



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA VISOKO ŠOLSTVO,
ZNANOST IN INOVACIJE

Masarykova cesta 16
1000 Ljubljana
Slovenija
e-naslov: gp.mvzi@gov.si

Številka: 0070-32/2023/14

Ljubljana, 11. 12. 2023

EVA 2023-3360-0031

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
gp.gs@gov.si

ZADEVA: Uredba o dopolnitvi Uredbe o javnem financiranju visokošolskih zavodov in drugih zavodov – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 75. člena Zakona o visokem šolstvu (Uradni list RS, št. 32/12 – uradno prečiščeno besedilo, 40/12 – ZUJF, 57/12 – ZPCP-2D, 109/12, 85/14, 75/16, 61/17 – ZUPŠ, 65/17, 175/20 – ZIUOPDVE, 57/21 – odl. US, 54/22 – ZUPŠ-1, 100/22 – ZSZUN in 102/23) je Vlada Republike Slovenije na svoji ... seji dne ... sprejela naslednji

SKLEP

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o dopolnitvi Uredbe o javnem financiranju visokošolskih zavodov in drugih zavodov ter jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in inovacije,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Ministrstvo za finance

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- dr. Igor Papič, minister,
- dr. Matjaž Krajnc, državni sekretar,
- Urban Kodrič, v.d. generalnega direktorja Direktorata za visoko šolstvo,
- Duša Marjetič, vodja Sektorja za visoko šolstvo

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratak povzetek gradiva:

Sredstva študijske dejavnosti (t.j. redni študij na prvi in drugi stopnji na javnih in koncesioniranih visokošolskih zavodih) se med upravičence delijo na podlagi metodologije, kot jo določa Zakon o visokem šolstvu. Sredstva so sestavljena iz temeljnega in razvojnega stebra. Medtem, ko se prva določijo po predpisanem matematičnem izračunu, se sredstva razvojnega stebra določijo v pogajanjih med zavodom in ministrstvom. Namenjena so spodbujanju razvoja študijske dejavnosti, zato se s

predlaganim predpisom določa, da se tudi ta sredstva, podobno kot sredstva temeljnega stebra financiranja, lahko, sicer v omejenem obsegu, namenjajo za opremo.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:				
<p>Študijska dejavnost (to je redni študij na prvi in drugi stopnji) se skladno z Zakonom o visokem šolstvu financira po načelu lump-sum (integralno financiranje). Sredstva se na proračunski postavki 231772 Dejavnost visokega šolstva zagotavljajo skladno s prehodno določbo 42. člena ZViS-K, to je najmanj v višini realne rasti BDP, in po predpisani metodologiji delijo med javne in koncesionirane visokošolske zavode.</p>				

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	NE
<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE <p>Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:</p> <ul style="list-style-type: none"> – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. <p>Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani: /</p>	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA
<p>Datum objave: 17. 10. 2023</p> <p>Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev: Nova univerza je predlagala, da lahko sredstva razvojnega stebra financiranja za opremo namenijo tudi zasebni visokošolski zavodi za koncesionirane študijske programe.</p> <p>Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: Predlog Nove univerze ni upoštevan, saj 72.a člen ZVis določa, da se iz proračuna RS financira oprema samo javnim zavodom na področju visokega šolstva.</p> <p>Javnost je bila vključena v pripravo gradiva preko e-Demokracije (objava dne 17. 10. 2023).</p>	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
dr. Igor Papič MINISTER	

PREDLOG
EVA 2023-3360-0031

Na podlagi 75. člena Zakona o visokem šolstvu (Uradni list RS, št. 32/12 – uradno prečiščeno besedilo, 40/12 – ZUJF, 57/12 – ZPCP-2D, 109/12, 85/14, 75/16, 61/17 – ZUPŠ, 65/17, 175/20 – ZIUOPDVE, 57/21 – odl. US, 54/22 – ZUPŠ-1, 100/22 – ZSZUN in 102/23) Vlada Republike Slovenije izdaja

UREDBO o dopolnitvi
Uredbe o javnem financiranju visokošolskih zavodov in drugih zavodov

1. člen

V Uredbi o javnem financiranju visokošolskih zavodov in drugih zavodov (Uradni list RS, št. 35/17, 24/19, 65/22 in 61/23) se v 13.b členu za besedilom, ki se označi kot prvi odstavek, doda nov, drugi odstavek, ki se glasi:

»(2) Javni visokošolski zavodi lahko sredstva RSF v obsegu največ 20 % skupnih sredstev RSF zavoda za posamezno pogodbeno obdobje namenijo tudi za opremo, namenjeno izvajanju študijske dejavnosti in doseganju razvojnih ciljev.«.

KONČNI DOLOČBI

2. člen
(začetek uporabe)

Novi drugi odstavek 13.b člena uredbe se začne uporabljati za pogodbeno obdobje 2025–2028.

3. člen
(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 0070-32/2023/14
Ljubljana, dne 11. decembra 2023
EVA 2023-3360-0031

Vlada Republike Slovenije
dr. Robert Golob
predsednik

OBRAZLOŽITEV

Uredba o javnem financiranju visokošolskih zavodov in drugih zavodov (Uradni list RS, št. 35/17, 24/19, 65/22 in 61/23; v nadaljnjem besedilu: uredba) v določbi 13.b člena določa namen porabe sredstev razvojnega stebra financiranja (RSF): javni in koncesionirani visokošolski zavodi jih lahko porabijo za plače in druge izdatke za zaposlene, prispevke delodajalca za socialno varnost ter izdatke za blago in storitve. Sredstva temeljnega stebra financiranja (TSF) lahko oboji, poleg navedenega, namenijo tudi za plačila obresti in odplačila kreditov (3. člen uredbe), če je bilo posojilo najeto za financiranje stroškov izvajanja študijske dejavnosti. Poleg tega lahko (samo) javni visokošolski zavodi, skladno z določili Zakona o visokem šolstvu, sredstva TSF porabijo tudi za nakup nematerialnega premoženja, nakup in vzdrževanje opreme, investicijsko vzdrževanje ter plačila obresti in odplačila kreditov, za katere je dala poročstvo Republika Slovenija – a le pod pogojem, da so predhodno zagotovljena sredstva za plače in izdatke za blago in storitve. Koncesionirani zasebni visokošolski zavodi do nakupa opreme (in investicij) iz sredstev Proračuna Republike Slovenije, skladno z določbo 72.a člena ZVis niso upravičeni.

S to dopolnitvijo uredbe se zato podobno kot za sredstva TSF tudi za sredstva RSF omogoča, da jih (samo) javni visokošolski zavodi lahko porabijo za nakup, najem ali vzdrževanje opreme. Izkazalo se je namreč, da zavodi za doseganje razvojnih ciljev potrebujejo tudi opremo, saj razvoj visokega šolstva poteka v smeri digitalizacije tako poslovanja zavoda kot izvajanja pedagoške in infrastrukturne dejavnosti zavoda. Opremi bo lahko zavod namenil največ petino (20 %) sredstev, ki jih za RSF prejme za posamezno 4-letno pogodbeno obdobje.

Trenutno se izvaja pogodbeno obdobje 2021 – 2024. Cilji in kazalniki razvojnega stebra so za posamezni visokošolski zavod tako že določeni, zato ni smiselno, da bi lahko (samo) v zadnjem letu (2024) pogodbenega obdobja del sredstev porabili še za opremo; slednja tudi ni bila dogovorjena v sklopu pogajanj. Uredba bo zato določila, da lahko javni visokošolski zavodi opremo iz sredstev RSF pridobivajo šele z naslednjim pogodbenim obdobjem, to je 2025 – 2028. Natančneje bo tako obseg kot vrsta opreme za posamezen javni visokošolski zavod določena v okviru pogajanj za pogodbeno obdobje 2025 – 2028.