

Tržaška cesta 19, 1000 Ljubljana T: 01 478 80 00

F: 01 478 81 70

E: gp.mzi@gov.si

www.mzi.gov.si

|  |  |
| --- | --- |
| Številka: 007-215/2025 | |
| Ljubljana, 19. 9. 2025 | |
| EVA 2025-2430-0028 | |
| GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE  [Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si) | |
| ZADEVA: Predlog Odloka o ustanovitvi Sveta Republike Slovenije za upravljanje varnosti v civilnem letalstvu – predlog za obravnavo | | | |
| 1. Predlog sklepov vlade: | | | |
| Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22 in [57/25](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2025-01-2311) – ZF) je Vlada Republike Slovenije na ........... seji dne .......... pod točko ....... sprejela naslednji  SKLEP:  Vlada Republike Slovenije je izdala Odlok o ustanovitvi Sveta Republike Slovenije za upravljanje varnosti v civilnem letalstvu, ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.  Barbara Kolenko Helbl  GENERALNA SEKRETARKA  Priloga:  - Predlog Odloka o ustanovi Sveta Republike Slovenije za upravljanje varnosti v civilnem letalstvu  Prejmejo:   1. Ministrstvo za infrastrukturo, 2. Ministrstvo za obrambo, 3. Ministrstvo za notranje zadeve, 4. Javna agencija za civilno letalstvo Republike Slovenije, 5. Kontrola zračnega prometa Slovenije, d.o.o., 6. Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje, 7. Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, 8. Ministrstvo za finance. | | | |
| **2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:** | | | |
| Gradivo se ne bo obravnavalo v Državnem zboru. | | | |
| **3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:** | | | |
| * Tomaž Pečnik, generalni direktor, Direktorat za letalski in pomorski promet, Ministrstvo za infrastrukturo, * Sabina Dolinšek Popadić, vodja Sektorja za letalstvo, Direktorat za letalski in pomorski promet, Ministrstvo infrastrukturo, * mag. Nataša Kokol Car, sekretarka, Direktorat za letalski in pomorski promet, Ministrstvo za infrastrukturo. | | | |
| **3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:** | | | |
| / | | | |
| **4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:** | | | |
| Gradivo ne bo obravnavano v Državnem zboru Republike Slovenije. | | | |
| 5. Kratek povzetek gradiva:  Zakon o letalstvu (Uradni list RS, št. 85/24) v tretjem odstavku 17. člena določa, da Vlada Republike Slovenije na predlog ministra, pristojnega za promet ustanovi Svet Republike Slovenije za upravljanje varnosti v civilnem letalstvu, ki bo pristojen za strateško upravljanje varnosti v civilnem letalstvu v skladu z nacionalnimi in mednarodnimi zahtevami in mednarodnimi standardi Mednarodne organizacije za civilno letalstvo, spremljanje in koordiniranje izvajanja državnega varnostnega programa, predlaganje sprememb in dopolnitev državnega varnostnega programa z upoštevanjem ravni varnostne uspešnosti ter dajanje predlogov in smernic za izvedbo državnega varnostnega programa. Četrti odstavek istega člena določa kdo so člani Sveta. | | | |
|  | | | |
| 6. Presoja posledic za: | | | |
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | | DA/**NE** |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | | DA/**NE** |
| c) | administrativne posledice | | DA/**NE** |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | | DA/**NE** |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | | DA/**NE** |
| e) | socialno področje | | DA/**NE** |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja:   * nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja * razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna * razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | | DA/**NE** |
| 7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:  Gradivo nima finančnih posledic. | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu | | | | | | | | |
|  | | Tekoče leto (t) | | t + 1 | t + 2 | | | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov državnega proračuna | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov občinskih proračunov | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov državnega proračuna | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov občinskih proračunov | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) obveznosti za druga javnofinančna sredstva | |  | |  |  | | |  |
| II. Finančne posledice za državni proračun | | | | | | | | |
| II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 |
|  |  | |  | |  | | |  |
|  |  | |  | |  | | |  |
| SKUPAJ | | | | |  | | |  |
| II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 |
|  |  | |  | |  | | |  |
|  |  | |  | |  | | |  |
| SKUPAJ | | | | |  | | |  |
| II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: | | | | | | | | |
| Novi prihodki | | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 | | |
|  | | |  | | |  | | |
|  | | |  | | |  | | |
|  | | |  | | |  | | |
| SKUPAJ | | |  | | |  | | |
| **OBRAZLOŽITEV:**   1. **Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**   V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):   * prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, * odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, * obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.  1. **Finančne posledice za državni proračun**   Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:  **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**  Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:   * proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, * projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in * proračunske postavke.   Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.  **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**  Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.  **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**  Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna. | | | | | | | | |
| 7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:  Gradivo nima finančnih posledic. | | | | | | | | |
| **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:** | | | | | | | | |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:   * + pristojnosti občin,   + delovanje občin,   + financiranje občin. | | | | | | | NE | |
|  | | | | | | | | |
| **9. Predstavitev sodelovanja javnosti:** | | | | | | | | |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | | | | | | | DA | |
| Objava na portalu E-demokracija: od 26. 8.. do 12. 9. 2025  Pripomb ni bilo. | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | |
| **10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:** | | | | | | | DA | |
| **11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:** | | | | | | | NE | |
| Mag. Alenka BRATUŠEK  MINISTICA | | | | | | | | |

**PRILOGA EVA 2025-2430-0028**

Na podlagi tretjega odstavka 17. člena Zakona o letalstvu (Uradni list RS, št. 85/24) Vlada Republike Slovenije izdaja

**ODLOK**

**O USTANOVITVI SVETA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA UPRAVLJANJE VARNOSTI V CIVILNEM LETALSTVU**

**1. člen**

**(vsebina)**

S tem odlokom se ustanovi Svet Republike Slovenije za upravljanje varnosti v civilnem letalstvu (v nadaljnjem besedilu: svet) in opredelijo njegove naloge, sestava ter delovanje.

**2. člen**

**(naloge sveta)**

Svet je ustanovljen za opravljanje naslednjih nalog:

* strateško upravljanje varnosti v civilnem letalstvu v skladu z nacionalnimi in mednarodnimi zahtevami in mednarodnimi standardi Mednarodne organizacije za civilno letalstvo (v nadaljnjem besedilu: ICAO*)*,
* spremljanje in koordiniranje izvajanja državnega varnostnega programa,
* predlaganje sprememb in dopolnitev državnega varnostnega programa z upoštevanjem ravni varnostne uspešnosti ter
* dajanje predlogov in smernic za izvedbo državnega varnostnega programa.

**3. člen**

**(sestava sveta)**

Člani sveta so:

* 1. dva predstavnika ministrstva, pristojnega za promet,
  2. dva predstavnika Javne agencije za civilno letalstvo Republike Slovenije,
  3. en predstavnik organa za preiskave v zvezi z varnostjo,
  4. en predstavnik ministrstva, pristojnega za notranje zadeve,
  5. en predstavnik ministrstva, pristojnega za obrambo,
  6. en predstavnik organa, pristojnega za zaščito in reševanje, in
  7. dva predstavnika Kontrole zračnega prometa Slovenije, d. o. o.

Člane sveta imenuje Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada).

Člani sveta niso upravičeni zahtevati povračila prevoznih stroškov, sejnin ali drugih stroškov.

**4. člen**

**(delovanje sveta)**

Predsednik sveta in njegov namestnik sta predstavnika ministrstva, pristojnega za promet. Predsednik sveta prestavlja in zastopa svet ter vodi njegove seje. Namestnik predsednika sveta nadomešča predsednika sveta v njegovi odsotnosti.

Predsednik sveta sklicuje seje sveta po potrebi, vendar najmanj enkrat na leto.

Svet lahko na sejo vabi tudi druge strokovnjake, če je to potrebno za obravnavo določenih vsebin dnevnega reda.

O sklepih sveta lahko odločajo le člani Sveta. Odločitev sveta je sprejeta, če je zanjo glasovala večina članov sveta, kamor šteje tudi predsednik.

Svet sprejema sklepe na rednih, nujnih ali dopisnih sejah.

Način dela določi svet s poslovnikom.

**5. člen**

**(strokovne skupine sveta)**

Svet lahko za strokovno pripravo gradiv, ki se obravnavajo na njegovih sejah, ali za obravnavo določenih vprašanj oziroma delovnih področij na področju upravljanja varnosti v civilnem letalstvu oblikuje strokovne skupine.

Način dela določi strokovna skupina s poslovnikom.

**6. člen**

**(administrativno-tehnična podpora)**

Ministrstvo, pristojno za promet, zagotavlja prostorske in druge pogoje za delo sveta ter opravlja strokovno-tehnične in administrative naloge za svet.

Vsa dokumentacija (zapisniki, delovno gradivo in podobno) v zvezi z delovanjem sveta se hrani na ministrstvu, pristojnem za promet.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

**7. člen**

**(prehodna določba)**

Člane sveta imenuje vlada v enem mesecu od uveljavitve tega odloka.

Svet sprejme poslovnik v treh mesecih od uveljavitve tega odloka.

**8. člen**

**(začetek veljavnosti)**

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Vlada Republike Slovenije

dr. Robert Golob

predsednik

Št.

Ljubljana,

EVA 2025-2430-0028

**OBRAZLOŽITEV:**

1. **UVOD**
2. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo predpisa):

Zakon o letalstvu (Uradni list RS, št. 85/24; v nadaljnjem besedilu: ZLet-1) v tretjem odstavku 17. člena določa, da Vlada Republike Slovenije na predlog ministra, pristojnega za promet, ustanovi Svet Republike Slovenije za upravljanje varnosti v civilnem letalstvu (v nadaljnjem besedilu: svet), ki bo pristojen za strateško upravljanje varnosti v civilnem letalstvu v skladu z nacionalnimi in mednarodnimi zahtevami in mednarodnimi standardi Mednarodne organizacije za civilno letalstvo (*International Civil Aviation Organisation* – *ICAO*), spremljanje in koordiniranje izvajanja državnega varnostnega programa, predlaganje sprememb in dopolnitev državnega varnostnega programa z upoštevanjem ravni varnostne uspešnosti ter dajanje predlogov in smernic za izvedbo državnega varnostnega programa. Četrti odstavek istega člena določa, kdo so člani sveta.

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom:

/

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna:

/

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu uredbe:

/

1. **VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV**

K 1. členu:

Določa se vsebina predpisa, in sicer ustanovitev sveta, njegove naloge, sestava in delovanje.

K 2. členu:

Svet v skladu s tretjim odstavkom ZLet-1 opravlja naslednje naloge:

* strateško upravljanje varnosti v civilnem letalstvu v skladu z nacionalnimi in mednarodnimi zahtevami in mednarodnimi standardi Mednarodne organizacije za civilno letalstvo,
* spremljanje in koordiniranje izvajanja državnega varnostnega programa,
* predlaganje sprememb in dopolnitev državnega varnostnega programa z upoštevanjem ravni varnostne uspešnosti ter
* dajanje predlogov in smernic za izvedbo državnega varnostnega programa.

K 3. členu:

V skladu s četrtim odstavkom 17. člena ZLet-1 so člani sveta: dva predstavnika ministrstva, pristojnega za promet, dva predstavnika Javne agencije za civilno letalstvo Republike Slovenije, en predstavnik organa za preiskave v zvezi z varnostjo, en predstavnik ministrstva, pristojnega za notranje zadeve, en predstavnik ministrstva, pristojnega za obrambo, en predstavnik organa, pristojnega za zaščito in reševanje, in dva predstavnika Kontrole zračnega prometa Slovenije, d. o. o. Člani niso upravičeni do sejnin, povračila prevoznih in drugih stroškov. Člane imenuje Vlada Republike Slovenije.

K 4. členu:

Določa se delovanje sveta. Predsednik sveta predstavlja in zastopa svet, sklicuje seje po potrebi, a vsaj enkrat na leto. V primeru njegove odsotnost pooblasti člana, da ga nadomešča.

Seje sveta so lahko redne, nujne ali dopisne, odvisno od vsebine obravnavanih tem. Svet sprejema odločitve z večino glasov.

Določena je tudi možnost sodelovanja zunanjih strokovnjakov, vse z namenom celovite obravnave določenih vprašanj ali zadev, pomembnih za strateško upravljanje varnosti v civilnem letalstvu.

Svet s poslovnikom določi način dela.

K 5. členu:

Glede na to, da so naloge sveta zelo široke in strateške, se določa možnost, da svet, za pripravo strokovnih gradiv (na primer državni varnostni program ter njegove spremembe in dopolnitve) ali obravnavo določenih vsebin na področju upravljanja varnosti v civilnem letalstvu oblikuje (operativno) strokovno podskupino oziroma skupine, ki način dela določijo s poslovnikom.

K 6. členu:

Administrativno-tehnično podporo svetu bo zagotavljalo ministrstvo, pristojno za promet, ki bo tudi hranilo vso dokumentacijo, povezano z delovanjem sveta.

K 7. členu:

Določa se rok za imenovanje članov sveta ter rok za sprejetje poslovnika sveta.

K 8. členu:

Določa se začetek veljavnosti predpisa.