



Štefanova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 478 60 01

F: 01 478 60 58

E: gp.mz@gov.si

www.mz.gov.si

PRILOGA 1:

Številka: 476-71/2024-2711-2
Ljubljana, 3. 1. 2025
EVA /
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Soglasje Vlade Republike Slovenije k Revidiranemu letnemu poročilu – zaključnemu računu Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije za leto 2023 – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi tretjega odstavka 70. člena Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 91/07, 76/08, 62/10 – ZUPJS, 87/11, 40/12 – ZUJF, 21/13 – ZUTD-A, 91/13, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 111/13 – ZMEPIZ-1, 95/14 – ZUJF-C, 47/15 – ZZSDT, 61/17 – ZUPŠ, 64/17 – ZZDej-K, 36/19, 189/20 – ZFRO, 51/21, 159/21, 196/21 – ZDOsk, 15/22, 43/22, 100/22 – ZNUZSZS, 141/22 – ZNUNBZ, 40/23 – ZČmIS-1 in 78/23) je Vlada Republike Slovenije na ___ seji dne ___ 2024 sprejela naslednji
S K L E P:
Vlada Republike Slovenije je dala soglasje k Revidiranemu Letnemu poročilu – zaključnemu računu Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije za leto 2023, ki ga je Skupščina Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije sprejela na 15. redni seji 26. 11. 2024.
Barbara Kolenko Helbl generalna sekretarka
Prejmejo: – Ministrstvo za zdravje – Ministrstvo za finance – Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo – Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje – Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
- dr. Valentina Prevolnik Rupel, ministrica, Ministrstvo za zdravje - Denis Kordež, državni sekretar - mag. Vlasta Mežek, generalna direktorica, Ministrstvo za zdravje
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/
5. Kratak povzetek gradiva:

Na podlagi tretjega odstavka 70. člena Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 91/07, 76/08, 62/10 – ZUPJS, 87/11, 40/12 – ZUJF, 21/13 – ZUTD-A, 91/13, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 111/13 – ZMEPIZ-1, 95/14 – ZUJF-C, 47/15 – ZZSDT, 61/17 – ZUPŠ, 64/17 – ZZDej-K, 36/19, 189/20 – FRO, 51/21, 159/21, 196/21 – ZDOsk, 15/22, 43/22, 100/22 – ZNUZSZS, 141/22 – ZNUNBZ in 40/23 – ZČmIS-1 in 78/23) Vlada Republike Slovenije daje soglasje k zaključnemu računu Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZZZS).

ZZZS je v letu 2023 realiziral prihodke v višini 4.318.455.722 evrov in odhodke v višini 4.394.729.865 evrov. Poslovno leto 2023 je zaključil s presežkom odhodkov nad prihodki v višini 76.274.143 evrov, ki ga je pokril iz sredstev rezervnega sklada in presežka prihodkov nad odhodki iz preteklih let v okviru splošnega sklada za drugo.

Iz izkaza prihodkov in odhodkov za leto 2023 je razvidno, da so prihodki ZZZS znašali 4.318.455.722 evrov, od tega:

- davčni prihodki (neposredna plačila prispevkov za OZZ od zavezancev za plačila prispevkov) 3.284.153.018 evrov (76 % vseh prihodkov),
- nedavčni prihodki 140.772.502 evra (3,3 % vseh prihodkov),
- kapitalski prihodki 4.884 evrov,

- transferni prihodki 893.525.318 evrov (20,7 % vseh prihodkov) sestavljeni iz:

a) prihodkov od prispevkov iz proračunov lokalnih skupnosti, državnega proračuna in iz skladov socialnega zavarovanja (589.163.578 evrov);

b) prihodkov iz državnega proračuna v višini 304.361.740 evrov, in sicer: (1) na podlagi 79. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2023 in 2024 za financiranje nadomestil izplačanih med začasno zadržanostjo od dela, ki presegajo raven izplačil iz leta 2019 in za kritje stroškov povezanih s covidom-19 (201.547.453 evrov), ter na podlagi 15. člena ZNUZSZS in 14. člena ZNUNBZ za preseganje programa nad planiranim obsegom iz OZZ za izvajalce, ki izpolnjujejo pogoje (81.598.222 evrov), (2) za plačilo razlike do polne vrednosti zdravstvenih storitev za zavarovane osebe, ki so upravičene do plačila te razlike v breme državnega proračuna iz razloga socialne ogroženosti (v nadaljevanju upravičenci do doplačil iz socialnih razlogov) in za zavarovance iz 22. točke prvega odstavka 15. člena ZZVZZ (v nadaljevanju priporniki in zaporniki) (20.016.434 evrov), (3) za vzpostavitev sistema dolgotrajne oskrbe v ZZZS – kritje stroškov dela in materialnih stroškov in storitev, povezanih z nalogami za dolgotrajno oskrbo (1.199.631 evrov).

Celotni prihodki ZZZS v letu 2023 znašajo 4.318.455.722 evrov in so nominalno za 9,6 % ali za 377.484.446 evrov večji v primerjavi z letom 2022 predvsem zaradi večjih prihodkov od prispevkov in transfernih prihodkov iz državnega proračuna. V primerjavi z načrtovanimi prihodki so manjši za 1,3 %, predvsem zaradi manjših transferjev iz proračuna (za 68.348.740 evrov) in prihodkov na podlagi EU zakonodaje in sporazumov o socialnem zavarovanju z drugimi državami (za 3.194.870 evrov). Nekateri prihodki so bili večji od načrtovanih (prihodki od prispevkov za 7.577.059 evrov in prihodki od sklenjenih dogovorov o ceni in povračilu stroškov za zdravila za 3.663.174 evrov).

Večji del prihodkov (89,7 %) so prihodki od plačanih prispevkov za OZZ (3.873.316.596 evrov). Prihodki od prispevkov so po ekonomski klasifikaciji razvrščeni v davčne in transferne prihodke. Oboji skupaj so v primerjavi s preteklim letom večji za 304.512.779 evrov ali za 8,5 %, kar je posledica rasti povprečne bruto plače, večjega števila delavno aktivnih in s tem manjšega števila brezposelnih oseb. Stopnja rasti prihodkov od prispevkov je za 1,2 odstotne točke manjša od rasti povprečne bruto plače v Republiki Sloveniji (9,7 % rast povprečne bruto plače v RS v letu 2023). Prihodki od prispevkov so za 0,2 % ali za 7.577.059 evrov večji od načrtovanih.

Celotni odhodki ZZZS v letu 2023 znašajo 4.394.729.865 evrov in so za 344.590.339 evrov ali za 8,5 % večji kot leta 2022. Največjo nominalno rast odhodkov izkazujejo obresti od zadolževanja (125,6 %), sledijo odhodki za cepiva (54,4 %), odhodki za zdravljenje v tujini (31,5 %), odhodki za medicinske

pripomočke (18 %), odhodki osnovnega zdravstvenega varstva (15,2 %), odhodki mednarodnega zavarovanja (13,8 %), odhodki za zdravila (13,3 %), odhodki specialističnega ambulantnega in bolnišničnega zdravljenja (12,1 %) in odhodki dejavnosti socialnih zavodov (10 %).

Realizirani odhodki v letu 2023 so v okviru načrtovanih vrednosti. Odhodki za zdravstvene dejavnosti pomenijo 84,9 % vseh odhodkov ZZZS. Porabljena sredstva za ta namen znašajo 3.729.601.964 evrov in so za 12,9 % večja kot v letu 2022.

Računsko sodišče je izvedlo revizijo računovodskih izkazov in pravilnosti poslovanja ZZZS. Cilja revizije sta bila izrek mnenja o računovodskih izkazih zavoda za leto 2023, razen dela terjatev do zavezancev za neplačane prispevke za obvezno zdravstveno zavarovanje in z njimi povezanih neplačanih prihodkov ter nerazporejenih plačil dajatev, za katere je evidence vodila Finančna uprava Republike Slovenije, in izrek mnenja o pravilnosti poslovanja zavoda v letu 2023.

Računsko sodišče je o računovodskih izkazih zavoda za leto 2023, z omejitvijo iz prejšnjega odstavka, izreklo pozitivno mnenje, ker meni, da revidirani računovodski izkazi v vseh pomembnih pogledih resnično in pošteno prikazujejo stanje sredstev in obveznosti do virov sredstev zavoda na dan 31. 12. 2023 ter prihodke in odhodke oziroma prejemke in izdatke zavoda za tedaj končano leto.

O pravilnosti poslovanja zavoda v letu 2023 je računsko sodišče izreklo mnenje s pridržkom. Zavod je nepravilnosti odpravil med revizijo, zato Računsko sodišče odzivnega poročila ni zahtevalo.

Računsko sodišče je ZZZS izdalo priporočilo, da ZZZS aktivno pristopi k pregledu načina določanja priprave predloga kalkulacije cen zdravstvene nege I, II in III ter najzahtevnejše zdravstvene nege s ciljem oceniti ustreznost določanja kalkulativnih elementov teh cen, in sicer stroškov dela, materialnih stroškov, amortizacije in drugih stroškov, prouči in utemelji naj tudi upoštevanje oziroma neupoštevanje morebitnih predlogov zunanjih in notranjih predlagateljev ter pristopi k določitvi realnih predlogov cen storitev zdravstvene nege I, II in III ter najzahtevnejše zdravstvene nege, ki bodo temeljili na podrobnejši specifikaciji vsakega kalkulativnega elementa cene.

Skupščina ZZZS je Revidirano Letno poročilo – zaključni račun ZZZS za leto 2023 sprejela na 15. redni seji 26. 11. 2024.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu: /				
II. Finančne posledice za državni proračun: /				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: /				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: /				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: /				

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: /	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: – pristojnosti občin, – delovanje občin, – financiranje občin.	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Letno poročilo – zaključni račun ZZS za leto 2023 je javno objavljeno na spletnih straneh ZZS. Sodelovanje javnosti pri izdaji soglasja na letno poročilo zaradi predpisanosti postopka ni možno.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	
	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	
NE	
dr. Valentina Prevolnik Rupel ministrica	

Priloge:

- Letno poročilo Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije za leto 2023
- Sklep o potrditvi letnega poročila – zaključnega računa Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije za leto 2023
- Izkaz prihodkov in odhodkov za leto 2023
- Izkaz računa financiranje 2023
- Izkaz računa finančnih terjatev in naložb 2023
- Stanje in gibanje dolgoročnih finančnih naložb in posojil 2023
- Stanje in gibanje sredstev 2023
- Bilanca stanja 2023
- Revizijsko poročilo za leto 2023
- Priloga 2
- Mnenji Službe Vlade za zakonodajo in Ministrstva za finance