



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO,  
GOZDARSTVO IN PREHRANO

Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana

T: 01 4789 90 00

E: gp.mkgp@gov.si

Številka: 012-4/2024/6

Ljubljana, 9. 12. 2024

EVA

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

[Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si)

**ZADEVA: Poročilo Medresorske delovne skupine za preprečevanje goljufivih in zavajajočih praks v Republiki Sloveniji na področju agroživilske verige za leto 2023 – predlog za obravnavo**

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji:

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije se je seznanila s Poročilom Medresorske delovne skupine za preprečevanje goljufivih in zavajajočih praks v Republiki Sloveniji na področju agroživilske verige za leto 2023.

Barbara Kolenko Helbl  
GENERALNA SEKRETARKA

Priloga:

- Poročilo Medresorske delovne skupine za preprečevanje goljufivih in zavajajočih praks v Republiki Sloveniji na področju agroživilske verige za leto 2023.

Prejmejo:

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Uprava za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin,
- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije.

**2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:**

/

**3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:**

- Dr. Branko Podpečan, vodja delovne skupine, Uprava za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin.

<ul style="list-style-type: none"> <li>- Marko Dolenc, Finančna uprava Republike Slovenije.</li> <li>- Primož Marolt, Inšpektorat Republike Slovenije za kmetijstvo, gozdarstvo, lovstvo in ribištvo.</li> <li>- Andreja Mojškrc, Zdravstveni inšpektorat Republike Slovenije.</li> <li>- Tina Miklavčič, Tržni inšpektorat Republike Slovenije.</li> </ul>
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>
/
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>
/
<b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>
<p>Vmesno poročilo je pripravljeno v skladu s točko VIII Sklepa o ustanovitvi Medresorske delovne skupine za preprečevanje goljufivih in zavajajočih praks v Republiki Sloveniji na področju agroživilske verige št. 02401-39/2022/4 z dne 22. 12. 2022.</p> <p>Medresorska delovna skupina za preprečevanje goljufivih in zavajajočih praks v Republiki Sloveniji na področju agroživilske verige (v nadaljnjem besedilu: delovna skupina) je bila ustanovljena s Sklepom Vlade o ustanovitvi Medresorske delovne skupine za preprečevanje goljufivih in zavajajočih praks v Republiki Sloveniji na področju agroživilske verige št. 02401-39/2022/4 z dne 22. 12. 2022 z nalogo vzpostavitve učinkovitega sistema boja proti goljufivim in zavajajočim praksam ter tesnejšega medresorskega sodelovanja med pristojnimi organi na področju hrane, učinkovitega povezovanja z organi pregona, policijo in tožilstvom v Sloveniji ter tudi povezovanja z inštitucijami na mednarodni ravni, kot so Evropska komisija – OLAF, Europol, Empakt in Eurojust.</p> <p>Delovna skupina je pripravila strategijo dela, s katero so bili določeni cilji in metode za izvajanje člena 9(2) Uredbe 2017/625/EU v okviru boja proti goljufivim in zavajajočim praksam v agroživilski verigi. Strategija nadzora 2023 opisuje prednostne naloge in ukrepe za preprečevanje, odkrivanje in pregon storilcev kaznivih dejanj.</p> <p>V letu 2023 se je Delovna skupina sestala na štirih sejah. Na sejah so sodelovali predstavniki TIRS, FURS, ZIRS, IRSKGRL in UVHVVR kot člani delovne skupine.</p> <p>Na seje Delovne skupine so bili povabljeni in so tudi sodelovali predstavniki Ministrstva za gospodarstvo, turizem in šport, Inšpektorata Mestne občine Ljubljana, Inšpektorata RS za infrastrukturo ter Varuh odnosov v verigi preskrbe s hrano.</p> <p>Delovna skupina je na sejah obravnavala sum goljufije na več področjih, in sicer: sum na nedovoljeno trgovino z divjačinskim mesom, goljufije na področju prometa z vinom, goljufije pri prodaji sadja in zelenjave na stojnicah, goljufije na področju prehranskih dopolnil, nelegalno trgovino s pasjimi mladiči in goljufije pri mednarodni trgovini z lesom.</p> <p>Podanih je bilo več predlogov za spremembe zakonodaje na področju boja proti goljufijam pri prodaji sadja in zelenjave na stojnicah.</p> <p>UVHVVR je predlagala ustanovitev nacionalne skupine za preprečevanje goljufivih in zavajajočih praks, podobno kot je sistem boja proti goljufivim praksam urejen v nekaterih drugih državah (Danska, Nizozemska, Škotska), v okviru priprave novega Zakona o hrani, zaradi bolj učinkovitega prepoznavanja in obravnavanja goljufivih praks v zvezi s hrano.</p>

<b>6. Presoja posledic za:</b>		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi</li> </ul>	DA/NE

	– razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	

<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1		
<b>SKUPAJ</b>				
<b>OBRAZLOŽITEV:</b>				
<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b> – /.				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b> /				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b> /.				

<p><b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b></p> <p>/</p> <p><b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b></p> <p>/</p>	
<p><b>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:</b> (Samo če izberete NE pod točko 6.a.) <b>Kratka obrazložitev</b></p> <p>/</p>	
<p><b>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</b></p>	
<p>Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- pristojnosti občin,</li> <li>- delovanje občin,</li> <li>- financiranje občin.</li> </ul>	<p><b>DA/NE</b></p>
<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Skupnosti občin Slovenije SOS: <b>DA/NE</b></li> <li>- Združenju občin Slovenije ZOS: <b>DA/NE</b></li> <li>- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: <b>DA/NE</b></li> </ul> <p>Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:</p> <p>/</p> <p>Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.</p>	
<p><b>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</b></p>	
<p>Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:</p>	<p><b>DA/NE</b></p>
<p>Ne gre za predpis.</p> <p>(Če je odgovor DA, navedite:</p> <p>/</p>	
<p><b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b></p>	<p><b>DA/NE</b></p>
<p><b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b></p>	<p><b>DA/NE</b></p>
<p>Eva Knez državna sekretarka p. p. št. 1002-47/2023/21 z dne 12. 1. 2024</p>	

Priloga I:

- Poročilo Medresorske delovne skupine za preprečevanje goljufivih in zavajajočih praks v Republiki Sloveniji na področju agroživilske verige za leto 2023.

## OBRAZLOŽITEV

Vmesno poročilo je pripravljeno v skladu s točko VIII Sklepa o ustanovitvi Medresorske delovne skupine za preprečevanje goljufivih in zavajajočih praks v Republiki Sloveniji na področju agroživilske verige št. 02401-39/2022/4 z dne 22. 12. 2022.

Medresorska delovna skupina za preprečevanje goljufivih in zavajajočih praks v Republiki Sloveniji na področju agroživilske verige (v nadaljnjem besedilu: delovna skupina) je bila ustanovljena s Sklepom Vlade o ustanovitvi Medresorske delovne skupine za preprečevanje goljufivih in zavajajočih praks v Republiki Sloveniji na področju agroživilske verige št. 02401-39/2022/4 z dne 22. 12. 2022 z nalogo vzpostavitve učinkovitega sistema boja proti goljufivim in zavajajočim praksam ter tesnejšega medresorskega sodelovanja med pristojnimi organi na področju hrane, učinkovitega povezovanja z organi pregona, policijo in tožilstvom v Sloveniji ter tudi povezovanja z inštitucijami na mednarodni ravni, kot so Evropska komisija – OLAF, Europol, Empakt in Eurojust.

Delovna skupina je pripravila strategijo dela, s katero so bili določeni cilji in metode za izvajanje člena 9(2) Uredbe 2017/625/EU v okviru boja proti goljufivim in zavajajočim praksam v agroživilski verigi. Strategija nadzora 2023 opisuje prednostne naloge in ukrepe za preprečevanje, odkrivanje in pregon storilcev kaznivih dejanj.

V letu 2023 se je Delovna skupina sestala na štirih sejah. Na sejah so sodelovali predstavniki TIRS, FURS, ZIRS, IRSKGRL in UVHVVR kot člani delovne skupine.

Na seje Delovne skupine so bili povabljeni in so tudi sodelovali predstavniki Ministrstva za gospodarstvo, turizem in šport, Inšpektorata Mestne občine Ljubljana, Inšpektorata RS za infrastrukturo ter Varuh odnosov v verigi preskrbe s hrano.

Delovna skupina je na sejah obravnavala sum goljufije na več področjih, in sicer sum na nedovoljeno trgovino z divjačinskim mesom, goljufije na področju prometa z vinom, goljufije pri prodaji sadja in zelenjave na stojnicah, goljufije na področju prehranskih dopolnil, nelegalno trgovino s pasjimi mladiči in goljufije pri mednarodni trgovini z lesom.

Podanih je bilo več predlogov za spremembe zakonodaje na področju boja proti goljufijam pri prodaji sadja in zelenjave na stojnicah.

UVHVVR je predlagala ustanovitev nacionalne skupine za preprečevanje goljufivih in zavajajočih praks, podobno kot je sistem boja proti goljufivim praksam urejen v nekaterih drugih državah (Danska, Nizozemska, Škotska), v okviru priprave novega Zakona o hrani, zaradi bolj učinkovitega prepoznavanja in obravnavanja goljufivih praks v zvezi s hrano.