



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA VISOKO ŠOLSTVO,
ZNANOST IN INOVACIJE

Masarykova cesta 16
1000 Ljubljana
Slovenija
e-naslov: gp.mvzi@gov.si

Številka: 007-26/2025-3360-14

Ljubljana, 30. 1. 2026

EVA /

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
gp.gs@gov.si

ZADEVA: Soglasje k Pravilniku o plačilu strokovnjakov v akreditacijskih in evalvacijskih postopkih Nacionalne agencije Republike Slovenije za kakovost v visokem šolstvu – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Vlada Republike Slovenije je na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22 in 57/25 – ZF) in v zvezi z drugim odstavkom 75. člena Zakona o visokem šolstvu (Uradni list RS, št. 56/25) na ... seji dne ... sprejela

S K L E P

Vlada Republike Slovenije daje soglasje k Pravilniku o plačilu strokovnjakov v akreditacijskih in evalvacijskih postopkih Nacionalne agencije Republike Slovenije za kakovost v visokem šolstvu.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Priloga:

- Pravilnik o plačilu strokovnjakov v akreditacijskih in evalvacijskih postopkih Nacionalne agencije Republike Slovenije za kakovost v visokem šolstvu

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in inovacije, Masarykova cesta 16, 1000 Ljubljana
- Ministrstvo za finance, Župančičeva ulica 3, 1000 Ljubljana
- Ministrstvo za javno upravo, Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana
- Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje, Masarykova cesta 16, 1000 Ljubljana
- Služba vlade Republike Slovenije za zakonodajo, Mestni trg 4, 1000 Ljubljana

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- dr. Igor Papič, minister
- Urban Kodrič, državni sekretar

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
Svet Nacionalne agencije Republike Slovenije za kakovost v visokem šolstvu (NAKVIS) je skladno z določbo drugega odstavka 75. člena Zakona o visokem šolstvu (Uradni list RS, št. 56/25) določil interni akt – Pravilnik o plačilu strokovnjakov v akreditacijskih in evalvacijskih postopkih Nacionalne agencije Republike Slovenije za kakovost v visokem šolstvu, s katerim je uredil plačilo za delo članov skupin strokovnjakov NAKVIS. K predmetnemu pravilniku si mora NAKVIS pridobiti soglasje Vlade Republike Slovenije.		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:				
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:				
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:			NE	
- pristojnosti občin,				

- delovanje občin, - financiranje občin.	
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: /	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
/	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
dr. Igor Papič MINISTER	

Številka:

Datum:

Vlada Republike Slovenije je na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22 in 57/25 – ZF) in v zvezi z drugim odstavkom 75. člena Zakona o visokem šolstvu (Uradni list RS, št. 56/25) na ... seji dne ... sprejela

S K L E P

Vlada Republike Slovenije daje soglasje k Pravilniku o plačilu strokovnjakov v akreditacijskih in evalvacijskih postopkih Nacionalne agencije Republike Slovenije za kakovost v visokem šolstvu.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Priloga:

- Pravilnik o plačilu strokovnjakov v akreditacijskih in evalvacijskih postopkih Nacionalne agencije Republike Slovenije za kakovost v visokem šolstvu

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in inovacije, Masarykova cesta 16, 1000 Ljubljana
- Ministrstvo za finance, Župančičeva ulica 3, 1000 Ljubljana
- Ministrstvo za javno upravo, Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana
- Služba vlade Republike Slovenije za zakonodajo, Mestni trg 4, 1000 Ljubljana

Obrazložitev gradiva:

Zakon o visokem šolstvu (Uradni list RS, št. 56/25; v nadaljnjem besedilu: ZViS-1), ki je stopil v veljavo 9. avgusta 2025, je v določbah prvega odstavka 67. člena določil, da se Nacionalna agencija Republike Slovenije za kakovost v visokem šolstvu (v nadaljnjem besedilu: NAKVIS) ustanovi z zakonom kot pravna oseba javnega prava, ki skrbi za zagotavljanje kakovosti v visokem šolstvu ter za razvojno in svetovalno delo na tem področju. NAKVIS zavezujejo načela strokovnosti, nepristranosti, zakonitosti in politične nevtralnosti. V prvem odstavku citiranega člena zakona je prav tako izrecno določeno, da se za NAKVIS ne uporablja zakon, ki ureja javne agencije. Upoštevajoč nadalje določbe 72. člena ZViS-1 se sredstva za delovanje NAKVIS zagotavljajo v njenem finančnem načrtu, ki je sestavni del proračuna države in jih določi Državni zbor, pri čemer je po eksplicitni določbi drugega odstavka citiranega člena NAKVIS neposredni nevladni proračunski uporabnik.

Upoštevajoč določbe sedmega odstavka 67. člena je NAKVIS po javnem pooblastilu na podlagi ZViS-1 eksplicitno pristojna za urejanje pravnih razmerij in odločanje v posamičnih stvareh, kar pomeni tudi izdajanje splošnih aktov za izvrševanje javnih pooblastil, ki se objavijo v Uradnem listu Republike Slovenije. Vsled navedenega je tako svet NAKVIS v skladu z drugim odstavkom 75. člena določil interni akt - predpis, s katerim je uredil plačilo za delo članov skupin strokovnjakov NAKVIS. K temu predpisu – Pravilniku o plačilu strokovnjakov v akreditacijskih in evalvacijskih postopkih Nacionalne agencije Republike Slovenije za kakovost v visokem šolstvu (v nadaljnjem besedilu: pravilnik), si mora NAKVIS pridobiti soglasje Vlade Republike Slovenije.

NAKVIS tako s pravilnikom na novo opredeljuje plačila po posameznih postopkih, pri čemer se za razliko od dosedanje prakse uvaja pavšalno plačilo za vse postopke, saj ta način bolje odraža dejanski obseg dela strokovnjakov. Pravilnik določa v primerjavi s prejšnjimi določbami o plačilu za delo skupin strokovnjakov tudi ureditev nesorazmernosti plačil pri posameznih postopkih (plačila so nespremenjena že od leta 2010). Letni stroški plačil za delo strokovnjakov ostajajo na primerljivi ravni kot do sedaj ter so usklajeni z mednarodnimi praksami v ostalih članicah Evropskega združenja za kakovost v visokem šolstvu (ENQA) v smislu načina obračuna ter višine honorarjev. Sredstva so zagotovljena v finančnem načrtu NAKVIS.

Ker ZViS-1 v svojih določbah NAKVIS na nobenem mestu izrecno ne opredeli kot pooblaščenega samostojnega predlagatelja gradiv za obravnavo na vladi (mnenje Službe Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, št. 603-48/2024 z dne 15. 10. 2025), gradivo s predlogom za pridobitev soglasja vlade k predmetnemu pravilniku, navkljub zgoraj opisanemu posebnemu položaju NAKVIS, za NAKVIS vlaga Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in inovacije, kot nosilni organ ZViS-1.

Predlog pravilnika:



Na podlagi drugega odstavka 75. člena Zakona o visokem šolstvu (Uradni list RS, št. 56/25 – ZViS-1) je svet Nacionalne agencije Republike Slovenije za kakovost v visokem šolstvu na svoji 216. seji dne 11. 9. 2025 sprejel

Pravilnik o plačilu strokovnjakov v akreditacijskih in evalvacijskih postopkih Nacionalne agencije Republike Slovenije za kakovost v visokem šolstvu

1. člen

(uvodna določba)

Člani skupin strokovnjakov Nacionalne agencije Republike Slovenije za kakovost v visokem šolstvu (v nadaljevanju: agencija) so za opravljanje nalog v postopkih akreditacij in zunanjih evalvacij upravičeni do plačila za delo in povračila stroškov za delo.

2. člen

(plačilo za delo)

Plačilo za delo strokovnjakov obsega:

- pavšalni znesek za opravljeno delo: pregled dokumentacije, pripravljalne sestanke, pripravo na obisk, udeležbo na obisku, kadar je ta predviden, ter pripravo in uskladitev poročila skupine strokovnjakov;
- dodatno plačilo v postopku podaljšanja akreditacije univerze ali izredne evalvacije univerze, kadar obisk traja več kot dva dneva.

Podlaga za plačilo je sklep o imenovanju strokovnjakov in pogodba, ki jo strokovnjaki sklenejo z agencijo.

Strokovnjaki po opravljenem delu agenciji posredujejo zahtevek za izplačilo in morebitne račune, kadar gre za povračilo stroškov iz 4. člena tega pravilnika.

3. člen

(višina plačila za delo)

Višina plačil za strokovnjake v posameznih postopkih je določena v naslednji preglednici:

Predsedniki skupin strokovnjakov so upravičeni do višjega plačila, ki odraža dodatne naloge koordinacije dela skupine strokovnjakov in odgovornosti za pripravo akreditacijskega oziroma evalvacijskega poročila.

ŠTUDIJSKI PROGRAM	Bruto ZNESEK (v EUR)	VISOKOŠOLSKI ZAVOD	Bruto ZNESEK (v EUR)
Akreditacija brez obiska prostorov	800 (predsednik) 650 (član)	Prva akreditacija	1000 (predsednik) 800 (član)
Akreditacija z obiskom prostorov	1000 (predsednik) 800 (član)	Podaljšanje akreditacije samostojnega visokošolskega zavoda Izredna evalvacija samostojnega visokošolskega zavoda (z enim obiskom)	2000 (predsednik) 1600 (član)
Izredna evalvacija Evalvacija vzorca študijskih programov	1500 (predsednik) 1200 (član)	Podaljšanje akreditacije samostojnega visokošolskega zavoda Izredna evalvacija samostojnega visokošolskega zavoda (z dvema obiskoma)	3000 (predsednik) 2400 (član)
		Podaljšanje akreditacije univerze Izredna evalvacije univerze (z dvema obiskoma)	4000 (predsednik) 3200 (član)
		Akreditacija spremembe visokošolskega zavoda	1000 (predsednik) 800 (član)
		VIŠJA STROKOVNA ŠOLA	Bruto ZNESEK (v EUR)
		Zunanja evalvacija višje strokovne šole	2000 (predsednik) 1600 (član)

V primeru dveh ali več združenih postopkov akreditacije oziroma evalvacije študijskih programov se za prvi študijski program obračuna 100% znesek, za vsak nadaljnji študijski program pa 30% določenega zneska.

V postopku podaljšanja akreditacije oziroma izredne evalvacije univerze, kjer prvi oziroma drugi obisk trajata več kot dva dneva, se za vsak dodatni dan obiska strokovnjaku plačilo poviša za 200 EUR bruto.

V postopku podaljšanja akreditacije oziroma izredne evalvacije univerze lahko predsednik skupine strokovnjakov pooblasti posameznega člana skupine strokovnjakov, da koordinira delo in vodi razgovore na obiskih članic univerze. Pooblaščenemu članu skupine strokovnjakov se plačilo za delo za dan, ko koordinira delo in vodi razgovore, poviša za 100 EUR bruto.

Člani skupine strokovnjakov so odgovorni za pripravo poročila v skladu z jezikovnimi smernicami agencije. Pri prevajanju poročila lahko uporabljajo tudi aplikacije za strojno prevajanje. Člani skupine strokovnjakov, ki so prevajali besedilo poročila skupine strokovnjakov iz angleškega v slovenski jezik, so upravičeni do dodatnega plačila za prevod v višini 100 EUR bruto. Upravičenost do dodatnega plačila se izkaže s posebnim poročilom predsednika skupine strokovnjakov. Predsednik skupine strokovnjakov poročilo predloži strokovnemu delavcu, ki vodi posamezen postopek.

V primeru, da vlagatelj umakne vlogo po tem, ko je skupina strokovnjakov pripravila in predložila prvo poročilo, se strokovnjakom izplača celotno plačilo, določeno za posamezni postopek.

Strokovnjaku se plačilo zmanjša, če ne upošteva določil pogodbe, zakona, ki ureja področje visokega šolstva ter meril agencije. Če gre za vsebinsko nepopolnost poročila, se plačilo zmanjša za 30%. Če gre za neupoštevanje rokov, se plačilo zmanjša za 20%.

4. člen

(povračilo stroškov)

Strokovnjaki so upravičeni do povračila stroškov v skladu z Uredbo o sejninah in povračilih stroškov v javnih skladih, javnih agencijah, javnih zavodih in javnih gospodarskih zavodih (Uradni list RS, št. 16/09 s spremembami) oziroma Uredbo o povračilu stroškov za službena potovanja v tujino (Uradni list RS, št. 38/94, s spremembami), kadar gre za potovanja v tujino.

5. člen

(začetek veljavnosti)

Ta pravilnik začne veljati naslednji dan po prejemu soglasja Vlade Republike Slovenije.

Številka:

Datum:

Soglasje Vlade Republike Slovenije je bilo podano na xx. seji, dne xx.xx.xxxx.

Dr. Boris Dular

Predsednik sveta Nacionalne agencije Republike Slovenije

za kakovost v visokem šolstvu

Dodatna obrazložitev sprememb

1. Ugotovljene pomanjkljivosti obstoječega sistema

Plačila strokovnjakov, ki sodelujejo v postopkih NAKVIS, se od ustanovitve agencije leta 2010 niso spreminjala. V tem času se je njihova realna vrednost znižala za približno 40 % (kumulativna inflacija 2010–2025, vir: SURS). Zaradi navedenega je oteženo pridobivanje motiviranih in kompetentnih strokovnjakov. Slednje je evidentno predvsem z vidika vključevanja priznanih tujih strokovnjakov in zagotavljanja mednarodne primerljivosti.

Obstoječi sistem, ki je temeljil po večini temeljil na plačilu po dnevu obiska, je ustvarjal nesorazmerja med zahtevnostjo postopkov in višino honorarja, saj se glavčina dela opravi pred in po samem obisku (priprava poročila skupine strokovnjakov). Največje pomanjkljivosti so bile ugotovljene pri akreditacijah študijskih programov, kjer je bil obseg dela velik, honorar pa prenizek. Z uvedbo pavšalnega plačila se zagotovi pravično plačilo dela za celoten postopek.

2. Povečana zahtevnost postopkov

Od leta 2010 se je povečala tudi kompleksnost postopkov na račun naslednjih okoliščin:

- sprejem novih Meril za akreditacijo in zunanjo evalvacijo leta 2017, ki so uvedla presojo po standardih kakovosti,
- dosledna uporaba Vodnika po zunanjih presojah NAKVIS (obvezna referenca in metodologija za delo strokovnjakov z namenom dviga kakovosti poročil)
- dodatni pripravljalni sestanki, dodatne zahteve v zvezi s pripravo na izvedbo obiska,
- dodatne vsebinske in oblikovne zadeve pri pripravi poročil skupin strokovnjakov.

3. Razlogi za spremembo

- Pravna praznina: novi Zakon o visokem šolstvu (75. člen) določa, da mora NAKVIS plačila urediti z internim aktom, ki ga sprejme svet NAKVIS, soglasje pa poda Vlada RS, sicer ni pravne podlage za izplačila strokovnjakov.
- Inflacija in realno znižanje plačil: od 2010 dalje $\approx -40\%$.
- Večja zahtevnost postopkov: dodatne zahteve, več priprave in usklajevanja.
- Neskladje med obsegom dela in plačilom: najbolj izrazito pri akreditacijah študijskih programov.
- Potreba po večji mednarodni privlačnosti: konkurenčni honorarji so pogoj za vključitev priznanih tujih strokovnjakov, kar je ključno za mednarodno primerljivost presoj in uresničevanje Strategije internacionalizacije visokega šolstva in znanosti do 2030.

4. Predlagane rešitve

- Uvedba pavšalnega plačila za vse postopke, ki zajema pregled dokumentacije, pripravo na obisk, izvedbo obiska in pripravo poročila. Dnevno plačilo se ohranja le kot dodatek za izjemno dolge obiske (npr. pri univerzah).
- Dvig honorarjev pri najbolj podcenjenih postopkih, zlasti akreditaciji študijskega programa brez obiska.
- Pravičnejše plačilo glede na obseg dela pri ostalih postopkih (dvig honorarjev pri akreditacijah študijskih programov in institucionalnih evalvacijah z enim obiskom, zmanjšanje honorarjev pri evalvacijah z dvema obiskoma in vzorčnih evalvacijah študijskih programov).
- Ohranitev skupnih stroškov na primerljivi ravni: finančna analiza kaže, da se stroški prerazporedijo, ne povečajo (priloga – primerjava stroškov). To je mogoče tudi zaradi dejstva, da se bo zaradi nove zakonodaje zmanjšalo število postopkov akreditacij študijskih programov (175. člen ZViS-1: univerze z dvakrat podaljšano akreditacijo same sprejemajo študijske programe).

5. Mednarodna primerljivost

Predlagane spremembe so skladne z mednarodnimi praksami v ostalih članicah Evropskega združenja agencij za kakovost v visokem šolstvu (ENQA), kjer prevladuje sistem primerljivega pavšalnega plačila po postopkih pri agencijah, kjer so honorarji javno objavljeni (priloga – primerjava z mednarodnimi praksami plačil).

PRILOGE:

1. [Ocena finančnih učinkov pravilnika](#)
2. [Finančni načrt za leto 2026](#) (star in nov obračun stroškov)
3. [Poslovnik sveta NAKVIS](#) (honorarji strokovnjakov so del priloge 2)
4. [Primerjava z mednarodnimi praksami plačil](#)