



Številka: 007-9/2024/4

Ljubljana, 22. 2. 2024

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Nastanitev otrok iz Luganske regionalne sirotišnice št. 2 iz Ukrajine in njihovega spremljevalnega osebja z lastnimi otroki – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepa vlade:

Na podlagi 2. in 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) ter drugega odstavka 41. člena Zakona o začasni zaščiti razseljenih oseb (Uradni list RS, št. 16/17 – uradno prečiščeno besedilo) je Vlada Republike Slovenije na seji dne.....sprejela naslednji:

SKLEP:

1. Vlada Republike Slovenije je odločila, da se projekt nastanitve otrok iz Luganske regionalne sirotišnice št. 2 iz Ukrajine in njihovega spremljevalnega osebja z lastnimi otroki v Dijaškem domu – Srednja gozdarska, lesarska in zdravstvena šola Postojna ter v nastanitvenem objektu v naselju Slavina, nadaljuje v obdobju od 5. 3. 2024 do 4. 9. 2024.
2. Sredstva, povezana z bivanjem oseb iz prejšnje točke, ki jih zagotavlja Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov, so predvidena za:
 - stroške oskrbnine,
 - obratovalne stroške,
 - stroške dodatnega kadra, ki ni zajet v stroških oskrbnine,
 - materialne stroške,
 - stroške interesnih dejavnosti.
3. Vrednost projekta je ocenjena na 496.101,04 EUR. V dijaškem domu bo nastanjeno spremljevalno osebje in njihovi otroci. Predvidoma gre za 12 oseb. V nastanitvenem objektu v naselju Slavina bo nastanjenih predvidoma 15 otrok iz Luganske sirotišnice št. 2 iz Ukrajine. Finančna konstrukcija je določena v prilogi tega sklepa.
4. Za varstvo in vzgojo otrok skrbi spremljevalno osebje, ki prihaja z otroki iz Luganske sirotišnice št. 2 iz Ukrajine. V pomoč jim je kader, ki ga zagotovi Dijaški dom – Srednja gozdarska, lesarska in zdravstvena šola Postojna.
5. Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov ter Dijaški dom – Srednja gozdarska, lesarska in zdravstvena šola Postojna skleneta poseben dogovor o izvajanju in financiranju projekta nastanitve otrok iz Luganske regionalne sirotišnice št. 2 iz Ukrajine.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Prejmejo:

1. Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
2. Ministrstvo za notranje zadeve Republike Slovenije,
3. Ministrstvo za finance,
4. Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

mag. Katarina Štrukelj, direktorica Urada Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

S Sklepom Vlade Republike Slovenije št. 21400-5/2022/2 z dne 14. 4. 2022, spremenjenim s sklepom št. 21400-9/2022/3 z dne 23. 6. 2022 ter sklepom št. 21400-3/2023/3 z dne 23. 2. 2023 je bilo odločeno, da se otrokom iz Luganske regionalne sirotišnice št. 2 iz Ukrajine in njihovemu spremljevalnemu osebju z lastnimi otroki v času aktivirane začasne zaščite v skladu Zakonom o začasni zaščiti razseljenih oseb (Uradni list RS, št. 16/17) zagotavlja ustreznost nastanitev v obliki projekta, in sicer v Dijaškem domu – Srednja gozdarska in lesarska šola Postojna (v nadaljevanju: dijaški dom) in v nastanitvenem objektu v naselju Slavina. Osebam z začasno zaščito je le ta veljala do 4.3.2024. Evropska komisija je zaščito podaljšala še za eno leto in sicer do 4.3.2025 in zato se tudi podaljšuje bivanje otrok iz Luganske regionalne sirotišnice št. 2 iz Ukrajine in njihovega spremljevalnega osebja z lastnimi otroki v Dijaškem domu – Srednja gozdarska, lesarska in zdravstvena šola Postojna in v nastanitvenem objektu v naselju Slavina in sicer do 4.9.2024, ker je bila sprejeta odločitev, da se otroci do tega datuma vrnejo v Ukrajino. V prilogi sklepa so tudi natančno določeni stroški oskrbnega dne.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none">– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna	NE

	– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij			
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:				
<p>Projekt nastanitve otrok sirotišnice iz Ukrajine je v času aktiviranega Zakona o začasni zaščiti razseljenih oseb (Uradni list RS, št. 16/17 – uradno prečiščeno besedilo) v pristojnosti dijaškega doma. Projekt se bo nadaljeval v dijaškem domu ter v najeti hiši s strani dijaškega doma v naselju Slavina. V dijaškem domu je nastanjeno spremljevalno osebje in njihovi otroci. Gre za skupaj 12 oseb. Oskrbni dan za odrasle osebe in za otroke, ko otroci obiskujejo redni pouk v osnovnih šolah znaša 40 EUR in 43 EUR za otroke, ko le-ti ne obiskujejo rednega pouka v osnovnih šolah.</p> <p>Za nastanitev otrok iz sirotišnice iz Ukrajine je dijaški dom najel hišo v naselju Slavina. Trenutno in nadalje je predvideno število nastanjenih otrok 15. Strošek oskrbnega dne za otroka je 89 EUR. Obratovalni stroški so ocenjeni na 3.000 EUR mesečno in se bodo refundirali na podlagi dejansko nastalih stroškov. Zaradi potreb po dodatnem kadru se po potrebi zaposli do 5 dodatnih zaposlenih. Predvidene so 4 vzgojiteljice ali pomočnice vzgojiteljic in 1 koordinator projekta. V kalkulacijo je vključenih 1.500 ur po 15 EUR. Delež materialnih sredstev se dokazuje s plačanimi računi za opravljene storitve. Stroški morajo nastati zaradi zagotavljanja oskrbe otrok (pisarniški material, manjša popravila, nabave potrošnega materiala, nabava materiala za vzdrževanje, stroški telekomunikacijskih, poštnih in bančnih storitev, gorivo za prevoze, igrala in podobno). Povrnili se bodo stroški interesnih dejavnosti za otroke.</p>				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Teško leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna	+496.101,04 EUR			
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II. a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II. b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerezporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

SKUPAJ			
II. c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:			
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ			
<p>OBRAZLOŽITEV:</p> <p>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</p> <p>II. Finančne posledice za državni proračun</p> <p>Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:</p> <p>II. a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</p> <p>Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II. b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:</p> <ul style="list-style-type: none"> - proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, - projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in - proračunske postavke. <p>Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II. b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.</p> <p>II. b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</p> <p>Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri trenutnih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II. a.</p> <p>II. c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</p> <p>Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II. a in b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev Evropske unije). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.</p>			
7. b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:			
/			
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:			
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:		NE	
<ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 			
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:			
<ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: NE - Združenju občin Slovenije ZOS: NE - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE 			

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

/

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

mag. Katarina Štrukelj
direktorica Urada Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov

Na podlagi 2. in 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) ter drugega odstavka 41. člena Zakona o začasni zaščiti razseljenih oseb (Uradni list RS, št. 16/17 – uradno prečiščeno besedilo) je Vlada Republike Slovenije na seji dne.....sprejela naslednji:

SKLEP:

1. Vlada Republike Slovenije je odločila, da se projekt nastanitve otrok iz Luganske regionalne sirotišnice št. 2 iz Ukrajine in njihovega spremljevalnega osebja z lastnimi otroki v Dijaškem domu – Srednja gozdarska, lesarska in zdravstvena šola Postojna ter v nastanitvenem objektu v naselju Slavina, nadaljuje v obdobju od 5. 3. 2024 do 4. 9. 2024.
2. Sredstva, povezana z bivanjem oseb iz prejšnje točke, ki jih zagotavlja Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov, so predvidena za:
 - stroške oskrbnine,
 - obratovalne stroške,
 - stroške dodatnega kadra, ki ni zajet v stroških oskrbnine,
 - materialne stroške,
 - stroške interesnih dejavnosti.
3. Vrednost projekta je ocenjena na 496.101,04 EUR. V dijaškem domu bo nastanjeno spremljevalno osebje in njihovi otroci. Predvidoma gre za 12 oseb. V nastanitvenem objektu v naselju Slavina bo nastanjenih predvidoma 15 otrok iz Luganske sirotišnice št. 2 iz Ukrajine. Finančna konstrukcija je določena v prilogi tega sklepa.
4. Za varstvo in vzgojo otrok skrbi spremljevalno osebje, ki prihaja z otroki iz Luganske sirotišnice št. 2 iz Ukrajine. V pomoč jim je kader, ki ga zagotovi Dijaški dom – Srednja gozdarska, lesarska in zdravstvena šola Postojna.
5. Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov ter Dijaški dom – Srednja gozdarska, lesarska in zdravstvena šola Postojna skleneta poseben dogovor o izvajanju in financiranju projekta nastanitve otrok iz Luganske regionalne sirotišnice št. 2 iz Ukrajine.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Prejmejo:

1. Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
2. Ministrstvo za notranje zadeve Republike Slovenije,
3. Ministrstvo za finance,
4. Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov.

Obrazložitev

Vlada Republike Slovenije je sprejela sklep št. 21400-5/2022/2 z dne 14. 4. 2022, spremenjen s sklepom št. 21400-9/2022/3 z dne 23. 6. 2022, v katerem je bilo odločeno, da se otrokom iz Luganske regionalne sirotišnice št. 2 iz Ukrajine in njihovem spremljevalnemu osebju z lastnimi otroki v času aktivirane začasne zaščite v skladu Zakonom o začasni zaščiti razseljenih oseb (Uradni list RS, št. 16/17 – uradno prečiščeno besedilo) zagotavlja ustreznost nastanitve v obliki projekta, in sicer v Dijaškem domu – Srednja gozdarska in lesarska šola Postojna in v nastanitvenem objektu v naselju Slavina. Na podlagi zgoraj omenjenih sklepov je bila zagotovljena nastanitev za zadevne osebe in financiranje do 4. 3. 2023. Projekt nastanitve otrok iz sirotišnice iz Ukrajine in njihovega spremljevalnega osebja z lastnimi otroki se je v času aktivirane začasne zaščite podaljšala do 4. 3. 2024 s sklepom št. 21400-3/2023/3 z dne 23.2.2023. Evropska komisija je v letu 2024 zaščito podaljšala še za eno leto, in sicer do 4. 3. 2025, zato predlagamo podaljšanje nastanitve otrok iz Luganske regionalne sirotišnice št. 2 iz Ukrajine in njihovega spremljevalnega osebja z lastnimi otroki, v Dijaškem domu – Srednja gozdarska in lesarska šola Postojna in v nastanitvenem objektu v naselju Slavina in sicer do 4. 9. 2024 saj naj bi se do takrat vrnil v Ukrajino.

Gre za nastanitev 15 ukrajinski otrok (sirot in otrok, ki so otroci brez starševske skrbi) iz Luganske sirotišnice št. 2 v spremstvu strokovnega osebja (8 zaposlenih in 4 njihovi otroci). Skupno je nastanjenih 27 oseb (15 otrok je sirot in so nastanjene v Slavini, 12 oseb, med katerimi je spremljevalno osebje in njihovi otroci, je nastanjenih v Dijaškem domu – Srednja gozdarska, lesarska in zdravstvena šola Postojna (v nadaljevanju: dijaški dom).

Oskrbni dan za odrasle osebe in za otroke, ko otroci obiskujejo redni pouk nastanjenih v Dijaškem domu – Srednja gozdarska, lesarska in zdravstvena šola Postojna, znaša 40 EUR, za otroke, ko ti ne obiskujejo rednega pouka, pa 43 EUR. Strošek oskrbnega dne vključuje:

- ☐ nastanitev in uporabo skupnih prostorov (vseh prostorov, ki jih nudi dijaški dom za ostale nastanjene – kot npr. prostor za rekreacijo, računalniška soba, jedilnica, avla, čajna kuhinja in podobno) in možnost uporabe računalniške opreme,
- ☐ delež stroškov dnevnega čiščenja skupnih prostorov in dnevnega čiščenja morebitnih skupnih kopalnic, celotnega čiščenja sob s kopalnico po odhodu osebe, ki je koristila zmožljivost,
- ☐ rokovanje z odpadki,
- ☐ zagotavljanje posteljnine in brisač ter pranje brisač in posteljnega perila (pranje posteljnine enkrat tedensko in brisač vsak drugi dan) in možnost uporabe pralnice najmanj dvakrat tedensko oziroma drugačno zagotovitev pranja oblačil nastanjenih ali možnost in zadostna kapaciteta, da naročnik zagotovi posteljnino in brisače, izvajalec pa zagotovi zadostno kapaciteto pralnice, da si perejo sami,
- ☐ stroške električne energije, zagotavljanja ogrevanja oziroma hlajenja, ter vsi ostali obratovalni in fiksni stroški, povezani z najemom in nastanitvijo,
- ☐ strošek treh obrokov dnevno. Prehrana vključuje zajtrk, kosilo, večerjo ter hrano, primerno za otroke, zagotavljanje vode in toplega čaja ob vsakem obroku (vsaj 2 dcl na osebo) ter dodatne malice za otroke in za nosečnice/doječe matere. Obroki morajo odgovarjati veljavnim predpisom in standardom HACCP in vsi obroki skupaj morajo dosegati priporočene energijske vrednosti glede na starost oseb.

Za otroke do 2. leta se ne zaračunava strošek oskrbnega dne.

Urad za število nastanjenih oseb iz Ukrajine plačuje stroške oskrbnin na posamezno nastanjeno osebo, glede na dejansko število nastanjenih oseb v posameznem mesecu, in sicer tako, da se mesečna oskrbnina za osebo izračuna tako, da se oskrbnina za eno osebo / dan pomnoži s številom dni, ko je bila posamezna oseba nastanjena v dijaškem domu v določenem mesecu.

Za nastanitev otrok iz Luganske sirotišnice št. 2 iz Ukrajine je dijaški dom najel hišo v naselju Slavina. Predvideno število nastanjenih otrok je 15. Strošek oskrbnega dne je 89 EUR. V ceno oskrbnega dne je vključeno:

- strošek petih obrokov dnevno. Prehrana vključuje zajtrk, kosilo, večerjo ter hrano, primerno za otroke, zagotavljanje vode in toplega čaja ob vsakem obroku ter dodatne malice za otroke. Obroki morajo odgovarjati veljavnim predpisom in standardom HACCP in vsi obroki skupaj morajo dosegati priporočene energijske vrednosti glede na starost oseb,
- zaposlitev podpornega osebja,
- 24-urna varnostna služba, prisotna vse dni v tednu,
- pranje,
- najem hiše.

Na podlagi refundacijskih zahtevkov se bo dodatno plačevalo vse obratovalne stroške, vezane na nastanitev po porabi. Plačevali se bodo tudi stroški interesnih dejavnosti otrok.

Projekt se bo zaključil najkasneje do 4. 9. 2024.

Priloga: Finančna konstrukcija z obrazložitvijo za nastanitev 27 oseb iz Luganske sirotišnice št. 2 iz Ukrajine

	Vrednost projekta
	6 mesecev (v EUR) za leto 2024
Nastanitev v dijaškem domu	
Oskrbnine	90.528
Nastanitev v Slavini	
Oskrbnine (do 15 otrok)	245.640
Obratovalni stroški	18.000
Zaposlitev 5 oseb +študenti+ odpravnine	123.600
	477.768
Materialni stroški 3%	14.333,04
Interesne dejavnosti	4.000
SKUPAJ	496.101,04

Obrazložitev:

V dijaškem domu bo nastanjeno spremljevalno osebje in njihovi otroci. Predvidoma gre za 12 oseb in sicer 8 odraslih in 4 otroke. Oskrbni dan znaša 40 EUR za odrasle osebe in za mladoletne osebe, kadar so pri pouku. V kolikor osebe stare med 2 leti in 18 let niso pri pouku (kot npr. vikendi, šole prosti dnevi, počitnice) znaša oskrbni dan 43 EUR, zaradi zagotavljanja dodatne malice. Oskrbnine so zračunane za 184 dni v višini 90.528 EUR.

Oskrbni dan v primeru nastanitve otrok iz Luganske sirotišnice št. 2 iz Ukrajine v naselju Slavina je 89 EUR. Kalkulacija je pripravljena za 15 otrok za 184 dni.

Obratovalni stroški so ocenjeni na 3.000 EUR mesečno in se bodo refundirali na podlagi dejansko nastalih stroškov.

Zaradi potreb po dodatnem kadru se po potrebi zaposli do 5 dodatnih zaposlenih. Predvidene so 4 vzgojiteljice ali pomočnice vzgojiteljic in 1 koordinator projekta. Predvidena je pomoč študentov. V kalkulacijo je vključenih 1.500 študentskih ur po 15 EUR.

V interesne dejavnosti so vključene različne aktivnosti za otroke.

Delež materialnih sredstev se dokazuje s plačanimi računi za opravljene storitve. Stroški morajo nastati zaradi zagotavljanja oskrbe otrok (pisarniški material, manjša popravila, nabave potrošnega materiala, nabava materiala za vzdrževanje, stroški telekomunikacijskih, poštnih in bančnih storitev, gorivo za prevoze, izleti, igrala in podobno).

Pri izračunu materialnih stroškov se upošteva 3 % vrednosti projekta.