



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE

Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana

T: 01 428 40 00
F: 01 428 47 33
E: gp.mnz@gov.si
www.gov.si

Številka: 410-69/2020/11

Ljubljana, 1. 7. 2022

EVA

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Potrditev predloga Nacionalnega programa za izvajanje Instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko v okviru Sklada za integrirano upravljanje meja za obdobje 2021-2027 in predloga Metodologije za vzpostavitev okvira smotrnosti za izvajanje Instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko v okviru Sklada za integrirano upravljanje meja za obdobje 2021-2027 - predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi prvega odstavka 2. člena in šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je potrdila predlog Nacionalnega programa za izvajanje Instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko v okviru Sklada za integrirano upravljanje meja za obdobje 2021-2027 in predlog Metodologije za vzpostavitev okvira smotrnosti za izvajanje Instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko v okviru Sklada za integrirano upravljanje meja (BMVI) za obdobje 2021-2027, ki ga Ministrstvo za notranje zadeve v potrditev posreduje Evropski komisiji.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Prilogi:

- Predlog Nacionalnega programa za izvajanje Instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko v okviru Sklada za integrirano upravljanje meja za obdobje 2021-2027,
- Predlog Metodologije za vzpostavitev okvira smotrnosti za izvajanje Instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko v okviru Sklada za integrirano upravljanje meja za obdobje 2021-2027.

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za notranje zadeve,
- Ministrstvo za notranje zadeve – Policija,
- Ministrstvo za zunanje zadeve.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Gregor Novak, vršilec dolžnosti generalnega sekretarja, Ministrstvo za notranje zadeve,
- Erik Kern, sekretar, vodja Službe za evropska sredstva, Ministrstvo za notranje zadeve

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Evropska komisija je julija 2021 potrdila in sprejela temeljne uredbe za Sklad za azil, migracije in vključevanje (AMIF), Sklad za notranjo varnost (ISF) in Instrument za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko v okviru Sklada za integrirano upravljanje meja (BMVI) ter Uredbo (EU) 2021/1060 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. junija 2021 o določitvi skupnih določb o Evropskem skladu za regionalni razvoj, o Evropskem socialnem skladu plus, Kohezijskem skladu, Skladu za pravični prehod in Evropskem skladu za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo ter finančnih pravil zanje in za Sklad za azil, migracije in vključevanje, Sklad za notranjo varnost in Instrument za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko. Skupna odobrena vrednost za sklade EU znaša 184.885.144,00 EUR, od tega za tehnično pomoč 11.093.112,00 EUR. Vrednost dodeljenih sredstev za AMIF znaša 44.546.581,00 EUR, za ISF 26.507.667,00 EUR in BMVI 113.830.866,00 EUR. Republika Slovenija mora v okviru programiranja za deljeno upravljanje pripraviti paket programskih dokumentov. Ministrstvo za notranje zadeve je nosilec priprav nacionalnega programa za AMIF, ISF in BMVI. Slednjega s spremljajočim dokumentom Metodologija za vzpostavitev okvira smotrnosti za BMVI za obdobje 2021-2027, posredujemo v potrditev Vladi RS.

Prosimo za prednostno obravnavo na seji Vlade RS. Ministrstvo za notranje zadeve je prejelo poziv Evropske komisije, da mora Slovenija pospešiti formalno oddajo nacionalnega programa v izogib izgubi dela proračunskih sredstev za obdobje 2021–2027, in z namenom čimprejšnjega začetka izvajanja ukrepov, ki so financirani iz Sklada za notranjo varnost.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	DA
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
--	--------------------	-------	-------	-------

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna		6.000.000,00	17.384.876,5 5	17.384.876,55
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
1714 -Policija	1714-21-0005, Upravljanje meja in vizumska politika 2021-2027	221037, Upravljanje meja in vizumska politika - EU	219.437,54	5.251.451,64
1714 -Policija	1714-21-0005, Upravljanje meja in vizumska politika 2021-2027	221038, Upravljanje meja in vizumska politika - SLO udeležba	242.440,60	1.758.546,57
SKUPAJ			461.878,14	7.009.998,21
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

OBRAZLOŽITEV:**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

Ob načrtovanju proračuna za proračunski leti 2022 in 2023 uredbe skladov za obdobje 2021-2027 še niso bile potrjene, prav tako ni bila znana višina dodeljenih sredstev za Slovenijo. Načrtovale so se samo pravice porabe za zaključek obstoječe perspektive, višina EU sredstev in sredstev slovenske udeležbe do postavljene limite za proračunski leti 2022 in 2023 pa so načrtovane v okviru evidenčnega projekta 1714-21-0005.

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani: /

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

mag. Tatjana Bobnar
ministrica



PRILOGA 1

Na podlagi prvega odstavka 2. člena in šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je potrdila predlog Nacionalnega programa za izvajanje Instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko v okviru Sklada za integrirano upravljanje meja za obdobje 2021-2027 in predlog Metodologije za vzpostavitev okvira smotrnosti za izvajanje Instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko v okviru Sklada za integrirano upravljanje meja (BMVI) za obdobje 2021-2027, ki ga Ministrstvo za notranje zadeve v potrditev posreduje Evropski komisiji.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Prilogi:

- Predlog Nacionalnega programa za izvajanje Instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko v okviru Sklada za integrirano upravljanje meja za obdobje 2021-2027,
- Predlog Metodologije za vzpostavitev okvira smotrnosti za izvajanje Instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko v okviru Sklada za integrirano upravljanje meja za obdobje 2021-2027.

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za notranje zadeve,
- Ministrstvo za notranje zadeve – Policija,
- Ministrstvo za zunanje zadeve.

Obrazložitev

Evropska komisija je v mesecu juliju 2021 potrdila in sprejela temeljne uredbe za Sklad za azil, migracije in vključevanje (v nadaljevanju: AMIF), Sklad za notranjo varnost (v nadaljevanju: ISF) in Instrument za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko v okviru Sklada za integrirano upravljanje meja (v nadaljevanju: BMVI) ter Uredbo (EU) 2021/1060 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. junija 2021 o določitvi skupnih določb o Evropskem skladu za regionalni razvoj, o Evropskem socialnem skladu plus, Kohezijskem skladu, Skladu za pravični prehod in Evropskem skladu za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo ter finančnih pravil zanje in za Sklad za azil, migracije in vključevanje, Sklad za notranjo varnost in Instrument za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko (v nadaljevanju: Uredba o skupnih določbah). Skupna odobrena vrednost za sklade EU znaša 184.885.144,00 EUR, od tega za tehnično pomoč 11.093.112,00 EUR. Vrednost dodeljenih sredstev za AMIF znaša 44.546.581,00 EUR, za ISF 26.507.667,00 EUR in BMVI 113.830.866,00 EUR. Republika Slovenija mora v okviru programiranja za deljeno upravljanje pripraviti paket programskih dokumentov. Ministrstvo za notranje zadeve je nosilec priprav nacionalnega programa za AMIF, ISF in BMVI. Sporazum o partnerstvu ter opis izpolnjevanja horizontalnih omogočitvenih pogojev na ravni Republike Slovenije pripravlja Služba za razvoj in evropsko kohezijsko politiko.

Ključni uredbi za pripravo Nacionalnega programa za Instrument za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko v okviru Sklada za integrirano upravljanje meja za obdobje 2021-2027 (v nadaljevanju: NP BMVI) sta Uredba o skupnih določbah ter Uredba (EU) 2021/1148 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 7. julija 2021 o vzpostavitvi Instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko v okviru Sklada za integrirano upravljanje meja (v nadaljevanju: Uredba BMVI). Za Republiko Slovenijo znaša začetna dodelitev v okviru deljenega upravljanja za BMVI 113.830.866,00 EUR.

V skladu s 13. členom Uredbe BMVI je Ministrstvo za notranje zadeve v sodelovanju s Policijo, Ministrstvom za zunanje zadeve in relevantnimi deležniki pripravilo predlog NP BMVI, v skladu z 16. členom Uredbe o skupnih določbah pa Metodologijo za vzpostavitev okvira smotnosti za izvajanje sklada BMVI za obdobje 2021-2027. Namen slednje je spremljanje doseganja zastavljenih ciljev NP BMVI skozi zastavljene mejnike (2024) za kazalnike učinka ter ciljne vrednosti (2029) za kazalnike učinka in kazalnike rezultata.

Vseobsegajoči cilj na področju evropskega integriranega upravljanja meja je okrepljeno preprečevanje in odkrivanje nedovoljenih migracij in z njimi povezanim čezmejnimi kriminalom. Cilj aktivnosti s podporo BMVI na področju vizumske politike pa je zagotoviti učinkovite vizumske postopke, ki lajšajo zakonita potovanja in preprečujejo migracijska in varnostna tveganja. NP BMVI je načrtovan v okviru specifičnih ciljev.

Za ukrepe Republike Slovenije v okviru specifičnega cilja 1: »Učinkovito evropsko integrirano upravljanje meja na zunanjih mejah« se predlaga, da so osredotočeni na preprečevanje nedovoljenih prehodov meja, nezakonitega priseljevanja in čezmejnih kaznivih dejanj. Finančna podpora BMVI 2021-2027 bo namenjena za posodabljanje opreme za mejno kontrolo, varovanje meja in izvajanje izravnalnih ukrepov – kontrol znotraj ozemlja po Zakoniku o schengenskih mejah, kar temelji tudi na priporočilih schengenske evalvacije in Frontexovi oceni »Vulnerability Assessment« za delovanje sistemov EU in opreme. Načrtuje se financiranje nadaljevanja aktivnosti iz pretekle finančne sheme ter odpravljanje na novo nastalih izzivov in vrzeli, ki so vezani tudi na delovanje informacijskih sistemov EU (IS EU).

Ključni resor na področju evropskega integriranega upravljanja meja bo Ministrstvo za notranje zadeve, Policija. Sredstva dodeljena preko neposredne dodelitve, zaradi zakonskih pristojnosti s predmetnega področja, bodo predstavljala le del sredstev za uresničevanje zastavljenih ciljev. Drugi del se bo zagotovil iz nacionalnega proračuna, namenjen pa bo za plače zaposlenih, komplementarno opremo, informacijske sisteme in posege v infrastrukturo.

Za ukrepe Republike Slovenije v okviru specifičnega cilja 2: »Skupna vizumska politika« se predlaga, da so osredotočeni na izvedbene ukrepe za zagotavljanje učinkovitih in strankam prijaznih storitev za prosilce za vizum ob ohranjanju varnosti in celovitosti vizumskih postopkov, zagotavljanje enotne uporabe pravnega reda Unije glede vizumov, razvoj različnih oblik sodelovanja med državami članicami EU pri obravnavi vlog za izdajo vizuma, vzpostavitev, delovanje in vzdrževanje obsežnih informacijskih sistemov v skladu s pravom Unije na področju skupne vizumske politike, zlasti VIS, vključno z interoperabilnostjo teh obsežnih informacijskih sistemov in njihove komunikacijske infrastrukture.

Ključni resor na področju skupne vizumske politike bo Ministrstvo za zunanje zadeve, ki bo zaradi zakonskih pristojnosti s predmetnega področja prejel sredstva preko neposredne dodelitve. MZZ bo za uresničevanje zastavljenih ciljev na področju vizumske politike namenil tudi nacionalna proračunska sredstva, ki bodo namenjena financiranju ustreznega lastnega deleža, za plače zaposlenih, komplementarno opremo, sistem informacijske tehnologije, nekatera izobraževanja (npr. jezikovne tečaje) in predvsem posege v infrastrukturo.