



Številka: 476-4/2023-2570-25

Ljubljana, 19. 7. 2024

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
gp.gs@gov.si

ZADEVA: Predlog Rebalansa poslovnega in finančnega načrta Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada, za leto 2024 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi četrte alineje 13. člena Zakona o javnih skladih (Uradni list RS, št. 77/08, 8/10 – ZSKZ-B, 61/20 – ZDLGPE in 206/21 – ZDUPŠOP), drugega odstavka 5. člena v zvezi s petim odstavkom 8. člena Zakona o učinkoviti rabi energije (Uradni list RS, št. 158/20) in 213. člena Zakona o varstvu okolja (ZVO-2) (Uradni list RS št. 44/22, 18/23 – ZDU-10 in 78/23 – ZUNPEOVE) je Vlada Republike Slovenije na seji dne pod točko sprejela naslednji

SKLEP:

1. Vlada Republike Slovenije sprejme Rebalans poslovnega in finančnega načrta Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada, za leto 2024, ki ga je nadzorni svet Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada, obravnaval na 27. redni seji, dne 12. 6. 2024.

PRILOGE:

1. Rebalans poslovnega in finančnega načrta Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada, za leto 2024
2. Odpravek sklepov 27. redne seje nadzornega sveta Eko sklada, j.s., ki je potekala 12. 6. 2024
3. Poročilo nadzornega sveta Eko sklada, j.s., z dne 12. 6. 2024

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo, Langusova ulica 4, 1000 Ljubljana;
- Ministrstvo za finance, Župančičeva ulica 3, 1000 Ljubljana;
- Eko sklad, Slovenski okoljski javni sklad, Bleiweisova 30, 1000 Ljubljana

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Mag. Bojan Kumer, minister
- Mag. Tina Seršen, državna sekretarka
- Uroš Vajgl, državni sekretar
- Mag. Teja Božovič Holc, generalna sekretarka

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
<p>Vlada Republike Slovenije je dne 13. 2. 2024 sklepom številka 47602-2/2024/3 sprejela Poslovni in finančni načrt Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada, za leto 2024. Rebalans poslovnega in finančnega načrta za leto 2024 je pripravljen zaradi:</p> <ul style="list-style-type: none"> - sprememb pri dodeljevanju nepovratnih finančnih spodbud v skladu z Odlokom o Programu porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe za leta 2023-2026, - sprememb pri določanju ugodne obrestne mere in subvencionirane obrestne mere za kredite, - sprememb Programa Eko sklada za izboljšanje energetske učinkovitosti na podlagi Zakona o učinkoviti rabi energije (Uradni list RS, št. 158/20), v katerem se poleg nepovratnih finančnih spodbud dodajajo tudi povratna sredstva, - uvrstitve novega projekta LIFE RENOV-AID. 		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	uskklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	DA
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
<p>Z Rebalansom 2024 se iz sredstev Sklada za podnebne spremembe načrtuje višja realizacija izplačil v okviru projekta 2550-17-0021 Zamenjava starih kurilnih naprav z novimi, in sicer do 38.055.000,00 evrov.</p> <p>Nadaljuje pa se financiranje projektov in ukrepov iz sredstev Sklada za podnebne spremembe, ki so že bili sprejeti v poslovnih in finančnih načrtih Eko sklada v preteklih letih, kot so bili določeni v okviru ukrepov v sprejetih odlokih o programu porabe sredstev sklada za pretekla leta in so bila sredstva prenesena in prerezporejena v naslednja leta v skladu z določbami veljavnih odlokov.</p>		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
2570 Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo	2550-17-0021 Zamenjava starih kurilnih naprav z novimi	231758 Sklad za podnebne spremembe	38.055.000,00 EUR	
SKUPAJ			38.055.000,00 EUR	
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

OBRAZLOŽITEV:**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

/

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

Predlog gradiva ni takšne narave, da bi bila potrebna predhodna objava oziroma zaradi varstva osebnih podatkov se gradivo ne objavi.

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti,
- občine in združenja občin ali pa navedite, da se gradivo ne nanaša nanje.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

**mag. Bojan KUMER
MINISTER**

OBRAZLOŽITEV

Vlada Republike Slovenije kot ustanovitelj sprejme Poslovni in finančni načrt Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada (v nadaljevanju: Eko sklad), skladno s četrto alinejo 13. člena Zakona o javnih skladih (Uradni list RS, št. 77/08 in 8/10-ZSKZ-B, 61/20 – ZDLGPE in 206/21 – ZDUPŠOP). Vlada Republike Slovenije je dne 13. 2. 2024 s sklepom številka 47602-2/2024/3 sprejela Poslovni in finančni načrt Eko sklada (v nadaljevanju: PFN 2024).

Rebalans poslovnega in finančnega načrta za leto 2024 (v nadaljevanju: Rebalans 2024) je pripravljen zaradi:

- sprememb pri dodeljevanju nepovratnih finančnih spodbud v skladu z Odlokom o Programu porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe za leta 2023-2026 (Uradni list RS, št. 106/23, v nadaljnjem besedilu: odlok);
- sprememb pri določanju ugodne obrestne mere in subvencionirane obrestne mere za kredite,
- sprememb Programa Eko sklada za izboljšanje energetske učinkovitosti na podlagi Zakona o učinkoviti rabi energije (Uradni list RS, št. 158/20, v nadaljevanju: ZURE), v katerem se poleg nepovratnih finančnih spodbud dodajajo tudi povratna sredstva,
- uvrstitve novega projekta LIFE RENOV-AID.

Zaradi prenosa dela nalog iz Eko sklada na Borzen d.o.o. so se pri javnih pozivih z večjim številom prejetih vlog, kot so pozivi za nepovratne finančne spodbude občanom za nove naložbe rabe obnovljivih virov energije in večje energijske učinkovitosti stanovanjskih stavb, pohitрили postopki obdelave vlog in posledično načrtovana izplačila v letu 2024. Tako se bodo za te naložbe, ki so v odloku načrtovane v okviru ukrepa Spodbude za večjo avtonomijo pri energetske oskrbi stavb in zamenjava kurilnih naprav, v skladu s tretjim odstavkom 2. člena odloka, izplačila iz Sklada za podnebne spremembe lahko izvedla za dodatnih 7,5 milijonov evrov glede na načrtovana v PFN 2024. V okviru istega področja iz odloka Obnovljivi viri energije pa se bodo izplačila za ukrepa Sofinanciranje projektov (individualnih in skupnostnih) samooskrbnih sončnih elektrarn in Geotermija in monitoring termalne podzemne vode zamaknila v naslednja leta, tako da bodo skupaj izplačila za področje Obnovljivi viri energije ostala v okviru določenega z odlokom. Poleg tega se z Rebalansom 2024 povečuje vrednost zagotovljenih sredstev iz Sklada za podnebne spremembe za nov javni razpis za sofinanciranje podnebnih programov vsebinskih mrež nevladnih organizacij na področjih varstva okolja, trajnostne mobilnosti in urejanja prostora iz enega milijona evrov na 1,5 milijonov evrov. Sredstva, ki se dodeljujejo na podlagi javnih razpisov nevladnim organizacijam iz Sklada za podnebne spremembe in jih izvaja Eko sklad, so načrtovana na ukrepu 2550-19-0016 Podpora NVO in širši družbi - podnebne spremembe. Izplačila za vse aktivnosti v okviru tega projekta, na podlagi preteklih in novega javnega razpisa, ki so v odloku načrtovana v ukrepu Sofinanciranje nevladnih organizacij, v letu 2024 ne bodo preseгла načrtovanega enega milijona evrov iz odloka.

Eko sklad nadaljuje s politiko ugodnih obrestnih mer ter subvencioniranih obrestnih mer. Višina ugodne obrestne mere se vsakokrat oblikuje upošteva je razpoložljiva sredstva, vzdržnost poslovanja Eko sklada (rentabilnost in likvidnost) in trenutno obrestno mero na trgu. Subvencionirano obrestno mero določi direktorica Eko sklada s sklepom, ob upoštevanju višine razpisanih sredstev, višine ugodne obrestne mere in višine razpoložljivih sredstev zbranih po ZURE. Z Rebalansom 2024 se tako z namenom boljše transparentnosti spremeni postopek določanja višine obrestnih mer. Poleg tega se prvič kot vir financiranja povratnih finančnih spodbud uvaja prispevek za energetske učinkovitost v skladu z ZURE, in sicer v višini 16 milijonov evrov za kredite, ki bodo usmerjeni v ukrepe učinkovite rabe energije in ukrepe rabe obnovljivih virov energije. Z Rebalansom 2024 se spreminja tudi okvirna razdelitev sredstev ZURE po namenih, vendar je skupna vrednost, ki je načrtovana za izplačilo v letošnjem letu, enaka, kot v PFN 2024, to je do 50 milijonov evrov.

Eko sklad je skupaj z Inovacijsko-razvojnimi inštitutom Univerze v Ljubljani, Gradbenim inštitutom ZRMK d.o.o., Slovenskim gradbenim grozdom, Mestno občino Ljubljana, Mestno občino Kranj, Mestno

občino Velenje ter Prosperio d.o.o. kandidiral na razpisu LIFE-2023-CET s projektom Renov-AID, ki je bil v marcu 2024 potrjen iz strani Evropske komisije. Cilj projekta Renov-AID je pospešitev energetske obnov v Sloveniji in s tem prispevati k trajnostnemu razvoju, saj bo "vse na enem mestu" v pomoč lastnikom stanovanj za učinkovitejše obnove njihovih domov. Za izvedbo projekta Renov-AID (LIFE) je predvidena ena projektna zaposlitev za čas trajanja projekta, predvidoma 2 leti, zato se spreminja tudi kadrovski načrt po virih financiranja, in sicer za sredstva iz Evropske unije ali drugih mednarodnih virov skupaj s sredstvi sofinanciranja iz državnega proračuna.

Z Rebalansom 2024 se v Bilanci prihodkov in odhodkov na strani odhodkov, poleg nove projektne zaposlitve, povečujejo tudi stroški svetovalcev ENSVET, in sicer zaradi povečanega izvajanja aktivnosti na področju energetske revščine. Na strani prihodkov se zaradi povečane dinamike dodeljevanja kreditov povečujejo prihodki iz naslova obresti, poleg tega pa še sredstva iz prispevkov na podlagi ZURE, ki so vir financiranja povečanih stroškov svetovalcev ENSVET. V Računu finančnih terjatev in naložb se, zaradi nizkih obrestnih mer in povečane dinamike za kreditiranje na javnih pozivih občanov, povečuje tako ocena za dana posojila (za 29,5 milijonov evrov) kot tudi vračila danih posojil (za 6,2 milijonov evrov) v letošnjem letu.