



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE, PODNEBJE IN ENERGIJO

Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana

T: 01 478 82 00

E: gp.mope@gov.si

www.mope.gov.si

Številka: 35413-2/2022-2550-345

Ljubljana, 18. 2. 2026

**GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE
SLOVENIJE**
Gp.gs@gov.si

**ZADEVA: Soglasje Vlade Republike Slovenije k Dolgoročnemu programu dela ARAO - Agencije
za radioaktivne odpadke za obdobje 2026-2030– predlog za obravnavo**

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. [24/05](#) – uradno prečiščeno besedilo, [109/08](#), [38/10](#) – ZUKN, [8/12](#), [21/13](#), [47/13](#) – ZDU-1G, [65/14](#), [55/17](#), [163/22](#) in [57/25](#) – ZF), 21. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40) ter 17. člena Odloka o ustanovitvi javnega gospodarskega zavoda ARAO - Agencija za radioaktivne odpadke (Uradni list RS, št. 8/22 in 19/24) je Vlada Republike Slovenije na svoji _____ redni seji dne _____ sprejela

SKLEP

Vlada Republike Slovenije je dala soglasje k Dolgoročnemu programu dela ARAO - Agencije za radioaktivne odpadke za obdobje 2026-2030, ki ga je sprejel upravni odbor ARAO na svoji 20. korespondenčni seji, ki se je zaključila dne 3. 2. 2026.

Barbara KOLENKO HELBL
GENERALNA SEKRETARKA

Priloga:

- Dolgoročni program dela ARAO za obdobje 2026-2030,
- Zapisnik 20. korespondenčne seje UO ARAO z dne 3. 2. 2026.

Prejemniki sklepa:

- Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo,
- Ministrstvo za infrastrukturo,
- Ministrstvo za finance,
- Ministrstvo za javno upravo,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- ARAO - Agencija za radioaktivne odpadke.

2. Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- mag. Bojan Kumer, minister za okolje, podnebje in energijo;
- mag. Tina Seršen, državna sekretarka, Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo;

– Uroš Vajgl, državni sekretar, Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo; – mag. Tanja Bolte, generalna direktorica Direktorata za okolje Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo; dr. Marija Markeš, sekretarka, Direktorat za okolje, Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo		
3. Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva: ARAO - Agencija za radioaktivne odpadke		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora: /		
5. Kratek povzetek gradiva: ARAO - Agencija za radioaktivne odpadke (v nadaljnjem besedilu: ARAO) kot izvajalec obvezne državne gospodarske javne službe za ravnanje z radioaktivnimi odpadki (<i>v nadaljnjem besedilu: javna služba</i>) vsake tri leta, na podlagi prvega in drugega odstavka 19. člena Uredbe o načinu in pogojih izvajanja obvezne državne gospodarske javne službe za ravnanje z radioaktivnimi odpadki (Uradni list RS, št. 8/22 in 19/24, nadaljnjem besedilu: Uredba ARAO) in 8. člena Odloka o ustanovitvi javnega gospodarskega zavoda ARAO – Agencija za radioaktivne odpadke (Uradni list RS, št. 8/22 in 19/24, v nadaljnjem besedilu: Odlok ARAO) pripravi dolgoročni program dela zavoda. Pripravlja ga vsake tri leta za obdobje petih let in je podlaga za določitev časovno razmejenih finančnih sredstev in financiranje dejavnosti. Dolgoročni program dela mora upoštevati strategije in cilje iz nacionalnega programa ravnanja z radioaktivnimi odpadki (RAO) in izrabljenim gorivom (IG). Z Dolgoročnim programom dela ARAO - Agencije za radioaktivne odpadke za obdobje 2026-2030 so načrtovane dejavnosti in storitve javne službe ter strokovno tehnične in razvojne dejavnosti, ki jih bo ARAO izvajal v okviru nalog, ki mu jih določajo Zakon o varstvu pred ionizirajočimi sevanji in jedrski varnosti (Uradni list RS, št. 76/17, 26/19, 172/21 in 18/23 – ZDU-1O), Uredba ARAO in pooblastila države. V dolgoročnem programu dela ARAO za obdobje 2026-2030 so osrednje točke gospodarske javne službe dokončanje izgradnje odlagališča nizko in srednje radioaktivnih odpadkov (NSRAO), njegovo poskusno in redno obratovanje in s tem začetek odlaganja nizko in srednje radioaktivnih odpadkov v RS, ki so že nastali v preteklih dejavnostih ali bodo še nastali, nadalje ravnanje z nizko in srednje radioaktivnimi odpadki iz Nuklearne elektrarne Krško in ostalih institucionalnih virov, ravnanje z visoko radioaktivnimi odpadki in odpadki ob razgradnji NEK, ravnanje z izrabljenim gorivom iz NEK in raziskovalnega reaktorja Triga Mark II ter izvajanje dolgoročnega nadzora in vzdrževanja zaprtih odlagališč Jazbec in Boršt ter predvideva ustrezno tehnično in drugo poslovno administrativni podporo. Poslovanje ARAO je financirano iz proračuna RS in z namenskimi prihodki, ki jih mora Javni sklad Republike Slovenije za financiranje razgradnje Nuklearne elektrarne Krško in odlaganja radioaktivnih odpadkov in izrabljenega goriva iz Nuklearne elektrarne Krško (v nadaljnjem besedilu: Sklad NEK), v skladu s tretjim odstavkom 8. člena Zakona o Javnem skladu Republike Slovenije za financiranje razgradnje Nuklearne elektrarne Krško in odlaganja radioaktivnih odpadkov in izrabljenega goriva iz Nuklearne elektrarne Krško (Uradni list RS, št. 130/2022, v <i>nadaljnjem besedilu: ZSFR-1</i>) vplačati v proračun države in se uporabijo za namene, določene v tem zakonu. Financiranje dejavnosti javne službe, ki niso odpadki iz jedrskih objektov za proizvodnjo energije, t. i. institucionalnih RAO (v <i>nadaljnjem besedilu: IRAO</i>), se zagotavlja iz proračuna RS ter v manjši meri tudi s plačili imetnikov ali povzročiteljev IRAO po veljavnem ceniku ob predaji IRAO izvajalcu javne službe.		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE

c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

ARAO – Agencija za radioaktivne odpadke kot izvajalec obvezne državne gospodarske javne službe za ravnanje z radioaktivnimi odpadki je pripravil petletni Dolgoročni program dela ARAO za obdobje 2026-2030 na podlagi katerega se vsako leto pripravlja dvoletni Poslovni načrt ARAO. Vir financiranja za izvajanje nalog GJS se načrtuje iz sredstev državnega proračuna, iz namenskega prihodka državnega proračuna, v katerem se sredstva zagotavljajo z vplačili iz Sklada NEK na podlagi 8. člena ZSFR-1 in sredstev, ki se pridobijo od imetnikov ali povzročiteljev radioaktivnih odpadkov (RAO) in iz drugih virov.

Za leto 2026 se načrtuje pridobitev sredstva v višini 48.332.454,00 EUR skupaj z DDV, od tega za:

- izgradnjo odlagališča in odlaganje nizko in srednje radioaktivnih odpadkov (odlaganje NSRAO) je načrtovanih 45.583.474,00 EUR, od tega 4.323.000,00 EUR iz proračuna in 41.260.474,00 EUR iz prihodkov namenske postavke proračuna (Sklada NEK);
- ravnanja z institucionalnimi radioaktivnimi odpadki (IRAO) je načrtovanih 1.469.159,00 EUR, od tega 1.369.159,00 EUR iz proračuna in 100.000,00 EUR od imetnikov ali povzročiteljev;
- dolgoročni nadzor in vzdrževanje zaprtih odlagališč na območju nekdanjega Rudnika Žirovski vrh (RŽV) je načrtovanih 492.115,00 EUR iz proračuna;
- dolgoročno načrtovanje ravnanja z RAO in izrabljenim gorivom (IG) je načrtovanih 652.706,00 EUR, od tega 109.180,00 EUR iz proračuna in 536.526,00 EUR iz prihodkov namenske postavke proračuna (Sklada NEK) in 7.000,00 EUR iz EU sredstev;
- pokrivanje investicijskih izdatkov v osnovna sredstva države se načrtuje 242.000,00 EUR iz proračuna.

Sredstva so zagotovljena v sprejetem finančnem načrtu Ministrstva za okolje, podnebje in energijo za leto 2026 na proračunski postavki 231755 Agencija za radioaktivne odpadke, in sicer na ukrepu 2430-17-0014 »Agencija za radioaktivne odpadke« v višini 1.863.454,00 EUR, na projektu 2111-11-0075 »Projekt odlagališče NSRAO« v višini 4.323.000,00 EUR, za investicije v osnovna sredstva pa se bodo sredstva črpala iz projekta 2430-21-3350 »Načrt vlaganj ARAO v osnovna sredstva Republike Slovenije za obdobje 2023-2027« v višini 242.000,00 EUR. Sredstva iz prihodkov namenske proračunske postavke 231106 Sredstva za izgradnjo NSRAO se bodo črpale za projekt 2111-11-0075 »Projekt odlagališče NSRAO« v višini 41.260.474,00 EUR in za »Dolgoročno načrtovanje ravnanja z RAO in izrabljenim gorivom« v višini 536.526,00 EUR.

Za leto 2027 se načrtuje pridobitev sredstva v višini 47.855.278,00 EUR skupaj z DDV, od tega za:

- izgradnjo odlagališča in odlaganje nizko in srednje radioaktivnih odpadkov (odlaganje NSRAO) je načrtovanih 44.448.982,00 EUR, od tega 4.400.000 EUR iz proračuna in 40.048.982,00 EUR iz prihodkov namenske postavke proračuna (Sklada NEK);
- ravnanja z institucionalnimi radioaktivnimi odpadki (IRAO) je načrtovanih 1.750.666,00 EUR, od tega 1.640.666,00 iz proračuna in 110.000 EUR od imetnikov ali povzročiteljev;

- c) dolgoročni nadzor in vzdrževanje zaprtih odlagališč na območju nekdanjega Rudnika Žirovski vrh (RŽV) je načrtovanih 909.964,00 EUR iz proračuna;
- d) dolgoročno načrtovanje ravnanja z RAO in izrabljenim gorivom (IG) je načrtovanih 639.666,00 EUR, od tega 108.900,00 EUR iz proračuna, 523.766,00 EUR iz prihodkov namenske postavke proračuna (Sklada NEK) in 7.000 EUR iz EU sredstev.
- e) pokrivanje investicijskih izdatkov v osnovna sredstva države se načrtuje 202.000,00 EUR iz proračuna.

Sredstva so zagotovljena v sprejetem finančnem načrtu Ministrstva za okolje, podnebje in energijo za leto 2027 na proračunski postavki 231755, in sicer na ukrepu 2430-17-0014 »Agencija za radioaktivne odpadke« v višini 2.563.530,00 EUR in projekt 2111-11-0075 »Projekt odlagališče NSRAO« v višini 4.400.000,00 EUR. Za investicije pa se bodo sredstva črpala na proračunski postavki 231755 iz projekta 2430-21-3350 »Načrt vlaganj ARAO v osnovna sredstva Republike Slovenije za obdobje 2023-2027« najmanj v višini 202.000,00 EUR. Sredstva iz prihodkov namenske proračunske postavke 231106 se bodo črpale za projekt 2111-11-0075 »Projekt odlagališče NSRAO« v višini 40.048.982,00 EUR in za »Dolgoročno načrtovanje ravnanja z RAO in izrabljenim gorivom« v višini 523.766,00 EUR.

Za leto 2028 se načrtuje pridobitev sredstva v višini 27.695.960,00 EUR skupaj z DDV, od tega za:

- a) izgradnjo odlagališča in odlaganje nizko in srednje radioaktivnih odpadkov (odlaganje NSRAO) ter obratovanje 23.456.234,00 EUR, od tega 1.804.646,60 EUR iz proračuna in 21.651.587,40 EUR iz prihodkov namenske postavke proračuna (Sklad NEK);
- b) ravnanje z institucionalnimi radioaktivnimi odpadki (IRAO) 1.761.000,00 EUR, od tega 1.641.000,00 EUR iz proračuna in 120.000,00 EUR od imetnikov ali povzročiteljev;
- c) dolgoročni nadzor in vzdrževanje zaprtih odlagališč na območju nekdanjega Rudnika Žirovski vrh (RŽV) 787.226,70 EUR iz proračuna;
- d) dolgoročno načrtovanje ravnanja z RAO in izrabljenim gorivom (IG) 686.500,00 EUR, od tega 118.975,00 EUR iz proračuna in 562.525,00 EUR iz prihodkov namenske postavke proračuna (Sklada NEK) in 5.000,00 EUR iz EU sredstev;
- e) pokrivanje investicijskih izdatkov v osnovna sredstva države se načrtuje 1.186.000,00 EUR iz proračuna.

Sredstva bodo zagotovljena v finančnem načrtu Ministrstva za okolje, podnebje in energijo za leto 2028 na proračunski postavki 231755 Agencija za radioaktivne odpadke, in sicer na ukrepu 2430-17-0014 »Agencija za radioaktivne odpadke« v višini 2.366.201,70,00 EUR, na projektu 2111-11-0075 »Projekt odlagališče NSRAO« v višini 1.804.646,60 EUR, za investicije v osnovna sredstva pa se bodo sredstva črpala iz projekta 2430-21-3350 »Načrt vlaganj ARAO v osnovna sredstva Republike Slovenije za obdobje 2028-2030« v višini 1.186.000,00 EUR. Sredstva iz prihodkov namenske proračunske postavke 231106 Sredstva za izgradnjo NSRAO se bodo črpale za projekt 2111-11-0075 »Projekt odlagališče NSRAO« v višini 21.651.587,40 EUR in za »Dolgoročno načrtovanje ravnanja z RAO in izrabljenim gorivom« v višini 562.525,00 EUR.

Za leto 2029 se načrtuje pridobitev sredstva v višini 26.609.673,37 EUR skupaj z DDV, od tega za:

- a) izgradnjo odlagališča in odlaganje nizko in srednje radioaktivnih odpadkov (odlaganje NSRAO) ter obratovanje, 22.229.424,00 EUR, od tega 1.661.974,50 EUR iz proračuna in 20.567.449,50 EUR iz prihodkov namenske postavke proračuna (Sklad NEK);
- b) ravnanje z institucionalnimi radioaktivnimi odpadki (IRAO) 1.868.300,00 EUR, od tega 1.738.300,00 EUR iz proračuna in 130.000,00 EUR od imetnikov ali povzročiteljev;
- c) dolgoročni nadzor in vzdrževanje zaprtih odlagališč na območju nekdanjega Rudnika Žirovski vrh (RŽV), 842.949,37 EUR iz proračuna;
- d) dolgoročno načrtovanje ravnanja z RAO in izrabljenim gorivom (IG) 799.000,00 EUR, od tega 136.200,00 EUR iz proračuna in 652.800,00 EUR iz prihodkov namenske postavke proračuna (Sklada NEK) in 10.000,00 EUR iz EU sredstev;
- e) pokrivanje investicijskih izdatkov v osnovna sredstva države se načrtuje 995.000,00 EUR iz proračuna.

Sredstva bodo zagotovljena v finančnem načrtu Ministrstva za okolje, podnebje in energijo za leto 2029 na proračunski postavki 231755 Agencija za radioaktivne odpadke, in sicer na ukrepu 2430-17-0014 »Agencija za radioaktivne odpadke« v višini 2.592.449,37 EUR, na projektu 2111-11-0075 »Projekt odlagališče NSRAO« v višini 1.661.974,50 EUR, za investicije v osnovna sredstva pa se bodo sredstva črpala iz projekta 2430-21-3350 »Načrt vlaganj ARAO v osnovna sredstva Republike Slovenije za obdobje 2028-2030« v višini 995.000,00 EUR. Sredstva iz prihodkov namenske proračunske postavke 231106 Sredstva za izgradnjo NSRAO se bodo črpale za projekt 2111-11-0075 »Projekt odlagališče NSRAO« v višini 20.567.449,50 EUR in za »Dolgoročno načrtovanje ravnanja z RAO in izrabljenim gorivom« v višini 652.800,00 EUR.

Za leto 2030 se načrtuje pridobitev sredstva v višini 26.138.906,40 EUR skupaj z DDV, od tega za:

- izgradnjo odlagališča in odlaganje nizko in srednje radioaktivnih odpadkov (odlaganje NSRAO) in obratovanje 21.480.176,40 EUR, od tega 1.568.835,70 EUR iz proračuna in 19.911.340,70 EUR iz prihodkov namenske postavke proračuna (Sklad NEK);
- ravnanja z institucionalnimi radioaktivnimi odpadki (IRAO) 2.088.730,00 EUR, od tega 1.958.730,00 EUR iz proračuna in 130.000,00 EUR od imetnikov ali povzročiteljev;
- dolgoročni nadzor in vzdrževanje zaprtih odlagališč na območju nekdanjega Rudnika Žirovski vrh (RŽV) 796.000,00 EUR iz proračuna;
- dolgoročno načrtovanje ravnanja z RAO in izrabljenim gorivom (IG) 974.000 EUR, od tega 160.350,00 EUR iz proračuna in 803.650,00 EUR iz prihodkov namenske postavke proračuna (Sklada NEK) in 10.000,00 EUR iz EU sredstev;
- pokrivanje investicijskih izdatkov v osnovna sredstva države se načrtuje 946.000,00 EUR iz proračuna.

Sredstva bodo zagotovljena v finančnem načrtu Ministrstva za okolje, podnebje in energijo za leto 2030 na proračunski postavki 231755 Agencija za radioaktivne odpadke, in sicer na ukrepu 2430-17-0014 »Agencija za radioaktivne odpadke« v višini 2.769.080,00 EUR, na projektu 2111-11-0075 »Projekt odlagališče NSRAO« v višini 1.568.835,70 EUR, za investicije v osnovna sredstva pa se bodo sredstva črpala iz projekta 2430-21-3350 »Načrt vlaganj ARAO v osnovna sredstva Republike Slovenije za obdobje 2028-2030« v višini 946.000,00 EUR. Sredstva iz prihodkov namenske proračunske postavke 231106 Sredstva za izgradnjo NSRAO se bodo črpale za projekt 2111-11-0075 »Projekt odlagališče NSRAO« v višini 19.911.340,70 EUR in za »Dolgoročno načrtovanje ravnanja z RAO in izrabljenim gorivom« v višini 803.650,00 EUR.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna	-	-	-	-
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov	-	-	-	-
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna	-	-	-	-
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov	-	-	-	-

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva	-	-	-	-
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za leto 2026	Znesek za leto 2027
Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo	2430-17-0014 Agencija za radioaktivne odpadke	231755 Agencija za radioaktivne odpadke	1.863.454	2.563.530
Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo	2111-11-0075 Projekt odlagališče NSRAO	231755 Agencija za radioaktivne odpadke	4.323.000	4.400.000
Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo	2111-11-0075 Projekt odlagališče NSRAO	231106 Sredstva za izgradnjo NSRAO	41.797.000	40.572.748
Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo	2430-21-3350 Načrt vlaganj ARAO v osnovna sredstva 2023- 2027	231755 Agencija za radioaktivne odpadke	242.000,00	202.000,00
SKUPAJ			48.225.454	47.738.278
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				

/	
II. Finančne posledice za državni proračun II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: / II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: /	
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: (Samo če izberete NE pod točko 6.a.) Kratka obrazložitev: /	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin: NE	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: – pristojnosti občin, – delovanje občin, – financiranje občin.	
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: NE – Skupnosti občin Slovenije SOS: - – Združenju občin Slovenije ZOS: - – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: - Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:- Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani: /	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti: NE	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.	
Če je odgovor DA, navedite datum objave: V razpravo so bili vključeni: / Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev: / Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: /	
Uroš Vajgl DRŽAVNI SEKRETAR	

OBRAZLOŽITEV:

Upravni odbor ARAO – Agencije za radioaktivne odpadke je na svoji 20. korespondenčni seji, ki se je zaključila dne 3. 2. 2026 sprejel Dolgoročni program dela ARAO za obdobje 2026-2030, januar 2026. Pripravil je tudi obrazloženo mnenje na podlagi zahtev iz 8. in 13. člena Odloka o ustanovitvi javnega gospodarskega zavoda ARAO - Agencija za radioaktivne odpadke (Uradni list RS, št. 8/22 in 19/24), (v nadaljnjem besedilu: Odlok ARAO) in 19. člena Uredbe o načinu in pogojih izvajanja obvezne državne gospodarske javne službe za ravnanje z radioaktivnimi odpadki (Uradni list RS, št. 8/22 in 19/24), (v nadaljnjem besedilu: Uredba ARAO).

Priprava Dolgoročnega programa za obdobje 2026–2030

ARAO kot izvajalec obvezne državne gospodarske javne službe za ravnanje z radioaktivnimi odpadki (v nadaljevanju: javna služba) pripravi dolgoročni program dela zavoda na podlagi 8. člena Odloka ARAO. Pripravlja ga vsake tri leta za obdobje petih let in je podlaga za določitev časovno razmejenih finančnih sredstev in financiranje dejavnosti.

Dolgoročni program je podlaga za pripravo poslovnega načrta zavoda, ki se pripravlja vsako leto za obdobje dveh let.

ARAO uresničuje naloge obvezne državne gospodarske javne službe za ravnanje z radioaktivnimi odpadki (v nadaljevanju: GJS), določene v Zakonu o varstvu pred ionizirajočimi sevanji in jedrski varnosti (Uradni list RS, št. 76/17, 26/19, 172/21 in 18/23 – ZDU-10, v nadaljevanju: ZVISJV-1) v poglavju 4.7 - Ravnanje z radioaktivnimi odpadki in izrabljenim gorivom in v 5. členu Uredbe ARAO. Ob upoštevanju podrobnejše razčlenitve nalog GJS v 6. členu Uredbe ARAO so načrtovane dejavnosti neposrednih storitev GJS razporejene v naslednje sklope:

- Izgradnja odlagališča, priprava na odlaganje in odlaganje nizko in srednje radioaktivnih odpadkov (NSRAO), nastalih pri proizvodnji električne energije in institucionalnih radioaktivnimi odpadki (v nadaljnjem besedilu: RAO) (1. in 2. točka 3. odstavka 122. člena ZVISJV-1);
- Ravnanje z institucionalnimi RAO od prevzema pri imetnikih ali povzročiteljih do skladiščenja v CSRAO (1. točka 3. odstavka 122. člena ZVISJV-1);
- Dolgoročni nadzor in vzdrževanje zaprtih odlagališč rudarske in hidrometalurške jalovine na območju zaprtega RŽV (5. točka 3. odstavka ZVISJV-1);
- Dolgoročno načrtovanje ravnanja z RAO in IG, prenos znanja iz mednarodnega okolja v RS in skrb za razvoj stroke (4. odstavek 122. člena ZVISJV-1).

ARAO je prvi Dolgoročni program dela za obdobje 2023–2027, pripravil novembra 2022. Vlada Republike Slovenije je dala soglasje k Dolgoročnemu programu dela ARAO za obdobje 2023–2027 s sklepom št. 47601-16/2022/3 z dne 5. 12. 2022. Ta dolgoročni program je bil podlaga za pripravo poslovnih načrtov zavoda (v nadaljnjem besedilu: PN), ki so bili pripravljeni vsako leto za obdobje dveh let (PN ARAO za leti 2023-2024, PN ARAO za leti 2024-2025 in PN ARAO za leti 2025-2026).

V obdobju od leta 2023 do leta 2025, ko se pripravlja ta dokument, so bile izvedene naslednje ključne aktivnosti, načrtovane v Dolgoročnem programu dela ARAO za obdobje 2023–2027:

- ARAO je pričel z izgradnjo odlagališča nizko in srednje radioaktivnih odpadkov (v nadaljevanju: NSRAO) (izgradnja infrastrukturnega dela odlagališča je zaključena, gradnja objektov znotraj ograje odlagališče poteka in bo predvidoma zaključena konec leta 2027). S tem ARAO pripravlja vse potrebno za pričetek prevzema NSRAO v odlagališče najkasneje v letu 2028;
- ARAO je upravljal Centralno skladišče radioaktivnih odpadkov (v nadaljevanju: CSRAO), redno prevzemal institucionalne radioaktivne odpadke (v nadaljevanju: RAO)

in jih skladiščil ter pričel s postopkom drugega občasnega varnostnega pregleda s katerim bo podaljšano dovoljenje za obratovanje CSRAO;

- ARAO je redno izvajal dolgoročni nadzor in vzdrževanje nad zaprtim odlagališčem Jazbec, v letu 2025 pa je v upravljanje, dolgoročni nadzor in vzdrževanje prevzel tudi odlagališče Boršt na področju zaprtega nekdanjega rudnika urana Žirovski Vrh skupaj s pripadajočo državno infrastrukturo;
- ARAO sodeluje pri pripravi četrte revizije Programa odlaganja radioaktivnih odpadkov in izrabljenega goriva iz Nuklearne elektrarne Krško (v nadaljevanju: NEK) in četrte revizije Programa razgradnje NEK ter pri vsej dogovorih in postopkih glede priprave, delitve in prevzema NSRAO v NEK. Oba dokumenta bosta predvidoma sprejeta v naslednjem obdobju.

Vsebina Dolgoročnega programa za obdobje 2026–2030

Dolgoročni program vsebuje z Odlokom ARAO (8. člen) predpisane vsebine in prikaz predvidenih prihodkov, drugih prejemkov in odhodkov ter drugih izdatkov za obdobje 2026–2030 tako, da je ločeno prikazana ocena potrebnih finančnih sredstev za:

- izvajanje nalog javne službe ravnanja z RAO, vključno z razvojem stroke in prenosom znanja iz mednarodnega okolja v RS;
- izvedbo investicije, začetek poskusnega in nato rednega obratovanja odlagališča NSRAO, ki temelji na potrjenem Investicijskem programu za odlagališče NSRAO, Vrbina, Krško (revizija F, IBE d.d., januar 2024, št. dokumentacije NRVB---4X/01F, v nadaljnjem besedilu: Investicijski program revizija F), potrjen s sklepoma Ministrstva za okolje, podnebje in energijo, št. 35400-181/2023-2570-20 z dne 18. 3. 2024 in št. 35400-181/2023-2570-30 z dne 10. 5. 2024;
- naloge, za katere se skladno z zakonom, ki ureja način zagotavljanja sredstev za financiranje razgradnje NEK in odlaganje RAO iz NEK, zagotavlja sredstva iz namenske postavke proračuna RS.

Dolgoročni program dela za obdobje 2026–2030 temelji na veljavnih strategijah ravnanja z RAO in izrabljenega goriva (v nadaljevanju: IG) za obdobje 2023–2032 iz Resolucije o nacionalnem programu ravnanja z radioaktivnimi odpadki in izrabljenim gorivom za obdobje 2023–2032, Uradni list RS, št. 14/23 (v nadaljnjem besedilu: ReNPROIG23–32), ter Uredbe ARAO. V nacionalnem programu, ki je podlaga za pripravo dolgoročnega programa ARAO za obdobje 2026–2030, so osrednje točke gospodarske javne službe ravnanje z NSRAO iz NEK in ostalih institucionalnih virov, ravnanje z visokoradioaktivnimi odpadki in odpadki ob razgradnji NEK, ravnanje z IG iz NEK in raziskovalnega reaktorja Triga Mark II ter izvajanje dolgoročnega nadzora in vzdrževanja zaprtih odlagališč Jazbec in Boršt. Pri pripravi dolgoročnega programa ARAO za obdobje 2026–2030 je kot osrednja dejavnost ARAO v tem obdobju upoštevano dokončanje izgradnje odlagališča NSRAO, njegovo poskusno in redno obratovanje in s tem začetek odlaganja NSRAO v RS, ki so že nastali v preteklih dejavnostih ali bodo nastali v tem obdobju in ustrezajo merilom sprejemljivosti za odlaganje.

Za vsako glavno dejavnost so v dolgoročnem programu načrtovane posamezne dejavnosti za doseganje zastavljenih ciljev. Za vsako glavno dejavnost javne službe ravnanja z RAO je po letih z ustrezno tabelo prikazan še načrt izvajanja posameznih aktivnosti te dejavnosti.

Poleg glavnih dejavnosti javne službe so v dolgoročnem programu ustrezno načrtovane še druge dejavnosti za podporo ravnanju z RAO za izpolnjevanje zahtev za obratovanje jedrskih objektov in izvajanje sevalne dejavnosti ARAO.

ARAO bo na podlagi dolgoročnega programa za vsako leto tega obdobja pripravil poslovni načrt za obdobje dveh let, najprej poslovni načrt za leti 2026 in 2027. V poslovnem načrtu ARAO pregledno in natančno določi načrtovane dejavnosti javne službe za tekoče in naslednje leto.

Izgradnja odlagališča NSRAO in začetek odlaganja NSRAO

Ključna dejavnost dolgoročnega programa je izgradnja odlagališča NSRAO in začetek odlaganja NSRAO iz NEK in vseh preostali slovenskih NSRAO, ki so že nastali v preteklih dejavnostih ali bodo nastali v tem obdobju in bodo ustrezali merilom sprejemljivosti za odlaganje. Ocena investicije in stroškov načrtovanja in izgradnje odlagališča NSRAO temelji na potrjenem Investicijskem programu za odlagališče NSRAO, Urbina, Krško, rev. F, IBE d.d., januar 2024, je prilagojena trenutnemu stanju projekta odlagališča in upošteva dogovore v okviru izvajanja BHRNEK¹.

Z namenom izgradnje odlagališča NSRAO in začetka odlaganja NSRAO iz NEK in vseh preostali slovenskih NSRAO so načrtovana ustrezna sredstva (tabela 1) za gradnjo in obratovanje odlagališča (poskusno in redno).

Tabela 1: Načrtovana sredstva za investicijo v izgradnjo odlagališča NSRAO in njegovo obratovanje v obdobju 2026–2030

PODROČJE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE - STROŠKOVNI NOSILEC	skupaj 2026	skupaj 2027	skupaj 2028	skupaj 2029	skupaj 2030
IZGRADNJA ODLAGALIŠČA IN ODLAGANJE NSRAO	45.583.474,00	44.448.982,00	23.456.234,00	22.229.424,00	21.480.176,40
Material in storitve - odlaganje NSRAO+obratovanje	287.258,00	306.000,00	7.770.840,00	8.804.524,00	7.341.576,40
Nadomestilo za omejeno rabo prostora NSRAO	0,00	3.600.000,00	7.885.900,00	7.885.900,00	7.885.900,00
Investicijski izdatki - odlaganje NSRAO	43.279.126,99	37.924.315,00	3.930.000,00	1.303.000,00	1.353.000,00
Rezervacije za izredni dogodek NSRAO	30.000,00	30.000,00	50.000,00	52.500,00	55.125,00
Stroški dela	1.264.685,00	1.558.667,00	2.094.500,00	2.345.000,00	2.870.000,00
Tehnična podpora	90.000,00	340.000,00	910.000,00	955.500,00	1.003.275,00
Poslovno administrativna podpora	632.404,01	690.000,00	814.994,00	883.000,00	971.300,00

Ocena še ne vsebuje potrebne investicije in izdatke za polnjenje praznin v odlagalnih zabojnikih s polnilno malto glede na sklepe meddržavne komisije za spremljanje izvajanja pogodbe BHRNEK in opravljanje drugih nalog v skladu s to pogodbo (v nadaljnjem besedilu: meddržavna komisija) ter odločitev koordinacijskega odbora, ki ga je ustanovila meddržavna komisija. Za slednje ni nujno, da je v celoti del investicije v odlagališče, saj so za zagotavljanje odlaganja NSRAO v obdobju 2026-2030 načrtovana sredstva za servisiranje polnitve NSRAO, izdelave in transporta praznih odlagalnih zabojnikov v NEK, stroškov v času poskusnega in rednega obratovanja (niso upoštevani kot del investicijskih stroškov) in drugih aktivnosti po programu. Ko bo izdelana natančna časovnica in analiza potrebnih sredstev za polnjenje praznin v odlagalnih zabojnikih s polnilno malto bo potrebno zagotoviti sredstva za navedeno aktivnost.

Kot stroški obratovanja so ocenjeni in načrtovani naslednji stroški:

1. stroški dejavnosti odlaganja,
2. stroški odlaganja zabojnikov,
3. stroški dela,
4. stroški zavarovanja,
5. stroški energentov in komunalnih storitev,
6. stroški vzdrževanja in materialov,
7. stroški monitoringa ter stroški dejavnosti radioloških in drugih meritev,
8. stroški nadomestila zaradi omejene rabe prostora,
9. ostali stroški obratovanja,
10. stroški priprave na nadzor in aktivni dolgoročni nadzor ter
11. stroški amortizacije.

¹ Pogodba med Vlado Republike Slovenije in Vlado Republike Hrvaške o ureditvi statusnih in drugih pravnih razmerij, povezanih z vlaganjem v NEK, njenim izkoriščanjem in razgradnjo (Uradni list RS – MP, št. 5/03)

Za drugo polovico leta 2027 in nato obdobje 2028-2030 so v skladu z ZVISJV-1 in Uredbo o merilih za določitev višine nadomestila zaradi omejene rabe prostora in zaradi načrtovanja intervencijskih ukrepov na območju jedrskega objekta, Uradni list RS, št. 92/14, 46/15, 76/17 – ZVISJV-1 in 8/20, ustrezno načrtovana še sredstva za plačilo nadomestila zaradi omejene rabe prostora na območju odlagališča NSRAO Vrbina Krško.

Ravnanje z institucionalnimi RAO

V obdobju 2026–2030 bo ARAO na področju institucionalnih RAO stalno upravljal in obratoval CSRAO, izvajal prevoze RAO, prevzemal in skladiščil RAO. V ta namen redno potekalo preverjanje meril sprejemljivosti in svetovanje imetnikom RAO za prevzem in skladiščenje RAO, izvajala se bo predelava RAO za skladiščenje (sortiranje, zmanjšanje prostornine, oddaja v recikliranje in ponovno uporabo ter po potrebi kampanje sežiga, superstiskanja in ostale). Izvajale se bodo tudi vse potrebne aktivnosti za pripravo RAO na odlaganje in odlaganje NSRAO na odlagališču Vrbina, Krško.

Upravljanje, dolgoročni nadzor in vzdrževanje zaprtih odlagališč na nekdanjem RŽV

Načrtovano je, da ARAO v obdobju 2026–2030 nadaljuje z izvajanjem upravljanja, dolgoročnega nadzora in vzdrževanja obeh zaprtih odlagališč na območju nekdanjega rudnika urana Žirovski vrh. V ta namen bomo izvajali upravljanje, redni monitoring in vzdrževanje zaprtega območja odlagališč Jazbec in Boršt, redni vizualni nadzor zaprtih odlagališč, pripadajoče infrastrukture in neposrednih dostopov do odlagališč.

Dolgoročno načrtovanje ravnanja z RAO in IG

V obdobju 2026–2030 ARAO načrtuje izvajanje dejavnosti mednarodnega sodelovanja z namenom prenosa znanja, spremljanje stanja na področju ravnanja z RAO in IG doma in v svetu, pripravo in izvajanje programov in analiz ravnanja z RAO in IG (po BHRNEK priprava Programa razgradnje NEK in Programa odlaganja RAO in IG iz NEK, sodelovanje pri pripravi DPN za JEK 2, analizi možnosti predelave IG, izvajanje začetnih faz programa raziskovalnih, razvojnih in predstavitvenih dejavnosti za zagotavljanje odlaganja VRAO in IG in druge).

Tehnična in druga strokovna podpora

Dejavnosti tehnične in druge strokovne podpore so stalne in redne dejavnosti, ki pri izvajanju nalog GJS ravnanja z RAO zagotavljajo izpolnjevanje zahtev predpisov za zagotavljanje varnosti obratovanja jedrskih objektov za ravnanje z RAO in varstvo pred sevanji izpostavljenih delavcev ter splošne populacije.

ARAO bo zato stalno izvajal varstvo pred sevanji in monitoring, varovanje objektov in njihovo vzdrževanje, skrbeli bomo za informatiko in informacijsko varnost ter krepili ekipo za podporo varnega obratovanja objektov (varnostne analize, dovoljenja, varnostna poročila in drugo).

Potrebna finančna sredstva za realizacijo celotnega dolgoročnega programa za obdobje 2026–2030

ARAO načrtuje dejavnosti za uresničevanje nalog v okviru štirih stroškovnih nosilcev:

- Izgradnja odlagališča in odlaganje NSRAO,
- Ravnanje z institucionalnimi RAO - postavke integralnega računa in namenska postavka,
- Dolgoročni nadzor in vzdrževanje zaprtih odlagališč na območju nekdanjega RŽV,
- Dolgoročno načrtovanje ravnanja z RAO in IG.

Stroškovni nosilci se financirajo iz enega ali več virov financiranja, ki so naslednji:

- državni proračun, v katerem se sredstva zagotovijo prek finančnega načrta ministrstva, pristojnega za odpadke,

- plačila povzročiteljev ali imetnikov institucionalnih RAO, ter evropska sredstva,
- ter sredstva iz drugih virov.

V poglavju 7 dolgoročnega programa in Tabeli 2 je po letih in virih financiranja prikazana skupna oceno potrebnih finančnih sredstev za predvidene stroškovne nosilce, vključno s stroški tehničnih in drugih strokovnih podpornih dejavnosti s stroški poslovanja izvajalca javne službe ravnanja z RAO ter stroški investicijskega vlaganja države v osnovna sredstva, investicijsko vzdrževanje objektov državne infrastrukture, ki jih upravlja ARAO in investicije v državno infrastrukturo odlagališče NSRAO. V obdobju 2026-2030 ARAO za izvajanje javne službe ravnanja z RAO skupaj načrtuje 176,6 milijona €, od tega 146,5 milijona € iz prihodkov Sklada NEK, vplačanih v proračun države na namensko postavko, kar predstavlja nekaj manj kot 83 % vseh ocenjenih stroškov. Iz vira integralnega proračuna Republike Slovenije je načrtovanih 29,5 milijona € oziroma 16,6 % vseh sredstev. Plačila imetnikov institucionalnih RAO predstavljajo zelo majhen delež načrtovanih sredstev, manj kot 1 % vseh.

Tabela 2: Načrt financiranja javne službe ravnanja z RAO po letih in virih financiranja.

Ocena stroškov izvajanja GJS RAO in poslovanja v € z DDV	Leto	Proračun RS	Sklad NEK	Plačila imetnikov institucionalnih RAO, EU sredstva	Skupaj
	2026	6.428.453	41.797.000	107.000	48.332.453
	2027	7.165.530	40.572.748	117.000	47.855.278
	2028	5.356.848	22.214.112	125.000	27.695.960
	2029	5.249.424	21.220.250	140.000	26.609.674
	2030	5.283.916	20.714.991	140.000	26.138.907
	Skupaj	29.484.171	146.519.101	629.000	176.632.272

V dolgoročnem programu je po letih in virih financiranja prikazan načrt investicij in vlaganj države v osnovna sredstva Republike Slovenije, ki jih uporablja in vzdržuje ARAO kot izvajalec obvezne državne gospodarske javne službe ravnanja z RAO. Načrtovana investicijska vlaganja v obdobju 2026-2030 so usklajena z Novelacijo načrta vlaganja ARAO v osnovna sredstva RS za obdobje 2023-2027 (ARAO 00-00-020, 2025), ki jo je potrdilo MOPE s sklepom št. 35413-2/2022-2550-260 dne 27.03.2025. V letu 2027 bo ARAO pripravil nov Načrt vlaganj ARAO v osnovna sredstva RS za obdobje 2027–2031.

Investicijska vlaganja so za obdobje 2026-2030 načrtovana v višini 3.571.000 € z vključenim DDV, ki bodo financirana iz proračuna Republike Slovenije.

Kadrovski načrt

Pomemben del dolgoročnega programa predstavlja kadrovski načrt, ki je ključen za izvedbo načrtovanih aktivnosti. Skladno z Uredbo ARAO in Odlokom ARAO, je bil pripravljen novi Pravilnik o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest ARAO, ki predvideva povečanje števila delovnih mest za 10 delovnih mest, to je na 40 sistemiziranih delovnih mest, ki je po številu zasedenih delovnih mest skladen z dolgoročnim programom dela ARAO za obdobje 2023-2027 in odraža potrebe po novih zaposlitvah zaradi priprave na začetek poskusnega in rednega obratovanja odlagališča NSRAO, izvajanja dolgoročnega nadzora in vzdrževanja zaprtih odlagališča na območju nekdanjega rudnika Žirovski Vrh in nalog načrtovanja ravnanja z VRAO in IG. Novi Pravilnik o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest ARAO bo začel veljati po

pridobitvi soglasja ustanovitelja zavoda, po predhodnem sprejemu s strani upravnega odbora ARAO in po objavi na intranetu zavoda, uporabljati pa se začne naslednji dan po uveljavitvi.

Potreba po dodatnih kadrih za izvajanje nalog javne službe je bila prepoznana tudi v okviru misije ARTEMIS, ki je bila maja 2022 izvedena v RS. Ekspertna skupina za pregled je v zaključnem poročilu misije podala strokovni predlog, da Vlada RS zagotovi ustrezno kadrovske zasedbo ARAO in Uprave Republike Slovenije za jedrsko varnost pri izpolnjevanju njunih obveznosti za varno ravnanje z RAO in IG.

V dolgoročnem programu je za leta 2028 do 2030 predvidenih dodatnih sedemnajst novih delovnih mest. Pri načrtovanju kadrovske zasedenosti je upoštevano, da gre pri ARAO v veliki meri za zelo specifična delovna mesta, za katera je nujno dodatno usposabljanje, ki poteka dalj časa, običajno tudi v tujini na podobnih objektih. Na podlagi nadaljnjih izkušenj, ki jih bo pridobil ARAO pri izvajanju teh nalog z lastnimi delavci in tudi zunanjimi izvajalci ter finančnih posledic ene ali druge rešitve, bo ocenjeno, ali bo potrebno in smiselno, da se za naloge kot so predstavljene v Dolgoročnem programu dela za 2026-2030, zlasti za izvajanje tehničnega in fizičnega varovanja ter vzdrževanje jedrskega objekta – zagotovi lastne kadre na ARAO ter ustrezno dopolni sistemizacijo delovnih mest ali pa se nadaljuje sodelovanje z zunanjimi firmami in ARAO te kadre najame.

Cilji, rezultati in kazalniki izvajanja GJS RAO v obdobju 2026-2030

V dolgoročnem programu so za ukrepe za katere je po ReNPROIG23-32 odgovoren ARAO, po posameznih jedrskih in sevalnih objektih, kjer nastajajo RAO in IG in glede na dejavnosti, ki jih ARAO izvaja kot GJS, določeni merljivi cilji in preverljivi ključni kazalniki izvajanja javne službe za obdobje 2026-2030.

Predložen Dolgoročni program dela ARAO za obdobje 2026 – 2030 sledi sprejetim strateškim dokumentom Republike Slovenije na področju ravnanja z radioaktivnimi odpadki in izrabljenim gorivom in vključuje potrebne naloge, ki so potrebne za realizacijo zastavljenih ciljev. Ključna dejavnost dolgoročnega programa je dokončanje izgradnje odlagališča NSRAO in začetek odlaganja NSRAO iz NEK in vseh preostali slovenskih NSRAO. Izvedba polnjenja praznin v odlagalnih zabojnikih s polnilno malto se bo na osnovi sklepa 18. seje meddržavne komisije izvajala na lokaciji odlagališča NSRAO. Ta aktivnost prvotno ni bila planirana v terminskem načrtu ARAO za vzpostavitev odlagališča in lahko predstavlja tveganje za zagotovitev obratovanja odlagališča v zastavljenem terminskem načrtu. Zato je potrebno v letu 2026 narediti natančno časovnico in analizo potrebnih sredstev za izvedbo te aktivnosti in zagotoviti sredstva, ki jih ta Dolgoročni program dela ARAO za obdobje 2026 – 2030 še ne vsebuje.