



Številka: 0071-1/2019/100

Ljubljana, 25. 10. 2023

EVA: /

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE  
SLOVENIJE

[Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si)

**ZADEVA: Nacionalni izvedbeni načrt za Stockholmsko konvencijo o obstojnih organskih onesnaževalih, prva dopolnitev za obdobje 2023–2028 – predlog za obravnavo**

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije na ..... seji dne ..... sprejela naslednji

**SKLEP**

1. Vlada Republike Slovenije je sprejela Nacionalni izvedbeni načrt za Stockholmsko konvencijo o obstojnih organskih onesnaževalih, prva dopolnitev za obdobje 2023–2028.
2. Vlada Republike Slovenije je ministrstvom, ki so v izvedbenem načrtu iz prejšnje točke določeni kot nosilci posameznih nalog, naložila, da pri načrtovanju politik in finančnih sredstev zagotovijo ustrezne zmogljivosti za izvedbo navedenih nalog in da Uradu Republike Slovenije za kemikalije poročajo o izvedbi posameznih nalog.
3. Vlada Republike Slovenije je Uradu Republike Slovenije za kemikalije naložila, da pripravi končno poročilo o realizaciji izvedbenega načrta iz 1. točke tega sklepa do 30. junija 2029.

Barbara Kolenko Helbl  
generalna sekretarka

Priloga:

- Nacionalni izvedbeni načrt za Stockholmsko konvencijo o obstojnih organskih onesnaževalih, prva dopolnitev za obdobje 2023–2028

Prejmejo:

- Urad Republike Slovenije za kemikalije
- Ministrstvo za zdravje
- Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano
- Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport
- Ministrstvo za obrambo
- Služba Vlade RS za zakonodajo

<b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</b>		
/		
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>- mag. Alojz Grabner, direktor, Urad Republike Slovenije za kemikalije</li> <li>- Vesna Ternifi, sekretarka, Urad Republike Slovenije za kemikalije</li> <li>- mag. Bernarda Podlipnik, višja sekretarka, Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo</li> <li>- mag. Barbara Štravs Grilc, sekretarka, Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo</li> <li>- dr. Martina Logar, podsekretarka, Agencija Republike Slovenije za okolje</li> </ul>		
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>		
- prof. dr. Ester Heath z ekipo, Inštitut Jožef Stefan		
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>		
/		
<b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>		
<p>Gradivo predstavlja prvo dopolnitev in spremembo Nacionalnega izvedbenega načrta za obstojna organska onesnaževala, katerega cilj je splošno izboljšanje zdravja ljudi in varovanje okolja pred temi kemikalijami. Z njegovo pripravo in sprejetjem Slovenija izpolnjuje obveznosti kot pogodbenica Stockholmske konvencije o obstojnih organskih onesnaževalih in Uredbe Evropskega parlamenta in Sveta (EU) št. 2019/1021 o obstojnih organskih onesnaževalih.</p> <p>Gre za osnovni strateški dokument na področju obstojnih organskih onesnaževal, ki opredeljuje posnetek stanja in vizijo prihodnosti Slovenije glede ravnanja z obstojnimi organskimi onesnaževali ter usmeritve in ukrepe za realizacijo te vizije od leta 2023 do leta 2028.</p>		
<b>6. Presoja posledic za:</b>		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>- nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>- razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>- razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	NE
<b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:</b>		
<p>Predlog prve dopolnitve Nacionalnega izvedbenega načrta za obstojna organska onesnaževala je pripravljen za obdobje od 2023 do 2028. V skladu s sprejetim proračunom je v tč. IIa pod zagotovljene pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev navedena predvidena ocena finančnih sredstev, ki jih zagotovijo pristojni resorji v okviru svojih finančnih načrtov v letih 2023 in 2024, za doseg zastavljenih ciljev.</p>		

<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za zdravje, Urad RS za kemikalije	2715-23-0001 Izvajanje nalog na področju kemikalij	6348 Monitoring kemikalij	375.858 EUR	185.548 EUR
Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo	2550-20-0042 Čezmerna obremenitev okolja (odpadki)	231329 Saniranje neurejenih odlagališč	/	10.000 EUR
Uprava za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin	2337-13-0008 Uradni nadzor in monitoring živil in krme	130047 Programi monitoringov	30.000 EUR	30.000 EUR
Ministrstvo za obrambo	1914-11-0004 Delovanje v RS	5802 Delovanje SV v RS	50.000 EUR	50.000 EUR
<b>SKUPAJ</b>			<b>455.858,00 EUR</b>	<b>275.548,00 EUR</b>
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>		

**OBRAZLOŽITEV:**

**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

**II. Finančne posledice za državni proračun**

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

**II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

**II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

**II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

**7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

/

**8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

**NE**

<ul style="list-style-type: none"> <li>- pristojnosti občin,</li> <li>- delovanje občin,</li> <li>- financiranje občin.</li> </ul>	
<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE</li> <li>- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE</li> <li>- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE</li> </ul> <p>Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- v celoti,</li> <li>- večinoma,</li> <li>- delno,</li> <li>- niso bili upoštevani.</li> </ul> <p>Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.</p>	
<p><b>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</b></p>	
<p>Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:</p>	<p><b>DA</b></p>
<p>(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)</p>	
<p>Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani Ministrstva za zdravje in spletni strani Urada RS za kemikalije z možnostjo komentiranja vseh deležnikov. Datum objave: 1.8.2022</p> <p>V razpravo so bili vključeni:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- nevladne organizacije,</li> <li>- predstavniki zainteresirane javnosti,</li> <li>- predstavniki strokovne javnosti.</li> </ul> <p>Pripomb deležnikov na osnutek gradiva ni bilo.</p>	
<p><b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b></p>	<p><b>NE</b></p>
<p><b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b></p>	<p><b>NE</b></p>
<p>dr. Valentina Prevolnik Rupel ministrica</p>	

Priloga:

- Nacionalni izvedbeni načrt za Stockholmsko konvencijo o obstojnih organskih onesnaževalih, prva dopolnitev za obdobje 2023–2028

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije na ..... seji dne ..... sprejela naslednji

#### SKLEP

1. Vlada Republike Slovenije je sprejela Nacionalni izvedbeni načrt za Stockholmsko konvencijo o obstojnih organskih onesnaževalih, prva dopolnitev za obdobje 2023–2028.
2. Vlada Republike Slovenije je ministrstvom, ki so v izvedbenem načrtu iz prejšnje točke določeni kot nosilci posameznih nalog, naložila, da pri načrtovanju politik in finančnih sredstev zagotovijo ustrezne zmogljivosti za izvedbo navedenih nalog in da Uradu Republike Slovenije za kemikalije poročajo o izvedbi posameznih nalog.
3. Vlada Republike Slovenije je Uradu Republike Slovenije za kemikalije naložila, da pripravi končno poročilo o realizaciji izvedbenega načrta iz 1. točke tega sklepa do 30. junija 2029.

Barbara Kolenko Helbl  
generalna sekretarka

#### Priloga:

- Nacionalni izvedbeni načrt za Stockholmsko konvencijo o obstojnih organskih onesnaževalih, prva dopolnitev za obdobje 2023–2028

#### Prejmejo:

- Urad Republike Slovenije za kemikalije
- Ministrstvo za zdravje
- Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano
- Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport
- Ministrstvo za obrambo
- Služba Vlade RS za zakonodajo

## OBRAZLOŽITEV

Republika Slovenija je podpisala Stockholmsko konvencijo o obstojnih organskih onesnaževalih (v nadaljnjem besedilu: Stockholmska konvencija) 22. maja 2001 v Stockholmu in jo prenesla v svoj pravni red 2. aprila 2004. Konvencija je zanjo začela veljati 2. avgusta 2004. Prvega maja 2004 je zanjo začela veljati tudi Uredba o obstojnih organskih onesnaževalih (EU) št. 850/2004, ki jo je kasneje nadomestila uredba (EU) št. 2019/1021 o obstojnih organskih onesnaževalih (v nadaljnjem besedilu: Uredba (EU) št. 2019/1021).

Oba predpisa predpisujeta na osnovi previdnostnega načela okvir za odpravo proizvodnje, uporabe, uvoza in izvoza določenih nevarnih kemikalij – obstojnih organskih onesnaževal, njihovo varno rokovanje in odstranjevanje ter odpravo ali zmanjševanje izpustov določenih nenamerno proizvedenih obstojnih organskih onesnaževal (POPs). Dodatno predpisujeta ukrepe za zmanjšanje izpustov iz zalog in odpadkov, pravila za vključitev novih kemikalij v priloge, določila glede izmenjave informacij, usposabljanja, raziskav in razvoja ter monitoringa.

Vsaka pogodbenica Stockholmske konvencije in članica Evropske unije mora v skladu s prvim odstavkom 7. člena Stockholmske konvencije in 9. členom Uredbe (EU) št. 2019/1021 oblikovati načrt za izpolnjevanje svojih obveznosti in si prizadevati za njegovo uresničevanje. Svoj izvedbeni načrt je dolžna tudi redno pregledovati in posodabljati.

Prvi Nacionalni izvedbeni načrt za ravnanje z obstojnimi organskimi onesnaževali je pokrival obdobje od 2009 do 2016. Vlada Republike Slovenije se je julija 2017 seznanila s poročilom o njegovem izvajanju.

Pričujoči dokument je prva dopolnitev Nacionalnega izvedbenega načrta za Stockholmsko konvencijo o obstojnih organskih onesnaževalih (v nadaljnjem besedilu: NIP POPs), ki opredeljuje posnetek stanja in vizijo prihodnosti Slovenije glede ravnanja z obstojnimi organskimi onesnaževali ter usmeritve in ukrepe za realizacijo te vizije od leta 2023 do leta 2028.

Poleg posodobljene informacije o začetnih dvanajstih onesnaževalih vsebuje posnetek stanja in prednostne naloge za zaščito zdravja ljudi in okolja pred obstojnimi organskimi onesnaževali za nova onesnaževala, ki so bodisi pesticidi, industrijske kemikalije ali nenamerno nastale kemikalije, ki se sproščajo zaradi nepopolnega zgorevanja ali zaradi reakcij pri termičnih procesih. Gre za naslednja nova onesnaževala: alfa heksaklorocikloheksan, beta heksaklorocikloheksan, lindan – gama heksaklorocikloheksan, klordekon, tehnični endosulfan in njegove sorodne izomere, dikofol, heksabromobifenil (HBB), heksabromodifenil eter in heptabromodifenil eter (komercialno ime: oktaboromodifenil eter), pentaklorobenzen, tetraboromodifenil eter in pentaboromodifenil eter, heksabromociklododekan (HBCDD), heksaklorobutadien (HCBd), pentaklorofenol ter njegove soli in estre – PCP, poliklorirane naftalene, dekabromodifenil eter (komercialna mešanica, c-DecaBDE), kratkoveržne klorirane parafine (SCCP), perfluorooktanojsko kislino, njene soli in PFOA sorodne spojine ter perfluorooktan sulfonsko kislino, njene soli in perfluorooktan sulfonil fluorid. Omenjena obstojna organska onesnaževala so se vključila v priloge Stockholmske konvencije med leti 2009 do 2019.

S pripravo dopolnitve NIP POPs in njegovim sprejetjem izpolnjuje Slovenija obveznosti kot pogodbenica Stockholmske konvencije in Uredbe (EU) št. 2019/1021.