



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA GOSPODARSTVO, TURIZEM IN ŠPORT

Kotnikova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 36 00, 01 400 33 11

E: gp.mgts@gov.si

www.gov.si

Številka: 303-10/2025-2180-8

Ljubljana, dne 31. 7. 2025

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
gp.gs@gov.si

ZADEVA: Načrt izvajanja finančnih instrumentov za leti 2026 in 2027 programskega obdobja 2021–2027 - predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22), četrtega odstavka 13. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-1O, 76/23, 24/25 – ZFisP-1 in 39/25) in v zvezi s 4. točko sklepa Vlade Republike Slovenije, št. 41003-6/2025/3 z dne 17. 6. 2025 je Vlada Republike Slovenije na.....redni seji dne sprejela naslednji

SKLEP

Vlada Republike Slovenije sprejme Načrt izvajanja finančnih instrumentov za leti 2026 in 2027 programskega obdobja 2021–2027.

Barbara Kolenko Helbl
GENERALNA SEKRETARKA

Priloge:

- Obrazložitev predloga sklepa,
- Načrt izvajanja finančnih instrumentov za leti 2026 in 2027 programskega obdobja 2021–2027.

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport,
- Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj,
- Ministrstvo za naravne vire in prostor,
- Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo,
- Ministrstvo za finance,
- Služba Vlade RS za zakonodajo,
- Urad Vlade RS za komuniciranje.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Alenka Marovt, generalna direktorica, Direktorat za razvojna sredstva, Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport,
- Nataša Florjančič, vodja Sektorja za sistem, načrtovanje in spremljanje,
- Teja Florjančič, sekretarka v Sektorju za sistem, načrtovanje in spremljanje

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/
5. Kratek povzetek gradiva:
Načrt izvajanja finančnih instrumentov za leti 2026 in 2027 programskega obdobja 2021–2027 je pripravljen skladno s četrtrim odstavkom 13. člena ZJF, ki določa, da je načrt izvajanja finančnih instrumentov sestavni del obrazložitve predloga proračuna države, ter s 4. točko sklepa Vlade Republike Slovenije, št. 41003-6/2025/3 z dne 17. 6. 2025, ki določa, da ministrstva, ki bodo v letih 2026 in 2027 izvajala finančne instrumente, do 31. 8. 2025 predložijo Vladi Republike Slovenije Predloge načrtov izvajanja finančnih instrumentov, ki vsebujejo določene ukrepe, oblike, obseg sredstev ter terminski načrt izplačil sredstev. Vsebinske podlage za pripravo predmetnega Načrta izvajanja finančnih instrumentov predstavljajo Program evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027, sklep Vlade Republike Slovenije, št. 54402-2/2024/3 z dne 26. 6. 2024 o seznanitvi z informacijo o predlogu strukture izvajanja finančnih instrumentov 2021–2027 preko enega holdinškega sklada, Predhodna ocena potreb trga in vrzeli financiranja na trgu za izvajanje finančnih instrumentov v programskem obdobju 2021–2027 (Končno poročilo z dne 25. 7. 2022) ter preverjanja trga za področje malih in srednjih podjetij in področje krožnega gospodarstva, izvedena s strani Ministrstva za gospodarstvo, turizem in šport v juliju in avgustu 2024 in za področje energetske učinkovitosti v oktobru 2024, izvedena s strani Ministrstva za okolje, podnebje in energijo. Nadalje predstavlja podlago za pripravo Načrta izvajanja finančnih instrumentov za leti 2026 in 2027 tudi Odločitev o podpori izdana iz strani Ministrstva za kohezijo in regionalni razvoj z dne 14. 3. 2025 in Sporazum o financiranju z dne 28. 3. 2025, ki je bil sklenjen s SID banko, d.d. Pred sklenitvijo Sporazuma o financiranju z upravljavcem holdinškega sklada so bili skladno s tretjim odstavkom 27. člena Uredbe o izvajanju uredb (EU) in (Euratom) na področju izvajanja evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 za cilj naložbe za rast in delovna mesta (Uradni list RS, št. 21/23 in 13/25; v nadaljevanju: Uredba EKP) in z drugim odstavkom 17. člena Uredbe o postopku, merilih in načinih dodeljevanja sredstev za spodbujanje razvojnih programov in prednostnih nalog (Uradni list RS, št. 56/11) pripravljeni Ključni elementi finančnih instrumentov v programskem obdobju 2021–2027 in nova različica Ključnih elementov finančnih instrumentov v programskem obdobju 2021–2027, h katerim je Vlada Republike Slovenije dala soglasje dne 12. 9. 2024 in 21. 11. 2024. V okviru operacije finančnih instrumentov so v obdobju 2021–2027 podprta naslednja področja: - raziskave, razvoj in inovacije (RRI), - mala in srednje velika podjetja (MSP), - energetska učinkovitost, - krožno gospodarstvo in - urbani razvoj. Skupni znesek za finančne instrumente za obdobje upravičenosti do konca leta 2029 znaša 190 mio EUR (sredstva evropske kohezijske politike). V Programu evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 so finančni instrumenti predvideni v okviru povratnih in tudi nepovratnih sredstev sklada ESRR, in sicer v skupni vrednosti 132 mio EUR, vendar je Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj v vlogi Organa upravljanja ob soglasju vlade dodelil posredniškemu telesu za operacijo finančnih instrumentov dodatne pravice porabe preko obsega razpoložljivih sredstev (Uredba EKP, Uradni list št. 13/2025), in sicer do višine 190 mio EUR EU sredstev s sklepom vlade Republike Slovenije št. 54402-4/2022/30 z dne 27. 2. 2025. Na področju RRI in urbanega razvoja bodo ciljnim skupinam na voljo posojila, MSP bodo na voljo garancije v kombinaciji s subvencijo obrestne mere, na področju energetske učinkovitosti in krožnega gospodarstva pa bodo ciljnim skupinam na voljo posojila v kombinaciji z nepovratnimi sredstvi.

Finančni instrumenti se izvajajo prek holdinškega sklada, ki upravlja in izvaja finančne instrumente (posojila in garancije). Upravljavec holdinškega sklada je Slovenska izvozna in razvojna banka d.d., Ljubljana, ki bo izbrala druga telesa za izvajanje posebnih skladov (oz. finančnih posrednikov). Ključni deležniki pri izvajanju finančnih instrumentov so poleg holdinškega sklada še Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport (v vlogi posredniškega telesa za finančne instrumente), Ministrstvo za naravne vire in prostor in Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo (oba v vlogi sodelujočih ministrstev), Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj (kot organ upravljanja), Ministrstvo za finance (kot plačilni organ in organ za računovodenje) in Združenje mestnih občin Slovenije.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA Predlog VG predvideva pozitivne spremembe na gospodarstvo, saj bodo MSP jem omogočeni dodatni ugodni viri financiranja
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za finance				
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:				
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:				
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: pristojnosti občin, delovanje občin, financiranje občin.			DA/NE	
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE				
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:				
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:			DA/NE	
Sodelovanje javnosti upošteva 9. člen Poslovnika Vlade RS ni potrebno.				
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:			DA/NE	
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:			DA/NE	
Dejan Židan državni sekretar				

Priloga:

- Načrt izvajanja finančnih instrumentov za leti 2026 in 2027 programskega obdobja 2021–2027

OBRAZLOŽITEV

Načrt izvajanja finančnih instrumentov za leti 2026 in 2027 je skladno s četrtem odstavkom 13. člena ZJF sestavni del obrazložitve predloga proračuna države in skladno s sklepom Vlade Republike Slovenije, št. 41003-6/2025/4 z dne 17. 6. 2024 vključuje ukrepe, oblike, obseg sredstev in terminski načrt izplačil sredstev.

Vsebinske podlage za pripravo načrta so Program evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027, sklep Vlade Republike Slovenije, št. 54402-2/2024/3 z dne 26. 6. 2024 o seznaitvi z informacijo o predlogu strukture izvajanja finančnih instrumentov 2021–2027 preko enega holdinškega sklada, Predhodna ocena potreb trga in vrzeli financiranja na trgu za izvajanje finančnih instrumentov v programskem obdobju 2021–2027 (Končno poročilo z dne 25. 7. 2022), dodatna preverjanja trga za področje malih in srednjih podjetij in področje krožnega gospodarstva izvedena s strani Ministrstva za gospodarstvo, turizem in šport v juliju in avgustu 2024 in za področje energetske učinkovitosti v oktobru 2024, izvedene s strani Ministrstva za okolje, podnebje in energijo. Nadalje predstavlja podlago za pripravo Načrta izvajanja finančnih instrumentov za leti 2026 in 2027 tudi Odločitev o podpori izdana iz strani Ministrstva za kohezijo in regionalni razvoj v vlogi Organa upravljanja z dne 14. 3. 2025 in Sporazum o financiranju z dne 28. 3. 2025, ki je bil sklenjen s SID banko, d.d.

Načrtovana sredstva na področju RRI so glede na sklep Vlade Republike Slovenije, št. 54402-2/2024/3 z dne 26. 6. 2024, znižana za 30 milijonov evrov zaradi manjše prerazporeditve z nepovratnih na povratna sredstva, kot je bila predvidevana v času sprejema sklepa (s predvidenih 37 na 7 milijonov evrov).

Iz predhodne ocene in nadaljnjih analiz trga izhaja, da so največje vrzeli financiranja na področjih RRI, MSP, energetske učinkovitosti, krožnega gospodarstva in urbanega razvoja.

V Programu evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 so finančni instrumenti predvideni v okviru povratnih in tudi nepovratnih sredstev sklada ESRR, in sicer v skupni vrednosti 132 mio EUR, vendar je Organ upravljanja, ob soglasju vlade dodelil posredniškemu telesu za operacijo finančnih instrumentov dodatne pravice porabe preko obsega razpoložljivih sredstev (Uredba EKP, Uradni list št. 13/2025), in sicer do višine 190 mio EUR EU sredstev s sklepom vlade Republike Slovenije št. 54402-4/2022/30 z dne 27. 2. 2025. Sredstvom evropske kohezijske politike finančni posredniki dodajajo lastna in druga sredstva, zato je višina razpoložljivih sredstev za ciljne skupine precej višja (od 1,3 do 1,8-kratnik evropskih sredstev, odvisno od posameznega finančnega instrumenta).

Tabela 1: Razdelitev sredstev po specifičnih ciljih (področjih) in med regijama

Specifični cilj iz programa EKP 21-27	FI (EU del) - VZHOD	FI (EU del) - ZAHOD	Skupaj FI (EU del)
1.1 (RRI)	36.203.733,13	13.796.266,87	50.000.000,00
1.3 (MSP)	53.012.963,00	31.987.037,00	85.000.000,00
2.1 (EE)	13.600.000,00	3.400.000,00	17.000.000,00
2.6 (Krožno gospodarstvo)	19.320.000,00	10.680.000,00	30.000.000,00
6.3 (Urbani razvoj)	6.000.000,00	2.000.000,00	8.000.000,00
Vsota	128.136.696,13	61.863.303,87	190.000.000,00

Skladno z drugim odstavkom 92. člena Uredbe EU 2021/1060 je predhodno vplačilo v holdinški sklad, v letu 2025, znašalo 30 % (tj. 57 mio EUR) dodeljenih sredstev evropske kohezijske politike. Vsi nadaljnji zahtevki za izplačilo pa morajo vključevati upravičene izdatke, torej se izplačujejo skladno z dinamiko izplačil končnim prejemnikom in posledično pripravo zahtevkov za izplačilo s strani upravičenca, tj. holdinškega sklada.

Izvajanje finančnih instrumentov je usmerjeno v doseganje ciljev in kazalnikov iz Programa evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027.

Tabela 2: Predvidena dinamika izplačil FI 2025–2029 iz vira EU sredstev

Področje	Finančni instrument	Regija	Izplačano v 2025	2026	2027	2028	2029	Skupaj podpora EU
SC 1.1 RRI	Posojila za RRI	vzhod	10.861.119,94	5.423.235,41	9.959.688,89	8.963.720,00	995.968,89	36.203.733,13
		zahod	4.138.880,06	4.391.628,78	2.632.879,02	2.369.591,11	263.287,90	13.796.266,87
SC 1.3 MSP	Garancije za MSP	vzhod	12.723.111,12	6.973.844,37	11.356.707,46	10.221.036,71	1.135.670,74	42.410.370,40
		zahod	7.676.888,88	8.941.762,29	4.485.489,22	4.036.940,29	448.548,92	25.589.629,60
	s subvencijo obrestne mere	vzhod	3.180.777,78	1.160.447,70	3.130.683,55	2.817.615,20	313.068,37	10.602.592,60
		zahod	1.919.222,22	586.579,61	1.945.802,79	1.751.222,51	194.580,27	6.397.407,40
SC 2.1 EE	Posojila za EE	vzhod	2.880.000,00	1.137.306,92	2.791.346,54	2.512.211,89	279.134,65	9.600.000,00
		zahod	720.000,00	604.194,30	537.902,85	484.112,56	53.790,29	2.400.000,00
	s kombinacijo nepovratnih sredstev	vzhod	1.200.000,00	473.877,88	1.163.061,06	1.046.754,95	116.306,11	4.000.000,00
		zahod	300.000,00	251.747,63	224.126,19	201.713,57	22.412,61	1.000.000,00
SC 2.6 KG	Posojila za prehod v KG	vzhod	2.898.000,00	1.206.356,92	2.777.821,54	2.500.039,39	277.782,15	9.660.000,00
		zahod	1.602.000,00	1.417.094,73	1.160.452,63	1.044.407,37	116.045,27	5.340.000,00
	s kombinacijo nepovratnih sredstev	vzhod	2.898.000,00	1.134.473,12	2.813.763,44	2.532.387,09	281.376,35	9.660.000,00
		zahod	1.602.000,00	1.332.653,60	1.202.673,20	1.082.405,88	120.267,32	5.340.000,00
SC 5.1 UR	Posojila za UR	vzhod	1.800.000,00	819.028,81	1.690.485,60	1.521.437,04	169.048,55	6.000.000,00
		zahod	600.000,00	580.145,41	409.927,30	368.934,57	40.992,72	2.000.000,00
Skupna vsota			57.000.000,00	36.434.377,48	48.282.811,28	43.454.530,13	4.828.281,11	190.000.000,00