Štukljeva cesta 44, 1000 Ljubljana T: 01 369 77 00

F: 01 369 78 32

E: gp.mddsz@gov.si [www.mddsz.gov.si](http://www.mddsz.gov.si)

|  |  |
| --- | --- |
| Številka: 0121-1/2022- | |
| Ljubljana, 19. 1. 2023 | |
|  | |
| GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE  [Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si) | |
| **ZADEVA: Poročilo o delu Komisije za odpravljanje posledic dela z azbestom za leto 2022 – predlog za obravnavo** | | | |
| **1. Predlog sklepov vlade:** | | | |
| Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 - uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10-ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) in prvega odstavka 12. člena Odloka o medresorski komisiji za odpravljanje posledic dela z azbestom (Uradni list RS, št. 3/20), je Vlada Republike Slovenije na … seji dne … sprejela naslednji  SKLEP  Vlada Republike Slovenije se je seznanila s Poročilom o delu Komisije za odpravljanje posledic dela z azbestom za leto 2022. Barbara Kolenko Helbl generalna sekretarka   * Priloga: Poročilo o delu Komisije za odpravljanje posledic dela z azbestom za leto 2022   Prejmejo:   * Komisija za odpravljanje posledic dela z azbestom * Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti | | | |
| **2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:** | | | |
| / | | | |
| **3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:** | | | |
| mag. Petra Bechibani, mag. Nikolaj Petrišič, Sektor za varnost in zdravje pri delu, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti | | | |
| **3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:** | | | |
| / | | | |
| **4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:** | | | |
| / | | | |
| **5. Kratek povzetek gradiva:** | | | |
| / | | | |
| **6. Presoja posledic za:** | | | |
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | | NE |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | | NE |
| c) | administrativne posledice | | NE |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | | NE |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | | NE |
| e) | socialno področje | | NE |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja:   * nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja * razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna * razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | | NE |
| **7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**  (Samo če izberete DA pod točko 6.a.) | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu** | | | | | | | | |
|  | | Tekoče leto (t) | | t + 1 | t + 2 | | | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov državnega proračuna | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov občinskih proračunov | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov državnega proračuna | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov občinskih proračunov | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) obveznosti za druga javnofinančna sredstva | |  | |  |  | | |  |
| **II. Finančne posledice za državni proračun** | | | | | | | | |
| **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:** | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 |
|  |  | |  | |  | | |  |
|  |  | |  | |  | | |  |
| **SKUPAJ** | | | | |  | | |  |
| **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:** | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 |
|  |  | |  | |  | | |  |
|  |  | |  | |  | | |  |
| **SKUPAJ** | | | | |  | | |  |
| **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:** | | | | | | | | |
| Novi prihodki | | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 | | |
|  | | |  | | |  | | |
|  | | |  | | |  | | |
|  | | |  | | |  | | |
| **SKUPAJ** | | |  | | |  | | |
| **OBRAZLOŽITEV:**   1. **Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**   V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):   * prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, * odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, * obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.  1. **Finančne posledice za državni proračun**   Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:  **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**  Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:   * proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, * projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in * proračunske postavke.   Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.  **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**  Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.  **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**  Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna. | | | | | | | | |
| **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**  Gradivo nima finančnih posledic | | | | | | | | |
| **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:** | | | | | | | | |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:   * + pristojnosti občin,   + delovanje občin,   + financiranje občin. | | | | | | | NE | |
| Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:   * Skupnosti občin Slovenije SOS: NE * Združenju občin Slovenije ZOS: NE * Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE   Pri pripravi gradiva sodelovanje združenj ni potrebno | | | | | | | | |
| **9. Predstavitev sodelovanja javnosti:** | | | | | | | | |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | | | | | | | NE | |
| Pri pripravi gradiva sodelovanje javnosti ni potrebno | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | |
| **10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:** | | | | | | | NE | |
| **11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:** | | | | | | | NE | |
| Luka Mesec  MINISTER | | | | | | | | |

PRILOGA:

* + Predlog sklepa Vlade Republike Slovenije

Številka:

Ljubljana, dne

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 - uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10-ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) in prvega odstavka 12. člena Odloka o medresorski komisiji za odpravljanje posledic dela z azbestom (Uradni list RS, št. 3/20), je Vlada Republike Slovenije na … seji dne … sprejela naslednji

SKLEP

Vlada Republike Slovenije se je seznanila s Poročilom o delu Komisije za odpravljanje posledic dela z azbestom za leto 2022.

### Barbara Kolenko Helbl

generalna sekretarka

Priloga: Poročilo o delu Komisije za odpravljanje posledic dela z azbestom za leto 2022

Prejmejo:

* Komisija za odpravljanje posledic dela z azbestom
* Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti

Poročilo o delu Komisije za odpravljanje posledic dela z azbestom za leto 2022

**I. Splošno**

Zakon, ki ureja področje socialnega in zdravstvenega varstva »azbestnih« bolnikov, je Zakon o odpravljanju posledic dela z azbestom (Uradni list RS, 15/07 – uradno prečiščeno besedilo in 51/09: v nadaljnjem besedilu: zakon).

Podzakonski akti zakona so:

* Pravilnik o pogojih za določitev bolezni zaradi izpostavljenosti azbestu in merilih za določitev višine odškodnine (Uradni list RS, št. 61/07 in 92/08), ki določa postopek ugotavljanja bolezni zaradi izpostavljenosti azbesta in izračun odškodnine;
* Uredba o merilih za znižanje deleža odškodnine, ki jo delodajalci izplačujejo zaradi posledic dela z azbestom (Uradni list RS, št. 25/10), ki ureja znižanje deleža delodajalca in daje podlago Republiki Sloveniji za izplačilo celotnega zneska odškodnine, če delodajalec ali njegov pravni naslednik ne obstaja več;
* Shema za določanje odškodnine za posamezne vrste poklicnih bolezni zaradi izpostavljenosti azbestu, v kateri se vsako leto revalorizirajo zneski odškodnin (v nadaljevanju: shema). Shema se objavi v Uradnem listu RS.

Za postopke sporazumevanja za izplačilo odškodnine in priznavanje pravice do invalidske pokojnine pod ugodnejšimi pogoji po zakonu Vlada Republike Slovenije imenuje medresorsko komisijo (v nadaljnjem besedilu: komisija).

Komisija ima 5 članov ter 5 namestnikov, od katerih:

* 1 člana in 1 namestnika predlaga minister, pristojen za delo;
* 1 člana in 1 namestnika predlaga minister, pristojen za zdravje;
* 1 člana in 1 namestnika predlaga minister, pristojen za gospodarstvo;
* 1 člana in 1 namestnika predlagajo gospodarske družbe iz 2. člena zakona oziroma gospodarske družbe, ki so njihovi pravni nasledniki;
* 1 člana in 1 namestnika predlagajo organizacije, ki zastopajo obolele zaradi izpostavljenosti azbestu.

**II. Poročilo o delu komisije za obdobje od 1. 1. 2022 do 31. 12. 2022**

Komisija je v obdobju od 1. 1. 2022 do 31. 12. 2022 zasedala desetkrat.

Komisija je v obdobju od 1. 1. 2022 do 31. 12. 2022 prejela 75 zahtevkov, iz leta 2021 pa je bilo prenesenih 14 nepopolnih zahtevkov, kar znaša skupaj 89 zahtevkov za izplačilo odškodnine iz naslova poklicne bolezni zaradi izpostavljenosti azbestu in za priznanje invalidske pokojnine pod ugodnejšimi pogoji.

V letu 2022 je komisija obravnavala 66 zahtevkov za izplačilo odškodnine iz naslova poklicne bolezni zaradi izpostavljenosti azbestu in za priznanje invalidske pokojnine pod ugodnejšimi pogoji. 23 zahtevkov, prejetih v letu 2022 je bilo nepopolnih ali oddanih po zadnji seji komisije, dne 23. 12. 2022, zato jih v letu 2022 ni bilo možno obravnavati. Le ti bodo obravnavani v letu 2023.

Komisija je v obdobju od 1. 1. 2022 do 31. 12. 2022 tako obravnavala 66 zahtevkov. Od 66 prejetih zahtevkov v letu 2022 je bilo 65 zahtevkov za izplačilo odškodnine zaradi poklicne bolezni zaradi izpostavljenosti azbestu in en zahtevek za priznanje invalidske pokojnine pod ugodnejšimi pogoji.

Od obravnavanih 66 zahtevkov v letu 2022 je komisija pozitivno odločila v 57 primerih, 9 zahtevkov pa je zavrgla ali zavrnila.

V letu 2022 je bila 57 upravičencem izplačana odškodnina iz naslova poklicne bolezni zaradi azbesta.

Republika Slovenija je 50 upravičencem oziroma njihovim dedičem izplačala zakonsko predpisanih 60% zneska celotne odškodnine, 7 upravičencem pa celotno odškodnino (100%), saj delodajalec, pri katerem je bolezen nastala, ni več obstajal ali pa je bil razlog bolezni okoljski mezoteliom.

V 18 primerih je komisija ugodila izplačilu razlike odškodnine, saj so upravičenci v preteklosti, na podlagi sodb, poravnav ali pa sporazumov o odškodnini že prejeli odškodnino za lažje oblike bolezni – bodisi za plake ali azbestozo.

V 5 primerih je komisija, na podlagi pravnomočnih sklepov o dedovanju, izplačala odškodnino dedičem upravičencev.

Komisija je 34 upravičencem odobrila tudi izplačilo stroškov pooblaščenega zdravnika.

Interdisciplinarna skupina strokovnjakov (ISS) je upravičencem, ki so uveljavljali pravico do izplačila odškodnine zaradi posledic dela z azbestom verificirala:

* 8 plakov oziroma bolezni plevre (v letu 2021 – 11 primerov),
* 23 azbestoz (v letu 2021 – 13 primerov),
* 26 mezoteliomov oziroma pljučnih rakov (v letu 2021 – 15 primerov).

V primerih, ko je bil pri postopku sporazumevanja določen tudi delodajalec, pri katerem je bolezen nastala, je komisija ugotovila, da delodajalci, pri katerih je bolezen nastala prihajajo iz naslednjih regij:

* 52 iz goriške,
* 3 iz osrednjeslovenske,
* 2 iz podravske.

Komisija je v letu 2022 izplačala upravičencem oziroma njihovim dedičem za odškodnine in povračilo stroškov pooblaščenega zdravnika 1.267.138,57 EUR za razliko od leta 2021, ko so ti stroški znašali 557.956,69 EUR.

Kliničnemu inštituta za medicino dela, prometa in športa pa je bilo za delo ISS v letu 2022 izplačanih 17.194,21 EUR.

Tabelarični prikaz stanja za zadnjih 8 let je prikazan v spodnji tabeli.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| PRIMERI | 52  (O-51 +  P-1) | 51  (O-50 +  P-1) | 37  (O-24 +  P-2) | 58  (O-57 +  P-1) | 47  (O-44 +  P-3) | 75  (O-72 +  P-3) | 58  (O-58 +  P-0) | 66  (O-65 +  P-1) |
| Pozitivno rešeno | 48 | 45 | 26 | 45 | 46 | 62 | 39 | 57 |
| DIAGNOZE | 47 | 44 | 24 | 45 | 44 | 59 | 39 | 57 |
| - Plaki | 17 | 13 | 9 | 11 | 12 | 14 | 11 | 8 |
| - Azbestoza | 7 | 9 | 6 | 9 | 12 | 15 | 13 | 23 |
| - Plevralni izliv | - | 1 | - | - | - | - | - | - |
| - Mezoteliom/Rak | 23 | 20 | 9 | 25 | 20 | 30 | 15 | 26 |
| SREDSTVA RS | 947.015,84 | 817.263,67 | 333.132,82 | 670.097,74 | 937.775,94 | 1.195.571,91 | 557.956,69 | 1.267.138,57 |

**III. Zaključek**

Komisija je v obdobju od 1. 1. 2022 do 31. 12. 2022 obravnavala in odločila o 66 zahtevkih, in sicer 65 zahtevkih za izplačilo odškodnine iz naslova poklicne ali nepoklicne bolezni zaradi azbesta in enem zahtevku za priznanje invalidske pokojnine pod ugodnejšimi pogoji.

Komisija opaža, da v primerjavi s prejšnjim letom število zahtevkov narašča.

V letu 2022 je komisija obravnavala 26 primerov najhujše oblike bolezni – mezoteliom oz. rak, kar je za 70% več kot v predhodnem letu.

Republika Slovenija je v letu 2022 v 7 primerih krila celotno odškodnino, saj delodajalci niso več obstajali ali je šlo za diagnozo okoljski mezoteliom.

Komisija ugotavlja, da največ delodajalcev, pri katerih je bolezen nastala, prihaja iz goriške regije.

Komisija je v letu 2022 izplačala upravičencem oziroma njihovim dedičem za odškodnine in povračilo stroškov pooblaščenega zdravnika 1.267.138,57 EUR za razliko od leta 2021, ko so ti stroški znašali 557.956,69 EUR.

Republika Slovenija je v letu 2022 izplačala Kliničnemu inštitutu za medicino dela, prometa in športa za njihovo delo 17.194,21 EUR za razliko od leta 2022, ko so ti stroški znašali 14.371,28 EUR.

Delo v komisiji poteka tekoče, prav tako pa komisija nima nobenih zaostankov.