



REPUBLIKA SLOVENIJA
SLUŽBA VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA ZAKONODAJO

Mestni trg 4, 1000 Ljubljana

T: 01 241 18 00, 01 241 18 02

E: gp.svz@gov.si

www.svz.gov.si

Številka: 007-39/2025
EVA: 2025-1517-0003
Ljubljana, 15. 12. 2025

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Uredba o Pravnem informacijskem sistemu Republike Slovenije

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi petega odstavka 16. člena, dvanajstega odstavka 17. člena in drugega odstavka 18. člena Zakona o objavljanju v Uradnem listu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 83/25) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o Pravnem informacijskem sistemu Republike Slovenije in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Prejmejo:

- ministrstva in vladne službe

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Rado Fele, direktor Službe Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- dr. Anamarija-Patricija Masten, vodja Sektorja za evropske zadeve in informatizacijo zakonodajnih postopkov v Službi Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- Mateja Tamara Fajs, sekretarka v Službi Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- Mojca Ilešič Bernik, sekretarka v Službi Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- mag. Nina Robežnik, sekretarka v Službi Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- Nina Vidmar, sekretarka v Službi Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- Vanja Belec Šmon, sekretarka v Službi Vlade Republike Slovenije za zakonodajo

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Gradivo vsebuje Uredbo o Pravnem informacijskem sistemu Republike Slovenije, ki se izda na podlagi petega odstavka 16. člena, dvanajstega odstavka 17. člena in drugega odstavka 18. člena Zakona o objavljanju v Uradnem listu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 83/25). Z njo se podrobneje določajo vsebina in način upravljanja Pravnega informacijskega sistema Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: PISRS) ter informacijski sistemi, registri, zbirke in evidence, pomembni za normativno dejavnost, in način njihovega povezovanja v PISRS. Uredba določa tudi podrobnejši način vnosa podatkov o aktih samoupravnih lokalnih skupnosti in njihovih neuradnih prečiščenih besedil v register pravnih aktov lokalnih skupnosti.

6. Presoja posledic za:

- | | | |
|----|---|----|
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | NE |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | NE |
| c) | administrativne posledice | NE |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | NE |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | NE |
| e) | socialno področje | NE |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja: | |
| | – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja | |
| | – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna | NE |
| | – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | |

7. Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

Finančne posledice so bile celovito predstavljene ob pripravi predloga Zakona o objavljanju v Uradnem listu Republike Slovenije, ki je podlaga za izdajo te uredbe.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: DA

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- | | |
|---|----|
| – Skupnosti občin Slovenije SOS: | DA |
| – Združenju občin Slovenije ZOS: | DA |
| – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: | DA |

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja. NE

Gradivo je bilo objavljeno na portalu eDemokracija.
Gradivo je bilo objavljeno 26. 11. 2025.

DA

**10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o
normativni dejavnosti:**

DA

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

PODPIS PREDLAGATELJA

Rado C. Fele
direktor

Priloga:

- Predlog Uredbe o Pravnem informacijskem sistemu Republike Slovenije

Na podlagi petega odstavka 16. člena, dvanajstega odstavka 17. člena in drugega odstavka 18. člena Zakona o objavljanju v Uradnem listu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 83/25) Vlada Republike Slovenije izdaja

UREDBO O PRAVNEM INFORMACIJSKEM SISTEMU REPUBLIKE SLOVENIJE

1. člen (vsebina)

(1) Ta uredba podrobneje določa vsebino in način upravljanja Pravnega informacijskega sistema Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: PISRS) ter informacijske sisteme, registre, zbirke in evidence, pomembne za normativno dejavnost, in način njihovega povezovanja v PISRS.

(2) Ta uredba določa tudi podrobnejši način vnosa podatkov o aktih samoupravnih lokalnih skupnosti, objavljenih v uradnem glasilu v skladu z zakonom, ki ureja lokalno samoupravo (v nadaljnjem besedilu: akti lokalnih skupnosti) in njihovih neuradnih prečiščenih besedil v register pravnih aktov lokalnih skupnosti.

2. člen (vsebina in način upravljanja PISRS)

(1) V PISRS so poleg izdaj Uradnega lista Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: uradni list) dostopne tudi druge vsebine o normativni dejavnosti ter pravnem redu Republike Slovenije in Evropske unije.

(2) Druge vsebine iz prejšnjega odstavka so informacije o javnem posvetovanju pri pripravi in spremljanju izvajanja aktov (eDemokracija), aktualne dnevne objave, statistični podatki o zakonodaji (zakonodaja v številkah) in ostale koristne povezave.

(3) PISRS upravlja služba vlade, pristojna za zakonodajo, tako, da so vsebine iz prvega odstavka tega člena dostopne uporabnikom na čim bolj enoten, razumljiv in pregleden način, pri tem pa se upoštevajo splošno sprejeti standardi oziroma priporočila na področju oblikovanja in dostopnosti spletnih vsebin, zahteve informacijske varnosti in napredek na področju informacijskih tehnologij.

(4) V PISRS se ne objavljajo najave, reklame, oglasi in druge komercialne vsebine.

3. člen (informacijski sistemi, registri, zbirke in evidence)

(1) PISRS povezuje naslednje informacijske sisteme, registre, zbirke in evidence državnih organov:

1. zbirko uradnih objav uradnega lista,
2. zbirko neuradnih objav uradnega lista,
3. register predpisov,
4. zbirko splošnih aktov za izvrševanje javnih pooblastil,
5. zbirko drugih splošnih in posamičnih aktov,
6. zbirko neuradnih prečiščenih besedil,
7. register pravnih aktov Evropske unije,
8. zbirko objavljenih predpisov, ki še ne veljajo, in predpisov v pripravi,

9. zbirko obsoletnih in konzumiranih predpisov,
10. zbirko neveljavnih predpisov,
11. zbirko prevodov predpisov,
12. evidenco normodajalcev ter
13. druge informacijske sisteme, registre, zbirke in evidence, pomembne za normativno dejavnost.

(2) V PISRS se povezuje tudi register pravnih aktov lokalnih skupnosti.

4. člen **(zbirka uradnih objav uradnega lista)**

Zbirka uradnih objav uradnega lista vsebuje elektronsko podpisane izdaje uradnega lista od 1. januarja 2006, ki so dostopne v obliki PDF.

5. člen **(zbirka neuradnih objav uradnega lista)**

Zbirka neuradnih objav uradnega lista vsebuje izdaje uradnega lista v tiskani obliki od 25. junija 1991 do 31. decembra 2005, ki so bile pretvorjene v elektronsko obliko in so dostopne v obliki PDF.

6. člen **(register predpisov)**

Register predpisov vsebuje naslednje podatke o predpisu:

1. naslov,
2. enolično identifikacijsko oznako v skladu s predpisom, ki ureja pripravo in objavljanje aktov v uradnem listu,
3. podatke o objavi,
4. pravno podlago za sprejetje oziroma izdajo,
5. podatke o predpisih, izdanih na njegovi podlagi,
6. podatke o predpisih in drugih aktih, ki posegajo vanj,
7. podatke o predpisih in drugih aktih, ki vplivajo nanj,
8. podatke o predpisih in drugih aktih, na katere ta predpis vpliva,
9. organ, odgovoren za pripravo,
10. organ, odgovoren za sprejetje oziroma izdajo,
11. datum sprejetja oziroma izdaje,
12. datum začetka veljavnosti oziroma datum začetka uporabe,
13. razvrstitev v kategorijo pravnih aktov,
14. razvrstitev v tematsko kazalo,
15. povezanost predpisa s pravnimi akti Evropske unije in
16. druge podatke, ki obstajajo za predpis.

7. člen **(zbirka splošnih aktov za izvrševanje javnih pooblastil)**

Zbirka splošnih aktov za izvrševanje javnih pooblastil vsebuje podatke iz prejšnjega člena in datum prenehanja veljavnosti oziroma uporabe, če obstaja.

8. člen **(zbirka drugih splošnih in posamičnih aktov)**

Zbirka drugih splošnih in posamičnih aktov vsebuje podatke iz 6. člena te uredbe in datum prenehanja veljavnosti oziroma uporabe, če obstaja.

9. člen **(zbirka neuradnih prečiščenih besedil)**

(1) Zbirka neuradnih prečiščenih besedil poleg samega neuradnega prečiščenega besedila vsebuje:

1. naslov akta, za katerega se neuradno prečiščeno besedilo pripravi,
2. zaporedno številko neuradnega prečiščenega besedila,
3. datum objave neuradnega prečiščenega besedila,
4. identifikacijsko številko neuradnega prečiščenega besedila in
5. druge podatke, ki obstajajo za neuradno prečiščeno besedilo.

(2) Služba vlade, pristojna za zakonodajo, pripravi neuradno prečiščeno besedilo po objavi vsake spremembe ali dopolnitve akta v uradnem listu.

10. člen **(register pravnih aktov Evropske unije)**

Register pravnih aktov Evropske unije vsebuje naslednje podatke o pravnem aktu Evropske unije:

1. naslov,
2. številko CELEX,
3. podatke o objavi pravnega akta v Uradnem listu Evropske unije,
4. organ, odgovoren za njegov prenos ali izvajanje,
5. datum začetka veljavnosti,
6. datum prenehanja veljavnosti,
7. rok za prenos, če obstaja,
8. deskriptor Eurovoc,
9. podatke o predpisih in drugih aktih, s katerimi se pravni akt Evropske unije prenaša oziroma izvaja,
10. podatke o postopkih ugotavljanja kršitev pravnega akta Evropske unije in
11. druge podatke, ki obstajajo za pravni akt Evropske unije.

11. člen **(zbirka objavljenih aktov, ki še ne veljajo, in aktov v pripravi)**

(1) Zbirka objavljenih aktov, ki še ne veljajo, in aktov v pripravi vsebuje podatke o objavljenih aktih, ki še ne veljajo, ter o aktih, ki so v postopku načrtovanja, priprave, sprejemanja oziroma izdajanja in objavljajanja.

(2) Zbirka iz prejšnjega odstavka vsebuje naslednje podatke o aktu:

1. naslov,
2. enolično identifikacijsko oznako v skladu s predpisom, ki ureja pripravo in objavljajanje aktov v uradnem listu,
3. organ, odgovoren za pripravo,
4. organ, odgovoren za sprejetje oziroma izdajo, in
5. druge podatke, ki obstajajo za akt.

(3) Skrbnik zbirke iz prvega odstavka tega člena je služba vlade, pristojna za zakonodajo.

12. člen

(zbirka obsoletnih in konzumiranih predpisov)

(1) Zbirka obsoletnih in konzumiranih predpisov je zbirka predpisov, ki formalno niso prenehali veljati, se pa dejansko ne uporabljajo več, ker so sčasoma izgubili svoj neposredni pomen oziroma nimajo več namena in cilja, zaradi katerega so bili sprejeti oziroma izdani.

(2) Zbirka iz prejšnjega odstavka poleg podatkov iz 6. člena te uredbe vsebuje tudi datum ugotovitve obsoletnosti oziroma konzumiranosti.

(3) Obsoletnost in konzumiranost predpisov ugotovi organ, v pristojnost katerega spada predpis, in to ugotovitev sporoči skrbniku zbirke.

(4) Skrbnik zbirke iz prvega odstavka tega člena je služba vlade, pristojna za zakonodajo.

13. člen

(zbirka neveljavnih predpisov)

(1) Zbirka neveljavnih predpisov je zbirka predpisov, ki so prenehali veljati ali se je postopek za sprejetje oziroma izdajo končal, ne da bi bili predpisi sprejeti oziroma izdani.

(2) Zbirka iz prejšnjega odstavka poleg podatkov iz 6. člena te uredbe vsebuje tudi datum prenehanja veljavnosti oziroma uporabe predpisa ali datum končanja postopka za sprejetje oziroma izdajo.

(3) Skrbnik zbirke iz prvega odstavka tega člena je služba vlade, pristojna za zakonodajo.

14. člen

(zbirka prevodov predpisov)

(1) Zbirka prevodov predpisov vsebuje angleške prevode osnovnih besedil pomembnejših predpisov oziroma njihovih neuradnih prečiščenih besedil, ki so v PISRS dostopni po opravljeni strokovno-terminološki in jezikovni redakciji.

(2) Skrbnik zbirke iz prejšnjega odstavka je služba vlade, pristojna za zakonodajo.

15. člen

(evidenca normodajalcev)

(1) Evidenca normodajalcev vsebuje razvid organov, ki objavljajo akte v uradnem listu.

(2) Evidenca iz prejšnjega odstavka vsebuje tudi arhivski razvid organov, ki so prenehali delovati, v času delovanja pa so objavljali akte v uradnem listu.

(3) Skrbnik evidence iz prvega odstavka tega člena je služba vlade, pristojna za zakonodajo.

16. člen

(register pravnih aktov lokalnih skupnosti)

(1) Register pravnih aktov lokalnih skupnosti vsebuje:

1. zbirko veljavnih aktov lokalnih skupnosti,

2. zbirko aktov lokalnih skupnosti v pripravi,
3. zbirko neveljavnih aktov lokalnih skupnosti in
4. zbirko neuradnih prečiščenih besedil aktov lokalnih skupnosti, ki jih lokalne skupnosti zagotavljajo v skladu s predpisi, ki urejajo dostop do informacij javnega značaja.

(2) Glede podatkov v registru pravnih aktov lokalnih skupnosti se za:

- zbirko iz 1. točke prejšnjega odstavka smiselno uporablja 6. člen te uredbe,
- zbirko iz 2. točke prejšnjega odstavka smiselno uporablja drugi odstavek 11. člena te uredbe,
- zbirko iz 3. točke prejšnjega odstavka smiselno uporablja drugi odstavek 13. člena te uredbe in
- zbirko iz 4. točke prejšnjega odstavka smiselno uporablja prvi odstavek 9. člena te uredbe.

(3) Ne glede na prejšnji odstavek vsebujejo zbirke iz prvega odstavka tega člena enolično identifikacijsko oznako SOP tudi za akte lokalnih skupnosti, objavljene v uradnem glasilu v skladu z zakonom, ki ureja lokalno samoupravo, in to uradno glasilo ni uradni list (v nadaljnjem besedilu: drugo uradno glasilo).

(4) Za akte lokalnih skupnosti iz prejšnjega odstavka je SOP sestavljen iz:

1. štirimestne številke, ki označuje leto, v katerem se akt lokalne skupnosti objavi,
2. dvomestne številke, ki označuje drugo uradno glasilo, in
3. štirimestne zaporedne številke v tekočem letu.

17. člen

(način vnosa v register pravnih aktov lokalnih skupnosti)

(1) Samoupravna lokalna skupnost (v nadaljnjem besedilu: lokalna skupnost) opravi vnose podatkov o aktih lokalne skupnosti in pripravi neuradna prečiščena besedila aktov lokalne skupnosti z izpolnitvijo modulov v modularnem ogrodju za pripravo elektronskih dokumentov (v nadaljnjem besedilu: modularno ogrodje).

(2) Lokalna skupnost skrbi za celovito, pravočasno in pravilno zagotavljanje vnosov podatkov o aktih lokalne skupnosti in pripravo neuradnih prečiščenih besedil aktov lokalne skupnosti.

(3) Lokalna skupnost pripravi neuradno prečiščeno besedilo akta lokalne skupnosti po objavi vsake njegove spremembe ali dopolnitve v uradnem listu ali drugem uradnem glasilu.

(4) Lokalna skupnost določi najmanj eno osebo, ki v imenu lokalne skupnosti vnaša podatke o aktih lokalnih skupnosti in pripravlja neuradna prečiščena besedila aktov lokalnih skupnosti. Lokalne skupnosti, ki so ustanovile skupno občinsko upravo, lahko določijo eno ali več oseb za vnos podatkov o aktih lokalnih skupnosti v imenu teh lokalnih skupnosti in za pripravo njihovih neuradnih prečiščenih besedil.

(5) Oseba iz prejšnjega odstavka se registrira v modularno ogrodje in ga uporablja v imenu lokalne skupnosti, za katero je pridobila uporabniške pravice.

18. člen

(način povezovanja v PISRS)

(1) Informacijski sistemi, registri, zbirke in evidence iz te uredbe se v PISRS povezujejo z uporabo enoličnih identifikacijskih oznak v skladu s predpisom, ki ureja pripravo in objavljanje aktov v uradnem listu, in drugih identifikatorjev, ki omogočajo njihovo povezovanje v PISRS.

(2) Povezovanje informacijskih sistemov, registrov, zbirk in evidenc v PISRS poteka z uporabo zagotovljenih odprtih podatkov na portalu odprtih podatkov (OPSI) ali na drugem javno dostopnem mestu ali v dogovoru, ki ga služba vlade, pristojna za zakonodajo, sklene s posameznimi skrbniki informacijskih sistemov, registrov, zbirk in evidenc.

KONČNE DOLOČBE

19. člen **(prenehanje uporabe)**

(1) Z dnem začetka uporabe te uredbe se preneha uporabljati Uredba o Pravno-informacijskem sistemu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 140/20 in 83/25 – ZOUL), razen 8. in 9. člena Uredbe o Pravno-informacijskem sistemu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 140/20 in 83/25 – ZOUL), ki se prenehata uporabljati 28. februarja 2026.

(2) Z dnem začetka uporabe te uredbe se preneha uporabljati Uredba o registru pravnih aktov lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 103/22, 4/24 in 83/25 – ZOUL).

20. člen **(začetek uporabe)**

Ta uredba se začne uporabljati 1. januarja 2026, razen 4. in 5. člena te uredbe, ki se začneta uporabljati 1. marca 2026.

21. člen **(začetek veljavnosti)**

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.

Ljubljana, dne

EVA 2025-1517-0003

Vlada Republike Slovenije
dr. Robert Golob
predsednik

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga

Pravna podlaga za izdajo Uredbe o Pravnem informacijskem sistemu Republike Slovenije je vsebovana v petem odstavku 16. člena, dvanajstem odstavku 17. člena in drugem odstavku 18. člena Zakona o objavljanju v Uradnem listu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 83/25; v nadaljnjem besedilu: ZOUL).

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom

Vlada mora v skladu z 38. členom ZOUL uredbo izdati v treh mesecih po njegovi uveljavitvi, tj. do 12. februarja 2026.

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna

S predlagano uredbo se podrobneje določajo vsebina in način upravljanja Pravnega informacijskega sistema Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: PISRS) ter informacijski sistemi, registri, zbirke in evidence, pomembni za normativno dejavnost, in način njihovega povezovanja v PISRS. Uredba določa tudi podrobnejši način vnosa podatkov o aktih samoupravnih lokalnih skupnosti in njihovih neuradnih prečiščenih besedil v register pravnih aktov lokalnih skupnosti (v nadaljnjem besedilu: RePALS).

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

Celovita presoja posledic je bila opravljena ob pripravi predloga ZOUL.

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

K 1. členu

Ta člen določa vsebino uredbe. V prvem odstavku je poudarek na vsebini in načinu upravljanja PISRS ter informacijskih sistemih, registrih, zbirkah in evidencah, pomembnih za normativno dejavnost, skupaj z načinom njihovega povezovanja v PISRS.

V drugem odstavku pa je poudarek na RePALS, ki je sicer eden izmed registrov, povezanih v PISRS, vendar pa je v zvezi z RePALS (za razliko od drugih informacijskih sistemov, registrov, zbirk in evidenc) v tej uredbi določen tudi podrobnejši način vnosa podatkov o aktih samoupravnih lokalnih skupnosti in njihovih neuradnih prečiščenih besedil.

K 2. členu

V tem členu je določen splošni okvir vsebin, ki so dostopne v PISRS. To so avtentične in verodostojne izdaje Uradnega lista Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: uradni list) in druge vsebine o normativni dejavnosti ter pravnem redu Republike Slovenije in Evropske unije, med katere spadajo informacije o javnem posvetovanju pri pripravi in spremljanju izvajanja aktov (eDemokracija), aktualne dnevne objave, statistični podatki o zakonodaji (zakonodaja v številkah) in ostale koristne povezave. S temi določbami se poudarja integracijska vloga PISRS na področju normativne dejavnosti oziroma da gre za osrednje spletno mesto, ki različne vsebine, skupaj s koristnimi povezavami na zunanje spletne strani, povezuje v vsebinsko zaokroženo celoto.

Skrbnik PISRS zagotavlja, da so podatki in dokumenti iz povezanih informacijskih sistemov, registrov, zbirk in evidenc smiselno organizirani in uporabnikom predstavljeni na način, da jih hitro in najdejo in enostavno uporabljajo.

Izrecno je navedeno, da je pri upravljanju PISRS treba upoštevati njegov osnovni namen, tj. da se uporabnikom na enoten, razumljiv in pregleden način zagotavljajo čim bolj celostne informacije o pravnem redu Republike Slovenije in Evropske unije. Skladno s tem se v PISRS ne smejo objavljati najave, reklame, oglasi in druge komercialne vsebine. Določeno je tudi, da morata način prikazovanja in iskanja informacij upoštevati vsakokratne standarde na področju oblikovanja in dostopnosti spletnih vsebin ter na področju informacijske tehnologije in varnosti. Namen te določbe je med drugim omogočiti dinamičnost in spremenljivost PISRS, saj je le na tak način mogoče zagotavljati dobro uporabniško izkušnjo in dostop spletnih vsebin v skladu z zakonodajo in veljavnimi standardi. Dejstvo je, da se področje informacijske tehnologije in varnosti zelo hitro razvija in da vzpostavljanje novih in prilagajanje obstoječih digitalnih rešitev ne moreta vedno zvezno slediti temu napredku z enako hitrostjo niti to ni vedno najboljša rešitev. To ne pomeni manjše skrbi v smeri prilagajanja tehnološkemu napredku, temveč zgolj to, da se uresničevanje potreb uporabnikov ter odprtosti in dostopnosti podatkov javnega sektorja odvija ob hkratnem zagotavljanju informacijsko varnega in stabilnega okolja.

K 3. členu

V tem členu so povzete ključne vsebine PISRS. Te so določene že v 17. členu ZOUL, vendar pa je zaradi jasnosti, preglednosti in strukturiranosti vsebine te uredbe, ki v nadaljevanju podrobneje ureja v tem členu navedene registre, zbirke in evidence, smiselno, da se ta dikcija ponovi.

PISRS je po svoji naravi spletišče, kar pomeni, da medsebojno povezuje različne informacijske sisteme, registre, zbirke in evidence, ki vsebujejo podatke in dokumente o pravnem redu Republike Slovenije in Evropske unije. Njihovi skrbniki so različni, vsak od njih pa je odgovoren za neprekinjeno dosegljivost vsebin iz svojih informacijskih sistemov, registrov, zbirk in evidenc.

Spričo razraščanja digitalnih produktov in nadgrajevanja, pa tudi nadomeščanja obstoječih informacijskih sistemov, je predvideno, da se lahko v PISRS glede na tok razvoja vključujejo tudi drugi informacijski sistemi, registri, zbirke in evidence, ki so pomembni za normativno dejavnost.

V sklop teh drugih informacijskih sistemov, registrov, zbirk in evidenc, ki so pomembni za normativno dejavnost, spadajo na primer:

- elektronska evidenca mednarodnih aktov, katere skrbnik je Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve;
- zbirke sodne prakse, katerih skrbnik je Vrhovno sodišče Republike Slovenije,
- zbirka zakonodajnega postopka, katere skrbnik je Državni zbor,
- zbirka objavljenih vladnih gradiv, katere skrbnik je Generalni sekretariat vlade,
- zbirka mnenj o predlogih predpisov, katere skrbnik je Informacijski pooblaščenec.

K 4. členu

Zbirka uradnih objav uradnega lista vsebuje elektronsko podpisane izdaje uradnega lista od 1. januarja 2006 dalje. Gre za dokumente v obliki PDF, ki vsebujejo avtentične in verodostojne izdaje uradnega lista.

K 5. členu

Zbirka neuradnih objav uradnega lista pomeni zbirko, v kateri so zbrane izdaje uradnega lista, ki so izhajale v tiskani obliki od 25. junija 1991 do 31. decembra 2005 in so bile nato pretvorjene v elektronsko obliko. V PISRS so dostopne v obliki PDF.

K 6. členu

V tem členu je podrobneje urejeno, kateri podatki o predpisu se vodijo v registru predpisov. Poleg evidenčnih podatkov (naslov, odgovorni organi, datumi idr.) so v registru tudi podatki o povezanosti predpisa s pravnimi akti Evropske unije, parametri za razvrščanje v kazala (po kategoriji pravnih aktov, področju ipd.) in zveze med predpisi in drugimi akti, ki kažejo na umeščenost predpisa v slovenskem pravnem redu.

Register predpisov je ključni register, saj glede na svojo opredelitev vključuje podatke o aktualnem pravnem redu.

K 7. členu

Za zbirko splošnih aktov za izvrševanje javnih pooblastil je v tem členu določeno, da se za vsak splošni akt poleg podatkov, ki jih za predpise vsebuje register predpisov, vodi tudi datum prenehanja veljavnosti oziroma uporabe splošnega akta, če tak podatek obstaja. Teh dveh datumov register predpisov ne vsebuje, saj je zanj značilno, da vsebuje le predpise, ki veljajo ali se uporabljajo v Republiki Sloveniji (neveljavni predpisi so iz registra predpisov izvzeti in vodeni ločeno v zbirki neveljavnih predpisov).

Splošni akti, izdani za izvrševanje javnih pooblastil, ki jih izdajo nosilci javnih pooblastil, so v razmerju do zakonov in podzakonskih predpisov posebna kategorija aktov, ki morajo biti v skladu s prvo- in drugonavedenimi.

K 8. členu

Pri zbirki drugih splošnih in posamičnih aktov velja glede vodenja podatkov smiselno enako, kot je zapisano pri zbirki splošnih aktov za izvrševanje javnih pooblastil.

Ta zbirka vsebuje druge splošne in posamične akti, ki jih izdajo normodajalci in so objavljeni v uradnem listu, ne spadajo pa v nobeno od prej navedenih zbirk in registrov.

K 9. členu

V tem členu je podrobneje določena vsebina zbirke neuradnih prečiščenih besedil. Zbirka vsebuje besedila neuradnih prečiščenih besedil (v nadaljnjem besedilu: NPB), poleg tega pa tudi evidenčne podatke, kot so naslov akta, za katerega je NPB pripravljen, zaporedno številko NPB, datum objave NPB, identifikacijsko številko dokumenta NPB in druge podatke.

NPB pripravi Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo po objavi vsake spremembe ali dopolnitve akta v uradnem listu, pri čemer se za spremembo oziroma dopolnitev šteje vsak neposreden poseg v besedilo akta. Ni torej nujno, da gre za novelo, lahko je tudi poseg drugega akta, ki neposredno spremeni ali dopolni besedilo akta, za katerega se NPB pripravlja.

K 10. členu

Register pravnih aktov Evropske unije vsebuje podatke o pravnih aktih Evropske unije, ki jih Republika Slovenija izvaja v nacionalnem pravnem redu ali jih vanj prenaša. Register torej ne vsebuje vseh pravnih aktov, ki so objavljeni v Uradnem listu Evropske unije, temveč le tiste, ki so predmet prenosa in izvedbe v pravnem redu Republike Slovenije.

V registru se za vsak pravni akt Evropske unije vodijo evidenčni podatki, podatki o organu, ki na nacionalni ravni odgovoren za izvedbo ali prenos, vključno z roki za prenos, podatki o korelaciji med pravnim aktom Evropske unije in implementacijskimi predpisi Republike Slovenije, podatki o morebitnih postopkih ugotavljanja kršitev pravnega akta Evropske unije in drugi podatki. Register vsebuje tudi neposredne povezave na zunanji vir, tj. spletišče EUR-LEX, na katerem so objavljeni nadaljnji podatki in besedila pravnih aktov Evropske unije.

K 11. členu

Zbirka objavljenih aktov, ki še ne veljajo, in aktov v pripravi vsebuje podatke o objavljenih aktih, ki še ne veljajo, ter o aktih, ki so v postopku načrtovanja, priprave, sprejemanja oziroma izdajanja in objavljaja.

V zbirki se vodijo evidenčni podatki akta, katerih obsežnost je odvisna od faze postopka, v kateri je akt.

K 12. členu

Zbirka obsoletnih in konzumiranih predpisov je zbirka predpisov, ki formalno niso prenehali veljati, se pa dejansko ne uporabljajo več, ker so sčasoma izgubili svoj neposredni pomen oziroma nimajo več namena in cilja, zaradi katerega so bili sprejeti oziroma izdani.

Pojem konzumiranih oziroma obsoletnih predpisov se navezuje na dejansko (posredno) prenehanje veljavnosti. V Nomotehničnih smernicah (3., spremenjena in dopolnjena izdaja, 2018) je v zvezi s konzumiranimi predpisi pojasnjeno, da čeprav ti predpisi niso prenehali veljati formalno, so sčasoma izgubili svoj neposredni pomen, zato se neposredno več ne izvajajo oziroma se tudi ne morejo več izvajati. Podobno je v primeru obsoletnih predpisov, ki zaradi bistvenih sprememb okoliščin oziroma pravnih razmerij, ki so jih ti predpisi urejali, izgubijo materialno (življenjsko) podlago ter svoj *ratio* potrebnosti in uporabe v praksi. Taki predpisi nimajo več namena in cilja, zaradi katerega so bili sprejeti oziroma izdani, in se tudi *via facti* ne uporabljajo več, ker za to ni ne potrebe, ne možnosti in ne razloga. Kljub temu taki predpisi zaradi pomena neposrednega prenehanja veljavnosti v pravu in s tem v zvezi pravne varnosti formalno veljajo, ker pač niso bili nikoli izrecno razveljavljeni.

Ker je razveljavljanje oziroma neposredna določitev prenehanja veljavnosti, ki je sicer običajen in nomotehnično pravilen način prenehanja veljavnosti predpisov, v primeru konzumiranih oziroma obsoletnih predpisov, ki so dejansko že neveljavni (indirektna derogacija), zelo problematična, je bil leta 2020 opravljen sistematičen pregled predpisov z vidika njihove obsoletnosti in konzumiranosti. V tesnem sodelovanju z ministrstvi in vladnimi službami je bilo pregledanih več kot 6000 predpisov, ki so bili razvrščeni v skladu s kategorizacijo pravnih aktov, izhajajoč iz ustave, systemske zakonodaje in pravne teorije, ter ob upoštevanju formalnih (ne pa tudi materialnih) meril za presojo, ali gre za splošni (abstraktni) pravni akt (predpis) ali ne. Končna odločitev, ali je vsebina predpisa obsoletna oziroma konzumirana, je na organu, v katerega pristojnost spada predpis.

Ne glede na navedeno in v skladu z informativno naravo spletišča PISRS in vanj povezanih informacijskih sistemov, registrov, zbirk in evidenc velja, da se je treba pri presoji o tem, kaj je veljavno (uporabljivo) pravo, nasloniti na besedila predpisov, kakor so objavljena v uradnem listu, in zatorej noben podatek ali oznaka ne more nadvladati vsebini, ki je zapisana v določbah predpisa, ali v vsebini aktov, ki na kakršenkoli način posežejo v vsebino predpisa.

V skladu z zgoraj navedenim se predpisi, katerih vsebina je identificirana kot obsoletna oziroma konzumirana, izločijo iz registra predpisov (ki vsebuje veljavne predpise in predpise, ki se uporabljajo) in umestijo v ločeno zbirko kot dodatni, razširitveni vpogled v slovenski pravni red, ne da bi to vplivalo na dejstvo, da so ti predpisi formalno še vedno veljavni.

K 13. členu

Zbirka neveljavnih predpisov je zbirka predpisov, ki so prenehali veljati ali se uporabljati ali se je postopek sprejemanja zaključil, ne da bi bili predpisi sprejeti.

Podobno kot pri zbirki obsoletnih in konzumiranih predpisov gre za ločeno zbirko, v katero se umeščajo nekoč veljavni predpisi in predpisi, ki niso nikoli začeli veljati, ker se je postopek njihovega sprejemanja v določeni fazi zaključil.

K 14. členu

Zbirka prevodov predpisov vsebuje besedila pomembnejših predpisov v angleškem jeziku. Prevedeni so bodisi osnovna besedila predpisov bodisi njihova neuradna prečiščena besedila, odvisno od obstoja sprememb in dopolnitev predpisa. Angleški prevodi so v PISRS dostopni po opravljeni strokovno-terminološki in jezikovni redakciji.

Zbirka je rezultat projekta prevajanja pomembnejše slovenske zakonodaje v angleščino, ki se je zaključil leta 2022, nato pa se je po sklepu vlade pristopilo k vključevanju novo sprejetih sistemsko pomembnih predpisov v zbirko in posodabljanju obstoječih prevodov glede na spremenjene in dopolnjene določbe. Ob veliki zakonodajni aktivnosti posodabljanje obstoječih prevodov zaostaja za potrebo po čim večji ažurnosti prevodov, ki so v takih primerih sicer ustrezno označeni kot neposodobljeni, a zagotovitev stabilnega in trajnega sistema zagotavljanja prevodov, ki ne dajejo prednosti strojnemu prevajanju in ki so vedno podvrženi tudi strokovno-terminološkemu in jezikovnemu pregledu, ostaja pomemben kriterij za objavo na PISRS in zato tudi izziv v bližnji prihodnosti.

K 15. členu

Evidenca normodajalcev vsebuje razvid organov, ki objavljajo akte v uradnem listu. Opredelitev pojma »organ« je enaka kot v ZOUL (državni organ, organ samoupravne lokalne skupnosti in nosilec javnega pooblastila). Poleg aktualnih normodajalcev evidenca vsebuje tudi arhivski razvid – organe, ki danes ne obstajajo več, v času svojega obstoja pa so objavljali svoje akte v uradnem listu.

Skrbnik te evidence je Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

K 16. členu

V tem členu je podrobneje urejena vsebina RePALS. Vsebina je v bistvenem enaka tisti, ki jo ureja trenutno veljavna Uredba o registru pravnih aktov lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 103/22, 4/24 in 83/25 – ZOUL), pri čemer se upošteva umeščenost RePALS v PISRS in se po vzoru razvrščanja aktov na državni ravni tudi na lokalni ravno oziroma znotraj RePALS uvaja podrobnejše razvrščanje aktov lokalnih skupnosti. V skladu s tem se oblikujejo:

- zbirka veljavnih aktov lokalnih skupnosti,
- zbirka aktov lokalnih skupnosti v pripravi,
- zbirka neveljavnih aktov lokalnih skupnosti in
- zbirka neuradnih prečiščenih besedil aktov lokalnih skupnosti, ki jih lokalne skupnosti zagotavljajo v skladu s predpisi, ki urejajo dostop do informacij javnega značaja.

V zvezi s podatki, ki se vodijo v posamezni zbirki, velja naslednje:

- za zbirko veljavnih aktov lokalnih skupnosti se smiselno uporabljajo določbe, ki veljajo za register predpisov (6. člen te uredbe),
- za zbirko aktov lokalnih skupnosti v pripravi se smiselno uporabljajo določbe, ki veljajo za zbirko objavljenih predpisov, ki še ne veljajo, in predpisov v pripravi (11. člen te uredbe),
- za zbirko neveljavnih aktov lokalnih skupnosti se smiselno uporabljajo določbe, ki veljajo za zbirko neveljavnih predpisov (13. člen te uredbe) in
- za zbirko neuradnih prečiščenih besedil aktov lokalnih skupnosti se smiselno uporabljajo določbe, ki veljajo za zbirko neuradnih prečiščenih besedil predpisov (9. člen te uredbe).

Posebej je določeno, da zbirke RePALS vsebujejo enolično identifikacijsko oznako SOP tudi za akte lokalnih skupnosti, ki so objavljeni v uradnem glasilu lokalne skupnosti, vendar to glasilo ni uradni list. S to identifikacijo se v modularnem ogrodju omogoča enostavnejša priprava neuradnih prečiščenih besedil aktov lokalnih skupnosti in ustreznejše izkazovanje razmerij med akti. Za tovrstne akte lokalnih skupnosti je SOP sestavljen iz štirimestne številke, ki označuje leto, v katerem se pravni akt lokalne skupnosti objavi (npr. 2023), dvomestne številke, ki označuje uradno glasilo lokalne skupnosti, ki ni uradni list (npr. 34 – uradno glasilo Odmevi), in štirimestne zaporedne številke v tekočem letu (npr. 0016). Šifrant oznak posameznih uradnih glasil, ki se uporabljajo za dodeljevanje SOP oznak, vodi upravljavec PISRS.

K 17. členu

V tem členu je urejen način, po katerem se v RePALS vnašajo podatki o aktih lokalnih skupnosti in pripravljajo njihova neuradna prečiščena besedila. Vsebina tega člena je praktično enaka, kot velja po trenutni ureditvi, prilagojena je le v delu, ki se nanaša na nov informacijski sistem, v katerem se vnosi izvajajo oziroma pripravljajo besedila. Ta nov sistem je modularno ogrodje, ki poleg evidentiranja aktov lokalnih skupnosti in priprave neuradnih prečiščenih besedil daje možnosti tudi za samo pripravo aktov lokalnih skupnosti in v končni fazi za pošiljanje aktov v objavo.

V interesu upravitelja PISRS kot tudi lokalnih skupnosti in širše javnosti je, da je RePALS popoln in celovit, kar je možno doseči s pravočasnim in pravilnim zagotavljanjem vnosov podatkov o aktih lokalnih skupnosti in pripravo neuradnih prečiščenih besedil, ki jih je treba pripraviti po objavi vsake spremembe ali dopolnitve akta lokalne skupnosti v uradnem listu ali drugem uradnem glasilu.

Lokalna skupnost mora za namen rokovanja z modularnim ogrodjem določiti najmanj eno osebo, ki v imenu lokalne skupnosti vanj vnaša podatke o pravnih aktih lokalnih skupnosti in pripravlja neuradna prečiščena besedila pravnih aktov lokalnih skupnosti. Ohranja se možnost, da lokalne skupnosti, ki so ustanovile skupno občinsko upravo, skupaj določijo vsaj eno osebo, ki vnaša podatke o aktih lokalnih skupnosti in pripravlja neuradna prečiščena besedila pravnih aktov v imenu posameznih lokalnih skupnosti s skupno občinsko upravo. Tako določene osebe se morajo registrirati v modularno ogrodje in ga uporabljati v imenu v lokalne skupnosti, za katero pridobijo uporabniške pravice.

K 18. členu

V tem členu je določen način povezovanja v PISRS. Splošno pravilo je, da se informacijski sistemi, registri, zbirke in evidence v PISRS povezujejo z uporabo enoličnih identifikacijskih oznak (EVA, EPA, EDA, SOP) in drugih identifikatorjev.

Povezovanje poteka primarno na podlagi zagotavljanja odprtih podatkov, ki so za namene njihove ponovne uporabe objavljeni na portalu odprtih podatkov (tj. portal OPSI) ali na drugem javno dostopnem mestu (npr. aplikativni programski vmesniki, dostopni na spletiščih državnih organov in drugih organizacij), lahko pa tudi na podlagi dogovorov, ki jih upravitelj PISRS sklene s posameznim skrbnikom informacijskega sistema, registra, zbirke ali evidence.

Bistveno je, da skrbniki informacijskih sistemov, registrov, zbirk in evidenc, ki se želijo povezati v PISRS, izkažejo interes za povezovanje in pomembnost predlagane vključitve za normodajno dejavnosti, v dogovoru pa se natančno opredeli, katera stran in na kakšen način poskrbi, da bodo v relevantnih informacijskih sistemih, registrih, zbirkah in evidencah na voljo enolične identifikacijske oznake ali drugi identifikatorji, ki omogočajo povezovanje v PISRS.

Upravitelj PISRS si prizadeva zmanjšati izpade ali motnje sistema na najmanjšo možno mero. Vendar obstaja možnost, da zaradi motenj na infrastrukturi IKT oziroma omrežju, iz varnostnih razlogov, napak v datotekah ali formatih, v katerih so podatki ali dokumenti ustvarjeni ali strukturirani, ipd. pride do občasnih prekinitev ali nedosegljivosti. Prav tako upravitelj PISRS ne more prevzeti odgovornosti v zvezi s težavami, ki so posledica uporabe spletišča na strani uporabnika ali ki nastanejo na povezanih zunanjih virih, ki niso v skrbništvu upravitelja PISRS. Zato je že v ZOUL določeno, da morajo skrbniki zagotoviti neprekinjeno dosegljivost vsebin iz svojih informacijskih sistemov, registrov, zbirk in evidenc.

K 19. členu

S tem členom se določa prenehanje uporabe dveh uredb, ki sta prenehali veljati z uveljavitvijo ZOUL, vendar je ZOUL podaljšal njuno uporabo do začetka uporabe predpisa, izdanega na podlagi petega odstavka 16. člena, dvanajstega odstavka 17. člena in drugega odstavka 18. člena ZOUL, torej do začetka uporabe te uredbe. Gre za Uredbo o Pravno-informacijskem sistemu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 140/20 in 83/25 – ZOUL; v nadaljnjem besedilu: uredba o

PISRS) in Uredbo o registru pravnih aktov lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 103/22, 4/24 in 83/25 – ZOUL).

V zvezi z uredbo o PISRS je določeno, da se njena 8. in 9. člen ne prenehata uporabljati 31. decembra 2025, kot to velja za vse ostale določbe, temveč šele 28. februarja 2026. Navedena člena namreč podrobneje določata zbirko uradnih objav uradnega lista in zbirko neuradnih objav uradnega lista, ki bosta v skrbništvo, kot je določeno v skladu z ZOUL in to uredbo, prešli šele 1. marca 2026.

K 20. členu

V tem členu je določeno, da se ta uredba začne uporabljati 1. januarja 2026, razen 4. in 5. člena te uredbe, ki se začneta uporabljati 1. marca 2026. Zamik uporabe 4. in 5. člena te uredbe je usklajen z določitvijo datuma začetka uporabe desetega odstavka 17. člena ZOUL v delu, ki se nanaša na skrbništvo zbirke uradnih objav uradnega lista in zbirke neuradnih objav uradnega lista.

K 21. členu

To je uveljavitvena določba, v skladu s katero ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.