



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE

Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana

T: 01 428 40 00

E: gp.mnz@gov.si

www.mnz.gov.si

Številka: 007-353/2025/1

Ljubljana, 6. 11. 2025

EVA 2025-1711-0027

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

**ZADEVA: Predlog Sklepa o nedopustnosti razpisa zakonodajnega referendumu o Zakonu o
nujnih ukrepih za zagotavljanje javne varnosti, nujni postopek – predlog za obravnavo**

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi drugega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22 in 57/25 – ZF) in 21.a člena Zakona o referendumu in ljudski iniciativi (Uradni list RS, št. 26/07 – uradno prečiščeno besedilo, 6/18 – odl. US, 52/20 in 30/24) je Vlada Republike Slovenije na seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji

S K L E P

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Preloga Sklepa o nedopustnosti razpisa zakonodajnega referendumu o Zakonu o nujnih ukrepih za zagotavljanje javne varnosti in ga pošlje v obravnavo Državnemu zboru.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka vlade

Priloga:

- Predlog sklepa

Prejmejo:

- Državni zbor Republike Slovenije,
- vsa ministrstva,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije.

**2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru
z obrazložitvijo razlogov:**

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- dr. Darijo Levačič, generalni direktor Direktorata za policijo in druge varnostne naloge, Ministrstvo za notranje zadeve Republike Slovenije,
- Damjan Petrič, generalni direktor policije, Generalna policijska uprava Republike Slovenije,
- mag. Nina Koželj, generalna direktorica Direktorata za kaznovalno pravo in človekove pravice, Ministrstvo za pravosodje Republike Slovenije,
- Rado Kostrevec, generalni direktor, Direktorat za predšolsko vzgojo in osnovno šolstvo, Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje Republike Slovenije,

- mag. Barbara Goričan, generalna direktorica, Direktorat za socialne zadeve, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti Republike Slovenije,
- Anita Bregar, generalna direktorica, Direktorat za družino, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti Republike Slovenije,
- mag. Mateja Prešern, generalna direktorica, Direktorat za lokalno samoupravo, nevladne organizacije in politični sistem, Ministrstvo za javno upravo Republike Slovenije,
- mag. Tina Humar, generalna direktorica, Direktorat za sistem davčnih, carinskih in drugih javnih prihodkov, Ministrstvo za finance Republike Slovenije,
- Peter Grum, generalni direktor, Finančna uprava Republike Slovenije.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

Pri pripravi dela ali celotnega gradiva zunanji strokovnjaki niso sodelovali.

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

- Barbara Kolenko Helbl, generalna sekretarka, Vlada Republike Slovenije,
- Boštjan Poklukar, minister, Ministrstvo za notranje zadeve Republike Slovenije,
- Helga Dobrin, državna sekretarka, Ministrstvo za notranje zadeve Republike Slovenije,
- Tina Heferle, državna sekretarka, Ministrstvo za notranje zadeve Republike Slovenije,
- Andreja Katič, ministrica, Ministrstvo za pravosodje Republike Slovenije,
- mag. Andreja Kokalj, državna sekretarka, Ministrstvo za pravosodje Republike Slovenije,
- dr. Vinko Logaj, minister, Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje Republike Slovenije,
- Janja Zupančič, državna sekretarka, Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje Republike Slovenije,
- Mag. Andrej Sotošek, državni sekretar, Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje Republike Slovenije,
- Klemen Boštjančič, minister, Ministrstvo za finance Republike Slovenije,
- mag. Saša Jazbec, državna sekretarka, Ministrstvo za finance Republike Slovenije,
- Nikolina Prah, državna sekretarka, Ministrstvo za finance Republike Slovenije,
- mag. Katja Božič, državna sekretarka, Ministrstvo za finance Republike Slovenije,
- Gordana Pipan, državna sekretarka, Ministrstvo za finance Republike Slovenije,
- Luka Mesec, minister, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti Republike Slovenije,
- Dan Juvan, državni sekretar, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti Republike Slovenije,
- Igor Feketija, državni sekretar, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti Republike Slovenije,
- mag. Franc Props, minister, Ministrstvo za javno upravo Republike Slovenije,
- Jure Trbič, državni sekretar, Ministrstvo za javno upravo Republike Slovenije,
- Mojca Ramšak Pešec, državna sekretarka, Ministrstvo za javno upravo Republike Slovenije.

5. Kratek povzetek gradiva:

Vlada Republike Slovenije Državnemu zboru Republike Slovenije v skladu s prvim odstavkom 21.a člena Zakona o referendumu in o ljudski iniciativi (Uradni list RS, št. 26/07 – uradno prečiščeno besedilo, 6/18 – odl. US in 52/20; v nadaljnjem besedilu: ZRLI) predlaga sprejetje sklepa o nedopustnosti razpisa zakonodajnega referenduma o Zakonu nujnih ukrepih za zagotavljanje javne varnosti in ga pošlje v obravnavo Državnemu zboru.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja	NE

	– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij			
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV: I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinancijska sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep, projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev Evropske unije). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:	NE
- pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin.	

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:
– Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Za gradivo ni zahtevana javna objava.	

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
--	----

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
--	----

Boštjan Poklukar
minister

Priloge:

– predlog sklepa Vlade Republike Slovenije.

Na podlagi drugega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22 in 57/25 – ZF) in 21.a člena Zakona o referendumu in ljudski iniciativi (Uradni list RS, št. 26/07 – uradno prečiščeno besedilo, 6/18 – odl. US, 52/20 in 30/24) je Vlada Republike Slovenije na seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji

S K L E P

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Preloga Sklepa o nedopustnosti razpisa zakonodajnega referenduma o Zakonu nujnih ukrepih za zagotavljanje javne varnosti in ga pošlje v obravnavo Državnemu zboru.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka vlade

Priloga:

- Predlog sklepa

Prejmejo:

- Državni zbor Republike Slovenije,
- vsa ministrstva,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije.

II. BESEDILO PREDLOGA

EVA 2025-1711-0027

Na podlagi drugega odstavka 90. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97, 66/00, 24/03, 69/04, 68/06, 47/13, 75/16 in 92/21), 21.a člena Zakona o referendumu in o ljudski iniciativi (Uradni list RS, št. 26/07 – uradno prečiščeno besedilo, 6/18 – odl. US, 52/20 in 30/24) in 112. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10, 80/13, 38/17, 46/20, 105/21 – odl. US, 111/21, 58/23 in 35/24) je Državni zbor na seji dne Sprejel

S K L E P

O NEDOPUSTNOSTI RAZPISA ZAKONODAJNEGA REFERENDUMA O ZAKONU O NUJNIH UKREPIH ZA ZAGOTAVLJANJE JAVNE VARNOSTI (....., EPA ...)

I

Državni zbor ugotavlja, da zakonodajnega referenduma o Zakonu o nujnih ukrepih za zagotavljanje javne varnosti (....., EPA ...) ni dopustno razpisati, ker gre za zakon iz prve alineje drugega odstavka 90. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97, 66/00, 24/03, 69/04, 68/06, 47/13, 75/16 in 92/21).

II

Ta sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III

Državni zbor je na ... seji, dne ..., sprejel Zakon o nujnih ukrepih za zagotavljanje javne varnosti (....., EPA ...).

Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Vlada) je dne Državnemu zboru v skladu s prvim odstavkom 21.a člena Zakona o referendumu in o ljudski iniciativi (Uradni list RS, št. 26/07 – uradno prečiščeno besedilo, 6/18 – odl. US, 52/20 in 30/24; v nadaljnjem besedilu: ZRLI) predlagala sprejetje Sklepa o nedopustnosti razpisa zakonodajnega referenduma o Zakonu o nujnih ukrepih za zagotavljanje javne varnosti.

Prva alineja drugega odstavka 90. člena Ustave Republike Slovenije določa, da referendum ni dopustno razpisati o zakonih o nujnih ukrepih za zagotovitev obrambe države, varnosti ali odprave posledic naravnih nesreč. V skladu z določbo prvega odstavka 21.a člena ZRLI Državni zbor na predlog Vlade sprejme sklep, s katerim ugotovi, da referendum ni dopustno razpisati, ker gre za zakon o nujnih ukrepih za zagotovitev obrambe države, varnosti ali odprave posledic naravnih nesreč. Če Državni svet odloči, da glede zakona ne bo zahteval, da Državni zbor pred razglasitvijo zakona o njem še enkrat odloča, Državni zbor sprejme sklep takoj po prejetju obvestila o takšni odločitvi Državnega sveta. Sklep mora vsebovati razloge, zaradi katerih referendum ni dopustno razpisati.

Zakon o nujnih ukrepih za zagotavljanje javne varnosti je nujen zaradi interesov varnosti na področju jugovzhodne Slovenije in se sprejema za preprečitev poslabšanje varnosti, okrepitev varnosti v Republiki Sloveniji in preprečitev nadaljnega slabšanja varnostne situacije v Republiki Sloveniji. Z njim se urejajo spremembe Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17, 21/18 – popr., 80/20 – ZIUOOPE, 189/20 – ZFRO, 207/21, 44/22 – ZVO-2 in 17/25), Zakona o brezplačni pravni pomoči (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 23/08, 15/14 – odl. US in 19/15) in Zakona o kazenskem postopku (Uradni

list RS, št. 176/21 – uradno prečiščeno besedilo, 96/22 – odl. US, 2/23 – odl. US, 89/23 – odl. US in 53/24) in odstopa od določb Zakona o davčnem postopku (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 32/12, 94/12, 101/13 – ZDavNepr, 111/13, 22/14 – odl. US, 25/14 – ZFU, 40/14 – ZIN-B, 90/14, 91/15, 63/16, 69/17, 13/18 – ZJF-H, 36/19, 66/19, 145/20 – odl. US, 203/20 – ZIUPOPDVE, 39/22 – ZFU-A, 52/22 – odl. US, 87/22 – odl. US, 163/22, 109/23 – odl. US, 131/23 – ZORZFS, 100/24 in 40/25 – ZINR), Kazenskega zakonika (Uradni list RS, št. 50/12 – uradno prečiščeno besedilo, 54/15, 6/16 – popr., 38/16, 27/17, 23/20, 91/20, 95/21, 186/21, 105/22 – ZZNŠPP, 16/23 in 107/24 – odl. US), Zakona o socialnovarstvenih prejemkih (Uradni list RS, št. 61/10, 40/11, 14/13, 99/13, 90/15, 88/16, 31/18, 73/18, 196/21 – ZDOsk, 84/23 – ZDOsk-1, 28/25 – odl. US in 36/25) in Zakona o starševskem varstvu in družinskih prejemkih (Uradni list RS, št. 26/14, 90/15, 75/17 – ZUPJS-G, 14/18, 81/19, 158/21, 153/22 in 36/25). Ravno tako se z zakonom sprejemajo dodatni ukrepi za čimprejšnjo zagotovitev stabilnega položaja in zagotovitev javne varnosti na področjih, kjer trenutno obstaja večje varnostno tveganje. Za preprečitev eskalacije nasilja na področju jugovzhodne Slovenije je sprejetje ukrepov nujno potrebno, saj bodo policiji zagotavljali možnosti učinkovite zaščite varnosti na teh območjih.

Za vzdrževanje javnega reda in miru ter varnosti prebivalstva je potrebno policiji zagotoviti učinkovite možnosti za boj proti kršilcem javnega reda, za njihovo izsleditev ter prijetje, za preprečitev nadaljnjih nasilnih dejanj in takojšen zaseg strelnega in drugega orožja, s katerim je neposredno ogroženo življenje ljudi.

Z zakonom se z namenom vzpostavitve varnosti in dolgoročnega zagotavljanja varnosti prebivalstva na jugovzhodnem delu Slovenije, predlagajo ukrepi, ki jih lahko uporabi policija na tem območju, kjer je ugotovljeno, da so varnostne razmere trenutno tvegane, poleg tega pa tudi ukrepi za zaščito mladoletnih otrok, ki postanejo roditelji in ukrepi na področju socialnega varstva in zagotavljanja brezplačne pravne pomoči. Z namenom vzpostavitve varnosti se določa tudi, da se nekatera kazniva dejanja preganjajo po uradni dolžnosti, saj se je v preteklosti izkazalo, da oškodovanci, na predlog katerih se kazniva dejanja preganjajo, predlogov ne želijo podajati bodisi iz bojazni pred storilcem kaznivega dejanja bodisi zaradi vseh nevšečnosti, s katerimi bi se soočili tekom kazenskega postopka. Nekateri oškodovanci pa se tudi tekom kazenskih postopkov, v strahu pred povračilnimi ukrepi oziroma zaradi pritiskov storilcev iz postopka umaknejo.

Vzpostavlja se tudi dodatna pravna podlaga za izplačevanje denarnih socialnih pomoči, otroških dodatkov ter dodatka za veliko družino v naravi oziroma v materialni obliki, kadar otroci bodisi iz neopravičljivih razlogov ne obiskujejo pouka ali drugih dejavnosti v okviru obveznega programa osnovne šole bodisi niso vpisani v osnovno šolo ali v skladu z odločbo o usmeritvi otrok s posebnimi potrebami niso vključeni v vrtec, šolo ali zavod.

Z zakonom se določajo tudi globe za tatvine, kadar gre za tatvine stvari majhne vrednosti ter si je storilec hotel prilastiti stvar take vrednosti in je bil že pravnomočno kaznovan za enako dejanje v obdobju zadnjega leta. Enako velja tudi v primeru poškodovanja, uničenja tuje stvari ali če se tuja stvar napravi za neuporabno, kadar gre za premoženjsko škodo ali korist manjše vrednosti, storilec pa je bil v obdobju zadnjega leta že pravnomočno kaznovan za enako dejanje.

Z zakonom se vzpostavljajo dodatna pooblastila policije (vstop in pregled tujega stanovanja, drugih prostorov ali prevoznega sredstva z namenom takojšnjega zasega orožja; uporaba tehničnih sredstev na varnostno tveganih območjih; varnostna akcija; avtomatizirano preverjanje registrskih tablic vozil v javnem prometu; odstranitev osebe in prepoved približevanja gostinskemu obratu; začasno zaprtje gostinskega obrata in prepoved zadrževanja oseb v njegovi neposredni okolici), zaradi katerih bo policija lahko učinkoviteje zagotavljala varnost.

Vzpostavlja se tudi ukrep zasega premoženja ali finančnega premoženja, ki ga lahko še pred uvedbo nadzora uporabi Finančna uprava Republike Slovenije (FURS), kadar pri izvajanju svojih

nalog z neposredno zaznavo pridobi podatek, da posameznik razpolaga s premožnim ali finančnim premoženjem, ki znatno presega dohodke, ki jih je napovedal ter uvede obveznost lokalnih skupnosti za kreiranje delovnih mest z vključitvijo v program javnih del, ki jih vsako leto preko javnih povabil razpiše država. Zavezanci so lokalne skupnosti z evidentiranimi romskimi naselji po 20.a členu Zakona o financiranju občin.

Zaradi vsega navedenega Državni zbor ugotavlja, da se Zakon o nujnih ukrepih za zagotavljanje javne varnosti nanaša na vsebino, glede katere v skladu s prvo alinejo drugega odstavka 90. člena Ustave Republike Slovenije razpis zakonodajnega referendumu ni dopusten, saj gre za zakon, ki določa nujne ukrepe za zagotovitev varnosti v smislu prve alineje drugega odstavka 90. člena Ustave Republike Slovenije.