



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA GOSPODARSTVO, TURIZEM IN ŠPORT

Kotnikova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 33 11

E: [gp.mgts@gov.si](mailto:gp.mgts@gov.si)

[www.mgtsgov.si](http://www.mgtsgov.si)

Številka: 302-31/2022/51

Ljubljana, dne 21. 11. 2024

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE  
[Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si)

**ZADEVA: Poročilo Ministrstva za gospodarstvo, turizem in šport o opravljenem nadzoru nad zakonitostjo, učinkovitostjo in uspešnostjo dela Javne agencije RS za spodbujanje investicij, podjetništva in internacionalizacije za leto 2023 ter nad delom vršilca dolžnosti direktorja za leto 2023 – predlog za obravnavo**

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi prvega odstavka 48. člena Zakona o javnih agencijah (Uradni list RS, št. 52/02, 51/04 – EZ-A in 33/11 – ZEKom-C) in šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10-ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13-ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije na ..... seji dne ..... pod točko ..... sprejela naslednji

**S K L E P :**

Vlada Republike Slovenije se seznani s Poročilom Ministrstva za gospodarstvo, turizem in šport o opravljenem nadzoru nad zakonitostjo, učinkovitostjo in uspešnostjo dela Javne agencije Republike Slovenije za spodbujanje investicij, podjetništva in internacionalizacije za leto 2023 ter nad delom vršilca dolžnosti direktorja agencije.

Barbara Kolenko Helbl  
generalna sekretarka

**Priloge:**

- Obrazložitev predloga sklepa Vlade RS,
- Sklep Sveta Javne agencije Republike Slovenije za spodbujanje investicij, podjetništva in internacionalizacije, št. 3/51–2024 z dne 1. 10. 2024,
- Revidirano Letno poročilo Javne agencije Republike Slovenije za spodbujanje podjetništva, internacionalizacije, tujih investicij in tehnologije za leto 2023,
- Soglasje Ministrstva za gospodarstvo, turizem in šport št. 306-46/2022/95 z dne 24. 10. 2023 k revidiranemu Letnemu poročilu Javne agencije Republike Slovenije za spodbujanje podjetništva, internacionalizacije, tujih investicij in tehnologije za leto 2022,
- Poročilo Ministrstva za gospodarstvo, turizem in šport o opravljenem nadzoru nad zakonitostjo, učinkovitostjo in uspešnostjo dela Javne agencije Republike Slovenije za spodbujanje investicij, podjetništva in internacionalizacije za leto 2023 ter nad delom v. d. direktorja.

**Sklep prejmejo:**

- Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport,
- Ministrstvo za finance,
- Služba Vlade RS za zakonodajo,
- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije,
- Javna agencija Republike Slovenije za spodbujanje investicij, podjetništva in internacionalizacije.

<b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</b>		
/		
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Jernej Salecl, generalni direktor Direktorata za industrijo, podjetništvo in internacionalizacijo,</li> <li>- Marlen Skarlovnik, vodja Sektorja za podjetništvo.</li> </ul>		
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>		
/		
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>		
/		
<b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>		
Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport predlaga Vladi Republike Slovenije v seznanitev Poročilo o opravljenem nadzoru nad zakonitostjo, učinkovitostjo in uspešnostjo dela Javne agencije Republike Slovenije za spodbujanje investicij, podjetništva in internacionalizacije za leto 2023 ter nad delom v. d. direktorja.		
<b>6. Presoja posledic za:</b>		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>- nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>- razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>- razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	DA/NE
<b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:</b> (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
<b>SKUPAJ</b>				
<b>OBRAZLOŽITEV:</b>				
<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,				
– odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih				

proračunov,

- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

## II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

### II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

### II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

### II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

## 7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

### Kratka obrazložitev

Predlagano gradivo nima finančnih posledic za proračun.

## 8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE

- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

**9. Predstavitev sodelovanja javnosti:**

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA/NE
---	-------

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport upošteva 9. člen Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 10/14, 164/20, 35/21, 51/21 in 114/21) ocenjuje, da ni potrebe po sodelovanju javnosti.

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave: .....

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.
- .

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano .....

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

<b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b>	DA/NE
---	-------

<b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>	DA/NE
---	-------

Matjaž Han  
minister

## Obrazložitev

Zakon o javnih agencijah (Uradni list RS, št. 52/02, 51/04 – EZ-A in 33/11 – ZEKom-C, v nadaljevanju: ZJA) v 8. členu določa, da ustanovitelj daje soglasje k letnemu poročilu agencije. MGTŠ je v skladu s šestim odstavkom 62. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2023 in 2024 (Uradni list RS, št. 150/22, 65/23, 76/23 – ZJF-I, 97/23 in 123/23 – ZIPRS2425), ki določa, da morajo posredni uporabniki državnega proračuna iz šestega, sedmega in osmega odstavka istega člena, ne glede na določbe drugih zakonov in predpisov, posredovati sprejeta letna poročila o delu v soglasje organu, pristojnemu za izdajo soglasja k njihovemu finančnemu načrtu in programu dela, izdalo soglasje k revidiranemu Letnemu poročilu Javne agencija Republike Slovenije za spodbujanje investicij, podjetništva in internacionalizacije (v nadaljevanju: Agencija) za leto 2023 dne 24. 10. 2024.

Iz letnega poročila Agencije za leto 2023 izhaja, da so bili načrtovani programi realizirani v višini 336.201.340 EUR, od tega za:

- spodbujanje podjetništva in inovativnosti 10.614.900 EUR,
- spodbujanje internacionalizacije 3.628.869 EUR,
- spodbujanje tujih neposrednih investicij 831.519 EUR,
- promocijo Agencije 1.000.000 EUR,
- tehnično pomoč 36.143 EUR,
- projekt SPOT 532.883 EUR,
- projekt SPOT Global+ 278.414 EUR,
- EXPO Dubaj 424.719 EUR, od tega drugi viri 90.431 EUR,
- Javni poziv gospodarstvu COVID-19/2 34.124 EUR,
- Načrt za okrevanje in odpornost (NNO) Fizična in digitalna stična točka slovenskih deležnikov na področju raziskav, razvoja in inovacije in krožno (z razpisi) 29.804.764 EUR,
- energente 289.015.005 EUR, od tega za aktivnosti 118.253 EUR.

Realizacija finančnega načrta v letu 2023 znaša 339,4 milijonov EUR ali 344 % načrtovane, po denarnem toku.

Glede na navedene ugotovitve, je MGTŠ mnenja, da so bili doseženi ključni cilji, določeni s Programom dela in finančnim načrtom za leto 2023, nekateri celo preseženi.

V letu 2023 je Agencija sama ali preko podporne podjetniške mreže organizirala več kot 900 dogodkov, v katere je bilo vključenih 30.423 udeležencev, medtem ko je 43.420 podjetij prejelo nefinančno podporo, odgovorili so tudi na 17.751 povpraševanj podjetij. Agencija je v letu 2023 preko javnih razpisov podprla 218 projektov (vključno 15 poslovnih klubov) podjetij ter izplačala 37,1 milijona EUR kohezijskih sredstev. Na podlagi Zakona o pomoči gospodarstvu zaradi visokih povišanj cen električne energije in zemeljskega plina (ZPGVCEP) in Zakona o pomoči gospodarstvu za omilitev posledic energetske krize (ZPGOPEK) je izplačala 288,9 mio EUR, iz integrale je izplačala za JR SIO 0,2 mio EUR in za JR poslovni klubi 0,4 mio EUR.

Za delovanje Agencije oziroma tekoče poslovanje, s katerim se zagotavljajo prostor za delo, oprema, pokrivanje stroškov dela in obratovalnih stroškov, pisarniškega materiala in drugih operativnih stroškov, je bila v letu 2023 dosežena realizacija prihodkov v višini 3,2 milijona EUR, kar je 103 % načrtovane za poročano obdobje in realizacija odhodkov v enaki višini. Z dodatkom k pogodbi za delovanje Agencije, sklenjenim dne 14. 11. 2023, so se pogodbeni sredstva povečala za 80.000 EUR.

Stroški dela so v letu 2023 za povprečno 47 zaposlenih znašali 2,390 milijona EUR ali 97 % načrtovanih. V letu 2023 so bili stroški materiala in storitev realizirani v višini 531.000 EUR ali 44 % več od načrtovanih. Razlog povečanja so višje cene energije in ogrevanja, višji stroški službenih poti, vzdrževanja informacijskega sistema in drugih mesečnih obratovalnih stroškov.

Strošek najemnine za poslovne prostore Agencije in zakupa licenc je bil v letu 2023 za 5 % večji od načrtovanega. Do povečanja je prišlo zaradi uskladitve cene najemnine za opremljene poslovne prostore z indeksom cen na podlagi Pravilnika o načinih valorizacije denarnih obveznosti z indeksom cen (Uradni list RS, št. 1/04).

Realizacija nabav za delovanje Agencije je bila realizirana v višini načrtovane.

Celotni prihodki po načelu denarnega toka v letu 2023 so bili 11.274.815 EUR ali 74 % načrtovanih. Prejeta sredstva iz državnega proračuna v strukturi predstavljajo 98 % vseh prihodkov.

Celotni odhodki po načelu denarnega toka so znašali 12.145.900 EUR ali 80 % načrtovanih. Odhodki za delovanje Agencije so bili 3.157.046 EUR, kar je 3 % več od načrtovanih. V strukturi odhodkov njihov delež predstavlja 26 % vseh odhodkov. Odhodki za dogovorjene programe so znašali 8.988.854 EUR ali 75 % načrtovanih.

Po računovodskem načelu nastanka poslovnega dogodka so bili prihodki za izvajanje javne službe 12.325.327 EUR. Največji delež v strukturi prihodkov predstavljajo prihodki od poslovanja.

Finančni prihodki predstavljajo prihodke za tečajne razlike v višini 1.359 EUR.

Celotni odhodki po nastanku poslovnega dogodka so bili 12.327.319 EUR.

Agencija za poslovno leto 2023 kot temeljni poslovni izid ne izkazuje presežka prihodkov nad odhodki oziroma presežka odhodkov nad prihodki.

Na podlagi izkaza prihodkov in odhodkov po načelu denarnega toka je Agencija za leto 2023 ugotovila presežek odhodkov nad prihodki v višini 871.084 EUR.

MGTŠ je pripravil Poročilo o opravljenem nadzoru nad zakonitostjo, učinkovitostjo in uspešnostjo dela SPIRIT za leto 2023 ter nad delom vršilca dolžnosti direktorja na podlagi:

- financiranja agencije,
- Letnega poročila Agencije za 2023.

Vlada Republike Slovenije je s sklepom št. 01410-20/2022/2 dne 11. 8. 2022 izdala odločbo o imenovanju vršilca dolžnosti direktorja Agencije za obdobje od 12. 8. 2022 do 11. 2. 2023, s sklepom št. 01410-20/2022/5 dne 10. 2. 2023 odločbo o imenovanju vršilca dolžnosti direktorja Agencije za obdobje od 12. 2. 2023 do 11. 8. 2023 in s sklepom št. 01410-20/2022/12 dne 20. 7. 2023 odločbo o imenovanju vršilca dolžnosti direktorja Agencije za obdobje od 12. 8. 2023 do 11. 2. 2024. Glede na navedeno z vršilcem dolžnosti direktorja Agencije ni bila sklenjena pogodba o ciljih in pričakovanih rezultatih dela direktorja za leto 2023.