



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE

Štefanova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 478 60 01
F: 01 478 60 58
E: gp.mz@gov.si
www.mz.gov.si

Številka: 4110-47/2016-2718-321

Ljubljana, 15. 6. 2025

EVA

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Uvrstitev novega projekta 2718-25-0012 »NLZOH – Laboratorijska oprema« v Načrtu razvojnih programov za obdobje 2025-2028 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi petega odstavka 31. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2025 in 2026 (Uradni list RS, št. 104/24) je Vlada Republike Slovenije na _____ seji dne _____ sprejela naslednji:

SKLEP

V Načrt razvojnih programov za obdobje 2025-2028 se skladno s prilogo uvrsti projekt številka 2718-25-0012, z nazivom »NLZOH – Laboratorijska oprema«

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Priloga:

- Tabela (Obrazec 3).

Sklep prejmejo:

- Urad RS za nadzor, kakovost in investicije v zdravstvu,
- Ministrstvo za zdravje,
- Generalni sekretariat Vlade RS,
- Ministrstvo za finance.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/				
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:				
– dr. Valentina Prevolnik Rupel, ministrica za zdravje – Iztok Kos, državni sekretar – Ivan Osrečki, vršilec dolžnosti direktorja				
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:				
/				
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:				
/				
5. Kratek povzetek gradiva:				
Z vladnim gradivom bo VRS obravnavala uvrstitev projekta št. 2718-25-0012 »NLZOH – Laboratorijska oprema« v NRP 2025-2028. Cilj investicije je zagotoviti ustrezno opremljenost nacionalnega referenčnega laboratorija za izvajanje nalog v skladu z zakonodajo in smernicami EU pri zagotavljanju varne hrane. Z dodatno zmogljivo analitsko opremo se bo lahko hitreje izvajalo analize nujnih vzorcev (inšpekcijski nadzor) ter rednih vzorcev iz letnih nacionalnih monitoringov. Možno bo tudi izvajati potreben razvoj metod (nove metode, parametri, itd.) in zagotavljati izvajanje analiz v skladu z vsemi zahtevami zakonodaje na področju EU. Ocenjena vrednost investicije v stalnih in tekočih cenah znaša 768.600,00 EUR z DDV. Investicija se predvidoma zaključi v začetku leta 2026 v soodvisnosti od trajanja postopka JN in dobavnih rokov izbranega dobavitelja.				
6. Presoja posledic za:				
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE		
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE		
c)	administrativne posledice	DA/NE		
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE		
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE		
e)	socialno področje	DA/NE		
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	DA/NE		
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:				
Projekt se bo izvajal in financiral v letu 2025 in 2026 in sicer iz sredstev državnega proračuna RS, sredstva so zagotovljena na evidenčnem projektu UNKIZ številka 2711-21-0056, in sicer v višini 768.600,00 EUR s katerimi se bo financirala oprema nacionalnega referenčnega laboratorija za izvajanje nalog v skladu z zakonodajo in smernicami EU pri zagotavljanju varne hrane.				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
2718 URAD RS ZA NADZOR, KAKOVOST IN INVESTICIJE V ZDRAVSTVU	2718-25-0012 »NLZOH–Laboratorijska oprema«	221666 Proračunski sklad po Zakonu o investicijah	0,00	0,00
2718 URAD RS ZA NADZOR, KAKOVOST IN INVESTICIJE V ZDRAVSTVU	2718-25-0012 »NLZOH–Laboratorijska oprema«	221659 Investicije v javne zdravstvene zavode	0,00	0,00
SKUPAJ			0,00	
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
2718 URAD RS ZA NADZOR, KAKOVOST IN INVESTICIJE V ZDRAVSTVU	2711-21-0056 - Investicije v slovensko zdravstvo po ZZSISZ	221666- Proračunski sklad po Zakonu o investicijah	200.000,00	0,00
2718 URAD RS ZA NADZOR, KAKOVOST IN INVESTICIJE V ZDRAVSTVU	2711-21-0056 - Investicije v slovensko zdravstvo po ZZSISZ	221659 Investicije v javne zdravstvene zavode	0,00	568.600,00
SKUPAJ			200.000,00	568.600,00
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

OBRAZLOŽITEV:**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**Kratka obrazložitev****8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,

– niso bili upoštevani. Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA/NE
(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: V razpravo so bili vključeni: – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti. – . Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): Upoštevani so bili: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: Poročilo je bilo dano Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA/NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA/NE
dr. Valentina Prevolnik Rupel ministrica za zdravje	

PRILOGE:

- Priloga 1: Obrazložitev
- Priloga 2: Izpis Obrazca 3 iz sistema MFERAC
- Priloga 3: Mnenje Ministrstva za finance

OBRAZLOŽITEV

Namen gradiva je uvrstitev projekta št. 2718-25-0012 »NLZOH – Laboratorijska oprema« v NRP 2025-2028.

Namen investicije je hitrejše izvajanje analize nujnih vzorcev (inšpekcijski nadzor) ter rednih vzorcev iz letnih nacionalnih monitoringov. Možno bo tudi izvajati potreben razvoj metod (nove metode, parametri, itd.) in zagotavljati izvajanje analiz v skladu z vsemi zahtevami zakonodaje na področju EU. Cilj investicije je zagotoviti ustrezno opremljenost nacionalnega referenčnega laboratorija za izvajanje nalog v skladu z zakonodajo in smernicami EU pri zagotavljanju varne hrane.

Na področju analitike ostankov pesticidov že več let prihaja do zaostajanja pri razvoju in nezmožnosti izpolnjevanja vseh zahtev Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: EU). S ciljem zagotavljanja varne hrane se zakonodaja v EU na tem področju nenehno zaostuje. Znižujejo se maksimalne dovoljene koncentracije ostankov pesticidov (MRL), zaostujejo se zahteve po nadzoru na mejah EU, povečuje se obseg testiranj tako z dodajanjem novih pesticidov, kot tudi vrst preiskovanih živil. Ob tem pa se povečujejo tudi zahteve za zagotavljanje kakovosti in kontrole dobljenih analitskih rezultatov. V 2017 je bila sprejeta zakonodaja, ki zahteva, da so vse metode, ki se uporabljajo za analize ostankov pesticidov v uradnem nadzoru, akreditirane. Vse to pa predstavlja velike zahteve za laboratorije, ki izvajajo tovrstne analize.

NLZOH ima kot nacionalni referenčni laboratorij zelo pomembno nalogo pri nadzoru in zagotavljanju varnosti in kakovosti živil v Sloveniji in tudi v EU. Ker je Slovenija na zunanji meji EU, je naša naloga kontrola vseh živil, ki prihajajo na trg EU iz uvoza. Pri tem ima veliko vlogo uradni, oziroma nacionalni referenčni laboratorij, ki zagotavlja hitro in v skladu z vsemi zahtevami zakonodaje EU izvedo analiz. Tudi pri izvajanju analiz vzorcev iz letnega programa monitoringa je pomembna hitra analiza pokvarljivega blaga, da se ob neskladnih vzorcih izvedejo ustrezni ukrepi. Pri zagotavljanju teh nalog je ključnega pomena ustrezna sodobna, zmožljiva analitska instrumentalna oprema. Ta oprema je zelo draga in laboratorij s svojimi sredstvi težko zagotavlja nabavo nove, posodobitev stare ter drago vzdrževanje te opreme v uporabi.

Viri financiranja investicije:

- UNKIZ: 768.600 EUR z DDV za nabavo opreme iz proračunske postavke 221659 - Investicije v javne zdravstvene zavode in/ali 221666 - Proračunski sklad po Zakonu o investicijah.

Ekonomska upravičenost projekta se kaže tudi v zagotavljanju ne-finančnih koristi, ki jih bo naložba imela za uporabnike storitev, ki jih zagotavlja NLZOH in je upravičena s širšega javnozdravstvenega vidika. Koristi, ki jih izvedba predmetnega projekta prinaša na razvojno gospodarskem področju:

- povečanje zaupnosti nad nadzorom varnosti hrane v Sloveniji in posledično povečan izvoz živilskih produktov,
- povečan uvoz uvoza živil (pokvarljivo blago) preko Slovenije v članice EU,
- manj zamud pri izvajanju analiz in posledično umikih neustreznih produktov iz prodaja,
- večja varnost hrane in ohranjanje zdravja prebivalcev Slovenije.

Investicija se predvidoma zaključi v začetku leta 2026 v soodvisnosti od trajanja postopka JN in dobavnih rokov izbranega dobavitelja.

Za investicijo so bili izdani naslednji sklepi:

- Sklep o potrditvi DIIP, št. 4110-33/2024-2718-3, z dne 05.05.2025,
- Sklep o potrditvi IP, št. 4110-33/2024-2718-6, z dne 28.5.2025.