



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OBRAMBO

Vojkova cesta 55, 1000 Ljubljana

T: 01 471 23 73

F: 01 471 29 78

E: gp.mo@gov.si

E: glavna.pisarna@mors.si

www.mo.gov.si

Številka: 410-41/2024-11
Ljubljana, dne 29. 10. 2024
EVA (če se akt objavi v Uradnem listu RS)
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE gp.gs@gov.si
ZADEVA: Predhodno soglasje k Ceniku lastne dejavnosti v objektih Uprave Republike Slovenije za zaščito in reševanje - predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. <u>24/05</u> – uradno prečiščeno besedilo, <u>109/08</u> , <u>38/10</u> – ZUKN, <u>8/12</u> , <u>21/13</u> , <u>47/13</u> – ZDU-1G, <u>65/14</u> , <u>55/17</u> in <u>163/22</u>) in 43. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. <u>11/11</u> – uradno prečiščeno besedilo, <u>14/13</u> – popr., <u>101/13</u> , <u>55/15</u> – ZFisP, <u>96/15</u> – ZIPRS1617, <u>13/18</u> , <u>195/20</u> – odl. US, <u>18/23</u> – ZDU-10 in <u>76/23</u>) v povezavi s prvim odstavkom 116. člena Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. <u>50/07</u> , <u>61/08</u> , <u>99/09</u> – ZIPRS1011, <u>3/13</u> , <u>81/16</u> , <u>11/22</u> , <u>96/22</u> , <u>105/22</u> – ZZNŠPP, <u>149/22</u> , <u>106/23</u> in <u>88/24</u>), je Vlada Republike Slovenije na ____ seji dne _____ sprejela naslednji
SKLEP
Vlada Republike Slovenije daje predhodno soglasje k Ceniku lastne dejavnosti v objektih Uprave Republike Slovenije za zaščito in reševanje.
Barbara Kolenko Helbl generalna sekretarka
Sklep prejmejo: <ul style="list-style-type: none">– Ministrstvo za obrambo– Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
mag. Marko Lovše, generalni sekretar, g. Leon Behin, generalni direktor URSZR
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/		
5. Kratak povzetek gradiva:		
<p>V Ministrstvu za obrambo, Upravi Republike Slovenije za zaščito in reševanje, je zaradi dviga nabavnih cen vseh živil ter ostalih materialnih in obratovalnih stroškov, ki jih beležimo od zadnje potrditve prodajnih cenikov gostinske in storitvene lastne dejavnosti, potrebna sprememba dosedanjega cenika iz leta 2019, ki ne zagotavlja več pokrivanja stroškov lastne dejavnosti skladno z določili druge točke 116. člena Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. <u>50/07</u>, <u>61/08</u>, <u>99/09</u> – ZIPRS1011, <u>3/13</u>, <u>81/16</u>, <u>11/22</u>, <u>96/22</u>, <u>105/22</u> – ZZNŠPP, <u>149/22</u>, <u>106/23</u> in <u>88/24</u>). Le ta določa, da mora lastna dejavnost z lastnimi prihodki pokrivati vse stroške, ki so povezani z izvajanjem lastne dejavnosti in se nanašajo na izdatke za blago in storitve, investicije in investicijsko vzdrževanje ter stroške dela.</p> <p>Cenik lastne dejavnosti v objektih Uprave Republike Slovenije za zaščito in reševanje je pripravljen skladno z Navodilom o lastni dejavnosti Ministrstva za obrambo, št. 0070-15/2018-8, z dne 21. 8. 2018 ter drugo točko 116. člena Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. <u>50/07</u>, <u>61/08</u>, <u>99/09</u> – ZIPRS1011, <u>3/13</u>, <u>81/16</u>, <u>11/22</u>, <u>96/22</u>, <u>105/22</u> – ZZNŠPP, <u>149/22</u>, <u>106/23</u> in <u>88/24</u>)</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
<p>Višina namenskih prihodkov v sprejetem proračunu (PP 110, PU 1912) je v letu 2024 520.000,00 EUR, v predlogu finančnega načrta za leto 2025 510.000,00 EUR in za leto 2026 520.000,00 EUR. Glede na predlagane višje cene in pričakovan obseg storitev ocenjujemo, da bodo prihodki iz lastne dejavnosti v objektih URSZR višji do 30 %. Višji prihodki bodo zagotovljeni na namenski postavki.</p>		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:				
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:				
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:			NE	
<ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 				

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Mag. Borut Sajovic minister	

Priloge:

- Cenik lastne dejavnosti v objektih Uprave Republike Slovenije za zaščito in reševanje - predlog za obravnavo,
- Kalkulacija prodajne cene,
- Navodilo o lastni dejavnost na Ministrstvu za obrambo
- Mnenje MF.

Poslano:

- naslovníku,
- SGS,
- URSZR.

OBRAZLOŽITEV

Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje (v nadaljevanju: URSZR), Izobraževalni center za zaščito in reševanje Republike Slovenije (v nadaljevanju: ICZR RS), za izvedbo izobraževanj in usposabljanj na področju zaščite, reševanja in pomoči nudi: prehrano, pijačo, nočitve, prostore, vadbene (učne) objekte, opremo, fotokopiranje (skupaj s plastificiranjem in vezanjem), usluge TV studia in storitve.

Zadnja sprememba cen storitev gostinske lastne dejavnosti je Vlada Republike Slovenije potrdila leta 2009. V vmesnem času je bil cenik na osnovi zakonskih sprememb Zakona o DDV (DDV iz 8,5% na 9,5% in iz 21% na 22%) in sprememb v Pravilniku o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (vključitev stroškov dela v kalkulativne elemente lastne cene tudi za proračunske uporabnike; Uradni list RS, št. 50/07, 61/08, 99/09 – ZIPRS1011, 3/13, 81/16, 11/22, 96/22, 105/22 – ZZNŠPP in 149/22) dvakrat spremenjen skladno s predpisi. Ostali kalkulativni elementi se od leta 2009 niso spreminjali.

Cene uslug in storitev lastne dejavnosti so bile tako zadnjič spremenjene leta 2019 (Cenik penzijskih uslug in pijač ter drugih storitev v Izobraževalnem centru za zaščito in reševanje Republike Slovenije, dokument Ministrstva za obrambo št. 406-2/2019-2-DGZR z dne 17. 9. 2019).

Obstoječe prodajne cene storitev gostinske lastne dejavnosti, zaradi pomembnega dviga nabavnih cen vseh živil, višjih stroškov dela ter ostalih materialnih in obratovalnih stroškov, ki jih najizraziteje beležimo v zadnjih dveh letih, nosilcu gostinske lastne dejavnosti, ICZR RS v URSZR, ne zagotavljajo več izpolnjevanja obveze druge točke 116. člena Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 50/07, 61/08, 99/09 – ZIPRS1011, 3/13, 81/16, 11/22, 96/22, 105/22 – ZZNŠPP, 149/22, 106/23 in 88/24).

Cenik lastne dejavnosti v objektih URSZR zajema:

- gostinske storitve (prehrana in ponudba kuhinje in kluba),
- nastanitev,
- uporabo prostorov in vadbenih (učnih) objektov in
- ostale storitve (fotokopiranje, plastificiranje, vezava, snemanje, slikanje...).

Neposredni materialni stroški so se zaradi višjih nabavnih cen prehranskega blaga, od zadnje potrditve cenikov, zvišali tudi za več kot 35%.

Na višje posredne materialne stroške vplivajo predvsem višji stroški:

- energentov (elektrika, plin), komunale in čiščenja,
- odvoza odpadkov in potrošnega materiala,
- odvoza organskih odpadkov; delno so se le-ti zvišali zaradi višjih cen odvoza, glavino povečanja teh stroškov pa predstavlja zakonska prepoved uporabe dehidratorja pri obdelavi organskih kuhinjskih odpadkov, zaradi česar se nam je občutno povečala količina organskih kuhinjskih odpadkov, posledično pa tudi strošek odvoza.
- vzdrževanja opreme in izvajanja vzdrževalnih del.

Na višje posredne materialne stroške pomembno vplivajo tudi višje nabavne cene potrošnega materiala, predvsem na račun zakonske prepovedi uporabe plastike. Substituti, ki so nadomestili izdelke iz plastike za enkratno uporabo (PVC lončki, žličke za kavo, žlice, noži, vilice..), so občutno dražji.

Kalkulacija cen blaga in storitev je bila izdelana na podlagi 21. člena Navodila o lastni dejavnosti Ministrstva za obrambo (št. 0070-15/2018-8 z dne 21. 8. 2018), ki spreminja metodologijo oblikovanja cen lastne dejavnosti. V kalkulacijah so bili tako upoštevani dejanski stroški dela, neposredni in posredni materialni stroški, amortizacija objektov in osnovnih sredstev ter ustrezen davek na dodano vrednost.

Posledično so nove cene uslug in storitev, v primerjavi s Cenikom penzijskih uslug in pijač ter drugih storitev v ICZR RS (dokument št. 406-2/2019-2-DGZR z dne 17. 9. 2019), višje med 18% (kava s smetano) in 100% (kava) ter nižje tudi za 80% (kopiranje DVD na DVD). Nižje cene so vezane na nižje neposredne materialne stroške, naprednejšo in učinkovitejšo tehnologijo ter so primerljive s cenami na trgu.

Predlog novega cenika prav tako vključuje nove obroke, ki so se izkazali za potrebne, ter dodatne (nove) storitve (uporaba vadbenih objektov), kar je razvidno iz priloženega cenika in kalkulacije.

Vadbeni (učni) objekti ICZR RS so namenjeni za usposabljanje različnih skupin udeležencev (pripadniki sil za zaščito, reševanje in pomoč, vojaki, policisti), vadbo in različne prikaze (reševalne tehnike, nova reševalna opreme in sredstva). Izhodišče za določitev vrednosti vadbenega objekta je njegova kumulativna nabavna vrednost kot izhaja iz kartice osnovnega sredstva od aktiviranja, kar je osnova za amortizacijo. Življenjska doba posameznih vadbenih objektov je določena po amortizacijskih skupinah.

Cene za najem vadbenih objektov so podlaga za izračun stroškov izvedbe predpisanih programov usposabljanj, kot to določa Metodologija priprave izobraževalnih programov za zaščito, reševanje in pomoč (dokument Ministrstva za obrambo, št. 603.191/2008-1 z dne 21. 7. 2008). Ti stroški se v celoti krijejo iz proračuna URSZR in iz sredstev požarne takse, skladno z 2. in 8. točko prvega odstavka 58. člena Zakona o varstvu pred požarom (Uradni list RS, št. 3/07 – uradno prečiščeno besedilo, 9/11, 83/12, 61/17 – GZ, 189/20 – ZFRO in 43/22). Stroške najema oziroma uporabe vadbenega objekta se dejansko obračuna le zunanjim uporabnikom, kot prihodek lastne dejavnosti ICZR RS.

Zaradi navedenega je, skladno s 23. členom Navodila o lastni dejavnosti Ministrstva za obrambo (št. 0070-15/2018-8, z dne 21. 8. 2018) nujna sprememba cenika oziroma sprejem novega cenika lastne dejavnosti v objektih URSZR.

Glede na predlagane višje cene in pričakovan obseg storitev ocenjujemo, da bodo namenski prihodki (PP 110) iz lastne dejavnosti v objektih Uprave Republike Slovenije za zaščito in reševanje višji do 30 %.

MINISTRSTVO ZA OBRAMBO