



**PRILOGA 1 (spremni dopis – 1. del):**

Številka: 004-5/2024-2718-14
Ljubljana, 19. 9. 2024
EVA /
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE <a href="mailto:gp.gs@gov.si">gp.gs@gov.si</a>
<b>ZADEVA: Uvrstitev projekta 2718-24-0002 IT rešitve za obvladovanje korupcije v zdravstvu v veljavni Načrt razvojnih programov 2024 – 2027 – predlog za obravnavo</b>
<b>1. Predlog sklepov vlade:</b>
Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) in petega odstavka 31. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2024 in 2025 (Uradni list RS, št. 123/2023) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne... sprejela
<b>SKLEP</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>– V veljavni Načrt razvojnih programov 2024 – 2027 se uvrsti projekt 2718-24-0002 IT rešitve za obvladovanje korupcije v zdravstvu</li></ul>
Barbara Kolenko Helbl generalna sekretarka
Prejmejo:
<ul style="list-style-type: none"><li>– Ministrstvo za notranje zadeve</li><li>– Ministrstvo za digitalno preobrazbo</li><li>– Ministrstvo za zdravje</li><li>– Ministrstvo za finance</li><li>– Urad RS za nadzor, kakovost in investicije v zdravstvu</li></ul>
<b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</b>
/
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>– dr. Valentina Prevolnik Rupel, ministrica,</li><li>– Denis Kordež, državni sekretar,</li><li>– dr. Tomaž Pliberšek, direktor Urada Republike Slovenije za nadzor, kakovost in investicije v zdravstvu.</li></ul>
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>
/
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>
/
<b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>

Projekt CEDAR, v skupni vrednosti 8.999.550,00 eur, ki ga financira Evropska Komisija, se dotika uporabe umetne inteligence (AI) na področju preprečevanja korupcijskih tveganj. Pri prijavi na poziv za razpise v okviru klica »HORIZON Europe CL4-2023-DATA-01-02 - Integration of data life cycle, architectures and standards for complex data cycles and/or human factors, language« se želi posebno pozornost usmeriti v razvoj modernih rešitev za preprečevanje korupcije. Te tehnološke rešitve se nezadržno razvijajo in v nekaterih primerih pomenijo pomembno pomoč v delovanju različnih sektorjev. V Sloveniji je organiziran pilotni projekt, ki je neposredno usmerjen v preprečevanje korupcije v zdravstvenem sektorju.

**6. Presoja posledic za:**

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>- nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>- razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>- razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	NE

**7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**

Skupna vrednost slovenskega dela projekta znaša 1.144.000 EUR in je razdeljena med 6 izvajalcev po naslednjem razrezu:

- SNEP D.O.O. v višini 298.750 EUR
- INSTITUT ZA KORPORATIVNE VARNOSTNE STUDIJE LJUBLJANA v višini 399.500 EUR
- SPLOŠNA BOLNIŠNICA CELJE v višini 130.750 EUR
- MINISTRSTVO ZA DIGITALNO PREOBRAZBO v višini 68.750 EUR
- MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE v višini 150.000 EUR
- MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE v višini 96.250 EUR

100 % sredstev prispeva EU iz programa HORIZON.

<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
2718 - UNKIZ	2718-24-0002 IT rešitve za obvladovanje korupcije v zdravstvu	230618 - CEDAR 2024-2026 - HORIZON - EU	32.085	32.085
1714 - Policija	2718-24-0002 IT rešitve za obvladovanje korupcije v zdravstvu	230690- CEDAR 2024 - 2026 - HORIZON MNZ Policija - EU	25.100	69.900
3150 - Ministrstvo za digitalno preobrazbo	2718-24-0002 IT rešitve za obvladovanje korupcije v zdravstvu	230621 CEDAR - Skupni evropski podatkovni prostori in robustna umetna inteligenca - EU	22.000	24.000
<b>SKUPAJ</b>			<b>79.185</b>	<b>125.985</b>
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
2711 – Ministrstvo za zdravje	2711-24-0001 - izvajanje Joint Action programov	241097 - Centralizirani in drugi EU programi - EU	32.085	32.085

1714 Policija	1714-21-0004 Sklad za notranjo varnost 2021-2027	221035 Sklad za notranjo varnost – Policija - EU	25.100	
1714 Policija	1714-23-0014 Preprečevanje kriminala in boj proti njemu	230690 CEDAR 2024 - 2026 - HORIZON MNZ Policija - EU		69.900
3150 - Ministrstvo za digitalno preobrazbo	3150-23-0001 Centralizirani in drugi programi EU 21- 27 MDP	231124 - EU 21 - 27 Centralizirani in drugi programi EU	22.000	24.000
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
Priliv EU na podračun CEDAR UNKIZ		48.125	48.125	
Priliv EU 1714 na podračun Centralizirani programi MNZ		25.100	69.900	
<b>SKUPAJ</b>				
<b>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:</b>				
/				
<b>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</b>				
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:			NE	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- pristojnosti občin,</li> <li>- delovanje občin,</li> <li>- financiranje občin.</li> </ul>				
/				
<b>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</b>				
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:			NE	
Na podlagi določbe sedmega odstavka 9. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije se pri pripravi sklepa, javnosti ne povabi k sodelovanju.				
<b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b>			NE	
<b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>			NE	
<b>dr. Valentina Prevolnik Rupel ministrica</b>				

Priloge:

- predlog Sklepa Vlade RS,
- obrazložitev.

## **PRILOGA 1: Predlog Sklepa Vlade RS**

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) in petega odstavka 31. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2024 in 2025 (Uradni list RS, št. 123/2023) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne... sprejela

### **SKLEP**

- V veljavni Načrt razvojnih programov 2024 – 2027 se uvrsti projekt 2718-24-0002 IT rešitve za obvladovanje korupcije v zdravstvu

Barbara Kolenko Helbl  
generalna sekretarka

#### **Prejmejo:**

- Ministrstvo za notranje zadeve
- Ministrstvo za digitalno preobrazbo
- Ministrstvo za zdravje
- Ministrstvo za finance
- Urad RS za nadzor, kakovost in investicije v zdravstvu

## PRILOGA 2: Obrazložitev

Projekt CEDAR je osredotočen na izboljšanje transparentnosti javnih naročil in zmanjšanje korupcije. Za ta namen bodo v okviru projekta izdelane programske rešitve, ki vključujejo napredne tehnologije, kot je umetna inteligenca (UI). Pri tem bo sodelovalo 31 partnerjev iz EU in Ukrajine. Skupna vrednost projekta znaša 8.999.550,00 eur.

Projekt CEDAR, ki ga financira Evropska Komisija, se dotika uporabe umetne inteligence (AI) na področju preprečevanja korupcijskih tveganj. Pri prijavi na poziv za razpise v okviru klica »HORIZON Europe CL4-2023-DATA-01-02 - Integration of data life cycle, architectures and standards for complex data cycles and/or human factors, language« se želi posebno pozornost usmeriti v razvoj modernih rešitev za preprečevanje korupcije. Te tehnološke rešitve se nezadržno razvijajo in v nekaterih primerih pomenijo pomembno pomoč v delovanju različnih sektorjev.

V Sloveniji je organiziran pilot, ki je neposredno usmerjen v preprečevanje korupcije v zdravstvenem sektorju. Pri njem sodelujejo naslednji partnerji:

- Ministrstvo za zdravje (Urad za nadzor, kakovost in investicije v zdravstvu). Vloga urada v projektu je predvsem strateška: podati strateške uporabniške storitve, ki bi vam v prihodnje olajšale spremljanje in preprečevanje korupcijskih dejavnikov;
- Ministrstvo za notranje zadeve (Policija);
- Ministrstvo za digitalno preobrazbo;
- Splošna bolnišnica Celje kot pilotna bolnišnica, s katero bomo identificirali določena korupcijska tveganja pri nakupih manjših vrednosti;
- SNEP kot razvijalec tehnologije za končne uporabnike v Sloveniji;
- ICS kot strokovnjak za varnost in koordinator celotnega slovenskega grozda oz. pilota.

Konzorcij v projektu je sicer mednarodno zasnovan in poleg odličnih raziskovalcev in inovatorjev širom Evrope vključuje še nekaj ministrstev iz drugih držav, ki pokrivajo dva dodatna pilota:

- V Italiji s področja preprečevanja korupcije pri porabi sredstev za okrevanje po COVID-u;
- V Ukrajini s področja preprečevanja korupcije pri porabi sredstev za obnovo Ukrajine.

Večino teže daje projekt mednarodnemu sodelovanju, kar pomeni, da se bomo preko meja trudili z izmenjavo dobrih praks in izkušenj.

Projekt je financiran 100% s strani EU in bo pomembno vplival na posamezne rešitve v celotni EU.

**Ministrstvo za notranje zadeve (Policija)** bo v projektu poskušala pridobiti čim več znanja in orodij za preiskovanje podatkov povezanih z javnimi naročili in korupcijo. Izdelana bo analitska aplikacija (rezultat projekta) na lastni razvojni platformi STALITA, ki temelji na »Graph database« NEO4J. Aplikacija bo namenjena odkrivanju sumljivih povezav in vzorcev v podatkih povezanih z javnimi naročili in bo omogočala:

- transparenten prikaz javnih naročil v grafih in časovnih grafikonih,
- iskanje sumljivih povezav med naročniki in dobavitelji,
- iskanje sumljivih vzorcev in
- iskanje izstopajočih pojavov v podatkih o javnih naročilih.

V aplikacijo bodo vključeni moduli in algoritmi izdelani v sklopu izvajanja projekta ostalih partnerjev.

Večji del aktivnosti bo vezanih na pripravo in izvedbo prikaza delovanja izdelanih orodij v okviru T 5.2 - prikaz orodij v Splošni bolnišnici Celje (v nadaljevanju besedila: SBC) »DEMO: Transparent Management of Slovenian Public Healthcare Funds«. Prikaz bo osredotočen na zagotavljanje transparentne nabave v SBC. Rezultati projekta bodo izboljšali tehnične zmogljivosti za učinkovitejše odkrivanje korupcije v javnih naročilih. Na ta način se bo prispevalo k izboljšanju okolja za razvoj gospodarstva in dvigu ugleda organizacij v mreži javnih zdravstvenih služb. Večina razvitih orodij in

pridobljeno znanje se bodo lahko koristno uporabili tudi na drugih področjih preiskovanja korupcije in ostalih kaznivih ravnanj.

**Ministrstvo za digitalno preobrazbo (MDP)** bo v projektu poskušalo pridobiti čim več znanja pri vzpostavljanju in delovanju podatkovnega prostora ter praktični uporabi umetne inteligence. Naloga MDP je, da na nacionalnem nivoju pripravlja politike in koordinira aktivnosti, ki so povezane z uporabo umetne inteligence ter delovanja podatkovne ekonomije. Pridobljena znanja na projektu CEDAR bodo v pomoč pri izvajanju Nacionalnega programa za umetno inteligenco (NpUI) ter pri aktivnostih povezanih z vzpostavitvijo podatkovnih prostorov ter delovanju podatkovne ekonomije v Sloveniji.