



Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana

T: 01 428 40 00

F: 01 428 47 33

E: gp.mnz@gov.si

www.gov.si

Številka: 410-27/2024/42
Ljubljana,
EVA /
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Uvrstitev novega projekta 1714-24-0006 – »Sistem upravljanja vračanja tujcev« v veljavni Načrt razvojnih programov 2024–2027 - predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi petega odstavka 31. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2024 in 2025 (Uradni list RS, št. 123/23 in 12/24) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne sprejela naslednji
SKLEP
V veljavni Načrt razvojnih programov 2024–2027 se, skladno s podatki iz priložene tabele, uvrsti nov projekt 1714-24-0006 Sistem upravljanja vračanja tujcev.
Barbara Kolenko Helbl generalna sekretarka
Priloge: <ul style="list-style-type: none">– Obrazložitev– Obrazec 3– Sklep vlade– Mnenje MF
Sklep prejmejo: <ul style="list-style-type: none">- Ministrstvo za notranje zadeve, Štefanova 2, Ljubljana, gp.mnz@gov.si,- Ministrstvo za finance, gp.mf@gov.si- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
- Matej Urek, direktor Urada za finance in računovodstvo - Tomaž Pavček mag., Višji policijski inšpektor I. - Kontaktna oseba za pripravo gradiva je Damjana Okorn
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/
5. Kratek povzetek gradiva:
Namen tega projekta je tako v zagotavljanju zakonitosti na področju tujske problematike, predvsem pa v odnosu do državljanov tretjih držav, ki se na območju Slovenije nahajajo

nezakonito in morajo na podlagi ustreznega akta, izdanega s strani sodnega ali upravnega organa, zapustiti območje države. Pri tem se vodijo predpisani postopki identifikacije, pridržanja oz. odvzema svobode gibanja, človekovemu dostojanstvu primerna namestitvev in oskrba, zdravstvena oskrba, psihološka in socialna oskrba ter druge storitve, ki so nujne, da se lahko dosegajo ustrezni standardi spoštovanja človekovega dostojanstva v času omejitve osebne svobode. Ravno tako obsega izvajanje administrativnih priprav na vračanje, ugotovitev identitete, zagotovitev ustreznih potnih listin, organizacija operacij vračanja oz. spodbujanje prostovoljnega vračanja.

Da bo lahko organ deloval bolj učinkovito in konsistentno, potrebuje sodoben organizacijsko - informacijski sistem vračanja, torej posodobljeni sistem RECAMAS Slovenija.

Posebej izpostavljamo, da namen in cilji projekta ne vsebujejo vsebin, ki so zajete s pogodbo in amandmaji (Grant Agreement no. 2023/417/ECRET in amandma št. 1 to GA 2023/417/ECRET), ki je bila sklenjena septembra 2022 med MNZ Policijo in agencijo Frontex o sofinanciranju investicije v izdelavo programskega paketa.

Ocenjena vrednost projekta je 2.000.000,00 EUR skupaj z DDV. Vir financiranja je zagotovljen iz Sklada za azil, migracije in vključevanje (AMIF) – finančna perspektiva 2021-2027 v višini 75 % (1.500.000,00 EUR) ter iz sredstev slovenske udeležbe (500.000,00 EUR). Sredstva bomo zagotovili s preazporeditvijo iz evidenčnega projekta 1714-21-0005.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	<u>NE</u>
c)	administrativne posledice	<u>NE</u>
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	<u>NE</u>
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	<u>NE</u>
e)	socialno področje	<u>NE</u>
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	<u>NE</u>

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za t	Znesek za t + 1
1714 Policija	1714-24-0006 – Sistem upravljanja vračanja tujcev	221039 AMIF 2021-2027 - Policija - EU		
1714 Policija	1714-24-0006 – Sistem upravljanja vračanja tujcev	221040 AMIF 2021-2027 - Policija - SLO udeležba		
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za t	Znesek za t + 1
1714 Policija	1714-21-0005 Upravljanje meja in vizumsko politiko 2021-2027	221039 AMIF 2021-2027 - Policija - EU	494.408,88	483.937,50
1714 Policija	1714-21-0005 Upravljanje meja in vizumsko politiko 2021-2027	221040 AMIF 2021-2027 - Policija - SLO udeležba	29.000,00	161.312,50
SKUPAJ			523.408,88 EUR	645.250,00 EUR
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: -				

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	<u>NE</u>
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	<u>NE</u>
Skladno s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade RS (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 80/13, 10/14 in 164/20) javnost ni bila povabljena k sodelovanju, ker gre za predlog sklepa vlade.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	<u>NE</u>
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	<u>NE</u>
Boštjan Poklukar minister	

OSNUTEK SKLEPA

Na podlagi petega odstavka 31. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2024 in 2025 (Uradni list RS, št. 123/23 in 12/24) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne sprejela naslednji

SKLEP

V veljavni Načrt razvojnih programov 2024–2027 se, skladno s podatki iz priložene tabele, uvrsti nov projekt 1714-24-0006 Sistem upravljanja vračanja tujcev.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Priloge:

- Obrazložitev
- Obrazec 3
- Sklep vlade
- Mnenje MF

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za notranje zadeve, Štefanova 2, Ljubljana, gp.mnz@gov.si,
- Ministrstvo za finance, gp.mf@gov.si
- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije

Obrazložitev:

Ministrstvo za notranje zadeve prosi Vlado RS za uvrstitev novega projekta v veljavni načrt razvojnih programov za leti 2024 – 2027 z nazivom 1714-24-0006 Sistem upravljanja vračanja tujcev.

Namen tega projekta je tako v zagotavljanju zakonitosti na področju tujske problematike, predvsem pa v odnosu do državljanov tretjih držav, ki se na območju Slovenije nahajajo nezakonito in morajo na podlagi ustreznega akta, izdanega s strani sodnega ali upravnega organa, zapustiti območje države. Pri tem se vodijo predpisani postopki identifikacije, pridržanja oz. odvzema svobode gibanja, človekovemu dostojanstvu primerna namestitvev in oskrba, zdravstvena oskrba, psihološka in socialna oskrba ter druge storitve, ki so nujne, da se lahko dosegajo ustrezni standardi spoštovanja človekovega dostojanstva v času omejitve osebne svobode. Ravno tako obsega izvajanje administrativnih priprav na vračanje, ugotovitev identitete, zagotovitev ustreznih potnih listin, organizacija operacij vračanja oz. spodbujanje prostovoljnega vračanja.

Da bo lahko organ deloval bolj učinkovito in konsistentno, potrebuje sodoben organizacijsko - informacijski sistem vračanja, torej posodobljeni sistem RECAMAS Slovenija.

Posebej izpostavljam, da namen in cilji projekta ne vsebujejo vsebin, ki so zajete s pogodbo in amandmaji (Grant Agreement no. 2023/417/ECRET in amandma št. 1 to GA 2023/417/ECRET), ki je bila sklenjena septembra 2022 med MNZ Policijo in agencijo Frontex o sofinanciranju investicije v izdelavo programskega paketa.

Na operativno izvedbenem nivoju se cilji projekta izražajo v naslednjih treh točkah:

- Cilj 1 se udejanja v posodobitvi informacijskega sistema policije. Optimalna rešitev bi predstavljala enotno vstopno točko (vnosno masko) za obravnavo tujcev, iz katere bi sistem zajemal in obdeloval osnovne in ključne informacije o tujcu, ki je v postopku vračanja. Ob tem bi optimalna rešitev vključevala vpogled v ključne osnovne informacije v obsegu največ dveh strani, z možnostjo širitve v primeru posebnosti primera. Ravno tako bi enotna vstopna točka omogočala dostop do informacijsko - administrativne podpore vračanja tujca v vseh fazah v postopku vračanja.
- Cilj 2 obsega prenos vse dokumentacije v digitalno obliko vključno z možnostjo digitalnega podpisa in administriranja dokumentacije v digitalni obliki. Tu gre predvsem za posodobitev aplikacije MIGRANT (aplikacija za postopke registracije in nadaljnje obravnave tujcev) in za vključitev njenih posodobitev v CEPIS (informacijsko okolje, v katerem že deluje aplikacija MIGRANT).
- Cilj 3 obsega vzpostavitev povezave informacijskega sistema policije z zunanjimi deležniki, ki tudi nastopajo v postopkih vračanja in sicer prvenstveno z MNZ Direktoratom za migracije in z MJU oz. z upravnimi enotami.

Sistem upravljanja vračanja tujcev (Return Case Management System - v nadaljevanju RECAMAS) je organizacijski sistem upravljanja primerov vračanja tujcev. Gre za model, ki pokriva vse korake v verigi vračanja tujcev iz območja Republike Slovenije. Pokriva vse postopke s tujci, ki vodijo do njihove vrnitve bodisi v izvorne države bodisi v najbližje tretje države ali v države pogodbenice. Te oblike vračanja vključujejo tudi možnost reintegracije tujcev v izvornih državah. Model RECAMAS razvija in promovira agencija Frontex.

V splošnem je sistem vračanja vezan specifične dogodke, ki sprožijo postopek vračanja. Ti dogodki so predvsem:

- nedovoljen vstop na zunanji ali notranji meji,
- izmikanje mejni kontroli,
- nezakonito prebivanje,
- stranske sankcije sodišč,
- negativno rešene prošnje za mednarodno zaščito.

Skupno vsem tem dogodkom je to, da lahko vodijo v postopek vračanja, ki ga po zakonu izvaja policija. Sistem zajema vsa potrebna procesna in administrativna dejanja, ki so podprta z ustreznimi informacijskimi in digitalnimi orodji, da tujec, ki se nahaja nezakonito na območju Republike Slovenije, zapusti to območje bodisi prostovoljno bodisi prisilno.

Ocenjena vrednost projekta je 2.000.000,00 EUR skupaj z DDV. Vir financiranja je zagotovljen iz Sklada za azil, migracije in vključevanje (AMIF) – finančna perspektiva 2021-2027 v višini 75 % (1.500.000,00 EUR) ter iz sredstev slovenske udeležbe (500.000,00 EUR).