



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO,
GOZDARSTVO IN PREHRANO

Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana

T: 01 478 9000

F: 01 478 9021

E: gp.mkgp@gov.si

www.mkgp.gov.si

Številka: 007-59/2024/18
Ljubljana, 27. 3. 2024
EVA: 2024-2330-0013
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost iz Evropskega sklada za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo, v programskem obdobju 2021-2027 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije na seji ... sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost iz Evropskega sklada za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo, v programskem obdobju 2021-2027, ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Barbara Kolenko Helbl
GENERALNA SEKRETARKA

Prejmejo:

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Ministrstvo za finance,
- Ministrstvo za javno upravo,
- Služba vlade RS za zakonodajo.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

Ana Le Marechal Kolar, generalna direktorica Direktorata za hrano in ribištvo,
Uroš Zgonec, vodja Sektorja za ribištvo,
dr. Bety Breznik, sekretarka, Sektor za ribištvo,

mag. Neža Sautet, podsekretarka, Sektor za ribištvo,
 Marija Sedminek Mohorič, sekretarka, Sektor za pravno sistemske zadeve s področja hrane, ribištva,
 veterinarstva in varstva rastlin.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost, iz Evropskega sklada za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo, v programskem obdobju 2021-2027, ureja in določa nujne dopolnitve, ki omogočajo lažje in hitrejše izvajanje aktivnosti Lokalni razvoj, ki ga vodi skupnost (v nadaljnjem besedilu: CLLD) za končne upravičence. S spremembo uredbe se omogočijo predplačila, skladno s 33. členom Zakona o izvrševanju proračunov za leti 2024 in 2025, za tiste upravičence, ki ustrezajo dikciji iz 33. člena tega zakona, določijo se roki za vlaganje zahtevkov za delovanje Lokalnih akcijskih skupin za ribištvo (v nadaljevanju LASR) ter uskladijo posamezne vsebine iz Prilog 5 in 6 te uredbe.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

Uredba o spremembah in dopolnitvah uredbe o izvajanju lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost, iz Evropskega sklada za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo, v programskem obdobju 2021-2027 nima finančnih posledic.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> - prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, - odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, - obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov. 				
II. Finančne posledice za državni proračun				
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:				

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

Uredba o spremembah in dopolnitvah uredbe o izvajanju lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost, iz Evropskega sklada za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo, v programskem obdobju 2021-2027 nima dodatnih finančnih posledic.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

(Če je odgovor DA, navedite:

Gradivo je bilo 20. marca 2024 objavljeno na portalu E-DEMOKRACIJA.

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.

Predhodno je bilo gradivo usklajeno s potrjenimi lokalnimi akcijskimi skupinami za ribištvo (LASR): LASR Feral, LASR Gorenjske ribe, LASR Alpske reke, LASR Posavje, LASR Savinjske regije in LASR Podravje.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

Mateja Čalušić
ministrica

PREDLOG
EVA 2024-2330-0013

Na podlagi prvega odstavka 40. člena Zakona o morskem ribištvu (Uradni list RS, št. 115/06, 76/15, 69/17 in 44/22) Vlada Republike Slovenije izdaja

**Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe
o izvajanju lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost iz Evropskega sklada za pomorstvo,
ribištvo in akvakulturo, v programskem obdobju 2021–2027**

1. člen

V Uredbi o izvajanju lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost, iz Evropskega sklada za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo, v programskem obdobju 2021–2027 (Uradni list RS, št. 74/23), se v 8. členu v prvem odstavku druga in tretja alineja spremenita tako, da se glasita:

»– izvajanje SLR namenjenih 9.700.000 eurov;
– delovanje LASR namenjenih 2.431.062 eurov.«.

Za sedemnajstim odstavkom se dodajo novi, osemnajsti, devetnajsti in dvajseti odstavek, ki se glasijo:

»(18) Upravičencu, ki je oseba zasebnega ali javnega prava in je ustanovljena ter deluje kot društvo, zasebni ali javni zavod ali ustanova, se predplačilo odobri brez predložitve bančne garancije do največ 30 % vrednosti odobrenih sredstev v skladu s pogoji, ki jih v zvezi s pridobitvijo predplačila določa zakon, ki ureja izvrševanje proračuna Republike Slovenije. Upravičencu se predplačilo izplača na podlagi odločbe o pravici do sredstev.

(19) Če upravičenec uveljavlja predplačilo iz prejšnjega odstavka, vloži zahtevek za izplačilo sredstev najmanj v višini predplačila najpozneje v 180 dneh po izplačilu predplačila.

(20) Upravičenec v vlogi za odobritev operacije iz prvega odstavka 39. člena te uredbe navede, ali namerava uveljavljati predplačilo iz osemnajstega odstavka tega člena.«.

2. člen

V 25. členu se dvajseti odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(20) Na dan oddaje vloge in zahtevka nad vlagateljem ne sme biti začel postopek zaradi insolventnosti ali postopek prisilnega prenehanja v skladu z zakonom, ki ureja finančno poslovanje, postopke zaradi insolventnosti in prisilno prenehanje, ali postopek likvidacije družbe v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe.«.

3. člen

V 26. členu se na koncu četrtega odstavka pika nadomesti z vejico in doda besedilo »vendar do največ 10 % upravičenih stroškov za zadevno operacijo.«

4. člen

V 37. členu se v tretjem odstavku v drugi alineji črta besedilo »in plačane«.

5. člen

V 38. členu se drugi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(2) LASR vlaga zahtevke za izplačilo javne podpore iz prejšnje točke tega člena dvakrat letno. Prvi zahtevek, za aktivnosti opravljene v obdobju od 1. oktobra do 31. marca tekočega leta, se vloži do 15. aprila tekočega leta, drugi zahtevek, za aktivnosti opravljene v obdobju od 1. aprila do 30. septembra tekočega leta, se vloži do 15. oktobra tekočega leta.«.

Za drugim odstavkom se doda nov, tretji odstavek, ki se glasi:

»(3) LASR prvi zahtevek iz prejšnjega odstavka za leto 2024 vloži od 1. junija do 30. junija 2024.«.

Dosedanji tretji in četrti odstavek postaneta četrti in peti odstavek.

6. člen

V 40. členu se v petem odstavku besedilo »tretjem in četrtem« nadomesti z besedilom »drugem in tretjem«.

V osmem odstavku se 1. točka spremeni tako, da se glasi:

»1. kopije računov in elektronskih računov;«.

V devetem odstavku se za besedo »sedmega« doda besedilo »in osmega«.

7. člen

Priloga 5 se nadomesti z novo Prilogo 5, ki je kot Priloga 1 sestavni del te uredbe.

8. člen

Priloga 6 se nadomesti z novo Prilogo 6, ki je kot Priloga 2 sestavni del te uredbe.

KONČNA DOLOČBA

9. člen (začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-59/2024 /XX
Ljubljana, dne XX. XX. XXXX
EVA 2024-2330-0013

Vlada Republike Slovenije
dr. Robert Golob
predsednik

Priloga 1

»Priloga 5: Obrazec za doseganje mejnikov za izplačilo javne podpore za delovanje LASR

MEJNIKI	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Strošek dela zaposlenih za upravljanje LASR 1 polna delovna moč (PDM)							
Animacija območja, zagotavljanje informacij zainteresiranim prebivalcem na območju LASR, spodbujanje izvajanja operacij in pomoč potencialnim upravičencem pri pripravi operacij, mreženje							
Priprava internih dokumentov za izbor operacije (meril za izbor operacij, pravilnik ocenjevalne komisije ...)							
Priprava in objava javnega poziva za izbor operacij	Rok: objava javnega poziva, v katerem je razpisanih vsaj 50 % sredstev finančnega okvira za izvajanje operacij		Rok: objava javnega poziva za vsaj skupno 75 % sredstev (preostalih 25 %)	Rok: objava javnega poziva za morebiten preostanek sredstev			
Izbor operacij na podlagi javnega poziva in drugih operacij LASR in pošiljanje vlog na ARSKTRP	Rok: pošiljanje vlog za izbor operacij za vsaj 50 % finančnega okvira za operacije na ARSKTRP					Zadnji rok: vložitev vlog za operacije na ARSKTRP/do 30. junija 2029 – 100 %, če še ostane kakšna operacija, upravičenec katere je LASR	
Izvajanje potrjenih operacij:		Začetek izvajanja vsaj 20 % operacij	Začetek izvajanja vsaj 50 % operacij				
a) delež dodeljenih sredstev z odločbami o odobritvi operacij v primerjavi s finančnim okvirom za izvajanje operacij				vsaj 50 %			
b) delež dokončanih operacij v primerjavi z odobrenimi						vsaj 75 %	
c) širjenje rezultatov in dosežkov izvedenih operacij (objava na spletni strani LASR ...)							
Priprava letnih poročil o izvajanju SLR (zavezanost z uredbo)							

Spremljanje in vrednotenje SLR, spremljanje tudi po dokončanju operacij, skrb za informiranost upravičencev		v skladu s SLR	v skladu s SLR	v skladu s SLR	v skladu s SLR	v skladu s SLR	
Sodelovanje z organi upravljanja							
Doseganje ciljnih vrednosti kazalnikov rezultata po posamezni SLR				vsaj 50 %			

Legenda: kar je pobarvano sivo, pomeni trajanje navedenih nalog LASR oziroma VP«.

Priloga 2

»Priloga 6: Vsebina vloge in zahtevkov

A. Vloga iz 39. člena te uredbe vsebuje:

1. prijavni obrazec:

- a) osnovne podatke o upravičencih,
- b) naziv operacije,
- c) opis operacije in načrtovane aktivnosti,
- č) območje (lokacija izvajanja operacije),
- d) cilje in kazalnike, ki jim sledi operacija,
- e) dinamiko izvajanja in črpanja finančnih sredstev načrtovane operacije,
- f) finančni načrt oziroma zaprto finančno konstrukcijo;

2. priloge:

- a) dokazila o že prejetih javnih sredstvih,
- b) izjavo o velikosti in povezanosti podjetja,
- c) dokazila o finančnem pokritju operacije, če znesek za posameznega upravičenca presega 20.000 eurov zaprosenih sredstev,
- č) upravna dovoljenja in soglasja (smiselno glede na naložbo),
- d) projektno dokumentacijo in projektantski predračun (smiselno glede na naložbo),
- e) tri primerljive ponudbe s pisno utemeljitvijo izbire najugodnejše,
- f) druga potrdila in izjave (smiselno glede na vrsto operacije),
- g) izjavo glede pridobitve podatkov iz uradnih evidenc,
- h) izjavo, v skladu s 6. odstavkom 11. člena Uredbe 2021/1139, ter
- i) druga dokazila, ki niso obvezna, vendar upravičenci menijo, da bi z njimi lahko prispevali k pozitivni odločitvi pri izboru operacij.

B. Zahtevek iz 38. člena te uredbe vsebuje:

- a) osnovne podatke o upravičencu,
- b) poročilo o doseženih mejnikih, opredeljenih v Prilogi 5 te uredbe.

C. Zahtevek iz 40. člena te uredbe vsebuje:

- a) osnovne podatke o upravičencih,
- b) podatke o doseženih ciljnih in kazalnih operacije,
- c) kopije računov in elektronskih računov, če se ne uporabljajo poenostavljeni stroški obračunavanja,
- č) kopije dokazil o plačilih,
- d) poročilo o opravljenem delu,
- e) fotografije stanja na terenu pred gradnjo, med samimi fazami in po dokončanju gradnje,
- f) kopije vseh veljavnih pogodb in aneksov k pogodbam, ki se nanašajo na uveljavljene stroške,
- g) gradbeni dnevnik, projektno dokumentacijo izvedenih del (PID) in knjigo obračunskih izmer v skladu s pravilnikom, ki ureja vsebino in način vodenja evidence izvajanja del na gradbišču; predložijo se na zahtevo ARSKTRP,
- h) pri gradbenih delih kopijo končnega stanja v skladu s posebnimi gradbenimi uzancami 2020, ki jo potrdijo pooblaščen nadzornik, izvajalec in investitor, oziroma natančno specifikacijo po vrstah gradbenih del, po cenah na enoto in porabljenih količinah,
- i) v primeru postopka javnega naročanja vse dokumente v zvezi z oddajo javnega naročila in njegovo izvedbo ter
- j) pri uveljavljanju prispevka v naravi ustrezna dokazila o izvedbi in vrednosti stroška«.

OBRAZLOŽITEV

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe)

Pravna podlaga za sprejetje Uredbe o izvajanju lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost iz Evropskega sklada za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo, v programskem obdobju 2021–2027 je drugi odstavek 40. člena Zakona o morskem ribištvi. Z uredbo se ureja izvajanje lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost (v nadaljnjem besedilu: CLLD), ki se financira iz Evropskega sklada za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo v obdobju 2021–2027.

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom

Rok za izdajo te uredbe s posebnim nacionalnim zakonom ni določen, saj Zakon o morskem ribištvi roka za sprejetje uredbe ne določa.

Je pa za nemoteno in uspešno izvajanje ukrepa CLLD ter koriščenje EU sredstev skladno z načrtovano dinamiko nujno, da se uredba čim prej sprejme.

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna

Predlog spremembe uredbe omogoča oziroma določa nujne poenostavitve, ki omogočajo hitrejšo in lažje koriščenje EU sredstev iz Evropskega sklada za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo pri izvajanju ukrepa CLLD za končne upravičence.

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

/

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost, iz evropskega sklada za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo, v programskem obdobju 2021–2027 se sprejema zaradi:

1. člen – s spremembo drugega odstavka 8. člena uredbe se višina skupnih javnih sredstev, dodeljenih za izvajanje SLR, uskladi s podatkom iz Programa za izvajanje Evropskega sklada za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo 2021-2027.

Z novimi osemnajstim, devetnajstim in dvajsetim odstavkom 8. člena uredbe se uvajajo možnosti uporabe predplačil za upravičence, pogoje za izplačilo ter način izplačila.

2. člen – s spremembo 25. člena uredba bolj jasno določa pogoje za upravičenost.

3. člen – doda se omejitev upravičenih stroškov.

4. člen – črta se besedilo »in plačane«.

5. člen – s spremembo 38. člena se določa časovni okvir vlaganja zahtevkov za upravičence in daje s tem pravno podlago Posredniškemu telesu, ki te naloge izvaja.

6. člen – bolj natančno določa pogoje za upravičenca in odpravlja administrativne napake.

7. člen – spreminja Prilogo 5.

8. člen – spreminja Prilogo 6.

9. člen – določa začetek veljavnosti te uredbe.

Priloga uredbe:

- Priloga 1: Priloga 5: Obrazec za doseganje mejnikov za izplačilo javne podpore za delovanje LASR,
- Priloga 2: Priloga 6: Vsebina vlog in zahtevkov.