



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA GOSPODARSTVO, TURIZEM IN ŠPORT

Kotnikova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 33 11

E: gp.mgts@gov.si

www.mgts.gov.si

Številka: 007-2/2025-2180-42

Ljubljana, 8. 12. 2025

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Končno poročilo o delu medresorske delovne skupine Vlade Republike Slovenije za prenovo registrske zakonodaje in prenehanje delovanja – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi četrtega in šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22 in 57/25 – ZF) in 6. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 10/14, 164/20, 35/21, 51/21 in 114/21) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji

S K L E P :

1. Vlada Republike Slovenije je sprejela Končno poročilo o delu medresorske delovne skupine Vlade Republike Slovenije za prenovo registrske zakonodaje.
2. Vlada Republike Slovenije je ugotovila, da je medresorska delovna skupina Vlade Republike Slovenije za prenovo registrske zakonodaje prenehala z delovanjem.
3. Sklep o ustanovitvi, nalogah in sestavi medresorske delovne skupine za prenovo registrske zakonodaje št. 01201-5/2014/6 z dne 3. 4. 2014, spremenjen s sklepi Vlade Republike Slovenije št. 01203-1/2016/5 z dne 28. 1. 2016, št. 01203-1/2016/8 z dne 1. 12. 2016, št. 01203-1/2016/13 z dne 29. 3. 2018, št. 02402-15/2019/4 z dne 4. 7. 2019, št. 02402-15/2020/4 z dne 16. 7. 2020 in št. 02401-31/2022/4 z dne 17. 11. 2022 preneha veljati.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Priloga:

- Končno poročilo o delu medresorske delovne skupine Vlade Republike Slovenije za prenovo registrske zakonodaje.

Sklep prejmejo:

- s sklepom razrešeni,
- ministrstva,
- vladne službe,
- Finančna uprava Republike Slovenije,
- Vrhovno sodišče Republike Slovenije,
- Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve.
-

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
– mag. Karla Pinter, generalna direktorica, Direktorat za notranji trg, – Martina Gašperlin, sekretarka, vodja Sektorja za gospodarsko pravo, Direktorat za notranji trg, – Aleš Gorišek, sekretar, – Jakob Zdravko Maček, podsekretar, Sektor za gospodarsko pravo, Direktorat za notranji trg		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
– Zunanji strokovnjaki niso sodelovali pri pripravi gradiva.		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
Gradivo vsebuje končno poročilo o delu medresorske delovne skupine Vlade Republike Slovenije za prenovu registrske zakonodaje in predlog prenehanja sklepa Vlade Republike Slovenije o ustanovitvi, nalogah in sestavi medresorske delovne skupine Vlade Republike Slovenije za prenovu registrske zakonodaje. Medresorska delovna skupina je izpolnila vse naloge, zaradi katerih je bila ustanovljena.		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/ <u>NE</u>
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/ <u>NE</u>
c)	administrativne posledice	DA/ <u>NE</u>
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/ <u>NE</u>
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/ <u>NE</u>
e)	socialno področje	DA/ <u>NE</u>
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	DA/ <u>NE</u>
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
/		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje): – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.				

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

/

Kratka obrazložitev

Gradivo nima finančnih posledic.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

KONČNO POROČILO O DELU MEDRESORSKE DELOVNE SKUPINE VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE ZA PRENOVO REGISTRSKJE ZAKONODAJE

Uvod

V končnem poročilu so predstavljene aktivnosti in rezultati medresorske delovne skupine Vlade Republike Slovenije (v nadaljevanju: Vlada RS) za prenovo registrske zakonodaje (v nadaljevanju: medresorska delovna skupina), ki so potekale v obdobju od 2014 do 2025.

Medresorska delovna skupina za prenovo registrske zakonodaje

Medresorska delovna skupina je bila ustanovljena in je delovala na podlagi sklepa Vlade RS št. 01201-5/2014/6 z dne 3. 4. 2014 o ustanovitvi, nalogah in sestavi medresorske delovne skupine za prenovo registrske zakonodaje. Sestava medresorske delovne skupine se je v navedenem obdobju šestkrat spremenila, nazadnje leta 2022.

V medresorski delovni skupini je sodelovalo 20 članov iz 8 organov. V medresorski delovni skupini so poleg Ministrstva za gospodarstvo, turizem in šport sodelovale tudi predstavnice in predstavniki Ministrstva za finance, Ministrstva za javno upravo oziroma Ministrstva za digitalno preobrazbo, Ministrstva za notranje zadeve, Ministrstva za pravosodje, Finančne uprave Republike Slovenije, Vrhovnega sodišča Republike Slovenije in Agencije Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve (v nadaljevanju: AJPES).

Temeljna naloga medresorske delovne skupine je bila priprava strokovnih podlag za prenovo določb o registrskih postopkih in sistemu za podporo poslovnim subjektom, ki jih vsebujejo Zakon o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 65/09 – uradno prečiščeno besedilo, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13 – odl. US, 82/13, 55/15, 15/17, 22/19 – ZPosS, 158/20 – ZIntPK-C, 18/21, 18/23 – ZDU-1O, 75/23, 102/24 in 77/25; v nadaljevanju: ZGD-1), Zakon o Poslovnem registru Slovenije (Uradni list RS, št. 49/06, 33/07 – ZSReg-B, 19/15, 54/17, 18/23 – ZDU-1O in 75/23 – ZGD-1L; v nadaljevanju: ZPRS-1) in Zakon o sodnem registru (Uradni list RS, št. 54/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 49/09, 82/13 – ZGD-1H, 17/15, 54/17, 16/19 – ZNP-1, 75/23 in 102/23 – ZViS-M; v nadaljevanju: ZSReg).

Strokovne podlage so morale vključevati:

1. opredelitev problema,
2. predlog rešitve, ki vsebuje predlog zakonskih rešitev,
3. primerjalno-pravno analizo.

V predstavitvi razlogov za ustanovitev medresorske delovne skupine je bila podana ocena, da bo največji poseg potreben pri ZPRS-1, ki ureja vodenje in vzdrževanje poslovnega registra, pridobivanje podatkov, postopke vpisa poslovnih subjektov v poslovni register in uporabo podatkov. Poslovni register je osrednja baza podatkov v Sloveniji o vseh poslovnih subjektih s sedežem v Republiki Sloveniji, ki opravljajo pridobitno ali nepridobitno dejavnost, o njihovih delih in o podružnicah tujih podjetij. Med izvajanjem ZPRS-1 je bilo uveljavljenih več sistemskih sprememb z neposrednim vplivom na upravljanje poslovnega registra, poslanstvo in strateške cilje AJPES, širjenje javnih pooblastil AJPES za vodenje drugih javnih registrov v Sloveniji in drugo. ZPRS-1 ni sledil omenjenim sistemskim spremembam in je v precejšnjem delu ostal neusklajen.

Kot ključna so bila izpostavljena vprašanja, povezana zlasti s/z:

1. postopki registracije: umestitev določb o postopkih registracije poslovnih subjektov iz ZGD-1 v prenovljeni ZPRS-1 in ZSReg;
2. prenovo sistema vse na enem mestu oziroma sistema VEM (od leta 2017 dalje sistem za podporo poslovnim subjektom (SPOT)) in e-VEM (od leta 2017 dalje informacijski sistem za podporo poslovnim subjektom (SPOT)): umestitev določb o sistemu za podporo poslovnim subjektom (SPOT) v prenovljeni ZPRS-1, prenova sistema za podporo poslovnim subjektom (SPOT) in informacijskega sistema za podporo poslovnim subjektom (SPOT) z jasno določitvijo kriterijev za primerno geografsko pokritost točk VEM (od leta 2017 dalje točke za podporo poslovnim subjektom (SPOT));
3. vodenjem enotnega postopka registracije oziroma vpisa na skupni informacijski platformi: vzpostavitev skupne informacijske platforme in enotnega vodenja postopkov za poslovne subjekte, ki se v tem trenutku vpisujejo v 22 različnih primarnih registrov, evidenc in razvidov pri 14 različnih pristojnih registrskih organih in nato še v poslovni register;
4. drugimi potrebnimi spremembami, kot na primer: pojmovna uskladitev, posodobitev določb glede na spremembe druge zakonodaje, zagotovitev pravne podlage za vpise nekaterih poslovnih subjektov v poslovni register in izbris drugih poslovnih subjektov, sistemska ureditev matične številke poslovnih subjektov, ločitev podatkov za poslovni register in statistične namene, vzpostavitev sistema posodabljanja podatkov v poslovnem registru, register e-računov in e-objav dokumentov in listin.

Izhodišča za prenovo registrske zakonodaje v Republiki Sloveniji

Medresorska delovna skupina je leta 2014 pripravila izhodišča za prenovo registrske zakonodaje v Republiki Sloveniji, s katerimi se je Vlada RS seznanila 17. 7. 2014. Leta 2019 je pripravila tudi spremembe izhodišč za prenovo registrske zakonodaje. Vlada RS se je z njimi seznanila 4. 7. 2019.

V izhodiščih za prenovo registrske zakonodaje je bila predstavljena analiza obstoječega stanja, prikaz problema in izzivov, namena in koncepta prenove registrske zakonodaje v Republiki Sloveniji. Analiza je pokazala, da so določbe o registraciji poslovnih subjektov v Republiki Sloveniji opredeljene v več kot 40 zakonskih in podzakonskih predpisih, ki so si med seboj v različnih razmerjih podrejenosti. Glavnina je urejena v ZGD-1, ZPRS-1 in ZSReg.

Opredeljenih je bilo 5 temeljnih ciljev prenove registrske zakonodaje v Republiki Sloveniji:

1. poenostaviti in poenotiti postopke registracije poslovnih subjektov, zlasti tistih, ki se najprej vpišejo v primarni register, potem pa še v poslovni register,
2. vzpostaviti enotno platformo za registracijo poslovnih subjektov za vse pristojne registrske organe,
3. določiti vodenje podatkov o poslovnih subjektih na enem mestu, to je v poslovnem registru,
4. zagotoviti mehanizme za vodenje ažurnih podatkov o vseh poslovnih subjektih in
5. zagotoviti večjo pravno varnost in varnost pravnega prometa.

Prenova registrske zakonodaje v Republiki Sloveniji je bila povezana tudi s prenovo sistema za podporo poslovnim subjektom (SPOT).

V izhodiščih za prenovo registrske zakonodaje je bil predstavljen koncept prenovljenega in poenotenega načina registracije oziroma vpisa poslovnih subjektov v poslovni register, ki se po veljavni zakonodaji vpisujejo v dva registra: v primarni register, evidenco in razvid pri pristojnih registrskih organih, nato pa še v poslovni register pri AJPes.

Koncept je temeljil na naslednjih načelih:

1. poslovni subjekt odda prijavo za registracijo oziroma vpis v poslovni register samo enkrat: na osnovi te prijave je odločeno o izpolnjevanju pogojev za opravljanje dejavnosti po področni sektorski zakonodaji in o vpisu v poslovni register,
2. poslovni subjekt je vpisan samo v en register, to je v poslovni register, pod pogojem, da področna sektorska zakonodaja določa vpis poslovnega subjekta v poslovni register,
3. pristojnost pristojnih registrskih organov za izdajo akta o izpolnjevanju pogojev poslovnih subjektov za opravljanje dejavnosti se ne spremeni,
4. registracija oziroma vpis poslovnih subjektov v poslovni register se naslanja na funkcionalnosti informacijskega sistema za podporo poslovnim subjektom (SPOT).

Na podlagi koncepta bi poslovni subjekti prijavo za registracijo oziroma vpis v poslovni register oddali pri pristojnem registrskem organu. Pristojni registrski organ bi v informacijski sistem za podporo poslovnim subjektom (SPOT) vpisal podatke za potrebe svojega postopka in vpis v poslovni register. Pozitivni odločitvi pristojnega registrskega organa bi sledilo posredovanje prijave za vpis v poslovni register in akta o izpolnjevanju pogojev za opravljanje dejavnosti v skladu s področno sektorsko zakonodajo AJPes. Posredovanje prijave za vpis v poslovni register in akta o izpolnjevanju pogojev za opravljanje dejavnosti AJPes bi omogočale funkcionalnosti informacijskega sistema za podporo poslovnim subjektom (SPOT). Na podlagi prejete prijave za vpis v poslovni register in akta o izpolnjevanju pogojev za opravljanje dejavnosti bi AJPes odločil o vpisu poslovnega subjekta v poslovni register. Ob vpisu poslovnega subjekta v poslovni register bi se poslovnemu subjektu dodelila matična in davčna številka. Podatki o poslovnem subjektu, z izjemo osebnih podatkov, in javne listine, bi bili hkrati z vpisom v poslovni register objavljeni in brezplačno dostopni na spletnih straneh AJPes.

Kar zadeva sistem vse na enem mestu oziroma sistem VEM (od leta 2017 dalje sistem za podporo poslovnim subjektom (SPOT)), so izhodišča za prenovo registrske zakonodaje predvidela, da bi se določbe, ki opredeljujejo sistem vse na enem mestu oziroma sistem VEM, e-VEM in delovanje točke VEM, prenesle v prenovljen ZPRS-1 in dopolnile z določbami o dostopu do osebnih podatkov in obdelovanju osebnih podatkov v postopkih registracije oziroma vpisa poslovnih subjektov v poslovni register.

Izhodišča za prenovo registrske zakonodaje so naslavljala tudi druga področja urejanja v prenovljenem ZPRS.

Poročilo o delu medresorske delovne skupine v obdobju od 2014 do 2025

Aktivnosti v okviru delovne skupine

Medresorska delovna skupina se je od svoje ustanovitve formalno sestala sedemkrat: 29. 5. 2014, 24. 10. 2014, 15. 10. 2015, 12. 1. 2018, 28. 3. 2019, 18. 10. 2019 in 19. 7. 2022. Člani medresorske delovne skupine so se sestajali tudi na drugih sestankih v različnih sestavah glede na konkretna vprašanja pravne in tehnične oziroma izvedbene narave.

Medresorska delovna skupina o svojem delu poroča Vladi RS. Do sedaj je poročala osemkrat: 11. 12. 2014, 28. 1. 2016, 1. 2. 2017, 14. 3. 2018, 4. 7. 2019, 12. 3. 2020, 12. 1. 2023 in 18. 1. 2024.

Aktivnosti na normativnem področju

Leta 2019 je bila zaključena prva faza prenove registrske zakonodaje v skladu s predstavljenimi izhodišči za prenovo registrske zakonodaje. V okviru prve faze so bile v različne pravne akte

prenesene določbe Direktive 2012/17/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. junija 2012 o spremembi Direktive Sveta 89/666/EGS ter direktiv 2005/56/ES in 2009/101/ES Evropskega parlamenta in Sveta glede povezovanja centralnih in trgovinskih registrov ter registrov družb (UL L št. 156 z dne 16. 6. 2012, str. 1), prenovljene so bile določbe o sistemu vse na enem mestu, poleg tega je bila dopolnjena ureditev vpogleda v podatke o poslovnih subjektih z ureditvijo vpogleda po posameznikih.

Leta 2023 sta bila sprejeta Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o sodnem registru (Uradni list RS, št. 75/23) in Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 75/23), s katerima sta bili v slovenski pravni red preneseni:

1. Direktiva (EU) 2019/1151 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. junija 2019 o spremembi Direktive (EU) 2017/1132 glede uporabe digitalnih orodij in postopkov na področju prava družb (UL L št. 186 z dne 11. 7. 2019, str. 80; v nadaljevanju: digitalizacijska direktiva) in
2. Direktiva (EU) 2019/2121 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. novembra 2019 o spremembi Direktive (EU) 2017/1132 glede čezmejnih preoblikovanj, združitvev in delitev (UL L št. 321 z dne 12. 12. 2019, str. 1; v nadaljevanju: mobilnostna direktiva).

Namen digitalizacijske direktive je bil zagotoviti možnost ustanavljanja kapitalskih družb, registracije podružnic tujih podjetij in vpisa dokumentov in informacij družb in podružnic v register v celoti prek spleta, ne da bi se morale stranke osebno zglasiti pri katerem koli organu. Digitalizacijska direktiva je urejala tudi pravila glede prepovedi opravljanja funkcije direktorja in izmenjave informacij o veljavnih prepovedih med državami članicami. Namen mobilnostne direktive pa je bil dopolniti pravila o čezmejnih združitvah kapitalskih družb in določiti enotna pravila o čezmejnih preoblikovanjih in čezmejnih delitvah kapitalskih družb.

Oba zakona sta posegla v postopke ustanavljanja kapitalskih družb, registracije podružnic tujih podjetij in vpisa članov organov vodenja in nadzora v gospodarskih družbah v register.

Leta 2025 je bil sprejet nov Zakon o Poslovnem registru Slovenije (Uradni list RS, št. 85/25; v nadaljevanju: ZPRS-2). Z njim je bil v veliki meri zaokrožen normativni del prenove registrske zakonodaje v Republiki Sloveniji.

Namen sprejetih zakonskih rešitev je, da je poslovni register med uporabniki tudi v prihodnje prepoznan kot temeljni vir celovitih, verodostojnih in posodobljenih informacij o slovenskih poslovnih subjektih, ki so pomembne za pravno varnost in varnost pravnega prometa v Republiki Sloveniji, imajo uporabno vrednost za uporabnike in imajo zagotovljen čim bolj verodostojen vir pridobivanja in posodabljanja.

Z novim zakonom se želi tudi poenostaviti in poenotiti postopke registracije oziroma vpisa poslovnih subjektov v poslovni register.

ZPRS-2 poleg splošnih, prehodnih in končnih določb vsebuje pravila dodelitve matične številke ter določitve šifre glavne dejavnosti in institucionalnega sektorja, opredeljuje vsebino poslovnega registra, določa postopke v sistemu za podporo poslovnim subjektom (SPOT), postopke vpisov subjektov vpisa in njihovih delov v poslovni register, uporabo in javnost podatkov poslovnega registra, hrambo dokumentacije ter ureja vprašanja, povezana z nadzorom in sankcijami za kršitev zakonskih določb.

Z njim se ureja pravna podlaga za upravljanje poslovnega registra kot registra vseh poslovnih subjektov v Republiki Sloveniji in opredeljujejo naloge AJPEs. Poslovni register se vodi in upravlja za 3 namene: (1) za zagotavljanje varnosti pravnega prometa, (2) za davčne, statistične in druge

raziskovalne namene ter (3) za zagotavljanje podatkov drugim organom z enega mesta za izvajanje zakonskih nalog.

ZPRS-2 določa, kateri poslovni subjekti so predmet vpisa v poslovni register.

Poleg tega določa podatke, ki se o poslovnih subjektih vodijo v poslovnem registru. Opredeljeni so 3 sklopi podatkov: o (1) subjektih vpisa, katerih pravni status je urejen v področni sektorski zakonodaji, in (2) delih subjektov vpisa, ki se vpisujejo za davčne, statistične in druge raziskovalne namene, vpis pa ni povezan s pridobitvijo pravne sposobnosti. Na novo so določeni podatki, ki se vodijo o (3) tujih pravnih osebah.

Podatki o tujih pravnih osebah se bodo zbirali v manjšem obsegu, saj se bodo v poslovni register vpisovali za namen vpisa pravic na nepremičninah v zemljiško knjigo oziroma za namen vpisa v kazensko evidenco ali evidenco pravnomočnih sodb ali sklepov o prekrških.

V ZPRS-2 so opredeljeni postopki (1) vpisa subjektov vpisa v sodni register, (2) vpisa subjektov vpisa, za katere je AJPES pristojni in registrski organ ter (3) vpisa subjektov vpisa, ki se pred vpisom v poslovni register vpišejo v drug primarni register ali uradno evidenco.

Poleg navedenih postopkov so določena tudi pravila novega postopka vpisa poslovnih subjektov, namenjena subjektom vpisa, ki se po veljavni ureditvi vpišejo v dva registra ali evidenci, v primarni register ali uradno evidenco, nato pa še v poslovni register. Skupno gre za 22 skupin poslovnih subjektov, ki se vpisujejo v enega od 22 registrov, evidenc, imenikov in razvidov, tem vpisom pa sledi še vpis v poslovni register. Registre, evidence, imenike in razvide vodi 14 registrskih organov. Vpis teh poslovnih subjektov ureja področna sektorska (registrska) zakonodaja, vpis v poslovni register pa ZPRS-2. Prehod na nov postopek vpisa ne bo (nujno) sočasen za vse skupine poslovnih subjektov. Za uporabo pravil novega postopka vpisa bo namreč treba uskladiti področno sektorsko zakonodajo. Končni cilj pravil novega postopka vpisa po ZPRS-2 in sprememb področne zakonodaje je zagotoviti enotno vodenje registrskih postopkov za 22 skupin poslovnih subjektov, večjo preglednost postopkov ter vodenje in upravljanje podatkov o poslovnih subjektih na enem mestu, v poslovnem registru.

Postopki vpisa poslovnih subjektov v poslovni register se bodo v še večji meri izvajali prek sistema za podporo poslovnim subjektom (SPOT), ki ga zagotavlja nacionalni sistem SPOT, Slovenska poslovna točka. SPOT, Slovenska poslovna točka že danes ponuja celovit sistem podpornih in brezplačnih storitev za poslovne subjekte in pod enotno znamko SPOT združuje različne organe, ki nudijo pomoč, informiranje in svetovanje poslovnim subjektom.

V postopkih vpisa se želi v čim večji meri uveljaviti načelo »samo enkrat«, v skladu s katerim se prijava v postopkih odda enkrat za več namenov hkrati, npr. za namen ugotavljanja izpolnjevanja pogojev za opravljanje dejavnosti, vpis v primarni register in vpis v poslovni register. Prijave se bodo lahko oddale na točkah za podporo poslovnim subjektom (SPOT) ali pri registrskih organih, v primeru tehničnih pogojev pa tudi neposredno prek sistema za podporo poslovnim subjektom (SPOT).

Pomemben vidik novega zakona je javnost oziroma dostopnost podatkov o poslovnih subjektih. Poslovni register je javni register, javna knjiga.

V skladu z navedenim se z ZPRS-2 omogoča: (1) vpogled v javne podatke o subjektu vpisa, njegovih delih in tujih pravnih osebah neposredno ali z dostopom prek spletnega portala AJPES (iskanje po poslovnih subjektih), iskanje in vpogled sta brezplačna, (2) iskanje in vpogled v javne podatke, v katerem subjektu vpisa je določena oseba ustanovitelj, družbenik, član, član organa nadzora ali zastopnik (iskanje po posamezniku) (3) uradni izpis javnih podatkov za subjekte vpisa,

za katere je AJPES registrski organ, za njihove dele ter tuje pravne osebe, (4) izbor javnih podatkov v elektronski ali papirni obliki, (5) javno objavo izrekov odločb (eno leto od objave oziroma do datuma izbrisa). AJPES zagotavlja javne podatke in listine o nekaterih subjektih vpisa tudi (6) prek evropskega sistema povezovanja poslovnih registrov (BRIS).

Z ZPRS-2 se določa tudi pravna podlaga za (7) vpogled v nekatere podatke o izbranih subjektih vpisa in njihovih delih (matična, davčna številka, firma ali ime, skrajšana firma ali ime, prevod firme ali imena, sedež, poslovni naslov datum vpisa, datum in vrsta izbrisa). Namen zagotavljanja vpogleda v podatke o izbranih poslovnih subjektih je zagotoviti večjo varnost pravnega prometa.

Vpis v poslovni register in javne objave podatkov o poslovnih subjektih bo tudi v prihodnje zagotavljal AJPES, ki je prepoznan kot osrednja nacionalna institucija na področju registracije poslovnih subjektov ter zbiranja, objavljanja in posredovanja informacij za zagotavljanje preglednega poslovnega okolja. Spletne strani AJPES nudijo uporabnikom dostop do informacij poslovnega registra, sodnega registra, registra dejanskih lastnikov, registra transakcijskih računov in drugih registrov, pa tudi druge informacije in listine.

ZPRS-2 vsebuje 9 mesečni rok za izdajo podzakonskih aktov ter splošni 24 mesečni rok za implementacijo zakonskih rešitev. Pravila, povezana s podatkom o naslovih varnih elektronskih predalov, bodo implementirana 12 mesecev po uveljavitvi, pravila v zvezi s podatkom o ponudnikih e-poti se bodo začela uporabljati 1. 10. 2027, medtem ko bo podatek o velikosti po merilih Priporočila Komisije 2003/361/ES na voljo 1. 10. 2028.

V tem času bo moral AJPES nadgraditi informacijski sistem Poslovnega registra Slovenije in zagotoviti informacijsko rešitev za izračun velikosti po merilih Priporočila Komisije 2003/361/ES, medtem ko bo moralo Ministrstvo za digitalno preobrazbo izvesti obsežnejšo nadgradnjo informacijskega sistema za podporo poslovnim subjektom (SPOT).

Prenehanje delovanja medresorske delovne skupine Vlade Republike Slovenije za prenovu registrske zakonodaje

Medresorska delovna skupina je izpolnila vse naloge, zaradi katerih je bila ustanovljena, zato se predlaga prenehanje njenega delovanja.