



Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana

T: 01 428 40 00
F: 01 428 47 33
E: gp.mnz@gov.si
www.mnz.gov.si

Številka: 007-361/2024/24
Ljubljana, dne 13. 2. 2025
EVA 2024-1711-0020
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE gp.gs@gov.si

ZADEVA: Uredba o metodologiji za izračun najvišje višine finančnega nadomestila občinam zaradi začasne ponovne uvedbe nadzora na notranjih mejah (EVA 2024-1711-0020) – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi drugega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije na .. seji dne ... sprejela

SKLEP

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o metodologiji za izračun najvišje višine finančnega nadomestila občinam zaradi začasne ponovne uvedbe nadzora na notranjih mejah in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Prejmejo:

- Ministrstvo za notranje zadeve,
- Ministrstvo za finance,
- Ministrstvo za javno upravo,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- dr. Darijo Levačič, generalni direktor, Direktorat za policijo in druge varnostne naloge, Ministrstvo za notranje zadeve,
- Nika Lošič Ošlak, generalna direktorica, Direktorat za logistiko, Ministrstvo za notranje zadeve,
- Damjan Petrič, v.d. generalnega direktorja policije, Generalna policijska uprava.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

Pri pripravi dela ali celotnega gradiva zunanji strokovnjaki niso sodelovali.

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Zakon o nadzoru državne meje (Uradni list RS, št. 35/10 – uradno prečiščeno besedilo, 15/13 – ZNPPol, 5/17, 68/17, 47/19, 139/20, 161/21, 29/22, 76/23 in 114/24, v nadaljnjem besedilu: ZNDM-2) v 36. členu omogoča začasno ponovno uvedbo nadzora na notranjih mejah. Z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o nadzoru državne meje (Uradni list RS, št. 114/24, v nadaljnjem besedilu: novela ZNDM-2) sta bila črtana 9.a in 9.b člen ZNDM-2, ki sta urejala povračilo dela stroškov občinam zaradi povečanega nadzora meje oziroma izrednih dogodkov, dodan pa je bil nov 36.a člen ZNDM-2, s katerim se je uvedlo finančno nadomestilo občinam zaradi začasne ponovne uvedbe nadzora na notranjih mejah.

Četrty odstavky 36.a členu ZNDM-2 pooblašča Vlado Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Vlada RS) za sprejem uredbe, s katero se določi podrobnejša metodologija za izračun višine finančnega nadomestila občinam. S tem namenom je predlagana izdaja Uredbe o metodologiji za izračun najvišje višine finančnega nadomestila občinam zaradi začasne ponovne uvedbe nadzora na notranjih mejah (v nadaljnjem besedilu: Uredba).

Uredba določa način izračunavanja najvišje višine finančnega nadomestila obmejnim občinam, v katerih je bil v preteklem letu začasno ponovno uveden nadzor na notranjih mejah po 36. členu ZNDM-2. O višini nadomestila se odloči na podlagi pogojev oziroma meril, ki jih naštevata prvi in tretji odstavek 36.a členu ZNDM-2, Uredba pa dodatno določa način njihovega upoštevanja pri izračunavanju najvišje višine finančnega nadomestila občine oziroma metodologijo za izračun najvišje višine finančnih nadomestil posameznih občin. Denarna sredstva, ki so na letni ravni v državnem proračunu predvidena za ta namen, se razdelijo v enakem deležu za vsako naslednje zakonsko predpisano merilo iz tretjega odstavka 36.a členu ZNDM-2:

- število nedovoljenih vstopov tujcev v državo na območju posamezne občine;
- dolžina državne meje na območju posamezne občine;
- število prebivalcev občine in
- število mejnih prehodov na območju občine, kjer je začasno znova uveden nadzor na notranjih mejah,

pri čemer se višina nadomestila izračuna tudi v odvisnosti od obdobja, v katerem je bil začasno ponovno uveden nadzor na notranjih mejah, kar urejata prvi in šesti odstavek 36.a členu ZNDM-2.

Uredba za vsako posamezno merilo določa formulo, na podlagi katere se del v državnem proračunu za ta namen zagotovljenih sredstev dodeli posamezni občini, na območju katere je bil v preteklem letu začasno ponovno uveden nadzor na notranjih mejah. Finančno nadomestilo, do katerega bi bila lahko upravičena občina, se izračuna največ v višini zmnožka količnika za izračun finančnega nadomestila ter višine zagotovljenih sredstev v državnem proračunu tekočega leta. Količnik za izračun finančnega nadomestila se izračuna v treh korakih, pri čemer se v prvem koraku izračuna količnik meril, ki ga predstavlja vsota količnikov posameznih meril izračunanih v odvisnosti od meril iz tretjega odstavka 36.a členu ZNDM-2 in prvega odstavka 2. členu Uredbe. V drugem koraku se izračuna količnik sorazmernosti, v okviru katerega je upoštevano obdobje začasne ponovne uvedbe nadzora na notranjih mejah, po izračunu količnikov sorazmernosti v vseh občinah pa se nato v tretjem koraku izračuna še količnik za izračun finančnega nadomestila. Med upravičene občine se sorazmerno, glede na dolžino začasne ponovne uvedbe nadzora na notranjih mejah in merila, razdelijo vsa razpoložljiva sredstva za posamezno leto. Občine pa bodo morale za izplačilo finančnega nadomestila vložiti zahtevo najkasneje do 15. novembra tekočega leta. Finančno nadomestilo se bo občini izplačalo v višini izkazanih upravičenih stroškov (na podlagi zahtevka, ki so mu predloženi računi in dokazila o plačilu ter utemeljitev namenske porabe), vendar ne več, kot pa je za tekoče leto predvideno z ugotovitvenim sklepom Vlade RS.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
----	--	-------

b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA/NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

Predlagana uredba določa finančno nadomestilo občinam zaradi začasne ponovne uvedbe nadzora na notranjih mejah.

Zaradi novele ZNDM-2 bo občinam namenjeno finančno nadomestilo zaradi začasne ponovne uvedbe nadzora na notranjih mejah. Do sedaj so bila ta sredstva namenjena poravnavi zahtevkov občin za obnovo infrastrukture zaradi povečanega nadzora državne meje. V letu 2020 je bilo za ta namen namenjenih 2,8 milijona evrov sredstev, od tega je bilo izplačanih 2,8 milijona evrov. V letu 2021 je bilo za ta namen namenjenih 3,5 milijona evrov sredstev, od tega jih je bilo 3,4 milijona evrov izplačanih, v letu 2022 je bilo namenjenih 5 milijonov evrov, izplačanih je bilo 4,1 milijona evrov, v letu 2023 pa je bilo namenjenih 2,5 milijona evrov, od tega jih je bilo izplačanih 2,2 milijona evrov. V letu 2024 je bilo namenjenih 2,0 milijona evrov, od tega je bilo izplačanih 1,8 milijona evrov.

Predlog zakona nima finančnih posledic za druga javna finančna sredstva.

Za leto 2025 je za ta namen načrtovanih 2,0 milijona evrov znotraj finančnega načrta ministrstva, pristojnega za notranje zadeve. Za leto 2026 je v sprejetem proračunu načrtovanih 1,5 milijona evrov.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva	/	/	/	/
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
PU 1711 MNZ RS	1711-17-0001 Urejanje notranjih zadev	230391 – Povračilo stroškov občinam zaradi povečanega nadzora državne meje	2.000.000	1.500.000
SKUPAJ			2.000.000	1.500.000
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
II. Finančne posledice za državni proračun				
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

/

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: **DA/NE**
- Združenju občin Slovenije ZOS: **DA/NE**
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: **DA/NE**

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Predlog zakona je bil objavljen na portalu E-demokracija in posredovan v strokovno usklajevanje Združenju občin Slovenije, Združenju mestnih občin Slovenije, Skupnosti občin Slovenije, Sindikatu policistov Slovenije in Policijskemu sindikatu Slovenije.

Fizična oseba je predlagala razširitev meril za določitev višine nadomestila, podporo čezmejnemu sodelovanju, digitalizacijo in avtomatizacijo postopkov, črpanje EU sredstev in vključitev finančnega nadomestila v del širših regionalnih razvojnih strategij. Predlogi fizične osebe niso bili upoštevani, ker ne gre za vsebine, ki bi jih pokrival predlog Uredbe. Uredba je sprejeta na podlagi četrtega odstavka 36.a člena ZNDM-2, ki Vlado RS pooblašča za sprejetje uredbe, ki bo določila metodologijo za izračun najvišje višine finančnega nadomestila. Zakonska določba ureja merila, ki se upoštevajo pri določitvi metodologije (tretji odstavek 36.a člena ZNDM-2) in jih z uredbo, zaradi hierarhije pravnih aktov, ni dopustno širiti. Enako velja za predloge, ki jih je fizična oseba navedla glede spodbujanja preventivnih ukrepov, saj so upravičeni stroški, ki jih lahko občine uveljavijo iz tega naslova, določeni z zakonom (drugi odstavek 36.a člena ZNDM-2). Finančno nadomestilo je namenjeno kritju povečanih stroškov zaradi začasne ponovne uvedbe nadzora na notranjih mejah v preteklem letu, kar že na zakonski ravni izključuje možnost namenjanja sredstev preventivnim ukrepom, razen v primeru, ko bi jih bilo mogoče umestiti pod druge stroške, ki bi bili posledica intenzivnejšega izvajanja dejavnosti in ukrepov v oviru ponovne vzpostavitve nadzora na notranjih mejah. Izhajajoč iz namena finančnega nadomestila, ki ga določa zakon, v okviru vsebine Uredbe ni bilo mogoče upoštevati niti predlogov za vzpostavitev posebnega proračuna za sofinanciranje čezmejnih projektov, digitalizacije in avtomatizacije postopkov, črpanje EU sredstev in vključevanja finančnega nadomestila v del širših razvojnih strategij za podporo lokalnemu gospodarstvu, turizmu in trajnostni infrastrukturi. Finančno nadomestilo je vezano na predhodno začasno ponovno uvedbo nadzora na notranjih mejah in se lahko dodeli zgolj v tem primeru in za zakonsko predvidene stroške, ki jih s samo uredbo ni dopustno spreminjati. Zakon Vlado RS pooblašča zgolj, da podrobneje določi metodologijo za izračunavanje najvišje višine finančnega nadomestila in bi se s spremembo oziroma dopolnitvijo na predlagan način preseglo pristojnost za podzakonsko urejanje. Tudi predlog za drugačno, po mnenju predlagatelja večjo sorazmernosti pri delitvi sredstev, ni bil upoštevan. Merila za določitev višine nadomestila ureja zakon, ki ne določa, v kakšni meri katero izmed meril vpliva na določitev višine finančnega nadomestila. Ob odsotnosti obrazložitve predloga drugačnega vrednotenja meril s strani fizične osebe ter odsotnosti razlogov, zaradi katerih bi bilo mogoče oceniti, da kakšno izmed meril vpliva na nastanek stroškov ter na obremenjenost občin in lokalnega prebivalstva, se predlogu za drugačno vrednotenje meril ne sledi. Zakon ne določa, da bi bilo katero izmed meril morebiti pomembnejše od drugih, zato se je pri pripravi predloga določilo, da vsak izmed njih na višino finančnega nadomestila vpliva v enaki meri, saj razlogov

za drugačno vrednotenje ter v kolikšni meri bi drugačno vrednotenje prišlo v poštev, ni bilo najti. Ob odsotnosti teh razlogov, pa se zdi, da odločitev za enako vrednotenje meril v največji meri sledi zakonodajnemu urejanju ter namenu finančnega nadomestila.

Združenje občin Slovenije je tekom strokovnega usklajevanja izpostavilo, da predlog Uredbe neupravičeno izpušča občine, na območju katerih so migranti začasno nameščeni, torej občine, v katerih delujejo azilni domovi in njihove izpostave. Tudi v teh občinah so bolj obremenjene storitve, ki obstajajo na območju občine, vključno s šolami, zmanjšuje se varnost in povečuje število kaznivih dejanj in prekrškov. Predlogu Združenja občin Slovenije po širitvi upravičenih občin za pridobitev finančnega nadomestila ni bilo mogoče slediti, saj namen finančnega nadomestila in pa občine, ki so upravičene do le-tega, določa zakon in ga z uredbo ni mogoče širiti. Uredba lahko določi samo metodologijo za izračun najvišje višine finančnega nadomestila.

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA/NE
---	--------------

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA/NE
---	--------------

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA/NE
---	--------------

Boštjan Poklukar
minister

Priloge:

- predlog sklepa Vlade Republike Slovenije,
- predlog uredbe,
- priloga 2.

Datum:
Številka:

Na podlagi drugega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije na .. seji dne ... sprejela

SKLEP

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o metodologiji za izračun najvišje višine finančnega nadomestila občinam zaradi začasne ponovne uvedbe nadzora na notranjih mejah in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Prejmejo:

- Ministrstvo za notranje zadeve,
- Ministrstvo za finance,
- Ministrstvo za javno upravo,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije.

Na podlagi četrtega odstavka 36.a člena Zakona o nadzoru državne meje (Uradni list RS, št. 35/10 – uradno prečiščeno besedilo, 15/13 – ZNPPol, 5/17, 68/17, 47/19, 139/20, 161/21, 29/22, 76/23 in 112/24) Vlada Republike Slovenije izdaja

U R E D B O

O METODOLOGIJI ZA IZRAČUN NAJVIŠJE VIŠINE FINANČNEGA NADOMESTILA OBČINAM ZARADI ZAČASNE PONOVNE UVEDBE NADZORA NA NOTRANJIH MEJAH

1. člen (vsebina)

S to uredbo se določa metodologija za izračun najvišje višine finančnega nadomestila občinam zaradi začasne ponovne uvedbe nadzora na notranjih mejah (v nadaljnjem besedilu: višina finančnega nadomestila).

2. člen (merila in sklep)

(1) Pri izračunu višine finančnega nadomestila se upoštevajo naslednja merila:

- število nedovoljenih vstopov tujcev v državo na območju posamezne občine;
- dolžina državne meje na območju posamezne občine;
- število prebivalcev občine;
- število mejnih prehodov na območju občine, kjer je začasno znova uveden nadzor na notranjih mejah.

(2) Pri določanju višine najvišjega finančnega nadomestila se upošteva tudi obdobje, v katerem je bil na območju občine v preteklem letu začasno ponovno uveden nadzor na notranjih mejah, tako da se višina finančnega nadomestila za posamezno občino izračuna v sorazmernem delu. V primeru začasne ponovne uvedbe nadzora na notranjih mejah ali prenehanja začasnega nadzora na notranjih mejah tekom meseca se za namen določanja višine finančnega nadomestila šteje, da je začasna ponovna uvedba nadzora trajala celoten mesec.

(3) Upravičenost do finančnega nadomestila in njegova najvišja višina, ki lahko v tekočem letu pripada posamezni občini, se ugotovi s sklepom Vlade Republike Slovenije, ki ga ta izda do konca februarja tekočega leta na predlog ministrstva, pristojnega za notranje zadeve.

(4) Višina finančnega nadomestila se izračuna v odvisnosti od višine zagotovljenih sredstev v državnem proračunu za tekoče leto.

3. člen (podatki za izračun)

(1) Podatki iz prvega odstavka prejšnjega člena se pri ugotavljanju upravičenosti in izračunu višine finančnega nadomestila upoštevajo za preteklo koledarsko leto.

(2) Število nedovoljenih vstopov tujcev v državo na območju posamezne občine v preteklem koledarskem letu se ugotovi na podlagi evidence o nedovoljenih vstopih tujcev v državo, ki jo vodi policija.

(3) Dolžina državne meje na območju posamezne občine se ugotovi na podlagi evidence državne meje, ki jo vodi Geodetska uprava Republike Slovenije.

(4) Pri podatku o številu prebivalcev občine se upoštevajo prebivalci, ki imajo po podatkih iz Centralnega registra prebivalstva, ki ga vodi ministrstvo, pristojno za notranje zadeve, v občinah prijavljeno stalno prebivališče 31. decembra preteklega koledarskega leta.

(5) Število mejnih prehodov, na katerih je bil v preteklem koledarskem letu začasno ponovno uveden nadzor na državnih mejah, se ugotovi na podlagi akta o določitvi mejnih prehodov, na katerih je dovoljeno prehajati državno mejo, ki ga izda minister, pristojen za notranje zadeve, na podlagi četrtega odstavka 36. člena Zakona o nadzoru državne meje (Uradni list RS, št. 35/10 – uradno prečiščeno besedilo, 15/13 – ZNPPol, 5/17, 68/17, 47/19, 139/20, 161/21, 29/22, 76/23 in 112/24).

4. člen **(najvišja višina finančnega nadomestila)**

Najvišje finančno nadomestilo, do katerega je lahko upravičena posamezna občina, se izračuna tako, da se pomnoži višino zagotovljenih sredstev v državnem proračunu tekočega leta s količnikom za izračun finančnega nadomestila iz 5. člena te uredbe.

5. člen **(količnik za izračun finančnega nadomestila)**

(1) Količnik za izračun finančnega nadomestila se izračuna v treh korakih. Najprej se izračuna količnik meril, nato se za vsako občino, v kateri je bil začasno ponovno uveden nadzor na notranjih mejah, izračuna količnik sorazmernosti, na podlagi tega pa se izračuna količnik za izračun finančnega nadomestila za posamezno občino.

(2) Količnik meril predstavlja vsoto količnikov meril iz posameznih alinej prvega odstavka 2. člena te uredbe, ki se izračunajo po formuli:

– količnik merila iz prve alineje se izračuna tako, da se število nedovoljenih vstopov tujcev v državo na območju občine, v kateri je bil v preteklem koledarskem letu začasno ponovno uveden nadzor na notranjih mejah, deli s številom vseh nedovoljenih vstopov tujcev v državo na območju vseh občin, v katerih je bil v preteklem koledarskem letu začasno ponovno uveden nadzor na notranjih mejah;

– količnik merila iz druge alineje se izračuna tako, da se dolžina državne meje s sosednjo državo na območju občine, v kateri je bil v preteklem koledarskem letu začasno ponovno uveden nadzor na notranjih mejah, deli s celotno dolžino državne meje s sosednjo državo na območju vseh občin, v katerih je bil v preteklem koledarskem letu začasno ponovno uveden nadzor na notranjih mejah;

– količnik merila iz tretje alineje se izračuna tako, da se število prebivalcev občine, v kateri je bil v preteklem koledarskem letu začasno ponovno uveden nadzor na notranjih mejah, deli s številom prebivalcev vseh občin, v katerih je bil v preteklem koledarskem letu začasno ponovno uveden nadzor na notranjih mejah;

– količnik merila iz četrte alineje se izračuna tako, da se število mejnih prehodov na območju občine, kjer je bil začasno ponovno uveden nadzor na notranjih mejah, deli s številom vseh mejnih prehodov na območju občin, kjer je bil v preteklem koledarskem letu začasno ponovno uveden nadzor na notranjih mejah.

(3) Količnik sorazmernosti se izračuna tako, da se množi količnik meril iz prejšnjega odstavka s številom mesecev, v katerih je bil v posamezni občini začasno ponovno uveden nadzor na notranjih mejah, in deli s številom vseh mesecev, v katerih je bil začasno ponovno uveden nadzor na notranjih mejah v vseh občinah.

(4) Količnik za izračun finančnega nadomestila se za posamezno občino izračuna na način, da se količnik sorazmernosti posamezne občine iz prejšnjega odstavka deli z vsoto količnikov sorazmernosti vseh občin, na območju katerih je bil v preteklem koledarskem letu začasno ponovno uveden nadzor na notranjih mejah.

KONČNA DOLOČBA

6. člen (začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.
Ljubljana, dne
EVA 2024-1711-0020

Vlada Republike Slovenije
Robert Golob
predsednik

OBRAZLOŽITEV

K 1. členu:

Prvi člen določa vsebino uredbe. Z njo se določa metodologija za izračun najvišje višine finančnega nadomestila občinam zaradi začasne ponovne uvedbe nadzora na notranjih mejah, ki se lahko uvede na podlagi 36. člena Zakona o nadzoru državne meje (Uradni list RS, št. 35/10 – uradno prečiščeno besedilo, 15/13 – ZNPPol, 5/17, 68/17, 47/19, 139/20, 161/21, 29/22, 76/23 in 112/24, v nadaljnjem besedilu: ZNDM-2). Pristojnost za izdajo uredbe ter določitev podrobnejše metodologije za izračun finančnega nadomestila občinam, v katerih je bil v preteklem letu začasno ponovno uveden nadzor, določa 36.a člen ZNDM-2.

K 2. členu:

2. člen uredbe določa vsebinska merila za izračun višine najvišjega finančnega nadomestila, do katerega je lahko upravičena posamezna občina v tekočem letu.

Prvi odstavek tega člena določa merila po katerih se zagotovljena sredstva, ki so za ta namen predvidena v državnem proračunu tekočega leta, dodeljujejo. Merila so določena že v 36.a členu ZNDM-2, v uredbi pa, za namen jasnejšega in preglednejšega določanja metodologije, povzeta v prvem odstavku 2. člena. Pri izračunu višine finančnega nadomestila se tako upošteva število nedovoljenih vstopov tujcev v državo v občini, v kateri je bil vzpostavljen začasni nadzor, dolžina državne meje na območju te občine, število prebivalcev v občini in število mejnih prehodov na območju občine, kjer je bil začasno znova uveden nadzor na notranjih mejah.

Drugi odstavek določa, da se, v primeru, da se je začasno ponovno uvedel nadzor na notranjih mejah tekom meseca ali pa je bil tekom meseca ukinjen, za namen ugotavljanja najvišje višine finančnega nadomestila šteje, da je ponovni nadzor trajal celoten mesec. Določeno je tudi, da na višino najvišjega finančnega nadomestila posamezne občine vpliva tudi obdobje, v katerem je bil na območju občine v preteklem letu začasno ponovno uveden nadzor na notranjih mejah in se višina nadomestila prizna v

sorazmernem delu. Predvidena letna sredstva za ta namen se prerazporedijo med občine tako tudi v odvisnosti od tega, koliko časa je bil v posamezni občini začasno ponovno uveden nadzor v primerjavi oziroma razmerju z obdobjem, v katerem je bil v vseh občinah začasno ponovno uveden nadzor.

Tretji odstavek določa, da o upravičenosti do finančnega nadomestila in najvišji višini, ki v tekočem letu lahko pripade posamezni občini, odloča Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Vlada RS) s sklepom, ki ga sprejme na predlog ministrstva, pristojnega za notranje zadeve. Rok za izdajo ugotovitvenega sklepa je določen v 36.a členu ZNDM-2 in v tretjem odstavku 2. člena te uredbe, in sicer mora biti sklep izdan do konca februarja tekočega leta za finančna nadomestila, ki lahko pripadajo občinam iz naslova začasne ponovne uvedbe nadzora na notranjih mejah v preteklem koledarskem letu.

Višina finančnega nadomestila se izračuna v odvisnosti od višine zagotovljenih sredstev v državnem proračunu za tekoče leto.

K 3. členu:

Tretji člen določa, da se merila za namen razdeljevanja sredstev upoštevajo po podatkih za preteklo koledarsko leto. Podatki o številu prebivalcev se upoštevajo na dan 31. decembra preteklega leta, pri čemer so relevantni podatki o številu prebivalcev, ki imajo v občini prijavljeno stalno prebivališče (državljeni, ki imajo v občini prijavljeno stalno prebivališče in tujci z dovoljenjem za stalno prebivanje v občini), ki se pridobijo iz Centralnega registra prebivalcev, ki ga vodi ministrstvo, pristojno za notranje zadeve. Podatki o številu nedovoljenih vstopov tujcev se pridobijo iz evidence o nedovoljenih vstopih tujcev v državo, ki jo vodi policija, podatki o dolžini državne meje pa iz evidence državne meje, ki jo vodi Geodetska uprava Republike Slovenije. Podatki o mejnih prehodih, na katerih je bil v preteklem letu začasno ponovno uveden nadzor na notranjih mejah se pridobijo iz akta, ki ga na podlagi četrtega odstavka 36. člena ZNDM-2 sprejme minister, pristojen za notranje zadeve. Šesti odstavek določa, da se višina finančnega nadomestila izračunava v odvisnosti od zagotovljenih sredstev tekočega leta, ki so za ta namen predvidena v državnem proračunu. Sredstva se zagotavljajo v okviru proračunske postavke 230391 - Povračilo dela stroškov občinam zaradi povečanega nadzora državne meje.

K 4. členu

4. člen določa, da je občina lahko na letni ravni upravičena do finančnega nadomestila največ v višini zmnožka zagotovljenih sredstev v državnem proračunu za ta namen in količnika za izračun finančnega nadomestila, ki je podrobneje urejen v 5. členu te uredbe.

K 5. členu

5. člen določa način izračuna količnika za izračun finančnega nadomestila. Slednji se izračuna na način, ki omogoča, da se za ta namen določena sredstva v celoti razdelijo tudi v primeru, da začasno ponovno uveden nadzor ni bil uveljavljen v celem letu, torej se višina sredstev med občine razdeljuje tudi v odvisnosti od razmerja mesecev vzpostavljenih začasne ponovne uvedbe nadzora v posamezni občini ter mesecev vzpostavljenih začasne ponovne uvedbe nadzora v vseh občinah, v katerih je bil v preteklem letu začasno ponovno uveden nadzor na notranjih mejah. Omenjeno omogoča pridobitev več sredstev občinam, ki so imele začasno ponovno uveden nadzor v daljše obdobje, hkrati pa zagotavlja, da se med občine prerazdeli celoten predviden znesek, kljub temu da nadzor na notranjih mejah ni bil uveden v celem letu, saj se že pri določanju višine razpoložljivih sredstev upošteva obseg nadzora, pri čemer je smiselno, da občine, ki so imele daljše obdobje vzpostavljen nadzor na notranjih mejah, dobijo tudi sorazmerno višji znesek finančnega nadomestila.

Ob tem se pojasnjuje še, da ta uredba določa metodologijo za izračun najvišjega finančnega nadomestila, do katerega so lahko upravičene občine. ZNDM-2 namreč določa tudi kateri so upravičeni stroški, za katere se lahko prizna finančno nadomestilo ter obveznost občin, da do 15. novembra tekočega leta posredujejo ministrstvu, pristojnemu za notranje zadeve, zahtevek za finančno nadomestilo za stroške, ki jih drugi odstavek tega člena zakona določa kot upravičene, pri čemer morajo biti stroški izkazani in preverljivi. Če občina posreduje zahtevek za finančno nadomestilo, v katerem so

izkazani nižji stroški, kot pa bi občini lahko pripadali ob upoštevanju metodologije, ministrstvo, pristojno za notranje zadeve izplača finančno nadomestilo za stroške, ki so dejansko nastali, so izkazani, preverljivi ter je zanje občina dala pravočasni zahtevek. Če občina posreduje zahtevek, v katerem so priglasi višji stroški od višine najvišjega finančnega nadomestila izračunanega po metodologiji, ministrstvo izplača najvišje finančno nadomestilo, ki ga je za posamezno občino s sklepom ugotovila Vlada RS.

Količnik za izračun finančnega nadomestila se izračuna v treh korakih. Prvi korak upošteva merila, ki so določena v prvem odstavku 2. člena. Posamezno merilo se vrednoti v enaki višini in izračuna po formuli, ki je določena z uredbo. Količnik posameznih meril po alinejah se izračuna tako, da se deli vrednost merila (število nedovoljenih vstopov, dolžina državne meje, število stalnih prebivalcev in število mejnih prehodov) za posamezno občino z vrednostjo merila za vse občine skupaj. Količnik merila iz prve alineje se izračuna tako, da se število nedovoljenih vstopov tujcev v državo na območju občine, v katerih je bil v preteklem letu začasno ponovno uveden nadzor na notranjih mejah deli s številom vseh nedovoljenih vstopov tujcev v državo na območju vseh občin, v katerih je bil v preteklem koledarskem letu začasno ponovno uveden nadzor na notranjih mejah. Količnik merila iz druge alineje se izračuna tako, da se dolžina državne meje s sosednjo državo na območju občine, v katerih je bil v preteklem koledarskem letu začasno ponovno uveden nadzor na notranjih mejah deli z celotno dolžino državne meje s sosednjo državo na območju vseh občin, v katerih je bil v preteklem koledarskem letu začasno ponovno uveden nadzor na notranjih mejah. Količnik merila iz tretje alineje se izračuna tako, da se število prebivalcev občine v preteklem koledarskem letu (prebivalcev, ki so imeli 31. decembra preteklega koledarskega leta v občini prijavljeno stalno prebivališče), v kateri je bil v preteklem koledarskem letu začasno ponovno uveden nadzor na notranjih mejah deli s številom prebivalcev vseh občin v preteklem koledarskem letu, ki so v teh občinah imeli prijavljeno stalno prebivališče na dan 31. decembra preteklega koledarskega leta, v katerih je bil v preteklem koledarskem letu začasno ponovno uveden nadzor na notranjih mejah. Količnik merila iz četrte alineje pa se izračuna tako, da se deli število mejnih prehodov na območju občine, v kateri je bil v preteklem koledarskem letu začasno ponovno uveden nadzor na notranjih mejah s številom vseh mejnih prehodov na območju občin, v katerih je bil v preteklem koledarskem letu začasno ponovno uveden nadzor na notranjih mejah. Po izračunu količnikov, ki ovrednotijo posamezno merilo, se izračuna količnik meril tako, da se sešteje količnike posameznih meril. Vsakemu izmed zakonsko določenih meril je tako pri določanju najvišje višine finančnega nadomestila dana enaka teža.

V drugem koraku se, z namenom, da se celotna predvidena sredstva v državnem proračunu razdelijo v sorazmerju z obremenjenostjo, ureja količnik sorazmernosti in upošteva število mesecev začasne ponovne uvedbe nadzora na notranjih mejah, in sicer tako, da se količnik meril množi s številom mesecev, v katerih je imela posamezna občina začasno ponovno uveden nadzor na notranjih mejah in deli s številom vseh mesecev oziroma seštevkom mesecev, v katerih je bil na območju vseh občin začasno ponovno uveden nadzor na notranjih mejah v preteklem letu. Pri določanju količnika sorazmernosti se upoštevajo vsi meseci, v katerih je bil začasno ponovno uveden nadzor, in sicer ne glede na število dni nadzora v mesecu, se za namen določanja najvišjega finančnega nadomestila šteje, da je nadzor trajal cel mesec.

Temu koraku pa sledi še zadnji, tretji korak, v katerem se izračuna količnik za izračun finančnega nadomestila za posamezno občino tako, da se količnik sorazmernosti za posamezno občino iz drugega koraka deli z vsoto količnikov sorazmernosti vseh občin, v katerih je bil v preteklem koledarskem letu ponovno uveden nadzor na notranjih mejah. S tem se upošteva manjša obremenitev občin, ki so imele začasno ponovno uveden nadzor na notranjih mejah uveden krajši čas v primerjavi z občinami, kjer so bile omejitve daljši čas, hkrati pa zagotovi, da se predvidena sredstva za ta namen v državnem proračunu tudi v celoti prerazdelijo med občine. Občine bi na tej osnovi imele možnost do porabe teh sredstev, za dejansko izplačilo pa je potrebno tudi podajanje zahtevka ter izkazovanje namenske porabe s predloženimi plačanimi računi za stroške, ki jih kot upravičene določa drugi odstavek 36.a člena ZNDM-2.

Najvišja višina finančnega nadomestila se izračuna na način, da se množi količnik za izračun finančnega nadomestila in višina zagotovljenih sredstev v državnem proračunu za tekoče leto.

K 6. členu:

6. člen uredbe je namenjen končni določbi in ureja začetek veljavnosti uredbe. Določeno je, da uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.