



Župančičeva ulica 3, p.p. 644a, 1001 Ljubljana

T: 01-369-6600
F: 01-369-6609
E: gp.mf@gov.si
www.mf.gov.si

Številka: 4121-5/2025-1611

Ljubljana, 9. september 2025

EVA /

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Poročilo o zadolževanju občin in pravnih oseb javnega sektorja na ravni občin v letu 2024 ter stanje zadolženosti na dan 31. 12. 2024 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22 in 57/25 – ZF) je Vlada Republike Slovenije na..... seji pod točko.... dne.....sprejela naslednji

S K L E P :

Vlada Republike Slovenije se je seznanila s Poročilom o zadolževanju občin in pravnih oseb javnega sektorja na ravni občin v letu 2024 ter stanjem zadolženosti na dan 31. 12. 2024 in ga pošlje Državnemu zboru.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Priloga:

- Poročilo o zadolževanju občin in pravnih oseb javnega sektorja na ravni občin v letu 2024 ter stanje zadolženosti na dan 31. 12. 2024 s tabelarnimi prilogami

Prejmejo:

- Ministrstvo za finance in
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- mag. Mojca Pirnat, generalna direktorica
- mag. Rajko Puš, vodja Sektorja za sistem financiranja lokalnih skupnosti

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

- Klemen Boštjančič, minister,
- mag. Saša Jazbec, državna sekretarka,
- Nikolina Prah, državna sekretarka,
- Gordana Pipan, državna sekretarka,
- mag. Katja Božič, državna sekretarka,
- mag. Mojca Pirnat, generalna direktorica in
- mag. Rajko Puš, vodja Sektorja za sistem financiranja lokalnih skupnosti.

5. Kratek povzetek gradiva:

V skladu z določili tretjega odstavka 85. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 –

uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US in 18/23 – ZDU-1O, 76/23, 24/25 – ZFisP-1 in 39/25) in Pravilnika o pošiljanju podatkov o stanju in spremembah zadolžitve pravnih oseb javnega sektorja in občin (Uradni list RS, št. 3/13 in 2/25) so občine o svojem zadolževanju in zadolževanju pravnih oseb javnega sektorja, katerih ustanoviteljice so ali v katerih imajo prevladujoč vpliv, dolžne poročati Ministrstvu za finance (v nadaljnjem besedilu: MF). Poročilo o zadolževanju občin in pravnih oseb javnega sektorja na ravni občin v letu 2024 ter zadolženosti na dan 31. 12. 2024 je pripravljeno na podlagi podatkov, ki so jih občine posredovale v aplikaciji e-Dolg–občine, usklajenimi s premoženjskimi bilancami občin za leto 2024.

Skupna zadolženost (občin in pravnih oseb javnega sektorja na ravni občin) se je v letu 2024 v primerjavi z letom 2023 povečala za 61,4 mio EUR in je konec leta 2024 znašala 1.351,8 mio EUR oziroma 2,02 % BDP (od tega je znašalo stanje dolga občin: 1.000,5 mio EUR in stanje dolga pravnih oseb javnega sektorja na ravni občin: 351,3 mio EUR). V strukturi skupne zadolžitve so 74 % predstavljali dolgovi občin in 26 % dolgovi pravnih oseb v občinah. Povprečni skupni dolg na prebivalca v letu 2024 je znašal 660 EUR, od tega je znašal dolg občin na prebivalca 489 EUR in dolg pravnih oseb javnega sektorja na ravni občine 172 EUR na prebivalca.

V letu 2024 je MF v reševanje prejelo 108 vlog občin za izdajo soglasja k zadolžitvi, od tega nobena občina od vloge za soglasje k zadolžitvi ni odstopila, 105-im vlogam občin je bilo izdano soglasje, 3 vloge so bile zavrnjene. Skupni obseg novih zadolžitvev na podlagi izdanih soglasij v letu 2024 je znašal 192,1 mio. EUR. Ta obseg je v letu 2023 znašal 216,4 mio. EUR.

MF ugotavlja, da obseg skupne zadolženosti občin in pravnih oseb javnega sektorja na ravni občin v letu 2024 ni zaskrbljujoč. Občine s pomočjo zadolževanja izvajajo ciljno usmerjene investicije, katerih namen je ustvarjanje novih delovnih mest, izboljšanje življenjskih pogojev prebivalcev ter krepitev gospodarske razvitosti na lokalni ravni. Takšne investicije prispevajo k vzpostavitvi kakovostne infrastrukture, spodbujanju podjetniških dejavnosti in trajnostnemu razvoju občin, kar posledično pozitivno vpliva na rast bruto domačega proizvoda (BDP) ter dolgoročno spodbuja konkurenčnost v blaginji lokalnih skupnosti.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

/

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna						
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov						
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva						
II. Finančne posledice za državni proračun						
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:						
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1		
SKUPAJ						
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:						
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1		
SKUPAJ						
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:						
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1			
SKUPAJ						
OBRAZLOŽITEV:						
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu						
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje): – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.						
II. Finančne posledice za državni proračun						
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:						
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:						
Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo: – proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, – projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in – proračunske postavke.						

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

Gradivo nima finančnih posledic.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:	NE
– pristojnosti občin,	
– delovanje občin,	
– financiranje občin.	

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
---	----

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
---	----

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
---	----

**Klemen Boštjančič
MINISTER**



Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, in 163/22 in 57/25 – ZF) je Vlada Republike Slovenije na _____ seji dne _____ sprejela naslednji:

S K L E P

Vlada Republike Slovenije se je seznanila s Poročilom o zadolževanju občin in pravnih oseb javnega sektorja na ravni občin v letu 2024 ter stanjem zadolženosti na dan 31. 12. 2024 in ga pošlje Državnemu zboru.

Barbara KOLENKO HELBL
GENERALNA SEKRETARKA

PRILOGA:

- Poročilo o zadolževanju občin in pravnih oseb javnega sektorja na ravni občin v letu 2024 ter stanje zadolženosti na dan 31. 12. 2024 s tabelarnimi prilogami

SKLEP PREJMEJO:

- Ministrstvo za finance in
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo

OBRAZLOŽITEV

V skladu z določili tretjega odstavka 85. člena Zakona o javnih financah ((Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US in 18/23 – ZDU-1O, 76/23, 24/25 – ZFisP-1 in 39/25) in Pravilnika o pošiljanju podatkov o stanju in spremembah zadolžitve pravnih oseb javnega sektorja in občin (Uradni list RS, št. 3/13 in 2/25) so občine o svojem zadolževanju in zadolževanju pravnih oseb javnega sektorja, katerih ustanoviteljice so ali v katerih imajo prevladujoč vpliv, dolžne poročati Ministrstvu za finance (v nadaljnjem besedilu: MF). Poročilo o zadolževanju občin in pravnih oseb javnega sektorja na ravni občin v letu 2024 ter zadolženosti na dan 31. 12. 2024 je pripravljeno na podlagi podatkov, ki so jih občine posredovale v aplikaciji e-Dolg–občine, usklajenimi s premoženjskimi bilancami občin za leto 2024.

Skupna zadolženost (občin in pravnih oseb javnega sektorja na ravni občin) se je v letu 2024 v primerjavi z letom 2023 povečala za 61,4 mio EUR in je konec leta 2024 znašala 1.351,8 mio EUR oziroma 2,02 % BDP (od tega je znašalo stanje dolga občin: 1.000,5 mio EUR in stanje dolga pravnih oseb javnega sektorja na ravni občin: 351,3 mio EUR). V strukturi skupne zadolžitve so 74 % predstavljali dolgovi občin in 26 % dolgovi pravnih oseb v občinah. Povprečni skupni dolg na prebivalca v letu 2024 je znašal 660 EUR, od tega je znašal dolg občin na prebivalca 489 EUR in dolg pravnih oseb javnega sektorja na ravni občine 172 EUR na prebivalca.

V letu 2024 je MF v reševanje prejelo 108 vlog občin za izdajo soglasja k zadolžitvi, od tega nobena občina od vloge za soglasje k zadolžitvi ni odstopila, 105-im vlogam občin je bilo izdano soglasje, 3 vloge so bile zavrnjene. Skupni obseg novih zadolžitvev na podlagi izdanih soglasij v letu 2024 je znašal 192,1 mio. EUR. Ta obseg je v letu 2023 znašal 216,4 mio. EUR.

V letu 2024 so se pri nekaterih občinah ugotovile kršitve veljavnih predpisov s področja zadolževanja občin:

- občina ima neporavnane dolgove iz preteklih let,
- sklenjene pogodbe brez soglasja MF,
- ne poročanje o vseh sklenjenih poslih in
- sodne poravnave plačila v več obrokih.

Veliko nepravilnosti je bilo ugotovljenih tudi pri pravnih osebah javnega sektorja na ravni občin zaradi podaljševanja plačilnih rokov, sklenjenih dolgoročnih obveznostih oziroma odlogov plačil za že opravljene nabave blaga.

Občina Brezovica, je v letu 2024 najela kratkoročni likvidnostni kredit, katerega bi morala poplačati konec koledarskega leta, vendar je le tega poplačala v začetku naslednjega leta. Ob tem MF ni zaprosila za podaljšanje k spremembi likvidnostnega posojila ali kredita, za projekte sofinancirane iz proračuna Evropske unije in je s tem kršila veljavne predpise.

Zdravstveni dom Murska Sobota je v letu 2024 sklenil dva finančna najema, o katerih ni poročal Mestni občini Murska Sobota v skupni vrednosti 51.422 EUR. Obveznost iz finančnega najema dveh službenih vozil nabavljenih v letu 2024 ni bilo zavedeno v spletni aplikaciji e-Dolg–občine. MF je o tem opozoril pristojno mestno občino, ki je sanirala zatečeno stanje.

Dolenjski muzej, katerega ustanoviteljica je Mestna občina Novo mesto ni poročal o sklenjenem finančnem najemu v letu 2024 za nakup muzejskega kombija. MF je o tem opozoril pristojno mestno občino, ki je sanirala zatečeno stanje.

Osnovna šola Maksa Pleteršnika Pišece, katere ustanoviteljica je Občina Brežice, je kupila GSM aparate na več obrokov, kar pomeni kršenje plačilnih rokov pri plačilu že opravljenih storitev in blaga.

Osnovna šola IV Murska Sobota, katere ustanoviteljica je Mestna občina Murska Sobota je kupila GSM aparat na več obrokov, kar pomeni kršenje plačilnih rokov pri plačilu že opravljenih storitev in blaga.

Slovensko mladinsko gledališče, katere ustanoviteljica je Mestna občina Ljubljana, je kupila GSM aparate na več obrokov, kar pomeni kršenje plačilnih rokov pri plačilu že opravljenih storitev in blaga. MF je o tem opozoril pristojno mestno občino, ki je sanirala zatečeno stanje.

Javni stanovanjski sklad Mestne občine Novo mesto je v letu 2024 sklenilo kratkoročno posojilo v višini 50.000 EUR in dolgoročno posojilo v višini 70.761,70 EUR. O najemu posojil ni poročal in seznanil ustanoviteljico Mestno občino Novo mesto. MF je o tem opozoril pristojno mestno občino, ki je sanirala zatečeno stanje.

Koroška osrednja knjižnica dr. Franca Sušnika Ravne na Koroškem je v letu 2024 najela finančni najem za nakup službenega vozila v višini 25.400 EUR. O tem ni poročala ustanoviteljici Občini Ravne na Koroškem. MF je o tem opozoril pristojno občino, ki je sanirala zatečeno stanje.

Osnovna Šola Tišina je kupila GSM aparat na več obrokov kar pomeni kršenje plačilnih rokov pri plačilu že opravljenih storitev in blaga. MF je o tem opozoril pristojno občino, ki je sanirala zatečeno stanje.

Zadolžitev mimo zakonskih okvirov v preteklih letih v nekaterih občinah pomeni nelegalno zadolžitev. Takšno zadolžitev mora občina sanirati skladno z veljavno zakonodajo, ki ureja financiranje občin, MF jih pri tem usmerja. Vendar se je v letu 2024 ponovno potrdilo, da gre za manjše število občin.

Poleg navedenih kršitev je bilo v letu 2024 veliko nepravilnosti ugotovljenih tudi pri pravnih osebah javnega sektorja na ravni občine zaradi podaljševanja plačilnih rokov oziroma odlogov plačil za že opravljene nabave blaga in nepravočasnega oz. ne poročanja o svoji zadolženosti občini ustanoviteljici. Primeri so navedeni zgoraj.

Ugotavljamo, da obseg skupne zadolženosti občin in pravnih oseb javnega sektorja na ravni občin v letu 2024 ni zaskrbljujoč.

Občine s pomočjo zadolževanja izvajajo ciljno usmerjene investicije, katerih namen je ustvarjanje novih delovnih mest, izboljšanje življenjskih pogojev prebivalcev ter krepitev gospodarske razvitosti na lokalni ravni. Takšne investicije prispevajo k vzpostavitvi kakovostne infrastrukture, spodbujanju podjetniških dejavnosti in trajnostnemu razvoju občin, kar posledično pozitivno vpliva na rast bruto domačega proizvoda (BDP) ter dolgoročno spodbuja konkurenčnost v blaginji lokalnih skupnosti.