



Številka: 024-24/2023/131

Ljubljana, 10. 7. 2024

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Poročilo delovne skupine vlade za pripravo predloga Resolucije o nacionalnem programu preprečevanja in zatiranja kriminalitete za obdobje 2024-2028 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije na seji, dne ... pod točko ... sprejela naslednji

SKLEP

Vlada Republike Slovenije se je seznanila s Poročilom delovne skupine vlade za pripravo predloga Resolucije o nacionalnem programu preprečevanja in zatiranja kriminalitete za obdobje 2024-2028.

Številka:

V Ljubljani, dne

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka vlade

Priloga:

- Poročilo delovne skupine vlade za pripravo predloga Resolucije o nacionalnem programu preprečevanja in zatiranja kriminalitete za obdobje 2024-2028

Prejmejo:

- vsa ministrstva,
- Slovenska obveščevalno-varnostna agencija,
- s sklepom imenovani člani,
- Inštitut za kriminologijo pri Pravni fakulteti v Ljubljani,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- dr. Darijo Levačič, generalni direktor, Direktorat za policijo in druge varnostne naloge

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

5. Kratak povzetek gradiva:

S sklepom Vlade Republike Slovenije, št. 02401-12/2023/7, je bila 8. 6. 2023 ustanovljena delovna skupina (v nadaljnjem besedilu: DS) vlade za pripravo predloga Resolucije o nacionalnem programu preprečevanja in zatiranja kriminalitete za obdobje 2024-2028, ki je bila zadolžena, da pripravi predlog nove resolucije.

Vlada Republike Slovenije je na svoji 91. redni seji 22. februarja 2024 določila besedilo predloga Resolucije o nacionalnem programu preprečevanja in zatiranja kriminalitete za obdobje 2024–2028 in ga predložila Državnemu zboru 27. 2. 2024. Državni zbor je resolucijo sprejel 26. aprila 2024. Objavljena je v Uradnem listu RS, št. 38/2024 z dne 7. 5. 2024.

S sprejetjem resolucije je DS zaključila svoje delo in preneha delovati.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun**II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**

Ime proračunskega	Šifra in naziv ukrepa,	Šifra in	Znesek za	Znesek za t + 1
-------------------	------------------------	----------	-----------	-----------------

uporabnika	projekta	naziv proračunske postavke	tekoče leto (t)	
SKUPAJ				

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

Opombe:

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah

načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep, projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev Evropske unije). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

Boštjan Poklukar
minister

Priloge:

- predlog sklepa vlade
- Poročilo delovne skupine vlade za pripravo predloga Resolucije o nacionalnem programu preprečevanja in zatiranja kriminalitete za obdobje 2024-2028

PRILOGA:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije na seji, dne ... pod točko ... sprejela naslednji

SKLEP

Vlada Republike Slovenije se je seznanila s Poročilom delovne skupine vlade za pripravo predloga Resolucije o nacionalnem programu preprečevanja in zatiranja kriminalitete za obdobje 2024-2028.

Številka:

V Ljubljani, dne

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka vlade

Priloga:

- Poročilo delovne skupine vlade za pripravo predloga Resolucije o nacionalnem programu preprečevanja in zatiranja kriminalitete za obdobje 2024-2028

Prejmejo:

- vsa ministrstva,
- Slovenska obveščevalno-varnostna agencija,
- s sklepom imenovani člani,
- Inštitut za kriminologijo pri Pravni fakulteti v Ljubljani,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije.

Poročilo delovne skupine vlade za pripravo predloga Resolucije o nacionalnem programu preprečevanja in zatiranja kriminalitete za obdobje 2024-2028

S sklepom Vlade Republike Slovenije, št. 02401-12/2023/7, je bila 8. 6. 2023 ustanovljena delovna skupina (v nadaljnjem besedilu: DS) vlade za pripravo predloga Resolucije o nacionalnem programu preprečevanja in zatiranja kriminalitete za obdobje 2024-2028, ki je bila zadolžena, da pripravi predlog nove resolucije. V DS je kot zunanja sodelavka oziroma zunanja strokovnjakinja sodelovala dr. Jasmina Arnež, raziskovalka z Inštituta za kriminologijo pri Pravni fakulteti v Ljubljani. Naknadno pa so bili v delo vključeni predstavniki Urada Vlade Republike Slovenije za informacijsko varnost in Urada Vlade RS za oskrbo in integracijo, preko pristojnih ministrstev pa tudi predstavniki Urada RS za preprečevanje pranja denarja, Vrhovnega sodišča in Vrhovnega državnega tožilstva. DS je opredelila osnovna vsebinska področja in oblikovala devet vsebinskih področji s 45 posameznimi strategijami oziroma programi. Predlog resolucije je bil dvakrat poslan v medresorsko in strokovno usklajevanje. Ministrstvo za notranje zadeve je 26. 1. 2024 izvedlo še strokovni posvet s strokovno diskusijo o vsebinskih odprtih vprašanjih, v kateri so sodelovali: doc. dr. Gorazd Meško, Fakulteta za varnostne vede Univerze v Mariboru, dr. Bečir Kečanović, Inštitut za razvoj vključujoče družbe, dr. Uroš Svete, direktor Urada Vlade RS za informacijsko varnost, in doc. dr. Miroslav Žaberl, sodni izvedenec za uporabo pooblastil in prisilnih sredstev policije in drugih represivnih organov. Sledilo je ponovno medresorsko in strokovno usklajevanje, nakar je bil predlog resolucije 22. februarja 2024 poslan Vladi RS.

Temeljni cilj resolucije je učinkovito oblikovanje in izvajanje politike preprečevanja in zatiranja kriminalitete oziroma zagotavljanje takšnega družbenega okolja, ki bo dolgoročno vplivalo na zmanjšanje kriminalitete, zagotavljalo varnost, bivanje in delo v varnem okolju, ter na podlagi predlaganih ukrepov doseči tako družbeno stanje, da bi se ljudje počutili varne.

Podlago za pripravo resolucije predstavljajo področni resorni programi ter načrti in drugi akti, ki že določajo ukrepe in naloge, ki lahko vplivajo na preprečevanje kriminalitete. Upoštevani so bili različni resorni strateški dokumenti in programi dela povezani s področjem preprečevanja kriminalitete, kakor tudi mednarodni akti in dokumenti. Poseben pomen je bil dan preventivnim aktivnostim vseh deležnikov resolucije.

Umestitev Resolucije o nacionalnem programu preprečevanja in zatiranja kriminalitete za obdobje 2024–2028 v skupni okvir sistema nacionalne varnosti z zahtevo po celostnem in povezljivem načinu uresničevanja strateških interesov in nacionalnih varnostnih ciljev je skladna z Resolucijo o strategiji nacionalne varnosti Republike Slovenije, ReSNV-2 (Uradni list RS, št. 59/2019). Usklajenost s pravnim redom in področno zakonodajo, s katero je preprečevanje in zatiranje kriminalitete v praksi neločljivo povezano, pa je zagotovljena tudi ob smiselni uporabi Resolucije o normativni dejavnosti, ReNDej (Uradni list RS, št. 95/09), zlasti v delu njenih smernic o zagotavljanju legitimnosti odločitev in zmanjševanju demokratičnega deficita z vključevanjem čim širšega kroga strokovne in splošne javnosti (ReNDej, 2. *Smernice za sodelovanje s strokovno in z drugimi zainteresiranimi javnostmi*).

Vsebina resolucije je razdeljena na osem podpoglavij, ki opredeljujejo področja preprečevanja in zatiranja kriminalitete s skupno 42 posameznimi strategijami oziroma programi, ki so naštetih v nadaljnjem besedilu:

- 1 Varnost v lokalnih skupnostih
- 2 Nasilje
- 3 Javno spodbujanje sovraštva in nestrpnosti – sovražni govor
- 4 Gospodarska kriminaliteta, korupcija in varovanje finančnih interesov Republike Slovenije in Evropske unije v povezavi z evropskimi sredstvi
- 5 Ogrožanje javnega zdravja
- 6 Informacijska varnost
- 7 Ogroženost Republike Slovenije zaradi radikalizacije, ekstremnega nasilja in terorizma
- 8 Ogroženost Republike Slovenije zaradi hudih in organiziranih oblik kriminalitete.

Za izvedbo posameznih strategij/programov so v proračunu že zagotovljena določena sredstva, in sicer za leto 2024 8.354.110 EUR in 9.505.013 EUR za leto 2025. Poleg sredstev iz proračuna Republike Slovenije so v pravosodju in notranjih zadevah na voljo tudi evropska sredstva.

Vlada Republike Slovenije je na svoji 91. redni seji 22. februarja 2024 določila besedilo predloga Resolucije o nacionalnem programu preprečevanja in zatiranja kriminalitete za obdobje 2024–2028 in ga predložila Državnemu zboru 27. 2. 2024. Državni zbor je resolucijo sprejel 26. aprila 2024. Objavljena je v Uradnem listu RS, št. 38/2024 z dne 7. 5. 2024.

S sprejetjem resolucije je DS zaključila svoje delo in preneha delovati.