



Številka: 382-104/2022-3130-108

Ljubljana, 2. 8. 2024

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Uvrstitev novega projekta št. 3150-24-0012 z nazivom »Evropska denarnica« v veljavni Načrt razvojnih programov 2024 - 2027 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi petega odstavka 31. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2024 in 2025 (Uradni list RS, št. 123/23 in 12/24) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji

SKLEP

V veljavni Načrt razvojnih programov 2024 - 2027 se skladno s priloženo tabelo uvrsti nov projekt št. 3150-24-0012 z nazivom »Evropska denarnica«.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Priloga: tabela (obrazec 3)

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za digitalno preobrazbo
- Ministrstvo za finance

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- dr. Emilija Stojmenova Duh, ministrica,
- Kristina Valenčič, generalna direktorica, Direktorat za razvoj digitalnih rešitev in podatkovno ekonomijo,
- dr. Alenka Žužek Nemeč, sekretarka, Direktorat za razvoj digitalnih rešitev in podatkovno ekonomijo.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

- dr. Emilija Stojmenova Duh, ministrica Službe vlade RS za digitalno preobrazbo

5. Kratek povzetek gradiva:

Predlagana sprememba veljavnega Načrta razvojnih programov 2024-2027 je v skladu s petim odstavkom 31. člena Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2024 in 2025 (Uradni

list RS, št. 123/23 in 12/24). V načrt razvojnih programov uvrščamo nov projekt z nazivom Evropska denarnica.

Evropska komisija države spodbuja k pravočasni implementaciji EU Uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Uredbe (EU) št. 910/2014 v zvezi z vzpostavitvijo okvira za evropsko digitalno identiteto, ki je stopila v veljavo 20. maja 2024 tudi skozi pilotne projekte velikih razsežnosti. Ministrstvo za digitalno preobrazbo sodeluje v pilotnem projektu Evropska denarnica oz. POTENTIAL, v okviru katerega se načrtuje vzpostavitev pilotne evropske denarnice in testiranje njene uporabe. V projektu POTENTIAL sodeluje prek 140 partnerjev iz javnega in zasebnega sektorja iz 20 držav, med temi tudi iz Ukrajine. Cilj projekta je zagotoviti medsebojno interoperabilno izvajanje vseh nacionalnih denarnic in preskusiti opredeljene primere uporabe, tako na spletu kot zunaj njega. Projekt se osredotoča na šest primerov uporabe: storitve javne uprave, odpiranje bančnega računa, registracija kartice SIM, mobilno voziško dovoljenje, kvalificirani e-podpis in storitve e-recepta. Ministrstvo bo v okviru projekta pilotno vzpostavilo evropsko denarnico in njeno uporabo preskusilo za dostop do e-storitev na portalih eUprava in SPOT.

Vrednost celotnega projekta za vse partnerje znaša 52.023.251,57 EUR. Evropska komisija bo k projektu prispevala 16.917.402,96 EUR, ostalo pa prispevajo partnerji konzorcija. Vrednost udeležbe za Ministrstvo za digitalno preobrazbo v projektu je 465.085,49 EUR, od tega bo EK zagotovila 185.680,42 EUR, ministrstvo pa 279.405,07 EUR.

Projekt se je začel 1. aprila 2023 in se konča 31. maja 2025. Ministrstvo je k projektu pristopilo kot pravni naslednik Ministrstva za javno upravo. Amandma k pogodbi, s katerim je bilo nasledstvo formalno urejeno, je bil potrjen 16. 5. 2024.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none">- nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja- razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna- razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

Vrednost celotnega projekta za vse partnerje znaša 52.023.251,57 EUR. Evropska komisija bo k projektu prispevala 16.917.402,96 EUR, ostalo pa prispevajo partnerji konzorcija. Vrednost udeležbe za Ministrstvo za digitalno preobrazbo v projektu je 465.085,49 EUR, od tega bo EK zagotovila 185.680,42 EUR, ministrstvo pa 279.405,07 EUR.

Pravice porabe za izvedbo projekta se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz evidenčnega projekta 3150-23-0001 – Centralizirani in drugi programi EU 21 – 27 MDP, in sicer s proračunskih postavk 231124 - EU 21 - 27 Centralizirani in drugi programi EU ter s proračunske postavke 231125 - EU 21

- 27 Centralizirani in drugi programi EU - slovenska udeležba na nove proračunske postavke 230688 - Evropska denarnica Potential – EU ter na proračunsko postavko 230689 - Evropska denarnica Potential – slovenska udeležba.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
MDP	3150-24-0012 Evropska denarnica	230688 – Evropska denarnica Potential – EU del	0,00	0,00
MDP	3150-24-0012 Evropska denarnica	230689 – Evropska denarnica Potential – slovenska udeležba	0,00	0,00
SKUPAJ			0,00	0,00
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

MDP	3150-23-0001 Centralizirani in drugi programi EU 21- 27 MDP	231124 – EU 21 – 27 Centralizirani in drugi programi EU	10.000,00	175.680,42
MDP	3150-23-0001 Centralizirani in drugi programi EU 21- 27 MDP	231125 EU 21 - 27 Centralizirani in drugi programi EU – slovenska udeležba	10.000,00	269.405,07
SKUPAJ			20.000,00 EUR	445.085,49 EUR

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
/	/	/
SKUPAJ	0,00 EUR	0,00 EUR

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in

<p>II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.</p>	
<p>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: (Samo če izberete NE pod točko 6.a.) Kratka obrazložitev /</p>	
<p>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</p>	
<p>Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:</p> <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	NE
<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE - Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE <p>Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:</p> <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. <p>Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.</p>	
<p>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</p>	
<p>Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:</p>	NE
<p>Sodelovanje javnosti je izključeno na podlagi 7. odstavka 9.člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije.</p>	
<p>(Če je odgovor DA, navedite:) /</p>	
<p>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</p>	NE
<p>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</p>	NE
<p>dr. Emilija Stojmenova Duh Ministrica</p>	

OBRAZLOŽITEV:

V poslovanju po spletu se kot državljani, podjetja in javna uprava vsi soočamo s skupnimi izzivi v zvezi s svojo elektronsko prisotnostjo. Vsi moramo biti elektronsko prisotni, vendar zaščiteni pred zlorabami. Potrebujemo dobre in zanesljive rešitve, ki bodo zagotavljale elektronsko identiteto vseh deležnikov v elektronskih transakcijah, torej zanesljivi prepoznavanje tako uporabnikov kot tudi ponudnikov elektronskih storitev, do katerih ti uporabniki dostopajo.

V Sloveniji so za zanesljivo izkazovanje naše identitete najbolj razširjena kvalificirana digitalna potrdila, npr. potrdila SIGEN-CA izdajatelja na Ministrstvu za digitalno preobrazbo. S temi potrdili lahko tudi elektronsko podpišemo dokumente in s tem na zanesljiv način dosežemo lastnoročnemu podpisu primerljiv elektronski podpis. Od leta 2018 je državljanom na voljo tudi rešitev, ki temelji na mobilnih napravah, imenovana smsPASS.

Dne 28. marca 2022 smo v Sloveniji začela izdajati nove biometrične osebne izkaznice, trenutno najsodobnejšo tehnično rešitev, ki hkrati omogoča tudi varno in zanesljivo elektronsko izkazovanje identitete, omogoča pa tudi izvedbo kvalificiranih elektronskih podpisov, kar prinaša tudi pravno enakovrednost z lastnoročnim podpisom, ki ga izvedemo v fizičnem svetu.

Zagotavljanje rešitev za elektronske identitete je do sedaj urejala vsaka država članica Evropske unije (EU) v okviru nacionalne pristojnosti, torej vsaka država je to urejala lahko po svoje. Na ravni EU se je določal samo sistem za medsebojno priznavanje elektronskih identitet med državami članicami, na primer slovenski državljani lahko s slovensko osebno izkaznico lahko dostopajo do elektronskih storitev javne uprave tudi v drugih državah članicah.

Države, ki želijo svojim državljanom omogočiti dostop do e-storitev v drugih državah članicah, morajo nacionalne rešitve za elektronsko identiteto priglasiti po postopku, določenem v evropski zakonodaji, ki ureja to področje, t. j. EU Uredba št. 910/2014 o elektronski identifikaciji in storitvah zaupanja za elektronske transakcije na notranjem trgu (eIDAS). Slovenija je priglasitev svoje elektronske osebne izkaznice uspešno zaključila maja 2023.

Vsa ta prizadevanja v okviru implementacije eIDAS naj bi vzpodbudila razvoj enotnega trga v EU in državljanom omogočala mobilnost znotraj EU. Ocene uspešnosti te implementacije uredbe eIDAS pa so pokazala precej slabe rezultate. Vse države EU niso uspele še priglasiti svoje rešitve za elektronske identitete, veliko elektronskih storitev javne uprave v mnogih državah EU pa ne omogoča dostop do teh storitev drugim državljanom EU. Neuspešnost se je pokazala predvsem v času epidemije koronavirusa. Vse to je vzpodbudilo Evropsko komisijo, da je leta 2021 predlagala revizijo uredbe eIDAS, ki je po skoraj treh letih usklajevanj 20. maja 2024 končno stopila v veljavo.

Nova Uredba Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Uredbe (EU) št. 910/2014 v zvezi z vzpostavitvijo okvira za evropsko digitalno identiteto (eIDAS 2.0) bo uvedla evropsko denarnico za digitalno identiteto. Ta pomembna novost bo omogočala varen in enostaven način za evropske državljane in podjetja, da pri dostopu do digitalnih storitev dokažejo svojo identiteto. Z uporabo denarnice bodo uporabniki lahko varno pridobili, shranili in delili pomembne digitalne dokumente o sebi ter elektronsko podpisovali ali žigosali dokumente.

Zagotavljanje dokumentov, potrebnih za odprtje novega bančnega računa, vpis na univerzo v tujini ali prijava za naslednjo sanjsko službo bodo enostavni in varni postopki. Zasebnost uporabnika bo vedno spoštovana in na prvem mestu; uporabnik bo imel popoln nadzor, kateri podatki se delijo in kdo ima dostop do njih.

Uredba bo pospešila digitalno preobrazbo javnega sektorja, saj bo omogočila digitalni dostop do več storitev, tudi čezmejnih. Podjetja bodo lažje ponujala spletne storitve po vsej Evropi, saj bo z denarnico varna in zanesljiva identifikacija in elektronski podpis na voljo vsaki potencialni stranki v EU. Možnost dostopa do storitev se pričakuje na številnih področjih privatnega sektorja, kjer se zahteva zanesljiva, t. i. zahteva po močni avtentikaciji, npr. na področju e-bančništva in drugih

finančnih storitev, socialnega varstva, zdravja, ali izobraževanja. Nova uredba zavezuje celo velike spletne platforme, kot so Google, Amazon idr., da bodo morale svojim uporabnikom omogočiti dostop z evropsko denarnico.

Vsaka država članica bo ponujala vsaj eno različico evropske denarnice za digitalno identiteto. Da bi te nemoteno delovale čezmejno, se bodo vse države pri izdelavi svojih denarnic opirale na skupne enotne zahteve. Te bodo opredeljene v izvedbenih aktih oz. podzakonskih aktih, tako da bodo obvezne za vse denarnice v vseh državah EU. Prve evropske denarnice se pričakujejo konec leta 2026 oz. v začetku leta 2027.

Evropska komisija države spodbuja k pravočasni implementaciji tudi skozi pilotne projekte velikih razsežnosti. Ministrstvo za digitalno preobrazbo sodeluje v pilotnem projektu POTENTIAL, v okviru katerega se načrtuje vzpostavitev pilotne evropske denarnice in testiranje njene uporabe. V projektu POTENTIAL sodeluje prek 140 partnerjev iz javnega in zasebnega sektorja iz 20 držav, med temi tudi iz Ukrajine. Cilj projekta je zagotoviti medsebojno interoperabilno izvajanje vseh nacionalnih denarnic in preskusiti opredeljene primere uporabe, tako na spletu kot zunaj njega. Projekt se osredotoča na šest primerov uporabe: storitve javne uprave, odpiranje bančnega računa, registracija kartice SIM, mobilno vozniško dovoljenje, kvalificirani e-podpis in storitve e-recepta. Ministrstvo bo v okviru projekta pilotno vzpostavilo evropsko denarnico in njeno uporabo preskusilo za dostop do e-storitev na portalih eUprava in SPOT. Pilotno se bo implementirala tudi izvedba kvalificiranega elektronskega podpisa.

Ministrstvo se pri vzpostavljanju evropske denarnice opira na referenčno implementacijo, ki jo pripravlja Evropska komisija. Po vzpostavitvi denarnice bo prek sistema SI-PASS ta integrirana v sistem kot dodatno sredstvo elektronske identifikacije, ki se bo potem lahko uporabilo pri e-storitvah na portalu eUprave in SPOT. To se pričakuje v Q2/Q3 2025 oz. v zadnjem obdobju izvajanja pilotnega projekta.

Projekt se je pričel izvajati 1. 4. 2023 in se predvideva trajanje 2 leti z verjetnim podaljšanjem za obdobje največ 6 mesecev. Skupna vrednost projekta znaša 52.023.251,57 EUR. Višina udeležbe Ministrstva za digitalno preobrazbo znaša 465.085,49EUR, od tega prispeva Evropska unija 185.680,42 EUR, ministrstvo pa 279.405,07 EUR.

PREDLOG SKLEPA VLADE:

Na podlagi petega odstavka 31. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2024 in 2025 (Uradni list RS, št. 123/23 in 12/24) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji

SKLEP

V veljavni Načrt razvojnih programov 2024 - 2027 se skladno s priloženo tabelo uvrsti nov projekt št. 3150-24-0012 z nazivom »Evropska denarnica«.

Barbara Kolenko Hebl
generalna sekretarka

Priloga: tabela (obrazec 3)

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za digitalno preobrazbo
- Ministrstvo za finance