



Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana

T: 01 478 80 00
F: 01 478 81 39
E: gp.mzi@gov.si
www.mzi.gov.si

Številka: 007-486/2022/13-026101860
Ljubljana, 18. november 2022
EVA 2022-2430-0103
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o cestah – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na svoji seji dne sprejela naslednji
SKLEP:
Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona cestah (EVA 2022-2430-0103) in ga pošlje v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije po skrajšanem zakonodajnem postopku.
Barbara Kolenko Helbl generalna sekretarka
Priloga: – predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o cestah
Sklep prejmejo: – ministrstva in vladne službe
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
S predlogom zakona se v 7. in 143. členu Zakona o cestah (Uradni list RS, št. 132/22) popravlja anomalija, do katere je prišlo zaradi sprejetja amandmaja in zaradi česar se je posebna ureditev odvoza poškodovanih ali pokvarjenih vozil na avtocestah in hitrih cestah razširila s tovornih vozil tudi na osebna vozila. S predlagano novelo zakona se omenjena anomalija odpravlja in vzpostavlja stanje, ki je bilo dogovorjeno in usklajeno z vsemi ključnimi deležniki (Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije, Gospodarska zbornica Slovenije, DARS, d. d., Slovensko zavarovalno združenje) v fazi usklajevanja besedila Zakona o cestah.
Ker gre za manj zahtevne spremembe in dopolnitve zakona, Vlada Republike Slovenije predlaga, da Državni zbor Republike Slovenije v skladu s prvim odstavkom 142. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10, 80/13, 38/17, 46/20, 105/21 – odl. US in 111/21) obravnava predlog zakona po skrajšanem postopku.
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
– mag. Bojan Kumer, minister, – mag. Alenka Bratušek, državna sekretarka, – Monika Pintar Mesarič, generalna direktorica Direktorata za kopenski promet, – mag. Andreja Knez, vodja Sektorja za ceste in cestni promet,

– Damijan Leskovšek, vodja Oddelka za ceste.		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
Pri pripravi gradiva niso sodelovali zunanji strokovnjaki.		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
<ul style="list-style-type: none"> – mag. Bojan Kumer, minister, – mag. Alenka Bratušek, državna sekretarka, – mag. Tina Seršen, državna sekretarka, – Monika Pintar Mesarič, generalna direktorica Direktorata za kopenski promet, – mag. Andreja Knez, vodja Sektorja za ceste in cestni promet, – Damijan Leskovšek, vodja Oddelka za ceste 		
5. Kratek povzetek gradiva:		
<p>Zakon o cestah v 7. členu ureja odstranjevanje poškodovanih ali pokvarjenih vozil na avtocestah in hitrih cestah, v prehodni določbi 143. člena istega zakona pa prehodno obdobje enega leta, v katerem mora upravljavec avtocest in hitrih cest zagotoviti odstranjevanje poškodovanih ali pokvarjenih vozil v skladu z materialnopravno ureditvijo že omenjenega 7. člena. Ker je bil v postopku sprejemanja Zakona o cestah (Uradni list RS, št. 132/22) k 7. členu na matičnem delovnem telesu Državnega zbora RS vložen in tudi sprejet amandma, na podlagi katerega se je pravna ureditev s prvotno predlaganega (in tudi usklajenega z vso zainteresirano strokovno javnostjo) odstranjevanja poškodovanih ali pokvarjenih vozil nad 3.500 kg največje dovoljene mase (ne glede na največjo dovoljeno maso priklopnega vozila) prenesla tudi na vozila do 3.500 kg največje dovoljene mase (ne glede na največjo dovoljeno maso priklopnega vozila), je to povzročilo negativen odziv strokovne javnosti (tako Obrtno-podjetniške zbornice Slovenije in Gospodarske zbornice Slovenije kot tudi Slovenskega zavarovalnega združenja). S sprejetjem amandmaja se je poseglo v dobro delujoče in uveljavljene asistenčne storitve več kot 800.000 zavarovancev, ki teh storitev v primeru okvare ali poškodbe vozila na avtocestah ali hitrih cestah ne bi mogli več koristiti, saj bi lahko odvoz njihovega vozila opravil le s strani upravljavca ceste na javnem razpisu izbrani izvajalec odvoza vozil. Poleg tega so materialno tehnični pogoji, ki jih za izvajalce odvoza vozil predpisuje 7. člen Zakona o cestah, izenačeni tako za osebna kot tudi tovorna vozila, kar pa je nesorazmerno glede na zasledovani cilj.</p> <p>Prav tako je bil v postopku sprejemanja sprejet amandma k 143. členu Zakona o cestah, ki določa prehodno obdobje enega leta, v katerem mora upravljavec avtocest in hitrih cest uskladiti odvoz poškodovanih ali pokvarjenih vozil. S sprejetjem amandmaja se je omenjena prehodna določba vsebinsko uskladila z materialno določbo 7. člena Zakona o cestah.</p> <p>Da bi omenjene anomalije, do katerih je prišlo zaradi sprejetja omenjenih amandmajev, odpravili, se predlagajo spremembe in dopolnitve v 7. in 143. členu. Na ta način bo posebna ureditev odstranjevanja poškodovanih ali pokvarjenih vozil na avtocestah in hitrih cestah znova veljala samo za tovorna vozila (vozila, katerih največja dovoljena masa presega 3.500 kg, ne glede na največjo dovoljeno maso priklopnega vozila), kar je bilo tudi dogovorjeno in usklajeno z vso zainteresirano strokovno javnostjo v fazi priprave predloga Zakona o cestah, ki jo je vodilo Ministrstvo za infrastrukturo.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1		
SKUPAJ				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:				
Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o cestah ne predvideva dodatnih finančnih posledic za državni proračun oziroma druga javnofinančna sredstva.				
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:				
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin.			NE	
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE				

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: / Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA
Datum objave: 2. 11. 2022 V razpravo so bili vključeni: – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti, – občine in združenja občin ali pa navedite, da se gradivo ne nanaša nanje. Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): Upoštevani so bili: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: Poročilo je bilo дано Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Mag. Bojan Kumer MINISTER	

Priloga:

- predlog zakona

ZAKON O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O CESTAH

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJETJE ZAKONA

Zakon o cestah (Uradni list RS, št. 132/22) v 7. členu ureja odvoz poškodovanih ali pokvarjenih vozil na avtocestah in hitrih cestah, ki ga lahko izvaja le s strani upravljavca izbrani izvajalec odvoza vozil. Člen določa, da je upravljavec avtocest oziroma hitrih cest na cestah v njegovem upravljanju odgovoren za izvajanje storitev odstranjevanja poškodovanih ali pokvarjenih vozil. Upravljavec avtocest in hitrih cest lahko za izvajanje storitev odstranjevanja poškodovanih ali pokvarjenih vozil izbere izvajalca odvoza vozil na podlagi postopka javnega naročanja po zakonu, ki ureja javna naročila. Če je za upravljavca avtocest in hitrih cest bolj gospodarno, lahko izvajalca odvoza vozil izbere z javnim razpisom ob upoštevanju določb zakona, ki ureja nekatere koncesijske pogodbe, ter z njim sklene koncesijsko pogodbo za največ pet let. V javnem razpisu se poleg območij opravljanja storitev odstranjevanja poškodovanih ali pokvarjenih vozil, tehničnih zahtev in pogojev, določijo tudi najvišje cene, ki jih smejo izvajalci odvoza vozil zaračunati uporabnikom za odstranitev poškodovanega ali pokvarjenega vozila. Najvišje cene odstranitve poškodovanih in pokvarjenih vozil se objavijo na spletni strani upravljavca avtocest oziroma hitrih cest.

V postopku izbire izvajalcev odvoza vozil lahko sodeluje zgolj pravni subjekt, ki izkazuje naslednje pogoje:

- ima na dan oddaje ponudbe najmanj dve leti izkušenj pri opravljanju dejavnosti odstranjevanja poškodovanih ali pokvarjenih vozil na javnih cestah;
- je imel v obdobju zadnjih dveh let pred oddajo ponudbe, ko je opravljal dejavnost odstranjevanja poškodovanih ali pokvarjenih vozil na javnih cestah, in na dan oddaje ponudbe najmanj dve vozili, namenjeni odstranjevanju vozil 3.500 kg skupne mase, najmanj eno vozilo, namenjeno odstranjevanju vozil 7.500 kg skupne mase, in najmanj eno vozilo, namenjeno odstranjevanju vozil 44.000 kg skupne mase;
- imajo na dan oddaje ponudbe on in njegovi morebitni partnerji, s katerimi želi izvajati storitev odstranjevanja poškodovanih ali pokvarjenih vozil, poravnane vse zapadle finančne in davčne obveznosti do Republike Slovenije v skladu z zakonom, ki ureja nekatere koncesijske pogodbe, in niso na seznamu ponudnikov z izrečenimi stranskimi sankcijami izločitve iz postopkov javnega naročanja;
- imajo na dan oddaje ponudbe on in njegovi morebitni partnerji oziroma imetniki poslovnega deleža v pravnem subjektu ali zakoniti zastopniki ali prokuristi pravnega subjekta, s katerimi želi izvajati storitev odstranjevanja poškodovanih ali pokvarjenih vozil, poravnane vse finančne obveznosti do upravljavca avtocest oziroma hitrih cest;
- ne smejo biti na dan oddaje ponudbe on ali njegovi morebitni partnerji oziroma imetniki poslovnega deleža v pravnem subjektu ali zakoniti zastopniki ali prokuristi pravnega subjekta, s katerimi želi izvajati storitev odstranjevanja poškodovanih ali pokvarjenih vozil, pravnomočno obsojeni za kazniva dejanja pri opravljanju dejavnosti odstranjevanja poškodovanih ali pokvarjenih vozil na javnih cestah;
- njemu in njegovim morebitnim partnerjem oziroma imetnikom poslovnega deleža v pravnem subjektu ali zakonitim zastopnikom ali prokuristom pravnega subjekta, s katerimi želi izvajati storitev odstranjevanja poškodovanih ali pokvarjenih vozil, v zadnjih petih letih do dneva oddaje ponudbe ni predčasno prenehala katera koli pogodba, ki so jo imeli sklenjeno z upravljavcem avtocest oziroma hitrih cest zaradi nespoštovanja pogodbenih obveznosti.

Odstranitev poškodovanega ali pokvarjenega vozila z avtoceste ali hitre ceste odredi za to pooblaščen oseba upravljavca avtocest oziroma hitrih cest po postopku, ki ga določi upravljavec avtocest oziroma hitrih cest. Odstranitev poškodovanega ali pokvarjenega vozila opravi izvajalec odvoza vozil v skladu z zakonom, ki ureja pravila cestnega prometa, in sicer vozilo odpelje do ustreznega kraja za odpravo poškodbe oziroma okvare vozila ali hrambo vozila, ki ga izvajalec odvoza določi v dogovoru z voznikom oziroma lastnikom ali imetnikom pravice uporabe vozila. Dogovor, ki ga s podpisom potrdijo izvajalec odvoza in voznik oziroma lastnik ali imetnik pravice uporabe vozila, zaznamuje pooblaščen oseba upravljavca avtocest oziroma hitrih cest na posebnem obrazcu. Če do dogovora z voznikom oziroma lastnikom ali imetnikom pravice uporabe vozila ne pride, izvajalec odvoza vozil odpelje vozilo do njegovega najbližjega varovanega parkirišča.

Če je za posamezno območje opravljanja storitve odstranjevanja poškodovanih ali pokvarjenih vozil izbranih več izvajalcev odvoza vozil, opravi odstranitev poškodovanega ali pokvarjenega vozila tisti izvajalec odvoza vozil, ki ga upravljavec avtocest oziroma hitrih cest določi za njegovo odstranitev na podlagi razporeda tedenskega dežurstva na posameznem območju opravljanja storitev odstranjevanja poškodovanih ali pokvarjenih vozil.

Upravljavec avtocest oziroma hitrih cest mora v roku enega leta od uveljavitve Zakona o cestah uskladiti odstranjevanje poškodovanih ali pokvarjenih vozil z materialnopravno ureditvijo, določeno v 7. členu omenjenega zakona.

Ker je bil v postopku sprejemanja Zakona o cestah k 7. členu na matičnem delovnem telesu Državnega zbora Republike Slovenije vložen in tudi sprejet amandma, na podlagi katerega se je pravna ureditev s prvotno predlaganega (in tudi usklajenega z vso zainteresirano strokovno javnostjo) odstranjevanja poškodovanih ali pokvarjenih vozil nad 3.500 kg največje dovoljene mase (ne glede na največjo dovoljeno maso priklopnega vozila) prenesla tudi na vozila do 3.500 kg največje dovoljene mase (ne glede na največjo dovoljeno maso priklopnega vozila), je to povzročilo negativen odziv strokovne javnosti (tako Obrtno-podjetniške zbornice Slovenije in Gospodarske zbornice Slovenije kot tudi Slovenskega zavarovalnega združenja). S sprejetjem amandmaja se je poseglo v dobro delujoče in uveljavljene asistenčne storitve več kot 800.000 zavarovancev, ki teh storitev v primeru okvare ali poškodbe vozila na avtocestah ali hitrih cestah ne bi mogli več koristiti, saj bi lahko odvoz njihovega vozila na avtocesti ali hitri cesti opravil le s strani upravljavca ceste izbrani izvajalec odvoza vozil. Poleg tega so materialno tehnični pogoji, ki jih za izvajalce odvoza vozil predpisuje 7. člen Zakona o cestah, izenačeni tako za odvoze osebnih kot tudi tovornih vozil, kar pa je nesorazmerno glede na zasledovani cilj.

Ob tem je treba izpostaviti, da se z novelo Zakona o cestah daje policiji možnost, da sama določi izvajalca odvoza vozila, katerega največja dovoljena masa presega 3.500 kg, ne glede na največjo dovoljeno maso priklopnega vozila, v primeru, ko pri izvajanju svojih nalog na avtocesti ali hitri cesti odredi njegov zaseg. Za odvoz zaseženega vozila policija določi tistega izvajalca odvoza vozil, s katerim ima za te namene sklenjeno posebno pogodbo.

Razlog za posebno ureditev je v dejstvu, da policija v okviru izvajanja svojih pooblastil po posameznih področnih zakonih sama odreja posamezne ukrepe, med katere spada tudi zaseg predmetov, zato je treba v teh primerih izvajanje ukrepov v okviru posameznega policijskega postopka v celoti prepustiti policiji, ki se samostojno in neodvisno odloča o načinu njihove izvedbe, seveda v mejah pozitivne zakonodaje. Policija v okviru svojih pooblastil po več zakonih opravi oziroma lahko opravi zaseg vozila ali predmetov za nadaljnji policijski postopek, in sicer:

1. po Zakonu o pravilih cestnega prometa: na podlagi določbe 23. člena je zaseg motornega vozila vozniku, ki je bil zaloten pri storitvi hujšega prekrška, obligatoren;
2. po Zakonu o motornih vozilih: na podlagi 74. člena lahko policist zaseže vozilo, ki je predelano tako, da presega največjo moč motorja ali največjo konstrukcijsko hitrost;
3. po Zakonu o prekrških: na podlagi 123. člena se smejo predmeti, ki se odvzamejo po prvem in drugem odstavku 25. člena, zaseči še pred izdajo sodbe o prekršku;
4. po Kazenskem zakoniku: na podlagi 324. člena je odvzem vozila vozniku, ki ni imel pravice voziti motornega vozila, s katerim je bilo storjeno kaznivo dejanje, obligatoren;
5. po Zakonu o kazenskem postopku: v skladu s policijskimi pooblastili po 148. členu mora policija ukreniti vse potrebno, da se zavarujejo sledovi kaznivega dejanja in predmeti (lahko tudi zaseže motorno vozilo).

Ker vse policijske uprave nimajo sklenjenih posebnih pogodb za odvoz zaseženih vozil s svojimi izbranimi izvajalci odvoza, se s predlagano ureditvijo dopušča, da se lahko policija odloči, da za odvoz zaseženega vozila nad 3.500 kg največje dovoljene mase z avtoceste ali hitre ceste uporabi svojega izvajalca odvoza vozil, če ima z njim sklenjeno posebno pogodbo, ali pa izvajalca odvoza vozil, ki ga je za izvajanje odvoza vozil nad 3.500 kg največje dovoljene mase izbral upravljavec avtoceste oziroma hitre ceste na način in po postopku, določenem s 7. členom Zakona o cestah.

Prav tako je bil v postopku sprejemanja sprejet amandma k 143. členu Zakona o cestah, ki določa prehodno obdobje enega leta, v katerem mora upravljavec avtocest in hitrih cest uskladiti odvoz poškodovanih ali pokvarjenih vozil.

Da bi omenjene anomalije, do katerih je prišlo zaradi sprejetja omenjenih amandmajev odpravili, se predlagajo spremembe in dopolnitve v 7. in 143. členu. Na ta način bo posebna ureditev odstranjevanja poškodovanih ali pokvarjenih vozil na avtocestah in hitrih cestah znova veljala samo za tovorna vozila (vozila, katerih največja dovoljena masa presega 3.500 kg, ne glede na največjo dovoljeno maso priklopnega vozila),

kar je bilo tudi dogovorjeno in usklajeno z vso zainteresirano strokovno javnostjo v fazi priprave predloga Zakona o cestah.

2. CILJI, NAČELA IN POGLATIVNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Najpomembnejši cilji predlaganega zakona so:

- posebna ureditev odstranjevanja poškodovanih ali pokvarjenih vozil na avtocestah oziroma hitrih cestah le za vozila nad 3.500 kg največje dovoljene mase (tovorna vozila),
- omejitev obsega izvajanja storitve odstranjevanja poškodovanih ali pokvarjenih tovornih vozil na avtocestah in hitrih cestah zaradi gostote prometa in velikih hitrosti vozil le na ozek krog izvajalcev odvoza vozil,
- ohranitev možnosti izvajanja in koriščenja asistenčnih storitev pri odvozu poškodovanih ali pokvarjenih vozil do 3.500 kg največje dovoljene mase (osebna vozila).

2.2 Načela

S predlogom zakona se zasledujeta zlasti naslednji načeli:

- odgovornost upravljavca avtocest in hitrih cest za varnost in pretočnost prometa na avtocestah in hitrih cestah;
- z vidika načela sorazmernosti določitev posebnih materialno tehničnih pogojev za izbiro izvajalca odvoza vozil zgolj za izvajanje storitev odvoza vozil nad 3.500 največje dovoljene mase.

2.3 Poglavitne rešitve

a) Predstavitev predlaganih rešitev

S predlogom zakona se odpravlja anomalija, do katere je prišlo v postopku sprejemanja Zakona o cestah zaradi sprejetja amandmaja k 7. členu (pa tudi k 143. členu). S sprejetjem amandmaja se je namreč posebna ureditev odvoza poškodovanih ali pokvarjenih vozil na avtocestah oziroma hitrih cestah razširila na vsa vozila (tako tovorna kot tudi osebna vozila). S predlagano novelo zakona se 7. člen spreminja tako, da bo posebna ureditev odvoza vozila na avtocestah in hitrih cestah veljala zgolj za vozila nad 3.500 kg največje dovoljene mase (tovorna vozila), kar je bilo tudi prvotno predlagano v okviru Zakona o cestah (ZCes-2) in usklajeno z vso zainteresirano strokovno javnostjo.

b) Normativna usklajenost predloga zakona:

Zakon je usklajen z veljavnim pravnim redom in zakonodajo Evropske unije ter splošno veljavnimi načeli mednarodnega prava in mednarodnimi pogodbami, ki obvezujejo Republiko Slovenijo.

c) Usklajenost predloga zakona:

Besedilo predlaganega zakona je usklajeno z družbo DARS, d. d., kot upravljavcem avtocest in hitrih cest, Slovenskim zavarovalnim združenjem, Obrtno-podjetniško zbornico Slovenije in Gospodarsko zbornico Slovenije.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Predlog zakona nima dodatnih finančnih posledic za državni proračun in druga javna finančna sredstva.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Predlog zakona ne predvideva dodatne porabe proračunskih sredstev.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

5.1 Primerjalno pravni prikaz

5.1.1 Ureditev na Madžarskem

Madžarski nacionalni upravljavec avtocest, Nacionalna avtocestna družba (NDS), v zvezi z odstranitvijo vozil ali ovir, ki ovirajo promet na avtocestah, deluje v skladu s 43. členom Zakona o cestnem prometu. Ta določa, da mora oseba, ki je povzročila oviro, le-to odstraniti sama, v primeru, ko pa tega ne stori oziroma ne more storiti, se policija ali upravljavec avtocest odloči, da bosta to storila v svojem imenu na njen račun.

NDS organizira odstranitev ovir in vozil samo na cestah, ki so kategorizirane kot avtoceste ali hitre ceste. Vozniku zagotovi pomoč tako, da se ustavljeno vozilo zavaruje kot ovira, hkrati pa se z voznikom preveri, če je zmožen sam od vleči vozilo z avtoceste ali hitre ceste. Če voznik tega ne more storiti, se mu zagotovi odvoz vozila preko podjetja za vleko seznama, ki je usposobljeno in pripravljeno od vleči vozilo. S temi podjetji ima NDS sklenjene pogodbe o sodelovanju.

V primerih, ko voznik ne more ali ni pripravljen izbrati izvajalca s tega seznama, NDS obvesti eno od pogodbenih družb s prošnjo za odstranitev vozila z avtoceste ali hitre ceste. Vozilo mora odstraniti najpozneje v dveh urah od poziva. Pogodbe so sklenjene s podjetji, ki lahko zagotovijo usposobljeno osebje in ustrezno opremo za odstranitev vseh ovir ali vozil do in nad 3,5 tone največje dovoljene mase.

Poleg tega lahko odstranitev nekaterih manjših ovir opravi upravljavec avtocest in hitrih cest s svojim osebjem in z lastnimi vozili, ki jih ima na razpolago.

5.1.2 Ureditev v Italiji

Z italijanskimi avtocestami upravlja 23 koncesionarjev, ki v zameno za pobrano cestnino izvajajo vzdrževanje avtocestnih odsekov, ki so jim bili na osnovi koncesije dani v upravljanje. V skladu z italijansko zakonodajo so upravljavci italijanskega avtocestnega omrežja koncesionarji in ključni upravičenci oziroma izvajalci odvoza pokvarjenih in poškodovanih vozil z omrežja avtocest (izjema velja za vojsko in policijo).

Upravljavec avtocest lahko na podlagi izključnega pooblastila (koncesije) objavi razpis z natančno opredeljenimi pogoji. Na podlagi tega lahko v nadaljevanju sklene pogodbo z usposobljenim izvajalcem za odvoz pokvarjenih in poškodovanih vozil z omrežja avtocest. Odstranjevanje pokvarjenih, poškodovanih ali zapuščenih vozil poteka na zahtevo Centra za prometne operacije, ki upravlja takšne intervencije v skladu z navodili prometne policije oziroma v skladu s posebnimi sporazumi, ki so sklenjeni z določenimi agencijami, ki take storitve izvajajo. Omenjene agencije morajo pri tem izpolnjevati posebne zahteve za izpolnjevanje intervencijskih časov. Avtoservisi imenovanih agencij morajo biti opremljeni tako, da imajo na voljo:

- vozila za nujne primere, ki morajo biti jasno prepoznavna po barvi in blagovni znamki;
- »lahka pomoč za vozila do 3,5 t največje dovoljene mase« - najmanj eno 2,5 t vlečno vozilo;
- »težka pomoč za vozila nad 3,5 t največje dovoljene mase« - najmanj dva vlečna tovornjaka, od tega eden primeren za vleko oziroma dvignjeno vleko (minimalno 12 t), drugi pa za dvig (minimalno 25 t);
- oprema za odstranitev poškodovanih vozil;
- usposobljeno osebje.

Pomoč na cesti je urejena v italijanskem Zakonu o avtocestah. Opredeljeno je, da je prisotnost sistemov pomoči uporabnikom, ki se nahajajo ob celotnem avtocestnem odseku, temeljna značilnost, ki avtocestna omrežja razloči od drugih cest. Poleg tega dodatna zakonska določba prepoveduje vleko vozil, razen za pooblaščen institucije, ki lahko izvajajo storitev odvoza vozil. V Pravilniku o izvajanju Zakona o avtocestah je navedeno, da lahko upravljavec avtoceste strankam nudi pomoč na cesti in izvaja dejavnost odstranjevanja pokvarjenih vozil na avtocestah v koncesiji. Navedeno storitev podrobneje urejajo notranji akti upravljavca avtocest in ustrezne medsebojne pogodbe.

5.1.3 Ureditev v Avstriji

Avstrijski upravljavec avtocestnega omrežja je družba ASFINAG. Glavni avstrijski avtomobilski klub je Avstrijski klub voznikov avtomobilov, motorjev in turnih avtomobilov (ÖAMTC), obstaja pa tudi veliko število ostalih ponudnikov tovrstnih storitev (cca. 70 tovrstnih ponudnikov storitev), s katerimi imajo lahko posamezni uporabniki cestnega omrežja sklenjene pogodbe (predvsem v okviru avtomobilskih zavarovanj oziroma t. i. asistence na cesti).

V primeru okvare ali nesreče mora voznik v skladu z avstrijskim Zakonom o cestnem prometu (»Straßenverkehrsordnung«) okvarjeno vozilo na avtocesti varno ustaviti in zagotoviti, da lahko z njim čim prej nadaljuje pot. Če to ni mogoče, je potrebno vozilo nemudoma odstraniti z avtoceste.

5.1.4 Ureditev na Hrvaškem

Hrvatske avtoceste, d. o. o., družba z omejeno odgovornostjo za upravljanje, gradnjo in vzdrževanje avtocest, je podjetje v stoddstotni lasti Republike Hrvaške. HAC, d. o. o., je bila ustanovljena z namenom upravljanja, gradnje in vzdrževanja avtocest, razen tistih, ki jih upravlja drug koncesionar v skladu z njihovim Zakonom o cestah.

HAC, d. o. o., ima kot vzdrževalni operater na avtocestah pogodbenega partnerja za odstranjevanje poškodovanih in pokvarjenih vozil z avtocestnih odsekov, s katerim ima ločeno pogodbo o odstranjevanju okvarjenih in poškodovanih osebnih vozil in ločeno pogodbo o odstranjevanju pokvarjenih in poškodovanih tovornih vozil in avtobusov.

Odstranjevanje vozil z avtocestnih odsekov se izvaja v skladu z Zakonom o varnosti v cestnem prometu in internim aktom družbe HAC, d. o. o. (Delovna navodila za upravljanje odseka, Postopek o načinu in izvedbi odstranjevanja pokvarjenih in poškodovanih vozil iz predtunelskih in tunelskih con in Postopek o komuniciranju operaterja za nadzor prometa).

Odstranitev vozil z vseh prometnih površin avtoceste (vozni pasovi, priključki, počivališča in parkirišča) izvede pogodbeni partner za odstranjevanje poškodovanih in pokvarjenih vozil z avtocestnih odsekov, razen če ima uporabnik pogodbo z nekom drugim in ne želi plačati dodatne storitve, vendar jo je treba opraviti v pogodbeno predpisanem roku.

Račun za izvedeno storitev izda izvajalec odvoza vozil, ne pa upravljavec avtoceste. Cene storitve predpiše izvajalec odvoza vozil, opredeli jih v postopku javnega naročila storitve odstranjevanja poškodovanih in pokvarjenih vozil z avtocestnih odsekov. Veljaven cenik storitev je objavljen na spletni strani družbe HAC, d. o. o.

Na ozemlju hrvaške Istre je upravljavec cestninskega omrežja družba Bina-Istra, d. d., ki ima od leta 1995 z Vlado Republike Hrvaške sklenjeno koncesijsko pogodbo po modelu javno-zasebnega partnerstva. Omenjena družba izvaja zlasti naslednje dejavnosti: projektiranje, financiranje, upravljanje in vzdrževanje ter gradnja avtocest.

V skladu z njihovo zakonodajo je poškodovano ali pokvarjeno vozilo prepovedano zapustiti na cesti, zato je voznik dolžan svoje vozilo odstraniti na varno lokacijo. Upravljavec avtoceste v takih situacijah namesti ustrezno prometno signalizacijo z namenom zavarovanja ovire na cesti in po potrebi preusmeri promet. Če voznik poškodovanega vozila ne more organizirati odstranitve svojega vozila, ali če je na cesti zapuščeno vozilo, upravljavec avtoceste organizira vlečno službo za odstranitev vozila.

Storitve odvoza vozil opravljajo družbe, specializirane za izvajanje storitev pomoči na cesti. Pravila izvajanja storitev odvoza vozil so enaka za osebna in tovorna vozila. Cene storitev ne določa upravljavec avtocestnega omrežja, ampak podjetje, ki izvaja odvoz vozil. Finančne obveznosti odvoza vozil, ki jih organizira upravljavec avtocest, so opredeljene v pogodbi, sklenjeni med njim in vlečno službo.

5.1.5 Ureditev v Grčiji

V skladu z grško zakonodajo upravljavci avtocest ne morejo zagotavljati pomoči v cestnem prometu, ampak se ta zagotavlja preko dveh podizvajalcev, to je družb, ki so specializirane za izvajanje storitev pomoči na cesti. Ena je specializirana za pomoč osebnim vozilom, druga pa za pomoč tovornim vozilom.

Postopek odstranitve ovir z avtocest poteka tako, da upravljavec avtoceste zavaruje mesto/oviro s prometno signalizacijo in pregledniškim vozilom, podizvajalec pa izvede samo storitev odvoza vozila. Dovoljen odzivni čas znaša 20 minut. V primeru manjših poškodb na vozilih, ki so se ustavila na zasilnem prometnem pasu, lahko vozniki pokličejo podizvajalca pomoči na cesti, da jih odpelje z avtoceste, v zelo enostavnih primerih, pa si lahko vozniki nudijo pomoč tudi sami.

Glede odvoza vozil največje dovoljene mase do 3,5 t in vozil nad 3,5 t največje dovoljene mase veljajo enaka pravila, razlikujejo se le podjetja, ki so specializirana za odvoz posameznega tipa vozil.

Strošek storitve, ki jo opravi podizvajalec upravljavca avtoceste, krije v celoti upravljavec avtoceste, za voznika pa je navedena storitev odvoza okvarjenega vozila brezplačna.

5.2 Prilagojenost predlagane ureditve pravu Evropske unije

Predlog zakona je v celoti usklajen s pravnim redom Evropske unije.

6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMELO SPREJETJE ZAKONA

6.1 Presoja administrativnih posledic

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

Zakon ne bo imel posledic za postopke javne uprave ali pravosodnih organov, saj ne uvaja novih postopkov ali administrativnih bremen.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

Zakon ne ustvarja nobenih dodatnih obveznosti strank do javne uprave ali pravosodnih organov.

6.2 Presoja posledic na okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki

Zakon ne bo imel negativnih posledic na okolje in prostor.

6.3 Presoja posledic za gospodarstvo

Zakon ne vzpostavlja novih sistemskih rešitev, ki bi imele neposredne posledice za gospodarstvo. Se pa z novelo ponovno vzpostavlja stanje, ki je veljalo pred uveljavitvijo Zakona o cestah. To pomeni, da bodo lahko gospodarski subjekti, ki se ukvarjajo z dejavnostjo odvoza vozil do 3.500 kg največje dovoljene mase, to dejavnost opravljali tudi na omrežju avtocest in hitrih cest. S tem ne bo okrnjeno izvajanje asistenčnih storitev, ki jih uporabljajo številni uporabniki v okviru produktov, ki jih ponujajo posamezne zavarovalnice.

6.4 Presoja posledic za socialno področje

Zakon ne ustvarja posledic za socialno področje.

6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja

Zakon ne ustvarja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja.

6.6 Presoja posledic za druga področja

Zakon ne ustvarja posledic za druga področja.

6.7 Izvajanje sprejetega predpisa

Sprejet zakon bo objavljen na spletni strani Ministrstva za infrastrukturo, ki bo v okviru svojih pristojnosti tudi spremljalo izvajanje sprejetega predpisa.

7. Prikaz sodelovanja javnosti pri pripravi predloga zakona

Datum objave na spletni strani Ministrstva za infrastrukturo: 2. 11. 2022

Datum objave na spletnem portalu e-Demokracija: 2. 11. 2022

Gradivo je bilo posredovano v usklajevanje:

- Ministrstvu za finance,
- Ministrstvu za notranje zadeve,
- Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- Službi Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

Gradivo je usklajeno z:

- Ministrstvom za finance,
- Ministrstvom za notranje zadeve,

- Ministrstvom za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- Službo Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

8. Podatek o zunanjem strokovnjaku oziroma pravni osebi, ki je sodelovala pri pripravi predloga zakona (osebno ime in naziv fizične osebe ali firma in naslov pravne osebe)

Zunanji strokovnjaki, niti pravna oseba, niso sodelovali pri pripravi predloga zakona.

9. Navedba, kateri predstavniki predlagatelja bodo sodelovali pri delu Državnega zbora in delovnih teles

- mag. Bojan Kumer, minister,
- mag. Alenka Bratušek, državna sekretarka,
- mag. Tina Seršen, državna sekretarka,
- Monika Pintar Mesarič, generalna direktorica Direktorata za kopenski promet,
- mag. Andreja Knez, sekretarka, vodja Sektorja za ceste in cestni promet,
- Damijan Leskovšek, sekretar, vodja Oddelka za ceste.

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o cestah (Uradni list RS, št. 132/22) se v 7. členu v drugem odstavku za besedilom »pokvarjenih vozil« doda vejica in besedilo »katerih največja dovoljena masa presega 3.500 kg, ne glede na največjo dovoljeno maso priklopnega vozila,«.

V sedmem odstavku se za besedilom »pokvarjenih vozil« doda vejica in besedilo »katerih največja dovoljena masa presega 3.500 kg, ne glede na največjo dovoljeno maso priklopnega vozila,«.

Deveti odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(9) Odstranitev poškodovanega ali pokvarjenega vozila z avtoceste ali hitre ceste odredi za to pooblaščen oseba upravljavca avtocest oziroma hitrih cest po postopku, ki ga določi upravljavec avtocest oziroma hitrih cest. Odstranitev poškodovanega ali pokvarjenega vozila opravi izvajalec odvoza vozil v skladu z zakonom, ki ureja pravila cestnega prometa. Izvajalec odvoza vozil na podlagi predhodno sklenjenega dogovora z voznikom oziroma lastnikom ali imetnikom pravice uporabe vozila odpelje poškodovano ali pokvarjeno vozilo do ustreznega kraja za odpravo poškodbe oziroma okvare vozila ali hrambo vozila. Dogovor, ki ga skleneta izvajalec odvoza in voznik oziroma lastnik ali imetnik pravice uporabe vozila, pooblaščen oseba upravljavca avtocest oziroma hitrih cest zaznamuje na posebnem obrazcu, ki ga s podpisom potrdijo izvajalec odvoza vozil in voznik oziroma lastnik ali imetnik pravice uporabe vozila ter pooblaščen oseba upravljavca avtocest. Če do sklenitve dogovora z voznikom oziroma lastnikom ali imetnikom pravice uporabe vozila ne pride, izvajalec odvoza vozil odpelje vozilo do svojega najbližjega varovanega parkirišča.«.

Za desetim odstavkom se doda nov enajsti odstavek, ki se glasi:

»(11) Če policija pri izvajanju svojih nalog na avtocesti ali hitri cesti odredi zaseg vozila, katerega največja dovoljena masa presega 3.500 kg, ne glede na največjo dovoljeno maso priklopnega vozila, lahko odvoz zaseženega vozila opravi izvajalec odvoza vozil, s katerim ima policija sklenjeno posebno pogodbo in ga določi policija.«.

Dosedanji enajsti odstavek, ki postane dvanajsti odstavek, se spremeni tako, da se glasi:

»(12) Z globo 2.000 eurov se kaznuje za prekršek posameznik, ki ni izvajalec odvoza vozil po tem členu in na avtocesti ali hitri cesti odstrani poškodovano ali pokvarjeno vozilo, katerega največja dovoljena masa presega 3.500 kg, ne glede na največjo dovoljeno maso priklopnega vozila, in posameznik, ki kot izvajalec odvoza vozil po tem členu na avtocesti ali hitri cesti odstrani poškodovano ali pokvarjeno vozilo, katerega največja dovoljena masa presega 3.500 kg, ne glede na največjo dovoljeno maso priklopnega vozila, čeprav pooblaščen oseba upravljavca avtocest oziroma hitrih cest ni odredila njegove odstranitve ali ga upravljavec avtocest oziroma hitrih cest ni določil za njegovo odstranitev na podlagi razporeda tedenskega dežurstva na posameznem območju opravljanja storitev odstranjevanja poškodovanih ali pokvarjenih vozil.«.

Dosedanji dvanajsti odstavek postane trinajsti odstavek.

2. člen

V 143. členu se za besedo »vozil« doda besedilo »nad 3.500 kg največje dovoljene mase, ne glede na največjo dovoljeno maso priklopnega vozila,«.

KONČNA DOLOČBA

3. člen

(začetek veljavnosti)

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV ČLENOV

K 1. členu

Zakon o cestah (Uradni list RS, št. 132/22) v 7. členu ureja odstranjevanje poškodovanih ali pokvarjenih vozil na avtocestah in hitrih cestah.

Ker je bil v postopku sprejemanja Zakona o cestah (Uradni list RS, št. 132/22) k 7. členu vložen in tudi sprejet amandma, na podlagi katerega se je pravna ureditev s prvotno predlaganega (in tudi usklajenega z vso zainteresirano strokovno javnostjo) odstranjevanja poškodovanih ali pokvarjenih vozil nad 3.500 kg največje dovoljene mase (ne glede na največjo dovoljeno maso priklopnega vozila) prenesla tudi na vozila do 3.500 kg največje dovoljene mase (ne glede na največjo dovoljeno maso priklopnega vozila), je to povzročilo negativen odziv strokovne javnosti (tako Obrtno-podjetniške zbornice Slovenije in Gospodarske zbornice Slovenije kot tudi Slovenskega zavarovalnega združenja). S sprejetjem amandmaja se je poseglo v dobro delujoče in uveljavljene asistenčne storitve več kot 800.000 zavarovancev, ki teh storitev v primeru okvare ali poškodbe vozila na avtocestah ali hitrih cestah ne bi mogli več koristiti, saj bi lahko odvoz njihovega vozila opravil le s strani upravljavca ceste na javnem razpisu izbrani izvajalec odvoza vozil. Poleg tega so materialno tehnični pogoji, ki jih za izvajalce odvoza vozil predpisuje 7. člen Zakona o cestah, izenačeni tako za odvoz osebnih kot tudi tovornih vozil, kar pa je nesorazmerno glede na zasledovani cilj.

Prav tako je bil v postopku sprejemanja sprejet amandma k 143. členu Zakona o cestah, ki določa prehodno obdobje enega leta, v katerem mora upravljavec avtocest in hitrih cest uskladiti odvoz poškodovanih ali pokvarjenih vozil.

Da bi omenjene anomalije, do katerih je prišlo zaradi sprejetja omenjenih amandmajev odpravili, se predlagajo spremembe in dopolnitve v 7. in 143. členu. Na ta način bo posebna ureditev odstranjevanja poškodovanih ali pokvarjenih vozil na avtocestah in hitrih cestah znova veljala samo tovorna vozila (vozila, katerih največja dovoljena masa presega 3.500 kg, ne glede na največjo dovoljeno maso), kar je bilo tudi prvotno dogovorjeno in usklajeno z vso zainteresirano strokovno javnostjo v fazi priprave predloga Zakona o cestah, ki jo je vodilo Ministrstvo za infrastrukturo.

Ob tem je treba opozoriti, da se deveti odstavek v primerjavi s sedanjo ureditvijo vsebinsko ne spreminja. Sprememba je povezana zgolj z večjo jasnostjo in določnostjo besedila.

V novem enajstem odstavku se daje policiji možnost, da sama določi izvajalca odvoza vozila, katerega največja dovoljena masa presega 3.500 kg, ne glede na največjo dovoljeno maso priklopnega vozila, v primeru, ko pri izvajanju svojih nalog na avtocesti ali hitri cesti odredi njegov zaseg. Za odvoz zaseženega vozila določi tistega izvajalca odvoza vozil, s katerim ima za te namene sklenjeno posebno pogodbo.

Razlog za posebno ureditev je v dejstvu, da policija v okviru izvajanja svojih pooblastil po posameznih področnih zakonih sama odreja posamezne ukrepe, med katere spada tudi zaseg predmetov, zato je treba v teh primerih izvajanje ukrepov v okviru posameznega policijskega postopka v celoti prepustiti policiji, ki se samostojno in neodvisno odloča o načinu njihove izvedbe, seveda v mejah pozitivne zakonodaje. Policija v okviru svojih pooblastil po več zakonih opravi oziroma lahko opravi zaseg vozila ali predmetov za nadaljnji policijski postopek, in sicer:

1. po Zakonu o pravilih cestnega prometa: na podlagi določbe 23. člena je zaseg motornega vozila vozniku, ki je bil zaloten pri storitvi hujšega prekrška, obligatoren;
2. po Zakonu o motornih vozilih: na podlagi 74. člena lahko policist zaseže vozilo, ki je predelano tako, da presega največjo moč motorja ali največjo konstrukcijsko hitrost;
3. po Zakonu o prekrških: na podlagi 123. člena se smejo predmeti, ki se odvzamejo po prvem in drugem odstavku 25. člena, zaseči še pred izdajo sodbe o prekršku;
4. po Kazenskem zakoniku: na podlagi 324. člena je odvzem vozila vozniku, ki ni imel pravice voziti motornega vozila, s katerim je bilo storjeno kaznivo dejanje, obligatoren;
5. po Zakonu o kazenskem postopku: v skladu s policijskimi pooblastili po 148. členu mora policija ukreniti vse potrebno, da se zavarujejo sledovi kaznivega dejanja in predmeti (lahko tudi zaseže motorno vozilo).

V primerih iz 1., 2., 3. in 4. točke prejšnjega odstavka je treba zaseženo motorno vozilo takoj oddati sodišču, ki je pristojno za postopek. V primeru zasega vozila po 5. točki prejšnjega odstavka pa se zaseg opravi v primeru odreditve izvedeniškega pregleda ali hišne preiskave, in se v nadaljevanju v skladu z usmeritvami državnega tožilstva pošlje na pristojno sodišče.

Za učinkovito izvajanje ukrepa zasega predmetov, ki vključuje tudi zaseg vozil, ima večina policijskih uprav z izbranimi izvajalci odvoza vozil sklenjene posebne pogodbe, na podlagi katerih izvajalci odvoza vozil

opravljajo odvoze zaseženih vozil izključno za potrebe nadaljnjih policijskih postopkov in so do zaključenega postopka tudi v primerni hrambi pri izvajalcu odvoza vozil ali sodnemu izvršitelju.

Glede na to, da vse policijske uprave nimajo sklenjenih posebnih pogodb za odvoz zaseženih vozil s svojimi izbranimi izvajalci odvoza, se s predlagano določbo novega enajstega odstavka dopušča, da se lahko policija odloči, da za odvoz zaseženega vozila nad 3.500 kg največje dovoljene mase z avtoceste ali hitre ceste uporabi svojega izvajalca odvoza vozil, če ima z njim sklenjeno posebno pogodbo, ali pa izvajalca odvoza vozil, ki ga je za izvajanje odvoza vozil nad 3.500 kg največje dovoljene mase izbral upravljavec avtoceste oziroma hitre ceste na način in po postopku, določenem s 7. členom Zakona o cestah.

K 2. členu

Zakon o cestah določa v prehodni določbi 143. člena prehodno obdobje enega leta, v katerem mora upravljavec avtocest in hitrih cest zagotoviti odstranjevanje poškodovanih ali pokvarjenih vozil v skladu z materialnopravno ureditvijo 7. člena. Ker je bil zaradi sprejetja amandmaja k 7. členu sprejet tudi amandma k 143. členu, s katerim se je pravna ureditev spremenila tako, da zahteva po uskladitvi ne velja več samo za vozila nad 3.500 kg največje dovoljene mase (tovorna vozila), ampak za vsa vozila, se zaradi tega popravlja tudi ta člen z namenom, da se uskladi z novo materialnopravno ureditvijo 7. člena, ki se nanaša izključno na tovorna vozila.

K 3. členu

Ta člen določa vacatio legis.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

7. člen

(odstranitev poškodovanih ali pokvarjenih vozil z avtocest in hitrih cest)

(1) Upravljavca avtocest oziroma hitrih cest je na cestah v njegovem upravljanju odgovoren za izvajanje storitev odstranjevanja poškodovanih ali pokvarjenih vozil.

(2) Ne glede na peti odstavek prejšnjega člena in zakon, ki ureja pravila cestnega prometa, lahko upravljavca avtocest oziroma hitrih cest za izvajanje storitev odstranjevanja poškodovanih ali pokvarjenih vozil izbere izvajalca odvoza vozil na podlagi postopka javnega naročanja po zakonu, ki ureja javna naročila.

(3) Če je za upravljavca avtocest oziroma hitrih cest bolj gospodarno, lahko izvajalca odvoza vozil ne glede na prejšnji odstavek izbere ob upoštevanju četrtega in petega odstavka tega člena in zakona, ki ureja nekatere koncesijske pogodbe, ter z njim sklene koncesijsko pogodbo za največ pet let.

(4) Upravljavca avtocest oziroma hitrih cest v javnem razpisu poleg območij opravljanja storitev odstranjevanja poškodovanih ali pokvarjenih vozil, tehničnih zahtev in pogojev določi tudi najvišje cene, ki jih smejo izvajalci odvoza vozil zaračunati uporabnikom za odstranitev poškodovanega ali pokvarjenega vozila. Najvišje cene odstranitve poškodovanih in pokvarjenih vozil se objavijo na spletni strani upravljavca avtocest oziroma hitrih cest.

(5) Pravni subjekt, ki sodeluje v postopku izbire izvajalcev odvoza vozil, k svoji ponudbi predloži ustrezna dokazila, ki dokazujejo, da izpolnjuje zlasti naslednje pogoje:

- ima na dan oddaje ponudbe najmanj dve leti izkušenj pri opravljanju dejavnosti odstranjevanja poškodovanih ali pokvarjenih vozil na javnih cestah;
- je imel v obdobju zadnjih dveh let pred oddajo ponudbe, ko je opravljal dejavnost odstranjevanja poškodovanih ali pokvarjenih vozil na javnih cestah, in na dan oddaje ponudbe najmanj dve vozili, namenjeni odstranjevanju vozil 3.500 kg skupne mase, najmanj eno vozilo, namenjeno odstranjevanju vozil 7.500 kg skupne mase, in najmanj eno vozilo, namenjeno odstranjevanju vozil 44.000 kg skupne mase;
- imajo na dan oddaje ponudbe on in njegovi morebitni partnerji, s katerimi želi izvajati storitev odstranjevanja poškodovanih ali pokvarjenih vozil, poravnane vse zapadle finančne in davčne obveznosti do Republike Slovenije v skladu z zakonom, ki ureja nekatere koncesijske pogodbe, in niso na seznamu ponudnikov z izrečenimi stranskimi sankcijami izločitve iz postopkov javnega naročanja;
- imajo na dan oddaje ponudbe on in njegovi morebitni partnerji oziroma imetniki poslovnega deleža v pravnem subjektu ali zakoniti zastopniki ali prokuristi pravnega subjekta, s katerimi želi izvajati storitev odstranjevanja poškodovanih ali pokvarjenih vozil, poravnane vse finančne obveznosti do upravljavca avtocest oziroma hitrih cest;
- ne smejo biti na dan oddaje ponudbe on ali njegovi morebitni partnerji oziroma imetniki poslovnega deleža v pravnem subjektu ali zakoniti zastopniki ali prokuristi pravnega subjekta, s katerimi želi izvajati storitev odstranjevanja poškodovanih ali pokvarjenih vozil, pravnomočno obsojeni za kazniva dejanja pri opravljanju dejavnosti odstranjevanja poškodovanih ali pokvarjenih vozil na javnih cestah;
- njemu in njegovim morebitnim partnerjem oziroma imetnikom poslovnega deleža v pravnem subjektu ali zakonitim zastopnikom ali prokuristom pravnega subjekta, s katerimi želi izvajati storitev odstranjevanja poškodovanih ali pokvarjenih vozil, v zadnjih petih letih do dneva oddaje ponudbe ni predčasno prenehala katera koli pogodba, ki so jo imeli sklenjeno z upravljavcem avtocest oziroma hitrih cest zaradi nespoštovanja pogodbenih obveznosti.

(6) Izbrani izvajalec odvoza vozil izpolnjuje pogoje iz druge in tretje alineje prejšnjega odstavka ves čas izvajanja storitev odstranjevanja poškodovanih ali pokvarjenih vozil na avtocestah in hitrih cestah.

(7) Odstranjevanje poškodovanih ali pokvarjenih vozil na avtocesti in hitri cesti opravlja v skladu s tem členom izbrani izvajalec odvoza vozil.

(8) Izvajalec odvoza vozil opravlja storitev odstranjevanja poškodovanih ali pokvarjenih vozil v skladu s pogodbo, ki jo sklene z upravljavcem avtocest oziroma hitrih cest, in odredbami ter navodili, ki jih poda pooblaščen oseba upravljavca avtocest oziroma hitrih cest.

(9) Odstranitev poškodovanega ali pokvarjenega vozila z avtoceste ali hitre ceste odredi za to pooblaščen oseba upravljavca avtocest oziroma hitrih cest po postopku, ki ga določi upravljavca avtocest oziroma hitrih cest. Odstranitev poškodovanega ali pokvarjenega vozila opravi izvajalec odvoza vozil v skladu z zakonom,

ki ureja pravila cestnega prometa, in sicer vozilo odpelje do ustreznega kraja za odpravo poškodbe oziroma okvare vozila ali hrambo vozila, ki ga izvajalec odvoza določi v dogovoru z voznikom oziroma lastnikom ali imetnikom pravice uporabe vozila. Dogovor, ki ga s podpisom potrdijo izvajalec odvoza in voznik oziroma lastnik ali imetnik pravice uporabe vozila, zaznamuje pooblaščen oseba upravljavca avtocest oziroma hitrih cest na posebnem obrazcu. Če do dogovora z voznikom oziroma lastnikom ali imetnikom pravice uporabe vozila ne pride, izvajalec odvoza vozil odpelje vozilo do njegovega najbližjega varovanega parkirišča.

(10) Če je za posamezno območje opravljanja storitve odstranjevanja poškodovanih ali pokvarjenih vozil izbranih več izvajalcev odvoza vozil, opravi odstranitev poškodovanega ali pokvarjenega vozila tisti izvajalec odvoza vozil, ki ga upravljavec avtocest oziroma hitrih cest določi za njegovo odstranitev na podlagi razporeda tedenskega dežurstva na posameznem območju opravljanja storitev odstranjevanja poškodovanih ali pokvarjenih vozil.

(11) Z globo 2.000 eurov se kaznuje za prekršek posameznik, ki ni izvajalec odvoza vozil po tem členu in na avtocesti ali hitri cesti odstrani poškodovano ali pokvarjeno vozilo in posameznik, ki kot izvajalec odvoza vozil po tem členu na avtocesti ali hitri cesti odstrani poškodovano ali pokvarjeno vozilo, čeprav pooblaščen oseba upravljavca avtocest oziroma hitrih cest ni odredila njegove odstranitve ali ga upravljavec avtocest oziroma hitrih cest ni določil za njegovo odstranitev na podlagi razporeda tedenskega dežurstva na posameznem območju opravljanja storitev odstranjevanja poškodovanih ali pokvarjenih vozil.

(12) Z globo 4.000 eurov se kaznuje pravna oseba, samostojni podjetnik posameznik in posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, ki stori prekršek iz prejšnjega odstavka, njihova odgovorna oseba pa z globo 2.000 eurov.

143. člen

(odstranjevanje poškodovanih in pokvarjenih vozil na avtocestah in hitrih cestah)

Upravljavec avtoceste oziroma hitre ceste uskladi odstranjevanje poškodovanih in pokvarjenih vozil v skladu s 7. členom tega zakona najpozneje v enem letu od uveljavitve tega zakona.

V. PREDLOG, DA SE ZAKON OBRAVNAVA PO SKRAJŠANEM POSTOPKU

S predlogom zakona se v 7. in 143. členu Zakona o cestah (Uradni list RS, št. 132/22) popravlja anomalija, do katere je prišlo zaradi sprejetja amandmaja na matičnem delovnem telesu Državnega zbora RS in zaradi česar se je posebna ureditev odvoza poškodovanih ali pokvarjenih vozil na avtocestah in hitrih cestah razširila s tovornih tudi na osebna vozila. S predlagano novelo zakona se ponovno vzpostavlja stanje, ki je bilo dogovorjeno in že usklajeno z vsemi ključnimi deležniki (Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije, Gospodarska zbornica Slovenije, DARS, d. d., Slovensko zavarovalno združenje) v fazi usklajevanja besedila Zakona o cestah.

Ker gre za manj zahtevne spremembe in dopolnitve zakona, Vlada Republike Slovenije predlaga, da Državni zbor Republike Slovenije v skladu s prvim odstavkom 142. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10, 80/13, 38/17, 46/20, 105/21 – odl. US in 111/21) obravnava predlog zakona v skrajšanem postopku.