



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA ZUNANJE IN EVROPSKE ZADEVE

Prešernova cesta 25, 1000 Ljubljana

T: 01 478 2000

F: 01 478 2340, 01 478 2341

E: gp.mzz@gov.si

www.mzz.gov.si

Številka: 5611-94/2025/13

Ljubljana, 3. marca 2026

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Sklep o potrditvi Sporazuma med Finančno upravo Republike Slovenije in Carinsko upravo Črne gore o donaciji programske opreme carinskega informacijskega sistema – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi prvega odstavka 31. člena Zakona o mednarodnih pogodbah in drugih mednarodnih aktih (Uradni list RS, št. 12/26) in šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22 in 57/25 - ZF) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji

S K L E P

Vlada Republike Slovenije je potrdila Sporazum med Finančno upravo Republike Slovenije in Carinsko upravo Črne gore o donaciji programske opreme carinskega informacijskega sistema, podpisan v Ljubljani 23. februarja 2026.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Prejmeta:

- Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve,
- Ministrstvo za finance.

Priloga:

- sklep o potrditvi sporazuma.

2. Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- dr. Marko Rakovec, generalni direktor Direktorata za mednarodno pravo in zaščito interesov in glavni pravni svetovalec v Ministrstvu za zunanje in evropske zadeve,
- Dragica Urtelj, vodja Sektorja za mednarodno pravo v Ministrstvu za zunanje in evropske zadeve.

3. Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Namen sklenitve Sporazuma med Finančno upravo Republike Slovenije in Carinsko upravo Črne gore o donaciji programske opreme carinskega informacijskega sistema je nadgradnja in celovita posodobitev obstoječega carinskega informacijskega sistema v Črni gori. Donacija vključuje vrsto specializiranih carinskih informacijskih sistemov in modulov, ki so del Slovenskega Carinskega Informacijskega sistema (SICIS).

S to donacijo Finančna uprava Republike Slovenije podpira Carinsko upravo Črne gore pri vzpostavitvi sodobne in z Evropsko unijo (v nadaljnjem besedilu: EU) usklajene IT podpore za carinske postopke. Rešitev bo omogočila digitalizacijo procesov, večjo preglednost ter učinkovitejši boj proti nedovoljeni trgovini in korupciji. Hkrati predstavlja pomemben korak k zaprtju Poglavja 29 – Carinska unija v pristopnih pogajanjih Črne gore z EU.

Ocenjena skupna vrednost donacije informacijskih sistemov in modulov znaša 15.295.000,00 evrov in je informativne narave. V izračunu so za vsak posamezen računalniški program oz. modul upoštevani vsi stroški razvoja, vzdrževanja ter stroški dela zaposlenih na Finančni upravi Republike Slovenije glede razvoja, testiranja in vzdrževanja. Carinska uprava Črne gore se zavezuje, da prejetih računalniških programov in pripadajočih avtorskih pravic ne bo prodajala, prenašala ali distribuiral tretjim osebam.

Izvedba implementacije, prilagoditev na nacionalno zakonodajo oziroma nacionalne zahteve ter integracija sistema v informacijsko okolje Carinske uprave Črne gore niso predmet donacije.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

Potrditev sporazuma nima novih finančnih posledic. Finančne posledice so bile opredeljene v gradivu Ministrstva za finance, št. 510-138/2025-1611-49 z dne 9. 2. 2026 (sklep vlade št. 51002-12/2026/2 z dne 10. 2. 2026).

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

Skladno s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 10/14, 164/20, 35/21, 51/21 in 114/21) javnost ni bila povabljena k sodelovanju, saj gre za predlog sklepa vlade.

Tanja Fajon
MINISTRICA

Na podlagi prvega odstavka 31. člena Zakona o mednarodnih pogodbah in drugih mednarodnih aktih (Uradni list RS, št. 12/26) in šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22 in 57/25 - ZF) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji

S K L E P

Vlada Republike Slovenije je potrdila Sporazum med Finančno upravo Republike Slovenije in Carinsko upravo Črne gore o donaciji programske opreme carinskega informacijskega sistema, podpisan v Ljubljani 23. februarja 2026.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Prejmeta:

- Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve,
- Ministrstvo za finance.

OBRAZLOŽITEV

Razlog za sklenitev Sporazuma med Finančno upravo Republike Slovenije in Carinsko upravo Črne gore o donaciji programske opreme carinskega informacijskega sistema je uradna prošnja Carinske uprave Črne gore je pomoč pri krepitvi njenih tehničnih in administrativnih zmogljivosti ter pri izpolnjevanju zahtev v postopku pristopanja k Evropski uniji (v nadaljnjem besedilu: EU). Med vladama obeh držav je v veljavi Sporazum o razvojnem sodelovanju, ki je bil podpisan dne 7. februarja 2008, ki velja od 30. aprila 2009 ter med področja razvojnega sodelovanja vključuje podporo usposabljanju državne uprave v procesu približevanja EU in reformi javnih financ. Prav tako je med vladama obeh držav v veljavi Sporazum o medsebojni pomoči pri carinskih zadevah, ki je bil podpisan dne 19. aprila 2007 in velja od 1. julija 2008.

Sporazum med Finančno upravo Republike Slovenije in Carinsko upravo Črne gore o donaciji programske opreme carinskega informacijskega sistema je bil podpisan v Ljubljani 23. februarja 2026. Sporazum sta podpisala Peter Grum, generalni direktor Finančne uprave Republike Slovenije, in Maja Vučinić, v.d. direktorja Carinske uprave Črne gore.

Namen sklenitve sporazuma je podpora Črni gori pri modernizaciji njenega carinskega sistema in prenos slovenskih dobrih praks ter rešitev, skladnih z najvišjimi evropskimi standardi. S tem Republika Slovenija prispeva h krepitvi regionalnega sodelovanja, utrjevanju dobrih dvostranskih odnosov, širjenju evropskega prostora stabilnosti in varnosti ter podpori procesu evropskih integracij držav Zahodnega Balkana.

Na podlagi sporazum o donaciji opreme carinskega informacijskega sistema da Finančna uprava Republike Slovenije Carinski upravi Črne gore donacijo v obliki pravice uporabe carinskih informacijskih sistemov in modulov ter neodplačnega prenosa avtorske pravice ter pravice do prevoda, spremembe, prilagoditve ali kakšne drugačne predelave programske opreme in razmnoževanja rezultatov teh predelav v takem obsegu, kot ga ima sama. Sporazum določa predajo informacijskih sistemov in modulov na fizičnem nosilcu v vrednosti 15.295.000 EUR evrov; zavezo prejemnice, da programske opreme in pridobljenih avtorskih pravic ne bo prodajala, prenašala ali distribuirala drugim osebam; opise in funkcijske sklope modulov; naslove za izmenjavo morebitnih obvestil ali zaprosil; pogoj, da mora prejemnica donacije pri implementaciji sodelovati z razvijalcem, ki razpolaga z ustreznim strokovnim znanjem in zagotavlja varnost programske opreme; odpoved sporazuma s strani Finančne uprave Republike Slovenije brez kakršne koli odškodnine, če druga pogodbenica uporablja prejeta programska opremo v nasprotju z določbami sporazuma ter začetek veljavnosti in uporabe sporazuma.

Donacija vključuje naslednje sisteme in module, ki so del Slovenskega Carinskega Informacijskega sistema (SICIS):

- SIAIS2 – Slovenski avtomatiziran uvozni sistem 2,
- Modul Nadzor (MNAD),
- Modul TARIC,
- Aplikacija KVOTE,
- Aplikacija Nadzorstvo in Protidumping,
- Modul Sistem poslovnih pravil – SPP,
- Modul Sistem analize tveganja – SAT,
- Modul MEJA,
- Modul SIGMS – Garancijski modul,
- Modul SICRS – Sistem carinskih dovoljenj,
- Aplikacija EOS/EORI.

Skupna ocenjena vrednost donacije znaša 15.295.000 EUR in je informativne narave. V izračunu so za vsak posamezen računalniški program oz. modul upoštevani vsi stroški razvoja,

vzdrževanja ter stroški dela zaposlenih na Finančni upravi Republike Slovenije glede razvoja, testiranja in vzdrževanja.

Sporazum izrecno določa, da Carinska uprava Črne gore prejetih programov in pripadajočih avtorskih pravic ne bo prodajala, prenašala ali distribuiral tretjim osebam. Finančna uprava Republike Slovenije je izključna nosilka vseh avtorskih in sorodnih pravic na programski opremi in pripadajočih modulih, ki so predmet tega sporazuma. Finančna uprava Republike Slovenije v celoti razpolaga z avtorskimi pravicami in je zato upravičena podeliti tretji strani pravico do uporabe programske opreme v obsegu, določenem s tem sporazumom, brez potrebe po soglasju tretjih oseb ali avtorjev, ki so sodelovali pri razvoju programske opreme.

Donacija bo Carinski upravi Črne gore omogočila uvedbo sodobne in z EU usklajene IT podpore za carinske postopke, avtomatizacijo in digitalizacijo upravnih postopkov ter zmanjšanje administrativnih bremen. Prav tako bo prispevala k večji učinkovitosti, preglednosti in interoperabilnosti sistema, omogočila sledenje blagovnim tokovom v realnem času ter učinkovitejši boj proti nedovoljeni trgovini in korupciji. Poleg tega bo sistem usklajen z zakonodajo in tehničnimi smernicami EU, kar je ključno za zaprtje Poglavja 29 – Carinska unija v pristopnih pogajanjih Črne gore z EU.

Za Slovenijo sklenitev sporazuma pomeni nadaljevanje uspešne prakse prenosa znanj in izkušenj v regiji, krepitev političnih in gospodarskih vezi s Črno goro, prispevek k stabilnosti in povezovanju držav Zahodnega Balkana z EU ter promocijo slovenskega znanja in informacijsko-tehnoloških rešitev v mednarodnem prostoru. Sporazum predstavlja tudi realizacijo sklepa Vlade Republike Slovenije, sprejetim na 35. redni seji dne 2. 2. 2023 pod točko 3, s katerim je Ministrstvu za zunanje in evropske zadeve naložena naloga, da v sodelovanju z organi državne uprave in upravami držav Zahodnega Balkana identificira področja, na katerih lahko Slovenija nudi tehnično pomoč kandidatkam in potencialnim kandidatkam za članstvo v EU.

Donirani carinski moduli oz. sistemi pomenijo tudi prednost za slovensko gospodarstvo, ki vstopa na trg Republike Črne Gore, saj bodo s tem carinske formalnosti v Črni Gori veliko bolj enostavne, elektronske in predvidljive, ter primerljive s carinskimi postopki, ki jih izvajamo v Republiki Sloveniji.

Sporazum je enostavni sporazum iz prvega odstavka 30. člena Zakona o mednarodnih pogodbah in drugih mednarodnih aktih s katerim se je vlada seznanila (sklep vlade št. 51002-12/2026/2 z dne 10. 2. 2026), po podpisu pa ga potrdi s sklepom.

Potrditev spremembe nima novih finančnih posledic. Finančne posledice so bile opredeljene v gradivu Ministrstva za finance, št. 510-138/2025-1611-49 z dne 9. 2. 2026 (sklep vlade št. 51002-12/2026/2 z dne 10. 2. 2026).

Sklenitev sporazuma ne zahteva izdaje novih ali spremembe veljavnih predpisov.

Sporazum ni predmet usklajevanja s pravnim redom Evropske unije.

S P O R A Z U M
MED FINANČNO UPRAVO REPUBLIKE SLOVENIJE IN CARINSKO UPRAVO ČRNE GORE
O DONACIJI PROGRAMSKE OPREME CARINSKEGA INFORMACIJSKEGA SISTEMA

Finančna uprava Republike Slovenije in Carinska uprava Črne gore (v nadaljevanju: strani);

Ob upoštevanju Sporazuma o razvojnem sodelovanju med vladama obeh držav, ki je bil podpisan dne 7. februarja 2008 in je v veljavi od 30. aprila 2009, ter ki kot področja razvojnega sodelovanja opredeljuje podporo usposabljanju državne uprave v procesu približevanja EU ter reformo javnih financ;

Ob upoštevanju Sporazuma o medsebojni pomoči pri carinskih zadevah med vladama obeh držav, ki je bil podpisan dne 19. aprila 2007 in velja od 1. julija 2008;

Sta se sporazumeli o naslednjem:

I. člen

Namen

1. Strani ugotavljata naslednje:
 - Obe strani sta zavezani k razvoju in krepitvi poslovnih odnosov med državama in njunima upravama, pristojnima za carine;
 - Črna gora je kandidatka za članstvo v Evropski uniji;
 - Polnopravno članstvo v Evropski uniji je pogojeno tudi z izpolnjevanjem obveznosti držav članic, da zagotovijo ustrezne izvedbene zmogljivosti, vključno s povezavami na ustrezne računalniške carinske sisteme EU;
 - Carinska uprava Črne gore razvija in posodablja svoj informacijski sistem, da bi izpolnila zahteve poglavja 29 (Carinska unija) pravnega reda EU;
 - Modernizacija informacijskih sistemov je ključna za učinkovito izvajanje carinskih postopkov in približevanje evropskim standardom;
 - Razlog za sklenitev tega sporazuma je prošnja Carinske uprave Črne gore za pomoč;
 - Z dodelitvijo te donacije želi Finančna uprava Republike Slovenije prispevati k modernizaciji carinskega informacijskega sistema Črne gore.
2. Glede na navedeno Finančna uprava Republike Slovenije Carinski upravi Črne gore dodeljuje pravico do brezplačne uporabe programske opreme carinskega informacijskega sistema (računalniških programov in modulov), kot je opredeljena v III. členu tega sporazuma.

II. člen

Splošna določila

1. Evropska komisija skupaj z državami članicami vzpostavlja varne, integrirane in interoperabilne elektronske carinske sisteme za izmenjavo podatkov in informacij. Namen teh sistemov je olajšati uvozno-izvozne postopke, zmanjšati stroške in pospešiti carinjenje, uskladiti nadzor blaga, zagotoviti pravilno pobiranje dajatev, omogočiti hitro izmenjavo informacij v mednarodni dobavni verigi ter omogočiti nemoten pretok in ponovno uporabo podatkov med carinskimi organi in gospodarskimi subjekti.
2. Naloga vsake države članice je, da razvije in vzpostavi ustrezne informacijske sisteme, ki omogočajo izvajanje navedenih ciljev in zagotavljajo povezljivost z evropskimi carinskimi sistemi.

III. člen

Predmet donacije

1. Finančna uprava Republike Slovenije je razvila in vzpostavila celovit Slovenski carinski informacijski sistem SICIS, ki je v njeni izključni lasti in katerega sestavni del je tudi naslednja programska oprema (računalniški programi in moduli) za katere je zaprosila Carinska Uprava Črne Gore:
 - SIAIS2 – Slovenski avtomatiziran uvozni sistem 2,
 - Modul Nadzor (MNAD),
 - Modul TARIC,
 - Aplikacija KVOTE,
 - Aplikacija Nadzorstvo in Protidumping,
 - Modul Sistem poslovnih pravil (SPP),
 - Modul Sistem analize tveganja (SAT),
 - Modul MEJA,
 - Modul SIGMS – Garancijski modul,
 - Modul SICRS – Slovenski referenčni sistem,
 - Aplikacija EOS/EORI.
2. Podroben opis posameznih računalniških programov in modulov, ki jih Finančna uprava Republike Slovenije daje Carinski upravi Črne Gore, je vsebovan v aneksu, ki je sestavni del sporazuma.
3. Ocenjena vrednost donirane programske opreme znaša 15.295.000 EUR (z besedo: petnajst milijonov dvesto petindevetdeset tisoč evrov) in je informativne narave.
4. Izvedba implementacije, prilagoditve na nacionalno zakonodajo oziroma nacionalne zahteve ter integracija programske opreme, ki jo Finančna uprava Republike Slovenije daje Carinski upravi Črne Gore, v informacijsko okolje Carinske uprave Črne gore niso predmet donacije.

IV člen

Pravice intelektualne lastnine

1. Finančna uprava Republike Slovenije ostane nosilka vseh avtorskih in sorodnih pravic na zgoraj navedenih računalniških programih in modulih.
2. Finančna uprava Republike Slovenije prenaša na Carinsko upravo Črne gore pravico do uporabe računalniških programov in modulov v obsegu pravic, s katerimi sama razpolaga, vključno s pravico do prevoda, spremembe, prilagoditve ali drugačne predelave ter pravico do razmnoževanja rezultatov takšnih predelav za lastne potrebe.
3. Carinska uprava Črne gore lahko podeljene pravice uporablja izključno na ozemlju Črne gore, za lastne potrebe in za časovno neomejeno obdobje.
4. Finančna uprava Republike Slovenije ne prenaša pravice do razmnoževanja sestavnih delov ali celotnih računalniških programov ali modulov za namen prodaje ali distribucije tretjim osebam.

V. člen

Obveznosti strani

1. Finančna uprava Republike Slovenije bo Carinski upravi Črne gore predala računalniške programe in module na fizičnem nosilcu najkasneje v 30 dneh po podpisu sporazuma.
2. Carinska uprava Črne gore se zavezuje, da programske opreme ne bo prodajala, prenašala ali distribuiralala tretjim osebam in da jo bo uporabljala le za namene, določene s tem sporazumom.
3. Carinska uprava Črne gore se zavezuje, da bo za implementacijo, prilagoditve in vzdrževanje donirane programske opreme sodelovala z izvajalcem, ki razpolaga z ustreznim strokovnim znanjem in zagotavlja varnost programske opreme.
4. Carinska uprava Črne gore seznani Finančno upravo Republike Slovenije z izbranim izvajalcem.
5. Podatki in rešitve, ki jih Finančna uprava Republike Slovenije daje Carinski upravi Črne gore, se štejejo za zaupne in so namenjeni izključno za namen, določen s tem sporazumom.

VI. člen

Odgovornost

Finančna uprava Republike Slovenije ne odgovarja za pravilnost in kakovost izdelkov, ki bi lahko nastali na podlagi uporabe, nadaljnje spremembe, prilagoditve ali drugačne predelave dane programske opreme.

VII. člen

Spremembe in odpoved

1. Ta sporazum se lahko spremeni samo s pisnim soglasjem obeh strani.
2. Finančna uprava Republike Slovenije lahko pisno odpove sporazum brez kakršne koli odškodnine, če Carinska uprava Črne gore uporablja prejeto programsko opremo v nasprotju z določbami tega sporazuma ali drugače krši ta sporazum.

VIII. člen

Obveščanje

Vsako obvestilo ali zaprosilo po tem sporazumu mora biti pisno in poslano na naslednja naslova strani:

- Za Finančno upravo Republike Slovenije:
Ministrstvo za finance Republike Slovenije
Finančna uprava
Generalni finančni urad
Telefon: +386 1 478 3800
E-naslov: gfu.fu@gov.si
- Za Carinsko upravo Črne gore:
Carinska uprava
Telefon: +382 20 442 010
E-naslov: kabinet.direktora@carina.gov.me

IX. člen
Končne določbe

1. Vsak spor med stranema v zvezi s tem sporazumom se rešuje z arbitražo, razen če se rešujejo sporazumno. Arbitraža se izvaja v skladu z modalitetami, o katerih se dogovorita strani, če dogovora ni, pa v skladu z arbitražnimi pravili UNCITRAL, ki se uporabljajo na dan podpisa tega sporazuma. Strani sprejmeta arbitražno odločbo kot dokončno.
2. Ta sporazum začne veljati z dnem podpisa.

Podpisano v Ljubljani dne 23. 2. 2026 v dveh izvirnikih v angleškem jeziku.

Za Finančno upravo Republike Slovenije

Za Carinsko upravo Republike Črne gore

Peter Grum, l.r.
generalni direktor Finančne uprave
Republike Slovenije

Maja Vučinić, l.r.
v.d. direktorja
Carinske uprave Črne gore