



Številka: 476-5/2025-2570-15

Ljubljana, 2025

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
gp.gs@gov.si

ZADEVA: Uvrstitev 16 projektov za nadomestilo za kritje posrednih stroškov v veljavnem Načrtu razvojnih programov 2025–2028 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepa vlade:

Na podlagi petega odstavka 31. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2025 in 2026 (Uradni list RS, št. 104/24 in 17/25-ZFO-1E) je Vlada Republike Slovenije na ... dne ... pod točko ... sprejela naslednji

S K L E P :

V veljavni Načrt razvojnih programov 2025–2028 se v skladu s priloženimi tabelami uvrstijo naslednji projekti:

- 2570-25-0029 Stroški emisij TGP 2024 BELINKA,
- 2570-25-0030 Stroški emisij TGP 2024 CINKARNA,
- 2570-25-0031 Stroški emisij TGP 2024 GORIČANE,
- 2570-25-0032 Stroški emisij TGP 2024 LIVARNA GORICA,
- 2570-25-0033 Stroški emisij TGP 2024 MM KOLIČEVO,
- 2570-25-0034 Stroški emisij TGP 2024 PALOMA,
- 2570-25-0035 Stroški emisij TGP 2024 PAPIRNICA VEVČE,
- 2570-25-0037 Stroški emisij TGP 2024 SIJ ACRONI,
- 2570-25-0038 Stroški emisij TGP 2024 SIJ METAL RAVNE,
- 2570-25-0039 Stroški emisij TGP 2024 ŠTORE STEEL,
- 2570-25-0040 Stroški emisij TGP 2024 TALUM,
- 2570-25-0041 Stroški emisij TGP 2024 TKI HRASTNIK,
- 2570-25-0042 Stroški emisij TGP 2024 URSA SLOVENIJA,
- 2570-25-0043 Stroški emisij TGP 2024 VALJI,
- 2570-25-0044 Stroški emisij TGP 2024 VIPAP VIDEM KRŠKO,
- 2570-25-0045 Stroški emisij TGP 2024 LIVARNA TITAN.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Prejmejo:

- Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo,
- Ministrstvo za finance,
- Generalni sekretariat Vlade RS.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:		
/		
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
– mag. Bojan Kumer, minister – Uroš Vajgl, državni sekretar, – Andrej Gnezda, generalni direktor Direktorata za okolje, – Ana Klemen, Sektor za podnebne politike – Nikolaj Grgurevič, Sektor za izvajanje podnebnih politik		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
Vlada Republike Slovenije je februarja 2023 sprejela Uredbo o nadomestilu za kritje posrednih stroškov zaradi stroškov emisij toplogrednih plinov v korist določenih sektorjev ali delov sektorjev, ki so izpostavljeni tveganju premestitve emisije CO₂ (Uradni list RS, št. 25/23; v nadaljevanju: Uredba). Uredba predstavlja zakonodajno podlago za dodelitev nadomestila za kritje posrednih stroškov skladno z 31. členom Podnebne zakona (Uradni list RS, št. 56/25; v nadaljevanju: PoZ). To nadomestilo predstavlja državno pomoč na podlagi sheme državne pomoči SA63525. Namen sredstev za kritje posrednih stroškov je pomoč sektorjem ali delom sektorjev, ki so izpostavljeni resničnemu tveganju premestitve emisije CO₂, za nadomestitev povišanj cen električne energije, ki so posledica vključitve stroškov emisij toplogrednih plinov zaradi sistema Unije za trgovanje s pravicami do emisije, v katerega je vključen tudi energetski sektor. Širši cilj Uredbe je torej omejevanje premestitve emisij CO₂ v tretje države ter ohranjanje konkurenčnosti slovenskih podjetij v sektorjih, ki so izpostavljeni temu tveganju (elektrointenzivna podjetja). Na podlagi veljavne Uredbe upravičenci prejemajo nadomestilo za kritje posrednih stroškov v tekočem letu za posredne stroške, ki so nastali v preteklem letu. Upravičenci morajo vsako leto med 31. marcem in 30. aprilom tekočega leta v obdobju veljavnosti Uredbe pri Ministrstvu za okolje, podnebje in energijo (v nadaljevanju: ministrstvo) vložiti vlogo za izdajo odločbe o višini nadomestila za preteklo koledarsko leto v skladu s 7. členom Uredbe. Ministrstvo na podlagi podatkov iz vlog in priloženih dokazil izračuna višino nadomestila za preteklo koledarsko leto in o tem upravičencem izda odločbo v skladu z drugim odstavkom 8. člena Uredbe. Ministrstvo je na podlagi prejetih vlog za izdajo odločbe o višini nadomestila iz 7. člena Uredbe v letu 2025 šestnajstim upravičencem izdalo odločbe o višini nadomestila, iz katerih izhaja, da upravičencem skladno z drugim odstavkom 8. člena Uredbe za leto 2024 pripada nadomestilo za kritje posrednih stroškov v skupnem znesku 25.236.298,21 EUR, kar predstavlja 18,91% prilivov v Sklad za podnebne spremembe v letu 2024. V veljavnem Odloku o Programu porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe za leta 2023–2026 (Uradni list RS, št. 106/23 in 26/25) je za ukrep Kritje posrednih stroškov zaradi stroškov emisij toplogrednih plinov v letu 2025 na voljo 26.000.000,00 EUR.		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	DA
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja	DA

	– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	
--	---	--

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
2570 Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo	2570-25-0029 Stroški emisij TGP 2024 BELINKA	231758 Sklad za podnebne spremembe	0,00 EUR	0,00 EUR
2570 Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo	2570-25-0030 Stroški emisij TGP 2024 CINKARNA	231758 Sklad za podnebne spremembe	0,00 EUR	0,00 EUR
2570 Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo	2570-25-0031 Stroški emisij TGP 2024 GORIČANE	231758 Sklad za podnebne spremembe	0,00 EUR	0,00 EUR
2570 Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo	2570-25-0032 Stroški emisij TGP 2024 LIVARNA GORICA	231758 Sklad za podnebne spremembe	0,00 EUR	0,00 EUR
2570 Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo	2570-25-0033 Stroški emisij TGP 2024 MM KOLIČEVO	231758 Sklad za podnebne spremembe	0,00 EUR	0,00 EUR
2570 Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo	2570-25-0034 Stroški emisij TGP 2024 PALOMA	231758 Sklad za podnebne spremembe	0,00 EUR	0,00 EUR
2570 Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo	2570-25-0035 Stroški emisij TGP 2024 PAPIRNICA VEVČE	231758 Sklad za podnebne spremembe	0,00 EUR	0,00 EUR
2570 Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo	2570-25-0037 Stroški emisij TGP 2024 SIJ ACRONI	231758 Sklad za podnebne spremembe	0,00 EUR	0,00 EUR
2570 Ministrstvo za	2570-25-0038 Stroški	231758 Sklad za	0,00 EUR	0,00 EUR

okolje, podnebje in energijo	emisij TGP 2024 SIJ METAL RAVNE	podnebne spremembe		
2570 Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo	2570-25-0039 Stroški emisij TGP 2024 ŠTORE STEEL	231758 Sklad za podnebne spremembe	0,00 EUR	0,00 EUR
2570 Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo	2570-25-0040 Stroški emisij TGP 2024 TALUM	231758 Sklad za podnebne spremembe	0,00 EUR	0,00 EUR
2570 Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo	2570-25-0041 Stroški emisij TGP 2024 TKI HRASTNIK	231758 Sklad za podnebne spremembe	0,00 EUR	0,00 EUR
2570 Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo	2570-25-0042 Stroški emisij TGP 2024 URSA SLOVENIJA	231758 Sklad za podnebne spremembe	0,00 EUR	0,00 EUR
2570 Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo	2570-25-0043 Stroški emisij TGP 2024 VALJI	231758 Sklad za podnebne spremembe	0,00 EUR	0,00 EUR
2570 Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo	2570-25-0044 Stroški emisij TGP 2024 VIPAP VIDEM KRŠKO	231758 Sklad za podnebne spremembe	0,00 EUR	0,00 EUR
2570 Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo	2570-25-0045 Stroški emisij TGP 2024 LIVARNA TITAN	231758 Sklad za podnebne spremembe	0,00 EUR	0,00 EUR
SKUPAJ			0,00 EUR	0,00 EUR
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
2570 Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo	2550-17-0003 Poraba sredstev Sklada za podnebne spremembe	231758 Sklad za podnebne spremembe	25.236.298,21 EUR	0,00 EUR
SKUPAJ			25.236.298,21 EUR	0,00 EUR
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,				
– odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,				
– obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.				
II. Finančne posledice za državni proračun				
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:				

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo: – proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, – projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in – proračunske postavke. Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi. II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a. II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.	
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: /	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin.	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Predlog gradiva ni takšne narave, da bi bila potrebna predhodna objava oziroma zaradi varstva osebnih podatkov se gradivo ne objavi.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
mag. Bojan KUMER MINISTER	

Priloge:

- Priloga 1: Obrazložitev
- Priloga 2: Priloga 2 k Vladnemu gradivu
- Priloga 3: Vloga (16x)
- Priloga 4: Mnenje MF
- Priloga 5: Obrazec 3 (16x)

Priloga 1: obrazložitev

Vlada Republike Slovenije je februarja 2023 sprejela Uredbo o nadomestilu za kritje posrednih stroškov zaradi stroškov emisij toplogrednih plinov v korist določenih sektorjev ali delov sektorjev, ki so izpostavljeni tveganju premestitve emisije CO₂ (Uradni list RS, št. 25/23; v nadaljevanju: Uredba). Uredba predstavlja zakonodajno podlago za dodelitev nadomestila za kritje posrednih stroškov skladno s tretjim in šestim odstavkom 183. člena Zakona o varstvu okolja (ZVO-2); sedaj 31. člen Podnebne zakona. Namen sredstev za kritje posrednih stroškov je pomoč sektorjem ali delom sektorjev, ki so izpostavljeni resničnemu tveganju premestitve emisije CO₂, za nadomestitev povišanj cen električne energije, ki so posledica vključitve stroškov emisij toplogrednih plinov zaradi sistema Unije za trgovanje s pravicami do emisije, v katerega je vključen tudi energetski sektor. Ministrstvo je v letu 2025 vsakemu upravičencu na podlagi 8. člena Uredbe izdalo odločbo o višini nadomestila za kritje posrednih stroškov, ki so nastali v letu 2024, v višini, ki je razvidna iz spodnje preglednice. Izračun temelji na podatkih, ki so jih upravičenci predložili ministrstvu v vlogi za izdajo odločbe o višini nadomestila iz 7. člena Uredbe in pomeni dejansko nastale posredne stroške pri proizvodnji upravičenih proizvodov v preteklem koledarskem letu. Nadomestilo za kritje posrednih stroškov je državna pomoč na podlagi sheme državne pomoči SA63525. Upravičenec mora najpozneje v dveh letih od prejema zadnjega nadomestila zagotoviti porabo celotnega nadomestila, ki ga je prejel za celotno obdobje upravičenosti do nadomestila, za projekte proizvodnje energije iz obnovljivih virov na ozemlju Republike Slovenije, za ukrepe izboljšanja energetske učinkovitosti na svoji napravi ali za neposredne ali posredne naložbe za zmanjševanje procesnih emisij toplogrednih plinov ter emisij drugih onesnaževal na svoji napravi, kar mora podkrepiti z ustreznimi dokazili.

Datum konca financiranja vseh projektov je najkasneje do 31. 12. 2025, višina nadomestila za leto 2024 iz spodnje preglednice, ki je izračunana v skladu s 8. členom Uredbe o posrednih stroških glede na količino dejansko porabljene električne energije na območju naprave, predstavlja izhodiščno vrednost projekta:

Zap.št. projekta	Upravičenec	nadomestilo za leto 2024
2570-25-0029	BELINKA PERKEMIJA, d.o.o.	27.299,53
2570-25-0030	CINKARNA Celje, d.d.	305.461,82
2570-25-0031	GORIČANE, d.d. Medvode	1.630.985,68
2570-25-0032	LIVARNA GORICA d.o.o.	99.942,61
2570-25-0033	MM KOLIČEVO d.o.o.	4.091.764,66
2570-25-0034	PALOMA d.d.	2.133.903,92
2570-25-0035	PAPIRNICA VEVČE d.o.o.	2.236.842,58
2570-25-0037	SIJ ACRONI d.o.o.	5.857.427,95
2570-25-0038	SIJ METAL RAVNE d.o.o.	1.329.099,13
2570-25-0039	ŠTORE STEEL d.o.o.	2.027.782,87
2570-25-0040	TALUM d.d. Kidričevo	1.068.278,18
2570-25-0041	TKI HRASTNIK, d.d.	597.535,21
2570-25-0042	URSA SLOVENIJA, d.o.o.	477.067,30
2570-25-0043	VALJI d.o.o	100.810,08
2570-25-0044	VIPAP VIDEM KRŠKO d.d.	3.181.934,33
2570-25-0045	LIVARNA TITAN, d.o.o.	70.162,36
		25.236.298,21