



Številka: IPP 007-135/2024/55

Ljubljana, dne 14. 2. 2025

EVA 2024-2030-0027

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE  
[Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si)

**ZADEVA: Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju – skrajšani postopek – predlog za obravnavo**

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji

**SKLEP:**

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju (EVA 2024-2030-0027) in ga pošlje Državnemu zboru Republike Slovenije v obravnavo po skrajšanem postopku.

Barbara Kolenko Helbl  
Generalna sekretarka

**Sklep prejmejo:**

- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije,
- Državni zbor Republike Slovenije,
- Ministrstvo za pravosodje,
- vsa ostala ministrstva,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

**2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:**

Ker je glavni namen in poglobljena rešitev predloga zakona uresničitev odločbe Ustavnega sodišča RS št. U-I-414/20-13 z dne 3. 5. 2023, v ostalem pa gre za manj zahtevne spremembe in dopolnitve zakona, Vlada Republike Slovenije v skladu s prvo in četrto alinejo prvega odstavka 142. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10, 80/13, 38/17, 46/20, 105/21 – odl. US, 111/21, 58/23 in 35/24) predlaga, naj državni zbor obravnava predlog zakona po skrajšanem postopku.

Predlog zakona poleg rešitev, ki se nanašajo na uresničitev odločbe ustavnega sodišča, ne vsebuje drugih večjih vsebinskih sprememb veljavnega Zakona o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju. Vse druge predlagane določbe se nanašajo le na manjše spremembe ali dopolnitve, ki so pretežno tehnično–izvedbene narave in bodo pripomogle k učinkovitejšemu izvajanju (že) veljavnih določb zakona.

**3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:**

- Andreja Katič, ministrica za pravosodje,
- mag. Andreja Kokalj, državna sekretarka, Ministrstvo za pravosodje,
- dr. Milan Brglez, državni sekretar, Ministrstvo za pravosodje,
- Miha Verčko, generalni direktor Direktorata za civilno pravo,
- Mojca Lobnik, sekretarka v Direktoratu za civilno pravo.

**3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:**

/

**4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:**

- Andreja Katič, ministrica za pravosodje,
- mag. Andreja Kokalj, državna sekretarka, Ministrstvo za pravosodje,
- dr. Milan Brglez, državni sekretar, Ministrstvo za pravosodje,
- Miha Verčko, generalni direktor Direktorata za civilno pravo.

**5. Kratek povzetek gradiva:**

Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju je pripravljen z namenom odprave neustavnosti devetega odstavka v zvezi s 1. točko drugega odstavka 112. člena ZFPPIPP, ki jo je Ustavno sodišče Republike Slovenije ugotovilo v odločbi U-I-414/20-13 z dne 3. 5. 2023.

Glede na opisan glavni namen je poglobljena rešitev predloga zakona uresničitev navedene odločbe Ustavnega sodišča Republiki Slovenije. Zato je predlagana sprememba drugega odstavka 112. člena Zakona o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju na način, da obstoji neizpodbojna domneva, da upravitelj ni vreden javnega zaupanja in zato začasno ne more opravljati funkcije upravitelja (in se mu začasno ustavi dodeljevanje novih zadev ter se razreši v postopkih, v katerih je že bil imenovan), če je zoper njega uveden kazenski postopek zaradi kaznivega dejanja, storjenega pri opravljanju nalog upravitelja, ali kaznivega dejanja, storjenega z naklepom, zoper premoženje ali zoper gospodarstvo, in je v tem postopku pravnomočno uvedena preiskava, ali je postala obtožnica pravnomočna brez preiskave ali je na podlagi obtožnega predloga razpisana glavna obravnava. V primeru uvedbe kazenskega postopka zaradi suma storitve kakega drugega kaznivega dejanja, ki ni zajeto v prej opisani predlagani spremembi 2. točke drugega odstavka 112. člena, in bo v tem postopku obtožnica postala pravnomočna ali bo na podlagi obtožnega predloga razpisana glavna obravnava, bo to podlaga, da minister, pristojen za pravosodje, presodi, ali je glede na naravo, težo in okoliščine očitane kaznivega dejanja okrnjeno zaupanje upravitelja v opravljanje njegove funkcije med kazenskim postopkom. Predlagano je, da bo minister pred izdajo tovrstne odločbe na enak način kot v postopku izdaje ali odvzema dovoljenja za opravljanje funkcije upravitelja pridobil mnenje komisije, ki je posvetovalni organ ministra za pravosodje.

Predlog zakona ne vsebuje drugih večjih vsebinskih sprememb veljavnega zakona, temveč le nekaj manjših, ki so pretežno tehnično–izvedbene narave. Predlagana je sprememba, s katero se odpravlja dilema pri izvajanju določbe 233. člena zakona, pri čemer je rešitev oblikovana tako, da prenos terjatve ne predstavlja (dodatnih) stroškov za stečajno maso ali njenega prevzemnika. V dobro večje jasnosti ter upošteva, da z zaključkom postopka osebnega stečaja stečajni dolžnik ne preneha obstajati, je glede prehoda denarnega dobroimetja, ki ostane pri končni razdelitvi v tako majhnem znesku, da bi z njegovo razdelitvijo upnikom nastali nesorazmerni stroški, predlagano, da se to ne prenese v dobro proračuna Republike Slovenije, temveč ostane dolžniku v osebnem stečaju. Na ta način se ureditev izenačuje z veljavno ureditvijo v primeru, če se premoženje ne razdeli med upnike, ker ti premoženja,

ki ga ni mogoče unovčiti, ne želijo. Predlagana je tudi sprememba, ki zasleduje nomotehnično in notranje bolj skladen zapis vsebine, ki jo glede ključnih pogodb sicer že vsebuje veljavni 24.c člen zakona. Predlagano je črtanje drugega odstavka 390. člena zakona, saj navedena določba ne dosega več svojega namena, temveč pomeni le dodatno administrativno breme za deležnike postopkov (sodišča, upnike in upravitelje). Dopolnjuje se še določba, ki ureja evidenco sklepov o odpustu obveznosti, tako da bo omogočeno bolj zanesljivo in učinkovito vodenje navedene evidence.

**6. Presoja posledic za:**

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	<b>NE</b>
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	<b>NE</b>
c)	administrativne posledice	<b>NE</b>
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	<b>NE</b>
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	<b>NE</b>
e)	socialno področje	<b>NE</b>
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	<b>NE</b>

**7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**

/

<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva	/	/	/	/
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
<b>SKUPAJ</b>				
<b>OBRAZLOŽITEV:</b>				
<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> <li>– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,</li> <li>– odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,</li> </ul>				

- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

## II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

### II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

### II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

### II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

## 7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

/

## Kratka obrazložitev

/

## 8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

## 9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA

Datum objave na spletni strani spletnega portala »eDemokracija«:

- 1. oktobra 2024 – osnutek predloga zakona.

S posebnim pozivom je bil predlog zakona 1. oktobra 2024 poslan v strokovno usklajevanje Vrhovnemu sodišču Republike Slovenije, Državnemu odvetništvu Republike Slovenije, Zbornici upraviteljev Slovenije in Odvetniški zbornici Slovenije, 8. oktobra 2024 pa še Združenju bank Slovenije, Obrtno-podjetniški zbornici Slovenije, Gospodarski zbornici Slovenije in Vrhovnemu državnemu tožilstvu Republike Slovenije.

Svoje odzive so podali: Zbornica upraviteljev Slovenije, dva izmed upraviteljev, Vrhovno sodišče Republike Slovenije, Državno odvetništvo Republike Slovenije, Sindikat Pergam, International Swaps and Derivatives Association, Inc.

Predlogi in pripombe so bili delno upoštevani.

8. januarja 2025 je bil na podlagi prejetih pripomb in predlogov dopolnjen predlog zakona skupaj s pojasnilom glede upoštevanih pripomb posredovan Zbornici upraviteljev Slovenije, Vrhovnemu sodišču Republike Slovenije, Državnemu odvetništvu Republike Slovenije, Vrhovnemu državnemu tožilstvu, Gospodarski zbornici Slovenije, Obrtno-podjetniški zbornici Slovenije, Združenju Bank Slovenije – GIZ in Odvetniški zbornici Slovenije.

Predlog zakona je bil naknadno 10. februarja 2025 posredovan še Ekonomsko socialnemu svetu, ki je bil predhodno (30. septembra 2024) seznanjen z izhodišči za pripravo predloga zakona in 15. januarja tudi Informacijskemu pooblaščenču, ki je podal mnenje, da se predlog zakona neposredno ne nanaša na (nove) obdelave osebnih podatkov posameznikov in da k predlaganemu zakonu nima posebnih pripomb.

Glede končnih rešitev predloga zakona je bilo opravljenih več usklajevanj, natančen prikaz usklajevanja s strokovno javnostjo in navedenimi deležniki, skupaj z načinom upoštevanja danih pripomb in predlogov je predstavljen pod točko 7 uvodne obrazložitve predloga zakona.

**10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:**

**DA**

**11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:**

**NE**

Andreja Katič  
Ministrica

**PRILOGE:**

- predlog sklepa Vlade RS
- predlog zakona
- priloga 2
- MSP test

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju (EVA 2024-2030-0027) in ga pošlje Državnemu zboru Republike Slovenije v obravnavo po skrajšanem postopku.

Barbara Kolenko Helbl  
Generalna sekretarka

Sklep prejmejo:

- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije,
- Državni zbor Republike Slovenije,
- Ministrstvo za pravosodje,
- vsa ostala ministristva,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.