



Številka: 010-26/2022-2550-247

Ljubljana, 1.12.2022

EVA:

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

**ZADEVA: Soglasje Vlade Republike Slovenije k Dolgoročnemu programu dela ARAO -
Agencije za radioaktivne odpadke za obdobje 2023-2027 – predlog za obravnavo**

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17), 21. člena Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40) ter 17. člena Odloka o ustanovitvi javnega gospodarskega zavoda ARAO - Agencija za radioaktivne odpadke (Uradni list RS, št. 8/22) je Vlada Republike Slovenije na svoji _____ redni seji dne _____ sprejela

SKLEP

Vlada Republike Slovenije je dala soglasje k Dolgoročnemu programu dela ARAO - Agencije za radioaktivne odpadke za obdobje 2023-2027, ki ga je sprejel upravni odbor ARAO na svoji 30. korespondenčni seji dne 17. 10. 2022.

Barbara KOLENKO HELBL
GENERALNA SEKRETARKA

Priloga:

- Dolgoročni program dela ARAO za obdobje 2023-2027
- Zapisnik 30.korespondenčne seje UO ARAO z dne 17.10.2022.

Prejemniki sklepa:

- Ministrstvo za okolje in prostor,
- Ministrstvo za infrastrukturo,
- Ministrstvo za finance,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- ARAO - Agencija za radioaktivne odpadke.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:		
/		
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
– Uroš Brežan, minister za okolje in prostor; – Uroš Vajgl, državni sekretar, Ministrstvo za okolje in prostor; – mag. Tanja Bolte, vršilka dolžnosti generalnega direktorja Direktorata za okolje Ministrstvo za okolje in prostor; – dr. Marija Markeš, sekretarka, Direktorat za okolje, Ministrstvo za okolje in prostor.		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
– ARAO - Agencija za radioaktivne odpadke		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
5. Kratek povzetek gradiva:		
ARAO kot izvajalec obvezne državne gospodarske javne službe za ravnanje z radioaktivnimi odpadki (<i>v nadaljnjem besedilu: javna služba</i>) pripravlja dolgoročne programe dela zavoda na podlagi Odloka o ustanovitvi javnega gospodarskega zavoda ARAO - Agencija za radioaktivne odpadke (Uradni list RS, št. 8/22) (<i>v nadaljnjem besedilu: Odlok ARAO</i>). Pripravlja ga vsake tri leta za obdobje petih let in je podlaga za določitev časovno razmejenih finančnih sredstev in financiranje dejavnosti. Dolgoročni program dela mora upoštevati strategije in cilje iz nacionalnega programa ravnanja z RAO in IG. Poslovanje ARAO je financirano iz proračuna RS in z namenskimi prihodki, ki jih mora Javni sklad Republike Slovenije za financiranje razgradnje Nuklearne elektrarne Krško in odlaganja radioaktivnih odpadkov in izrabljenega goriva iz Nuklearne elektrarne Krško (<i>v nadaljnjem besedilu: Sklad NEK</i>), v skladu s tretjim odstavkom 8. člena Zakon o Javnem skladu Republike Slovenije za financiranje razgradnje Nuklearne elektrarne Krško in odlaganja radioaktivnih odpadkov in izrabljenega goriva iz Nuklearne elektrarne Krško (ZSFR-1) (Uradni list RS, št. 130/2022) vplačati v proračun države in se uporabijo za namene, določene v tem zakonu. Vložek države in Sklada NEK v investicijo državne infrastrukture za odlaganje nizko in srednje radioaktivnih odpadov (NSRAO) je sorazmeren predvideni prostornini NSRAO, ki izvira iz NEK in predvideni prostornini institucionalnih RAO, ki bodo odloženi v odlagališču NSRAO. Financiranje dejavnosti javne službe za ravnanje z RAO, ki niso odpadki iz jedrskih objektov za proizvodnjo energije t. i. institucionalnih RAO (<i>v nadaljnjem besedilu: IRAO</i>), se zagotavlja iz proračuna RS ter v manjši meri tudi s plačili imetnikov ali povzročiteljev IRAO po veljavnem ceniku ob predaji IRAO izvajalcu javne službe. Dejavnosti, povezane s pripravo na odlaganje in odlaganjem RAO in IG iz NEK, so financirane izključno iz namenske postavke v proračunu, kamor Sklad NEK vplačuje potrebna sredstva.		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE

f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE
----	--	----

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

ARAO – Agencija za radioaktivne odpadke kot izvajalec obvezne državne gospodarske javne službe za ravnanje z radioaktivnimi odpadki je pripravil dolgoročni programe dela zavoda. Sredstva za pet letno obdobje izvajanja nalog JGS ARAO načrtuje iz proračuna, Sklada NEK in od imetnikov ali povzročiteljev radioaktivnih odpadkov (RAO).

Za leto 2023 načrtuje pridobitev sredstva v višini 25.726.942 evrov skupaj z DDV, od tega za:

- za izgradnjo odlagališča in odlaganje nizko in srednje radioaktivnih odpadkov (odlaganje NSRAO) je načrtovanih 22.450.634 evrov, od tega 2.649.175 evrov iz proračuna in 19.801.459 evro iz Sklada NEK;
- ravnanja z institucionalnimi radioaktivnimi odpadki (IRAO) je načrtovanih 881.597 evrov, od tega 839.233 evrov iz proračuna in 42.364 evrov od imetnikov ali povzročiteljev. Vrednost vključuje tudi investicijske izdatke v višini 70.097.
- dolgoročni nadzor in vzdrževanje zaprtih odlagališč na območju Rudnika Žirovski vrh (RŽV) je načrtovanih 155.166 evro iz proračuna. Vrednost vključuje tudi investicijske izdatke v višini 5.166 evrov.
- dolgoročno načrtovanje ravnanja z RAO in izrabljenim gorivom(IG) (načrtovanje) je načrtovanih 460.000 evrov, od tega 69.000 evrov iz proračuna in 391. 000 evrov iz Sklada NEK
- za pokrivanje stroškov poslovno – administrativnih dejavnosti je načrtovanih 1.779.545 evrov od tega 699.607 evrov iz proračuna, 1.061.236 evrov iz Sklada NEK in 18.702 evrov od imetnikov ali povzročiteljev. Vrednost vključuje tudi investicijske izdatke v višini 53.314

Za investicije je načrtovanih sredstev v višini 128.577 evrov od tega 67.064 evrov iz proračuna in 61.066 evrov iz sredstev od imetnikov ali povzročiteljev.

Sredstva so zagotovljena v sprejetem finančnem načrtu Ministrstva za infrastrukturo za leto 2023 na proračunski postavki 519410, in sicer na ukrepu 2430-17-0014 »Agencija za radioaktivne odpadke« v višini 1.580.000 EUR in 2111-11-0075 »Projekt odlagališče NSRAO« v višini 2.768.000 evrov. Za investicije pa se bodo sredstva črpala iz ukrepa 2430-21-3350 »Načrt vlaganj ARAO v osnovna sredstva Republike Slovenije za obdobje 2023-2027« iz namenske proračunske postavke 160384 ARAO – Investicije in investicijsko vzdrževanje osnovnih sredstev v višini 67.511 EUR.

Za leto 2024 načrtuje pridobitev sredstva v višini 49.047.431 evrov skupaj z DDV, od tega za:

- za izgradnjo odlagališča in odlaganje NSRAO je načrtovanih 45.613.252 evrov, od tega 5.291.137 evrov iz proračuna in 40.322.115 evro iz Sklada NEK;
- ravnanja z institucionalnimi radioaktivnimi odpadki (IRAO) je načrtovanih 718.000 evrov iz proračuna.
- dolgoročni nadzor in vzdrževanje zaprtih odlagališč na območju RŽV (RŽV) je načrtovanih 213.000 evrov iz proračuna;
- dolgoročno načrtovanje ravnanja z RAO in IG (načrtovanje) je načrtovanih 435.000 evrov, od tega 65.250 evrov iz proračuna in 369.750 evrov iz Sklada NEK
- za pokrivanje stroškov poslovno – administrativnih dejavnosti je načrtovanih 1.946.701 evrov od tega 722.816 evrov iz proračuna, 1.223.885 evrov iz Sklada NEK.

Za investicije je načrtovanih sredstev v višini 121.477 evrov od tega 84.067 evrov iz proračuna in 37.410 evrov iz sredstev imetnikov ali povzročiteljev.

Sredstva so zagotovljena v sprejetem finančnem načrtu Ministrstva za infrastrukturo za leto 2024 na proračunski postavki 519410, in sicer na ukrepu 2430-17-0014 »Agencija za radioaktivne odpadke« v

višini 1.600.000 EUR in 2111-11-0075 »Projekt odlagališče NSRAO« v višini 5.440.000 evrov. Za investicije pa se bodo sredstva črpala iz ukrepa 2430-21-3350 »Načrt vlaganj ARAO v osnovna sredstva Republike Slovenije za obdobje 2023-2027« iz namenske proračunske postavke 160384 ARAO – Investicije in investicijsko vzdrževanje osnovnih sredstev v višini 84.067 EUR.

Za leto 2025 načrtuje pridobitev sredstva v višini 55.438.795 evrov skupaj z DDV, od tega za:

- a) za izgradnjo odlagališča in odlaganje NSRAO je načrtovanih 51.963.545 evrov, od tega 5.092.427 evrov iz proračuna in 46.871.118 evro iz Sklada NEK;
- b) ravnanja z institucionalnimi radioaktivnimi odpadki (IRAO) je načrtovanih 713.740 evrov, od tega 710.000 evrov iz proračuna in 3.740 od imetnikov ali povzročiteljev. Vrednost vključuje tudi investicijske izdatke v višini 3.740 evrov.
- c) dolgoročni nadzor in vzdrževanje zaprtih odlagališč na območju RŽV (RŽV) je načrtovanih 222.023 evrov iz proračuna. Vrednost vključuje tudi investicije v višini 19.023 evrov.
- d) dolgoročno načrtovanje ravnanja z RAO in IG (načrtovanje) je načrtovanih 385.000 evrov, od tega 57.750 evrov iz proračuna in 327.250 evrov iz Sklada NEK
- e) za pokrivanje stroškov poslovno – administrativnih dejavnosti je načrtovanih 2.154.487 evrov od tega 726.864 evrov iz proračuna, 1.410.524 evrov iz Sklada NEK in 17.099 evrov od imetnikov ali povzročiteljev. Vrednost vključuje tudi investicijske izdatke v višini 24.687 evrov.

Za investicije je načrtovanih sredstev v višini 47.450 evrov od tega 20.412 evrov iz proračuna in 27.038 evrov iz sredstev imetnikov ali povzročiteljev.

Sredstva so zagotovljena v sprejetem finančnem načrtu Ministrstva za infrastrukturo za leto 2025 na proračunski postavki 519410, in sicer na ukrepu 2430-17-0014 »Agencija za radioaktivne odpadke« v višini 1.600.000 EUR in 2111-11-0075 »Projekt odlagališče NSRAO« v višini 6.479.000 evrov. Za investicije pa se bodo sredstva črpala iz ukrepa 2430-21-3350 »Načrt vlaganj ARAO v osnovna sredstva Republike Slovenije za obdobje 2023-2027« iz namenske proračunske postavke 160384 ARAO – Investicije in investicijsko vzdrževanje osnovnih sredstev v višini 20.412 EUR.

Za leto 2026 načrtuje pridobitev sredstva v višini 33.098.863 evrov skupaj z DDV, od tega za:

- a) za izgradnjo odlagališča in odlaganje NSRAO je načrtovanih 29.387.460 evrov, od tega 2.674.259 evrov iz proračuna in 26.713.201 evro iz Sklada NEK;
- b) ravnanja z institucionalnimi radioaktivnimi odpadki (IRAO) je načrtovanih 780.649 evrov iz proračuna. Vrednost vključuje tudi investicijske izdatke v višini 45.649 evrov.
- c) dolgoročni nadzor in vzdrževanje zaprtih odlagališč na območju RŽV (RŽV) je načrtovanih 213.869 evrov, od tega 203.000 iz proračuna in 10.869 evrov od imetnikov ali povzročiteljev. Vrednost vključuje tudi investicije v višini 10.869 evrov.
- d) dolgoročno načrtovanje ravnanja z RAO in IG (načrtovanje) je načrtovanih 395.000 evrov, od tega 59.250 evrov iz proračuna in 335.750 evrov iz Sklada NEK
- e) za pokrivanje stroškov poslovno – administrativnih dejavnosti je načrtovanih 2.321.885 evrov od tega 764.219 evrov iz proračuna, 1.529.081 evrov iz Sklada NEK in 28.585 evrov od imetnikov ali povzročiteljev. Vrednost vključuje tudi investicijske izdatke v višini 28.585 evrov.

Za investicije je načrtovanih sredstev v višini 85.102 evrov od tega 45.649 evrov iz proračuna in 39.453 evrov iz sredstev imetnikov ali povzročiteljev.

Zaradi dolgotrajnosti investicijskega programa odlagališča NSRAO to je do leta 2059, se bo projekt 2111-11-0075 – gradnja odlagališča NSRAO zaključil. Na podlagi revidiranega investicijskega programa, bo ministrstvo odprlo nov projekt, ki bo zajemal stroške obratovanja samega odlagališča. Navedeno pomeni, da bo ministrstvo v letu 2025 odprlo nov projekt v katerem se bodo načrtovala sredstva potrebna za izvajanje nalog v okviru obratovanja odlagališča NSRAO.

Ministrstvo bo ob pripravi prihodnih proračunov oziroma sprememb proračunov v okviru svojega finančnega načrta in vladnih limitov za vse ukrepe in projekte načrtovalo pravice porabe za izvajanje nalog družbe ARAO za leto 2026.

Za leto 2027 načrtuje pridobitev sredstva v višini 25.508.335 evrov skupaj z DDV, od tega za:

- a) za izgradnjo odlagališča in odlaganje NSRAO je načrtovanih 21.014.425 evrov, od tega

1.597.096 evrov iz proračuna in 19.417.329 evro iz Sklada NEK;
b) ravnanja z institucionalnimi radioaktivnimi odpadki (IRAO) je načrtovanih 1.349.403 evrov, od tega 1.312.374 evrov iz proračuna in 37.029 od imetnikov ali povzročiteljev. Vrednost vključuje tudi investicijske izdatke v višini 114.403 evrov.
c) dolgoročni nadzor in vzdrževanje zaprtih odlagališč na območju RŽV (RŽV) je načrtovanih 203.000 evrov iz proračuna.
d) dolgoročno načrtovanje ravnanja z RAO in IG (načrtovanje) je načrtovanih 435.000 evrov, od tega 65.250 evrov iz proračuna in 369.750 evrov iz Sklada NEK
e) za pokrivanje stroškov poslovno – administrativnih dejavnosti je načrtovanih 2.506.507 evrov od tega 804.731 evrov iz proračuna, 1.681.769 evrov iz Sklada NEK in 20.007 evrov od imetnikov ali povzročiteljev. Vrednost vključuje tudi investicijske izdatke v višini 20.007 evrov.
Za investicije je načrtovanih sredstev v višini 134.410 evrov od tega 77.374 evrov iz proračuna in 57.036 evrov iz sredstev imetnikov ali povzročiteljev.
Ministrstvo bo ob pripravi prihodnih proračunov oziroma sprememb proračunov v okviru svojega finančnega načrta in vladnih limitov za vse ukrepe in projekte načrtovalo pravice porabe za izvajanje nalog družbe ARAO za leto 2027.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna	-	-	-	-
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov	-	-	-	-
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna	-	-	-	-
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov	-	-	-	-
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva	-	-	-	-

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za infrastrukturo	2430-17-0014	519410 Agencija za radioaktivne odpadke		1.580.000
Ministrstvo za infrastrukturo	2111-11-0075	519410 Agencija za radioaktivne odpadke		2.768.000

Ministrstvo za infrastrukturo	2430-21-3350	160384 ARAO investicije in inv. vzdrževanje		67.511
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu /				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: /				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: /				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: (Samo če izberete NE pod točko 6.a.) Kratka obrazložitev: /				
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin: NE				
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:				
– pristojnosti občin, – delovanje občin, – financiranje občin.				
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: NE – Skupnosti občin Slovenije SOS: - – Združenju občin Slovenije ZOS: - – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: - Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:- Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani: /				
9. Predstavitev sodelovanja javnosti: NE				
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:			NE	

Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.	
Če je odgovor DA, navedite datum objave: V razpravo so bili vključeni: / Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev: / Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: /	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	-
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Uroš Brežan minister	

Predlog sklepa

Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17), 21. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40) ter 17. člena Odloka o ustanovitvi javnega gospodarskega zavoda ARAO - Agencija za radioaktivne odpadke (Uradni list RS, št. 8/22) je Vlada Republike Slovenije na svoji _____ redni seji dne _____ sprejela

SKLEP

Vlada Republike Slovenije je dala soglasje k Dolgoročnemu programu dela ARAO - Agencije za radioaktivne odpadke za obdobje 2023-2027, ki ga je sprejel upravni odbor ARAO na svoji 30. korespondenčni seji dne 17. 10. 2022.

Barbara KOLENKO HELBL
GENERALNA SEKRETARKA

Priloga:

- Dolgoročni program dela ARAO za obdobje 2023-2027
- Zapisnik 30.korespondenčne seje UO ARAO z dne 17.10.2022.

Prejemniki sklepa:

- Ministrstvo za okolje in prostor,
- Ministrstvo za infrastrukturo,
- Ministrstvo za finance,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- ARAO - Agencija za radioaktivne odpadke.

OBRAZLOŽITEV:

Upravni odbor ARAO – Agencije za radioaktivne odpadke je na svoji 30. korespondenčni seji, dne 17. 10. 2022, sprejel Dolgoročni program dela ARAO za obdobje 2023-2027. Pripravil je tudi obrazloženo mnenje na podlagi zahtev iz 8. in 13. člena Odloka o ustanovitvi javnega gospodarskega zavoda ARAO - Agencija za radioaktivne odpadke (Uradni list RS, št. 8/22) in 19. člena Uredbe o načinu in pogojih izvajanja obvezne državne gospodarske javne službe za ravnanje z radioaktivnimi odpadki (Uradni list RS, št. 8/22).

Priprava Dolgoročnega programa za obdobje 2023-2027

ARAO kot izvajalec obvezne državne gospodarske javne službe za ravnanje z radioaktivnimi odpadki (v nadaljnjem besedilu: javna služba) pripravi dolgoročni program dela zavoda na podlagi Odloka o ustanovitvi javnega gospodarskega zavoda ARAO - Agencija za radioaktivne odpadke (Uradni list RS, št. 8/22) (v nadaljnjem besedilu: Odlok ARAO). Pripravlja ga vsake tri leta za obdobje petih let in je podlaga za določitev časovno razmejenih finančnih sredstev in financiranje dejavnosti.

Dolgoročni program dela ARAO za obdobje 2023-2027 (v nadaljnjem besedilu: dolgoročni program) je prvi tak dolgoročni program, ki ga je ARAO pripravil na podlagi Odloka ARAO. Dolgoročni program je podlaga za pripravo poslovnega načrta zavoda, ki se pripravlja vsako leto za obdobje dveh let. Dolgoročni program za naslednje triletno obdobje direktor ARAO predloži upravnemu odboru v obravnavo in pripravo obrazloženega mnenja za ministra, pristojnega za odpadke najmanj tri mesece pred potekom tekočega triletnega obdobja.

Vsebina Dolgoročnega programa za obdobje 2023-2027

Dolgoročni program vsebuje z 8. člen Odloka ARAO predpisane vsebine in prikaz predvidenih prihodkov, drugih prejemkov in odhodkov ter drugih izdatkov za obdobje 2023-2027 tako, da je ločeno prikazana ocena potrebnih finančnih sredstev za:

- izvajanje nalog javne službe ravnanja z RAO, vključno z razvojem stroke in prenosom znanja iz mednarodnega okolja v RS;
- izvedbo investicije v odlagališče za nizko- in srednje radioaktivne odpadke (v nadaljnjem besedilu: NSRAO), ki temelji na potrjenem investicijskem programu¹
- naloge, za katere se skladno z zakonom, ki ureja način zagotavljanja sredstev za financiranje razgradnje NEK in odlaganje RAO iz NEK, zagotavlja sredstva iz sklada NEK.

Dolgoročni program upošteva strategije in cilje iz veljavne Resolucije o nacionalnem programu ravnanja z radioaktivnimi odpadki in izrabljenim gorivom za obdobje 2016-2025 (Uradni list RS, št. 31/16, v nadaljnjem besedilu: ReNPRR016-25) in strategije in cilje ter kazalnike doseganja rezultatov iz osnutka Resolucije o nacionalnem programu ravnanja z radioaktivnimi odpadki in izrabljenim gorivom za obdobje 2023-2032² (v nadaljnjem besedilu: osnutek ReNPRR023-32). Osnutek ReNPRR023-32 je v proceduri v Državnem zboru Republike Slovenije. Strategije in ukrepi za doseg ciljev iz ReNPRR016-25 in osnutka ReNPRR023-32, za katere je v tem obdobju odgovoren ARAO kot izvajalec javne službe, so v dolgoročnem programu bolj podrobno načrtovane naslednje dejavnosti javne službe:

- izgradnja odlagališča in odlaganje NSRAO

¹ Investicijski program za odlagališče NSRAO, Vrblina, Krško, rev. E, IBE d.d., julij 2021 potrjen s Sklepom ministra za infrastrukturo št. 360-182/2020/35 z dne 2. 8. 2021 o potrditvi »Investicijskega programa za odlagališče NSRAO, Vrblina v občini Krško, revizija E, julij 2021

² Osnutek Resolucije o nacionalnem programu ravnanja z radioaktivnimi odpadki in izrabljenim gorivom za obdobje 2023-2032, september 2022

- ravnanje z institucionalnimi RAO (RAO, ki ne nastajajo v jedrskih objektih za proizvodnjo energije)
- dolgoročni nadzor in vzdrževanje zaprtih odlagališč na območju RŽV
- dolgoročno načrtovanje ravnanja z RAO in izrabljenim gorivom (v nadaljnjem besedilu: IG)

Za vsako glavno dejavnost so v dolgoročnem programu načrtovane posamezne dejavnosti za doseganje zastavljenih ciljev. Za vsako glavno dejavnost javne službe ravnanja z RAO je po letih z ustrezno tabelo prikazan še načrt izvajanja posameznih aktivnosti te dejavnosti.

Poleg glavnih dejavnosti javne službe so v dolgoročnem programu ustrezno načrtovane še druge dejavnosti za podporo ravnanju z RAO za izpolnjevanje zahtev za obratovanje jedrskih objektov in izvajanje sevalne dejavnosti ARAO.

ARAO bo na podlagi dolgoročnega programa za vsako leto tega obdobja pripravil poslovni načrt za obdobje dveh let, najprej poslovni načrt za obdobje 2023-2024. V poslovnem načrtu bo ARAO pregledno in natančno določil načrtovane dejavnosti javne službe za tekoče in naslednje leto.

Ključna dejavnost dolgoročnega programa za obdobje 2023-2027

Ključna dejavnost dolgoročnega programa je izgradnja odlagališča NSRAO in začetek odlaganja NSRAO iz NEK in vseh preostali slovenskih NSRAO, ki so že nastali v preteklih dejavnostih ali bodo nastali v tem obdobju in bodo ustrezali merilom sprejemljivosti za odlaganje. Ocena investicije in stroškov načrtovanja in izgradnje odlagališča NSRAO temelji na potrjenem Investicijskem programu za odlagališče NSRAO, Vrbina, Krško, rev. E, IBE d.d., julij 2021. Ocena je prilagojena trenutnemu stanju projekta odlagališča in upošteva povišanje cen glede na dane razmere ter podatke, ki jih ima ARAO na podlagi priprave novelacije investicijskega programa. V ta namen so načrtovana sredstva (tabela 1) za gradnjo in obratovanje odlagališča (poskusno in redno).

Tabela 1: Načrtovana sredstva na investiciji v izgradnjo odlagališča NSRAO v obdobju 2023-2027.

Naziv projekta	FN 2023	FN 2024	FN 2025	FN 2026	FN 2027
PRIPRAVA LOKACIJE	31.000 €	32.000€	33.000 C	34.000C	- €
TERENSKA RAZISKAVA ZA ODLAGALIŠČE NSRAO	7.000 €	5.000C	10.000 C	80.000€	- €
INŽENIRING PROJEKTA ODLAGALIŠČA NSRAO	536.647 €	571.317 €	584.021 C	597.016€	610.107 €
INVESTICIJSKA DOKUMENTACIJA ZA ODLAGALIŠČE NSRAO	41.926 C	43.072 €	44.064 C	45.079€	• €
VARNOST ODLAGALIŠČA NSRAO (ZVISJV)	1.411.444 €	912.304 €	3.429.144 €	4.437.619€	521.868 €
PROJEKT ODLAGALIŠČA NSRAO (ZGO)	272.516 €	226.126€	264.385 €	123.968C	23.051 €
GRADNJA ODLAGALIŠČA NSRAO	19.038.218 €	38.605.717 €	46.370.642 €	17.880.794 €	759.021 €
MONITORING	150.000 C	210.000€	210.000 €	150.000€	150.000 €
POSKUSNO OBRATOVANJE ODLAGALIŠČA	314.442 €	107.679 €	110.160 €	1.726.540€	9.462.132 €
ODLAGALNI ZABOJNIKI	314.442 €	4.523.038 €	488.128 €	512.698€	2.000.000€
NORP ■ nadomestilo za omejeno rabo prostora	- €	- €	- €	3.476.746 €	7.111.247 €
Skupaj investicija + obratovanje NSRAO	22.117.634 €	45.236.253 €	51.543.545 €	29.064.460 €	20.637.425 €

Ocena vsebuje tudi potrebne investicije in izdatke za zagotavljanje odlaganja NSRAO, ki sledijo sklepom meddržavne komisije za spremljanje izvajanja pogodbe BHRNEK³ in opravljanje drugih nalog v skladu s to pogodbo (v nadaljnjem besedilu: meddržavna komisija) ter odločitev koordinacijskega odbora, ki ga je ustanovila meddržavna komisija. Za slednje ni nujno, da je v

³ Pogodba med Vlado Republike Slovenije in Vlado Republike Hrvaške o ureditvi statusnih in drugih pravnih razmerij, povezanih z vlaganjem v NEK, njenim izkoriščanjem in razgradnjo (Uradni list RS - MP, št. 5/03)

celoti del investicije v odlagališče, saj so za zagotavljanje odlaganja NSRAO v obdobju 2023-2027 načrtovana sredstva za servisiranje priprave in polnitve NSRAO v NEK, izdelave in transporta praznih odlagalnih zabojnikov v NEK, stroškov v času poskusnega in rednega obratovanja (niso upoštevani kot del investicijskih stroškov) in drugih aktivnosti po programu.

Za drugo polovico leta 2026 in celotno leto 2027 so ustrezno načrtovana še sredstva za plačilo nadomestila zaradi omejene rabe prostora na območju odlagališča NSRAO Vrbina Krško v skladu z Zakonom o varstvu pred ionizirajočimi sevanji in jedrski varnosti (Uradni list RS, št. 76/17, 26/19 in 172/21).

Potrebna finančna sredstva za realizacijo celotnega dolgoročnega programa za obdobje 2023-2027

V poglavju 7 dolgoročnega programa in spodnji tabeli 2 je po letih in virih financiranja prikazana skupna oceno potrebnih finančnih sredstev za predvidene stroškovne nosilce, vključno s stroški tehničnih in drugih strokovnih podpornih dejavnosti s stroški poslovanja izvajalca javne službe ravnanja z RAO ter stroški investicijskega vlaganja države v osnovna sredstva, investicijsko vzdrževanje objektov državne infrastrukture, ki jih upravlja ARAO in investicije v državno infrastrukturo odlagališča NSRAO. V obdobju 2023-2027 ARAO za izvajanje javne službe ravnanja z RAO skupaj načrtuje 188,7 milijona €, od tega 161,8 milijona € iz prihodkov Sklada NEK, vplačanih v proračun države na namensko postavko, kar predstavlja nekaj manj kot 86 % vseh ocenjenih stroškov. Iz vira integralnega proračuna Republike Slovenije je načrtovanih 26,7 milijona € oziroma dobrih 14 % vseh sredstev. Plačila imetnikov in malih povzročiteljev RAO predstavljajo zelo majhen delež načrtovanih sredstev, približno le 1 % vseh.

Tabela 2: Načrt financiranja javne službe ravnanja z RAO po letih in virih financiranja.

Ocena stroškov izvajanja GJS RAO in poslovanja v € z DDV	Leto	Proračun RS	Sklad NEK	Plačila imetnikov institucionalnih RAO	Skupaj
	2023	4.390.202	21.253.695	61.066	25.704.964
	2024	7.028.270	41.915.751	37.410	48.981.430
	2025	6.802.866	48.608.892	27.038	55.438.796
	2026	4.481.377	28.578.032	39.453	33.098.862
	2027	3.982.451	21.468.848	57.036	25.508.335
	Skupaj	26.685.166	161.825.218	222.004	188.732.388

V dolgoročnem programu je po letih in virih financiranja prikazan načrt investicij in vlaganj v osnovna sredstva Republike Slovenije, ki jih uporablja in vzdržuje ARAO kot izvajalec obvezne državne gospodarske javne službe ravnanja z RAO.

ARAO je pripravil petletni Načrt vlaganj Agencije za radioaktivne odpadke v osnovna sredstva Republike Slovenije za obdobje 2023-2027 (ARAO 00-00-020, 2021), v Načrtu vlaganj za obdobje 2023-2027 so ločeno načrtovana sredstva, ki jih RS zagotavlja neposredno iz proračuna in sredstva, ki jih imetniki oziroma povzročitelji IRAO na podlagi cenika storitev javne službe plačajo ob oddaji IRAO izvajalcu javne službe. Tudi ta sredstva so last ustanovitelja oz. RS. Ta način se uporablja od uvedbe Zakona za uravnoteženje javnih financ in sklenitve Pogodbe o prenosu sredstev v brezplačno uporabo in poslovnem najemu CSRAO med RS in ARAO (P006/2014 z dne 28. 1. 2014). V letu 2023 je tako načrtovano, da 67.511 EUR financira neposredno proračun RS, 61.066 EUR pa se financira iz plačil imetnikov oz. povzročiteljev IRAO. V letu 2023 bo ARAO pripravil revizijo Načrta vlaganj Agencije za radioaktivne odpadke v osnovna sredstva Republike

Slovenije za obdobje 2023–2027, v kateri bodo vlaganja RS v osnovna sredstva, potrebna za opravljanje nalog javne službe, v celoti financirana iz proračuna. Revizija načrta vlaganj bo tudi podlaga za spremembo načrtovanih zneskov v NRP 2430-21-3350 od leta 2024 dalje.

Kadrovski načrt

Pomemben del dolgoročnega načrta predstavlja kadrovski načrt, ki je ključen za izvedbo načrtovanih aktivnosti. Skladno z reorganizacijo in načrtovanimi potrebami po strokovnih kadrih ARAO pripravlja novo sistemizacijo delovnih mest. Zaradi večjega obsega dela v obdobju 2023-2027 so načrtovane nove zaposlitve, ki so potrebne za izvajanje nalog javne službe na področju gradnje in obratovanja odlagališča NSRAO ter izvajanja dolgoročnega nadzora in vzdrževanja zaprtih odlagališč Jazbec in Boršt. Dodatne zahteve za nove zaposlitve predstavljata tudi Delegirana uredba Komisije (EU) 2022/1214⁴ in osnutek ReNPRRO23-32. Potreba po dodatnih kadrih za izvajanje nalog javne službe je bila prepoznana tudi v okviru misije ARTEMIS, ki je bila maja 2022 izvedena v RS. Ekspertna skupina za pregled je v zaključnem poročilu misije podala strokovni predlog, da Vlada RS zagotovi ustrezno kadrovsko zasedbo ARAO in Uprave Republike Slovenije za jedrsko varnost pri izpolnjevanju njunih obveznosti za varno ravnanje z RAO in IG.

Pri načrtovanju kadrovske zasedenosti je upoštevano, da gre pri ARAO v veliki meri za zelo specifična delovna mesta, za katera je nujno dodatno usposabljanje, ki poteka dalj časa, običajno tudi v tujini na podobnih objektih. V skladu z kadrovskim načrtom je predvideno, da bo na ARAO 1. 1. 2027 skupaj zaposlenih 40 oseb (1. 1. 2023 bo zaposlenih 27 oseb).

Cilji in kazalniki za doseganje načrtovanih rezultatov

V poglavju 8 dolgoročnega programa so določeni cilji za izvajanja javne službe za obdobje 2023-2027. Cilji so določeni na podlagi strategij osnutka ReNPRRO23-32 za tiste ukrepe in aktivnosti za katere je odgovorna ARAO.

Zaključek

Predložen Dolgoročni program dela ARAO za obdobje 2023 - 2027 sledi sprejetim strateškim dokumentom Republike Slovenije na področju ravnanja z radioaktivnimi odpadki in izrabljenim gorivom in vključuje potrebne naloge, ki so potrebne za realizacijo zastavljenih ciljev. Ključna dejavnost dolgoročnega programa je izgradnja odlagališča NSRAO in začetek odlaganja NSRAO iz NEK in vseh preostali slovenskih NSRAO.

Upravni odbor ARAO ocenjuje, da je v preteklih letih na projektu izgradnje odlagališča NSRAO prišlo do resnih zamud. V primeru, da bo prišlo še do dodatnih zamud lahko povzročijo resne težave pri obratovanju Nuklearne elektrarne Krško in izpolnjevanju zavez po Meddržavni pogodbi. Zato je potrebna aktivna podpora ARAO in vsem deležnikom, ki so vključeni v realizacijo predloženega programa.

⁴ Delegirana uredba Komisije (EU) 2022/1214 z dne 9. marca 2022 o spremembi Delegirane uredbe (EU) 2021/2139 glede gospodarskih dejavnosti v nekaterih energetskih sektorjih in Delegirane uredbe (EU) 2021/2178 glede posebnih javnih razkritij za te gospodarske dejavnosti, C/2022/631, OJ L 188, 15.7.2022), ki se uporablja od 1. januarja 2023 in je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah EU.