



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA KULTURO

Maistrova ulica 10, 1000 Ljubljana

T: 01 369 59 00

F: 01 369 59 01

E: gp.mk@gov.si

www.mk.gov.si

Številka: 0070-26/2022/14
Ljubljana, 1.2.2023
EVA 2022-3340-0058
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Uredba o določitvi višine dnevnega nadomestila za čas zadržanosti od dela zaradi bolezni za samozaposlene v kulturi za polni delovni čas za leto 2023 – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi četrtega odstavka 82.a člena Zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo (Uradni list RS, št. 77/07 – uradno prečiščeno besedilo, 56/08, 4/10, 20/11, 111/13, 68/16, 61/17 in 21/18 – ZNOrg, 3/22 – ZDeb in 105/22 – ZZNŠPP) je Vlada Republike Slovenije na ... seji ... sprejela SKLEP: Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o določitvi višine dnevnega nadomestila za čas zadržanosti od dela zaradi bolezni za samozaposlene v kulturi za polni delovni čas za leto 2023 in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Barbara Kolenko Helbl generalna sekretarka Sklep prejmejo: – Ministrstvo za finance Republike Slovenije, – Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, – Ministrstvo za kulturo Republike Slovenije.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
Tjaša Pureber, v. d. generalne direktorice Direktorata za razvoj kulturnih politik Ministrstva za kulturo Republike Slovenije, Tadej Meserko, sekretar Ministrstva za kulturo Republike Slovenije.
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/

5. Kratek povzetek gradiva:				
/				
6. Presoja posledic za:				
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE		
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE		
c)	administrativne posledice	DA/NE		
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE		
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE		
e)	socialno področje	DA/NE		
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	DA/NE		
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov dr žavnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov ob činskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov dr žavnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov ob činskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

Ministrstvo za kulturo	3340-17-0008 – Socialne pravice na področju kulture	131123 – Samostojni ustvarjalci na področju kulture	36.260,00	37.740,00
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt

oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

Ocenjujemo, da finančne posledice ne bodo presegle 40.000 EUR. Finančne posledice ocenjujemo v višini 36.260,00 evra (za leto 2021, ko imamo na voljo zadnje celostne podatke, je bilo 49 prejemnikov nadomestila, v letu 2023 pa bodo samozaposleni v kulturi prejeli nadomestilo v višini 740 evrov (20 dni krat 37 evrov na dan)). Sredstva so zagotovljena na proračunski postavki 131123 – Samostojni ustvarjalci na področju kulture, šifra in naziv ukrepa, projekta: 3340-17-0008 – Socialne pravice na področju kulture.

Gre za zakonske obveznosti, ki imajo pravno podlago v Zakonu o uresničevanju javnega interesa za kulturo (Uradni list RS, št. 77/07 – uradno prečiščeno besedilo, 56/08, 4/10, 20/11, 111/13, 68/16, 61/17 in 21/18 – ZNOrg, 3/22 – ZDeb in 105/22 – ZZNŠPP).

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: **DA/NE**
- Združenju občin Slovenije ZOS: **DA/NE**
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: **DA/NE**

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA/NE
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.) Ker gre za vsakoletni proces rednega usklajevanja.	
Datum objave: V razpravo so bili vključeni: – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti. Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): Upoštevani so bili: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: Poročilo je bilo dano Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA/NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA/NE
Mag. Marko Rusjan državni sekretar po pooblastilu št. 1003-10/2022-3340-5 z dne 13. 6. 2022 Priloge: – predlog sklepa, – predlog uredbe, – obrazložitev.	

PREDLOG SKLEPA

Na podlagi četrtega odstavka 82.a člena Zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo (Uradni list RS, št. 77/07 – uradno prečiščeno besedilo, 56/08, 4/10, 20/11, 111/13, 68/16, 61/17, 21/18 – ZNOrg, 3/22 – ZDeb in 105/22 – ZZNŠPP) je Vlada Republike Slovenije na ... seji... sprejela

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o določitvi višine dnevnega nadomestila za čas zadržanosti od dela zaradi bolezni za samozaposlene v kulturi za polni delovni čas za leto 2023 in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za finance Republike Slovenije,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Ministrstvo za kulturo Republike Slovenije.

Na podlagi četrtega odstavka 82.a člena Zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo (Uradni list RS, št. 77/07 – uradno prečiščeno besedilo, 56/08, 4/10, 20/11, 111/13, 68/16, 61/17, 21/18 – ZNOrg, 3/22 – ZDeb in 105/22 – ZZNŠPP) Vlada Republike Slovenije izdaja

UREDBO

o določitvi višine dnevnega nadomestila za čas zadržanosti od dela zaradi bolezni za samozaposlene v kulturi za polni delovni čas za leto 2023

1. člen

Ta uredba določa višino dnevnega nadomestila za čas zadržanosti od dela zaradi bolezni za samozaposlene v kulturi za polni delovni čas za leto 2023 iz četrtega odstavka 82.a člena Zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo (Uradni list RS, št. 77/07 – uradno prečiščeno besedilo, 56/08, 4/10, 20/11, 111/13, 68/16, 61/17 in 21/18 – ZNOrg, 3/22 – ZDeb in 105/22 – ZZNŠPP).

2. člen

Višina dnevnega nadomestila za čas zadržanosti od dela zaradi bolezni za samozaposlene v kulturi za polni delovni čas za leto 2023 je 37 eurov.

KONČNA DOLOČBA

3. člen

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 0070-26/2022
Ljubljana,
EVA 2022-3340-0058

Vlada Republike Slovenije
dr. Robert Golob
predsednik

OBRAZLOŽITEV

Zakon o uresničevanju javnega interesa za kulturo (Uradni list RS, št. 77/07 – uradno prečiščeno besedilo, 56/08, 4/10, 20/11, 111/13, 68/16, 61/17 in 21/18 – ZNOrg, 3/22 – ZDeb in 105/22 – ZZNŠPP; v nadaljnjem besedilu: ZUJIK) v četrtem odstavku 82.a člena, ki je namenjen spodbudam za samozaposlovanje, predvideva tudi spodbudo v obliki nadomestila, ki ga samozaposleni v kulturi prejme v primeru bolezni. Vlada v skladu s četrnim odstavkom 82.a člena ZUJIK določi višino dnevnega nadomestila za tekoče leto do 31. januarja.

Izplačilo nadomestila je vezano na delovne dneve, kar je upoštevano pri določanju višine nadomestila. Število delovnih dni v mesecu je spremenljivo, zaokroženo povprečje za leto 2023 pa je 21 delovnih dni na mesec. Predlog dnevnega nadomestila za leto 2023 je 37 evrov, kar je v povprečnem mesecu 777 evrov na mesec.

V letu 2022 je prišlo do spremembe Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju ter Zakona o delovnih razmerjih, pri čemer se spremembe nanašajo na dan, od katerega so samozaposleni in tudi samozaposleni v kulturi upravičeni do nadomestila v primeru bolezni, ki ga krije Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZZZS). Po spremembi, ki je začela veljati 1. marca 2022, so samozaposleni v kulturi upravičeni do nadomestila s strani ZZZS od 21. delovnega dne, in ne več od 31. delovnega dne, kot je veljalo pred spremembo. Navedena sprememba vpliva tudi na prihodke samozaposlenih v kulturi, ki imajo bolniško nadomestilo v določenih primerih zagotovljeno že od 21. delovnega dne. Ministrstvo za kulturo bo bolniško nadomestilo samozaposlenim v kulturi izplačevalo do vključno 20. delovnega dne.

V prejšnjih letih je bila referenčna točka pri izračunu višine dnevnega nadomestila, določitev katere je v pristojnosti ministrstva za kulturo, saj z njim izvaja 82.b člen ZUJIK, ki ureja spodbude za samozaposlene, predvsem prag revščine. Podlaga za to odločitev dodatno izhaja iz ZUJIK, na podlagi katerega država zagotavlja javne kulturne dobrine, samozaposleni v kulturi pa so pomemben način uresničevanja javnega interesa za kulturo. Po različnih analizah samozaposleni v kulturi večinoma ne dosegajo minimalnih prihodkov. Zadnji registrski podatki za leto 2015 tako kažejo, da je bilo brez dohodkov 4,6 odstotka samozaposlenih; dohodke, ki v povprečju na mesec niso presegli minimalne plače, pa je imelo 41,3 odstotka oseb. Številne domače in mednarodne raziskave kažejo, da je epidemična kriza stanje v sektorju kulture še poslabšala. Po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije iz ankete o delovni sili se je število delovno aktivnih v skupini kulturne in razvedrilne dejavnosti v letih 2019–2021 zmanjšalo z 9.900 oseb najprej na 7.400 in nato na 6.700 oseb. Z drugimi besedami – leta 2021 je bilo v tej skupini 3.200 delovno aktivnih manj kot v letu 2019, kar pomeni 32-odstotno zmanjšanje. Ker prihodki samozaposlenih pogosto ne dosegajo minimalnih prihodkov, ministrstvo za kulturo izvaja vse razpoložljive neposredne ukrepe za izboljšanje njihovega socialnega položaja.