proračunov; sestavi jo PU pri uskupinjanju na prvem nivoju preko spletnega portala AJPES;
- P-3 premoženjska bilanca NPU državnega ali občinskih proračunov; sestavi jo PU pri uskupinjanju na prvem nivoju preko spletnega portala AJPES; na enak način pripravijo svojo premoženjsko bilanco tudi upravljavci sredstev sistema EZRD in EZRO, ZZS in ZPIZ;
- P-5 premoženjska bilanca občine; na podlagi podatkov premoženjskih bilanc PU občinskega proračuna se pripravi obrazec skupne premoženjske bilance občine pri uskupinjanju na drugem nivoju preko spletnega portala AJPES;
- P-7 premoženjska bilanca (ožje) države; na podlagi podatkov premoženjskih bilanc PU državnega proračuna se pripravi obrazec skupne premoženjske bilance države pri uskupinjanju na drugem nivoju preko spletnega portala AJPES;
- P-9 konsolidirana premoženjska bilanca države in občin (NPU in PPU državnega oz. občinskih proračunov); na podlagi podatkov premoženjskih bilanc PU državnega in občinskih proračunov se pripravi obrazec konsolidirane premoženjske bilance države in občin pri uskupinjanju na tretjem nivoju preko spletnega portala AJPES.

5.1 Zavezanci za oddajo PB

V konsolidirani premoženjski bilanci države in občin je zajeto premoženje:

- NPU državnega in občinskih proračunov,
- upravljavcev sredstev sistema EZRD in EZRO
- PPU državnega in občinskih proračunov,
- ZPIZ, ZZS,

kot to določa ZJF oziroma PoKPB.

Med NPU državnega ali občinskih proračunov se med zavezance za oddajo PB uvrščajo tisti neposredni proračunski uporabniki države in občin, ki so vpisani v register PU, ki ga vodi UJP in so na zadnji dan leta izvrševali svoj finančni načrt. Upravne enote predložijo zgolj zbirno premoženjsko bilanco neposrednega uporabnika proračuna. Skupne občinske uprave, ki so kot NPU občinskega proračuna vpisani v register PU, ki ga vodi UJP, ne predložijo samostojne PB, temveč je njihovo premoženje zajeto v premoženjski bilanci sedežne občine.

Med PPU državnega ali občinskih proračunov se uvrščajo vsi PPU, ki so na zadnji dan leta vpisani v register PU, ki ga vodi UJP. Med te se uvrščajo:

- javni zavodi, javni skladi in agencije, katerih ustanovitelj je ali država ali občine, in se financirajo delno iz proračunov države ali občin, ali pa iz skladov socialnega zavarovanja, delno pa tudi iz nejavnih virov, to je s prodajo svojih proizvodov in storitev;
- samoupravne narodnostne skupnosti;
- Kmetijsko gozdarska zbornica Slovenije ter javni zavodi, katerih ustanovitelj je Kmetijsko gozdarska zbornica Slovenije,

- članice univerze in
- Inženirska akademija Slovenije.

ZZZS in ZPIZ sta z vidika javnega financiranja posebni samostojni blagajni. Pravilnik o določitvi PU ju uvršča med PPU državnega proračuna, v konsolidirano premoženje države in občin pa ju vključi država po pravilih za NPU državnega proračuna.

PoKPB določa, da upravljavec denarnih sredstev sistema EZRD in EZRO pri izdelavi PB upošteva pravila, ki veljajo za NPU.

5.2 Nivoji uskupinjanja

5.2.1 Prvi nivo uskupinjanja

Prvi nivo pri pripravi konsolidirane premoženjske bilance države in občin predstavljajo premoženjske bilance PPU in NPU državnega in občinskih proračunov, ki jih le-ti v zakonsko določenih rokih (93. člen ZJF, 73. člen ZIPRS2627) oddajo preko spletnega portala AJPES.

Podlaga za pripravo premoženjske bilance PU so njegovi računovodski podatki, ki se uporabljajo pri izdelavi bilance stanja in podatki iz poslovnih knjig.

Na tem nivoju se s terjatvami ter obveznostmi ostalih PPU in NPU, ki pripadajo istemu proračunu, pobotajo:

- terjatve ter obveznosti in
- pasivne kratkoročne časovne razmejitve ter aktivne kratkoročne časovne razmejitve (razen zneska vrednotnic).

Ne pobotajo se:

- terjatve in obveznosti med državo in občinami,
- terjatve in obveznosti za sredstva, prejeta v upravljanje in
- dolgoročne kapitalske naložbe - premoženje preneseno v last drugim uporabnikom enotnega kontnega načrta ter sklad premoženja v javnih skladih in drugih pravnih osebah javnega prava, ki je v njihovi lasti.

NPU državnega in občinskega proračuna:

NPU državnega in občinskega proračuna sestavi premoženjsko bilanco na obrazcu Premoženjska bilanca neposrednega uporabnika proračuna (priloga 3 PoKPB).

Za razliko med terjatvami in obveznostmi, ki so predmet pobota, kratkoročnimi aktivnimi in pasivnimi časovnimi razmejitvami (razen zneska vrednotnic) ter neplačanimi odhodki in prihodki, NPU v svoji bilanci zmanjša/poveča splošni sklad.

PPU državnega in občinskega proračuna:

PPU državnega in občinskega proračuna sestavijo premoženjsko bilanco na obrazcu Premoženjska bilanca posrednega uporabnika proračuna (priloga 1 PoKPB).

Za razliko med terjatvami in obveznostmi, ki so predmet pobota, PPU v svoji bilanci zmanjša/poveča obveznost za sredstva, prejeta v upravljanje.

Javni sklad, katerega ustanovitelj je država ali občina, v okviru svojega proračuna medsebojno pobota tudi neplačane odhodke in prihodke, za razliko pa zmanjša/poveča obveznosti za sredstva prejeta v upravljanje. V primeru, da ima oblikovan tudi splošni sklad ali sklad namenskega premoženja, za razliko pobota zmanjša/poveča obveznost za sredstva prejeta v upravljanje. Če znesek razlike presega stanje te obveznosti, se zmanjša za znesek, ki presega obveznost, najprej splošni sklad, za preostali del presežka pa sklad namenskega premoženja v javnih skladih. Enako velja tudi za univerze in njene visokošolske zavode, ki so članice univerze, skladno z zakonom o visokem šolstvu.

Javni zavod, ki ima oblikovan sklad premoženja v drugih pravnih osebah javnega prava, ki je v njihovi lasti, za razliko med terjatvami in obveznostmi, ki so predmet pobota, zmanjša/poveča navedeni sklad.

Iz navedenega izhaja, da lastništvo premoženja pri PPU ni urejeno na enoten način.

5.2.2 Drugi nivo uskupinjanja

Na drugem nivoju se preko spletnega portala AJPES pripravijo iz podatkov premoženjskih bilanc PU skupna premoženjska bilanca države (priloga 7 v PoKPB) in skupne premoženjske bilance posameznih občin (priloga 5 PoKPB).

Na tem nivoju se izvrši medsebojni pobot:

- terjatev za sredstva, dana v upravljanje, in obveznosti za sredstva, prejeta v upravljanje med PU, ki se vključujejo v skupno premoženjsko bilanco občin oz. skupno premoženjsko bilanco države.
- zneskov dolgoročnih kapitalskih naložb - premoženje, preneseno v last drugim pravnim osebam javnega prava ter zneskov skladov premoženja v javnih skladih in drugih pravnih osebah javnega prava, ki je v njihovi lasti.

Za razliko, nastalo pri medsebojnih pobotih, se zmanjša/poveča splošni sklad.

5.2.3 Tretji nivo uskupinjanja

Na tretjem nivoju se preko spletnega portala AJPES pripravi obrazec Konsolidirane premoženjske bilance države in občin (priloga 9 v PoKPB) iz podatkov premoženjskih bilanc države in občin. **Na tem nivoju se izvrši medsebojni pobot terjatev in obveznosti med državo ter občinami.** Za razliko, nastalo med pobotanimi terjatvami in obveznostmi, se zmanjša/poveča splošni sklad.

6 OBRAZEC KONSOLIDIRANE PREMOŽENJSKE BILANCE DRŽAVE IN OBČIN NA DAN 31. 12. 2025

KONSOLIDIRANA PREMOŽENJSKA BILANCA DRŽAVE IN OBČIN NA DAN 31. 12. 2025				
Zap. številka	Opis postavke premoženjske bilance	Oznaka AOP	Znesek (v evrih, brez centov)	
			Tekoče leto	Preteklo leto
1	2	3	4	5
	Aktiva			
01	Sedanja vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev (AOP901-AOP902)	AOP900	280.016.526	248.236.325
02	Nabavna vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	AOP901	1.174.807.996	1.101.503.795
03	Popravki vrednosti neopredmetenih sredstev	AOP902	894.791.470	853.267.470
04	Sedanja vrednost nepremičnin (AOP904-AOP905)	AOP903	28.762.972.871	27.422.090.915
05	Nabavna vrednost nepremičnin	AOP904	44.224.659.444	42.077.197.428
06	Popravek vrednosti nepremičnin	AOP905	15.461.686.573	14.655.106.513
07	Sedanja vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev (AOP907-AOP908)	AOP906	3.064.595.357	2.679.709.776
08	Nabavna vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	AOP907	10.387.018.623	9.602.240.852
09	Popravek vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	AOP908	7.322.423.266	6.922.531.076
10	Terjatve za sredstva dana v upravljanje (AOP910+AOP911)	AOP909	0	0
11	Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti države	AOP910	0	0
12	Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti občine	AOP911	0	0
13	Zaloge	AOP912	588.563.343	530.927.195
14	Dolgoročne finančne naložbe	AOP913	17.720.981.880	15.598.486.173
15	Dolgoročno dana posojila in depoziti	AOP914	1.194.745.488	1.208.535.930
16	Dolgoročne terjatve iz poslovanja	AOP915	458.307.104	431.668.336
17	Denarna sredstva	AOP916	5.743.852.878	6.669.999.623
18	Kratkoročne terjatve	AOP917	7.739.565.726	8.028.632.273
19	Skupaj aktiva (AOP900+AOP903+AOP906+AOP909+AOP912+AOP913+AOP914+AOP915+AOP916+AOP917)	AOP918	65.553.601.173	62.818.286.546
	Pasiva			
20	Splošni sklad	AOP919	17.962.871.004	15.895.935.714
21	Rezervni sklad	AOP920	226.677.325	199.240.159
22	Dolgoročno prejeta posojila	AOP921	42.095.985.717	42.060.472.528
23	Dolgoročne obveznosti iz poslovanja	AOP922	453.421.511	416.083.167
24	Kratkoročne obveznosti	AOP923	4.814.645.616	4.246.554.978
25	Skupaj pasiva (AOP919+AOP920+AOP921+AOP922+AOP923)	AOP924	65.553.601.173	62.818.286.546
26	Aktivni konti izvenbilančne evidence (potencialne terjatve)	AOP925	1.844.933.961	1.470.436.578
27	Pasivni konti izvenbilančne evidence (potencialne obveznosti)	AOP926	9.441.597.885	9.274.711.184